

Информация

об исполнении комитетом по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения 37-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 30 ноября 2020 года № 14 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В рамках исполнения протокольного поручения комитетом по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет) был проработан ряд вопросов.

1. Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС).

В соответствии со статьей 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских и сельских поселений муниципального района муниципальных образований Иркутской области нормативы отчислений в бюджеты от платы за НВОС.

В связи с этим, отсутствует правовая возможность установления единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений платы за НВОС в Законе Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ).

Необходимо отметить, что муниципальные образования Иркутской области высказались о нецелесообразности установления единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений платы за НВОС (информация прилагается).

На заседании комитета по экономическим вопросам и финансам некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», состоявшемся 31 мая 2023 года, министерству финансов Иркутской области совместно с министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области рекомендовано разработать методические рекомендации для муниципальных районов Иркутской области о порядке, механизмах и целях предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию природоохранных мероприятий за счет платы за НВОС с уровня муниципального района на уровень поселений.

2. Из Правительства Иркутской области получена информация о фактических поступлениях в бюджеты муниципальных районов и городских округов доходов от платы за НВОС с учетом установленных с 2021 года в Законе Иркутской области № 74-ОЗ единых нормативов отчислений для указанных муниципальных образований (прилагается).

Во взаимодействии с муниципальными образованиями Иркутской области проведен мониторинг расходования указанных дополнительных доходных источников местных бюджетов, в том числе на реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан, установленных действующим законодательством (информация прилагается).

3. Проанализированы правовые возможности и опыт других субъектов Российской Федерации по вопросу исключения из расчета уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов платы за НВОС.

БК РФ не устанавливает обязательных требований для субъектов Российской Федерации о включении платы за НВОС в расчет уровня расчетной бюджетной обеспеченности.

Так, законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено, что при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов помимо налоговых доходов могут учитываться и неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов, городских округов, формируемые в соответствии с БК РФ и (или) законами субъектов Российской Федерации за счет платы за НВОС (абзац шестой пункта 3 статьи 138 БК РФ).

Данное правило касается в том числе неналоговых доходов от платы за НВОС, зачисляемых непосредственно в местные бюджеты по нормативу 60 процентов.

В практике субъектов Российской Федерации реализуются разные подходы при расчете уровня расчетной бюджетной обеспеченности в части включения в расчет неналоговых доходов в виде платы за НВОС.

Так Законом Республики Мордовия от 27 декабря 2019 года № 94-З «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия» установлено, что в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в полном объеме зачисляются неналоговые доходы от платы за НВОС, подлежащие в соответствии с федеральным законодательством зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации. При этом в методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности *i*-го муниципального района (городского округа) плата за НВОС не учитывается.

Отдельные регионы включают в расчет уровня расчетной бюджетной обеспеченности доходный потенциал муниципального образования от платы за НВОС, зачисляемый в соответствии с БК РФ в бюджет муниципального образования по нормативу 60 процентов. При этом неналоговые доходы субъекта от платы за НВОС по нормативу 40 процентов в местные бюджеты не зачисляются. Указанный вариант расчета уровня бюджетной обеспеченности реализуется в Омской области (Закон Омской области от 27 июля 2007 года № 947-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Омской области»).

Также рядом субъектов реализуется вариант с зачислением в местные бюджеты неналоговых доходов от платы за НВОС, подлежащих в

соответствии с федеральным законодательством зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, и при этом плата за НВОС учитывается при расчете уровня бюджетной обеспеченности (Закон Челябинской области от 30 сентября 2008 года № 314-ЗО «О межбюджетных отношениях в Челябинской области»).

4. Комитетом проводилась иная работа по решению проблем, связанных с расходованием платы за НВОС в Иркутской области.

С 1 сентября 2022 года в соответствии с положениями статей 16.6, 17.5, 78.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата за НВОС имеет целевой характер и при поступлении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации используется на определенные мероприятия.

На основании анализа практики реализации данных законодательных новелл комитетом инициировано принятие постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 19 апреля 2023 года № 66/27-ЗС «Об обращении Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. о целевом использовании экологических платежей».

По предложению и при поддержке некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» и Контрольно-счетной палаты Иркутской области в комитете разработан проект закона Иркутской области № ПЗ-1211 «О внесении изменений в приложение 4 к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Данным проектом закона предлагается внести изменения в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), исключив плату за негативное воздействие на окружающую среду из расчета доходного потенциала I-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) для определения уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Предлагается снять протокольное поручение с контроля.

Приложение:

1) ответ Исполнительного директора некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» от 18 апреля 2022 года исх. № 446/02-22 на 6 л. в 1 экз.

2) ответ и.о. первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области Кузьмина Г.Г. от 4 мая 2022 года исх. № 02-50-3930/22 на 2 л. в 1 экз.

Председатель
комитета по бюджету,
ценообразованию,
финансово-экономическому
и налоговому законодательству



Н.И. Дикусарова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

16.06.2023

№ 031/ 279 -р

г. Иркутск

О протокольном поручении
37-й сессии Законодательного
Собрания Иркутской области от
30 ноября 2020 года № 14

По результатам работы, проделанной комитетом по исполнению протокольного поручения 37-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 30 ноября 2020 года № 14 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», руководствуясь статьями 13, 44 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

Представить письменную информацию (без доклада) на 70-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области о результатах выполнения протокольного поручения 37-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 30 ноября 2020 года № 14 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027

Тел. (3952) 25-60-38, факс (3952) 20-00-93. e-mail: spk@irzs.ru

ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

30.11.2020 № 14

На № _____ от _____

Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области

ПРОТОКОЛЬНОЕ ПОРУЧЕНИЕ

от 30.11.2020 № 14

37-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Поручить комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области:

1. Проработать вопрос целесообразности установления на 2022 год в Законе Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ) единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений платы за негативное воздействие на окружающую среду, провести анализ фактических поступлений в бюджеты муниципальных районов и городских округов доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду с учетом установленных с 2021 года в Законе Иркутской области № 74-ОЗ единых нормативов отчислений для указанных муниципальных образований и провести во взаимодействии с муниципальными образованиями Иркутской области мониторинг расходования указанных дополнительных доходных источников местных бюджетов, в том числе на реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан, установленных действующим законодательством.

2. Проанализировать правовые возможности и опыт других субъектов Российской Федерации по вопросу исключения из расчета уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов платы за негативное воздействие на окружающую среду.

И.о. председателя



К.Р. Алдаров



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27

тел. (3952) 20-40-99

18.04.2022 №446/ 02-22
На № 03-82 от 01.04.2022

Председателю комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
Н.И. Дикусаровой

Уважаемая Наталья Игоревна!

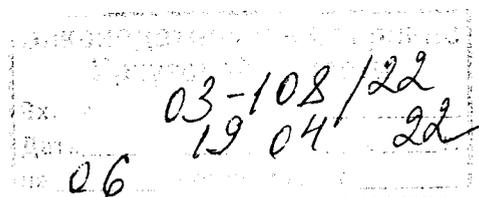
В ответ на Ваше письмо «О проведении мониторинга» направляем информацию о поступлении в бюджеты муниципальных районов и городских округов платы за негативное воздействие на окружающую среду и расходовании на реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан в виде таблицы.

Также направляем информацию о целесообразности установления единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,
Исполнительный директор

З.А. Масловская



Информация о поступлении в бюджеты муниципальных районов и городских округов платы за негативное воздействие на окружающую среду и расходовании на реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан

Тыс.руб.

Муниципальное образование	Сумма фактических поступлений в бюджет от платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2021 год	Из них средства, направленные на реализацию полномочий в сфере охраны здоровья граждан
АГО	63 127,9	0,0
Братск	595 809,8	16 750,8
ЗГМО	69,7	69,7
Иркутск	5 582,2	
Саянск	6 988	6 988
Свирск	2 366,3	1 994,5
Тулун	142,6	142,6
Усолье-Сибирское	4 370,0	337,2
Усть-Илимск	24 483,1	
Черемхово	4 206,1	0
Балаганский район	5,4	5,4
Бодайбо и район	22 799,2	18 205,6
Боханский район	4,0	4,0
Братский район	4 715,8	0,0
Заларинский район	1 764	1 764
ЗРМО	39,5	81,8
ИРМО	52 055,7	315,1
Казачинско-Ленский район	485,8	485,8
Катангский район	15 470	0,0
Качугский район	-105,85	0,0
Киренский район	23 724,9	0,0
Куйтунский район	141,3	0,0
Мамско-Чуйский район	101,5	0,0
Нижнеудинский район	270,5	0,0
Нукутский район	153,0	0,0
ОРМО	392,9	392,9
Осинский район	8,2	8,2
Слюдянский район	74 281,9	16 608,3

Тайшетский район	428,4	0
Тулунский район	1 062,2	1 062,2
Усольский район	5 734,51	0,0
Усть-Илимский район	15 400,7	0,0
УКМО	138 904,8	138 904,8
Усть-Удинский район	7,2	0,0
Черемховский район	1 698,7	0,0
Чунский район	197,4	
Шелеховский район	127 770,9	1 282,4
Эхирит-Булагатский район	233,4	0,0

Информация о целесообразности установления единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений платы за негативное воздействие на окружающую среду

Муниципальное образование	Информация
Балаганский район	Целесообразность не рассматривается
Бодайбо и район	<p>В случае установления законом Иркутской области №74-03 единых нормативов отчислений платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты городских и сельских поселений, 80% (около 18 млн.рублей) будет поступать в бюджет Кропоткинского МО, на территории которого находятся наиболее крупные золотодобывающие предприятия. Данное поселение не является районным центром и не нуждается в таких средствах для исполнения вышеуказанного полномочия. Остальные муниципальные образования, включая и районный центр г. Бодайбо, и МО г. Бодайбо и района, будут лишены средств для исполнения полномочий.</p> <p>Таким образом, ввиду неравномерного распределения платы, считаем нецелесообразно устанавливать единые нормативы отчислений в бюджеты городских и сельских поселений путем внесения изменений в Закон Иркутской области №74-03.</p>
Братский район	В связи с тем, что облагаемая база по территориям поселений района распределена неравномерно, считаем, что установление единых нормативов в бюджеты городских, сельских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду является нецелесообразным.
Боханский район	Установление единых нормативов в бюджеты городских, сельских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду является нецелесообразным в связи с небольшим объемом поступления от данного вида дохода.
ИРМО	Предложение по установлению единых нормативов в бюджеты городских, сельских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду не поддерживается. Обращаем внимание, что 7,5% налоговых доходов бюджета муниципального района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности формируют объем финансовой поддержки бюджетов городских, сельских поселений и предоставляются в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений либо иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность.
Казачинско-Ленский район	Установление единых нормативов в бюджеты городских, сельских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду является нецелесообразным
Куйтунский район	Установление единых нормативов в бюджеты городских, сельских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду является нецелесообразным так как плановые показатели платежей

	<p>при пользовании природными ресурсами в бюджете района на 2022 год с учетом установленных с 2021 года в Законе Иркутской области №74-ОЗ единых нормативов отчислений составляют 68 тыс. рублей. Для бюджета района и бюджетов поселений предлагаемые изменения установления нормативов отчислений являются незначительными.</p>
Нижнеудинский район	<p>Установление единых нормативов в бюджеты городских, сельских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду является нецелесообразным в связи с незначительностью сумм поступлений в бюджет.</p>
Осинский район	<p>Установление единых нормативов в бюджеты городских, сельских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду является нецелесообразным</p>
Слюдянский район	<p>Установление единых нормативов в бюджеты городских, сельских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду является нецелесообразным в связи с отсутствием крупных плательщиков на территории района и соответственно низкой налоговой базы в районе по данной плате.</p>
УКМО	<p>Направить свое видение о целесообразности установления данных нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений пока не предоставляется возможным по двум причинам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. На сегодня нет плана мероприятий, устанавливаемого Правительством РФ в соответствии с ФЗ №446-ФЗ от 30.12.2021 г., чтобы понять куда будет направляться плата за негативное воздействие (норма введена с 01.09.2022г.). 2. Для анализа поступлений платы в 2021 году в разрезе ОКТМО, т.е. с территории какого поселения поступила плата, нет возможности это сделать, так как плательщиками указывался ОКТМО района. <p>На взгляд администрации района вопрос преждевременный.</p>
ЧРМО	<p>Установление единых нормативов в бюджеты городских, сельских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду является нецелесообразным в связи с незначительной суммой поступления от данного вида дохода.</p>
Чунский район	<p>Установление единых нормативов в бюджеты городских, сельских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду является нецелесообразным в связи с незначительностью сумм поступлений в бюджет.</p>
Шелеховский район	<p>С 1 сентября 2022 года вступает в силу ст.16.6 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которой плата за негативное воздействие на окружающую среду будет иметь целевой характер и не может быть использована на цели, не предусмотренные данной статьей. Согласно п.1 указанной статьи средства должны быть направлены на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда</p>

	<p>окружающей среде в случае наличия на территории муниципального образования объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.</p> <p>Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды относится к вопросам местного значения муниципального района, у городских и сельских поселений полномочия в области охраны окружающей среды отсутствуют.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, установление единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений платы за негативное воздействие на окружающую среду, нецелесообразно.</p>
Эхирит-Булагатский район	Установление единых нормативов в бюджеты городских, сельских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду является нецелесообразным.



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-569, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.05.2022 № 02-50-3930/22

на № исх.03-82/22 от 01.04.2022

О предоставлении информации о фактических поступлениях в бюджеты муниципальных образований доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду

Председателю комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области

Н.И. Дикусаровой

Уважаемая Наталья Игоревна!

В соответствии с запросом направляю информацию о фактических поступлениях перераспределенной из областного в местные бюджеты региональной части (по нормативу 40%) платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) в 2021 году.

Мониторинг дополнительных поступлений платы за НВОС и расходов местных бюджетов на охрану окружающей среды и на реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан проведен и будет продолжен с учетом положений Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

Исполняющий обязанности первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области

Г.Г. Кузьмин

03-148/22
02 05 05 22

Информация о дополнительных поступлениях платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных образований Иркутской области за 2021 год, в результате передачи единого норматива отчислений в размере 40%

		тыс. рублей
№ п/п	Наименование муниципального образования	Дополнительные поступления платы за НВОС в 2021 году по переданному нормативу 40%
1	Городской округ Братск	238 324
2	Городской округ Зима	28
3	Городской округ Иркутск	2 233
4	Городской округ Саянск	2 795
5	Городской округ Свирск	947
6	Городской округ Тулун	57
7	Городской округ Усолье-Сибирское	1 748
8	Городской округ Усть-Илимск	9 793
9	Городской округ Черемхово	1 682
10	Городской округ Ангарск	25 251
11	Балаганский муниципальный район	2
12	Бодайбинский муниципальный район	9 120
13	Братский муниципальный район	1 886
14	Жигаловский муниципальный район	421
15	Заларинский муниципальный район	706
16	Зиминский муниципальный район	16
17	Иркутский муниципальный район	20 822
18	Казачинско-Ленский муниципальный район	194
19	Катангский муниципальный район	6 188
20	Качугский муниципальный район	-42
21	Киренский муниципальный район	9 490
22	Куйтунский муниципальный район	57
23	Мамско-Чуйский муниципальный район	41
24	Нижнеилимский муниципальный район	83 991
25	Нижнеудинский муниципальный район	270
26	Ольхонский муниципальный район	157
27	Слюдянский муниципальный район	29 713
28	Тайшетский муниципальный район	171
29	Тулунский муниципальный район	425
30	Усольский муниципальный район	2 294
31	Усть-Илимский муниципальный район	6 160
32	Усть-Кутский муниципальный район	55 562
33	Усть-Удинский муниципальный район	3
34	Черемховский муниципальный район	679
35	Чунский муниципальный район	79
36	Шелеховский муниципальный район	51 108
37	Аларский муниципальный район	63
38	Баяндаевский муниципальный район	3
39	Боханский муниципальный район	2
40	Нукутский муниципальный район	61
41	Осинский муниципальный район	3
42	Эхирит-Булагатский муниципальный район	93
Итого		562 596