

Информация

об исполнении комитетом по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения 35-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 21 октября 2020 года № 11 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области № ПЗ-748 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (второе чтение)

Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет) было поручено проработать предложение Контрольно-счетной палаты Иркутской области о внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Исполнение протокольного поручения осуществлялось комитетом в несколько этапов.

1. В феврале 2021 года проведено совещание с участием Контрольно-счетной палаты Иркутской области, министерства финансов Иркутской области, министерства экономического развития Иркутской области, правового управления аппарата Законодательного Собрания Иркутской области. В процессе совещания были даны поручения и рекомендации, по итогам отработки которых в комитет поступила соответствующая информация.

2. В марте 2022 года повторно запрошена информация у Контрольно-счетной палаты Иркутской области и Правительства Иркутской области по оставшимся неразрешенным вопросам.

3. В мае 2023 года актуализирована информация о позиции Контрольно-счетную палаты Иркутской области по предложениям о внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

В целях повышения эффективности экспертизы проекта закона об областном бюджете, соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета Контрольно-счетной палатой Иркутской области предлагается при очередной корректировке Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» предусмотреть изменение в указанную статью, предусматривающее возможность получения актуальной информации о перечне ведомственных целевых программ, предлагаемых к финансированию за счет средств областного бюджета (как действующих, так и проектов изменений).

Данное предложение будет учтено комитетом при рассмотрении проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (если таковой будет внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области до конца текущего года) либо разработка

соответствующего проекта закона Иркутской области будет включена в план законопроектных работ Иркутской области на 2024 год.

Предлагается снять протокольное поручение с контроля.

Приложение:

- 1) заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области № 01/48-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (№ ПЗ-748) от 8 сентября 2020 года № 01/26-1300 на 4 л. в 1 экз.;
- 2) протокол совещания от 25 февраля 2021 года – на 3 л. в 1 экз.;
- 3) ответ Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 12 марта 2021 года № 01/27-387- на 2 л. в 1 экз.;
- 4) ответ министерства финансов Иркутской области от 8 апреля 2021 года № 02-52-1339/21-2-1-32 на 2 л. в 1 экз.;
- 5) ответ первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области Зайцева К.Б. от 13 апреля 2021 года № 02-09-2788/21 – на 2 л. в 1 экз.;
- 6) ответ Контрольно-Счетной палаты Иркутской области от 14 апреля 2022 года № 01/20-447 на 2 л. в 1 экз.;
- 7) ответ Правительства Иркутской области от 05 апреля 2022 года № 02-30-2828/22 – на 1 л. в 1 экз.;
- 8) ответ Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 9 июня 2023 года № 15/31-749 на 3 л. в 1 экз.

Председатель
комитета по бюджету,
ценообразованию,
финансово-экономическому
и налоговому законодательству



Н.И. Дикусарова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

16.06.2023

№ 03/280 -р

г. Иркутск

О протокольном поручении
35-й сессии Законодательного
Собрания Иркутской области от
21 октября 2020 года № 11

По результатам работы, проделанной комитетом по исполнению протокольного поручения 35-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 21 октября 2020 года № 11 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области № ПЗ-748 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (второе чтение), руководствуясь статьями 13, 44 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

Представить письменную информацию (без доклада) на 70-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области о результатах выполнения протокольного поручения 35-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 21 октября 2020 года № 11 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области № ПЗ-748 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (второе чтение).

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027

Тел. (3952) 25-60-38, факс (3952) 20-00-93. e-mail: spk@irzs.ru
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

№ _____
На № _____ от _____

Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области

ПРОТОКОЛЬНОЕ ПОРУЧЕНИЕ

от 21.10.2020 № 11

35-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области
в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области № ПЗ-748
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (второе чтение)

Поручить комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области проработать предложение Контрольно-счетной палаты Иркутской области о внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Председатель



А.В. Ведерников



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	408
Дата:	14.09.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

" 08 " сентября 2020 г. № 01/26-1300

На № _____ от " ____ " _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 08.09.2020
№ 01/48-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 08.09.2020 № 01/48-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетем процессе Иркутской области» (ПЗ-748).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
Сертификат:	200632610A42A424002CB08C9CE94AA5270A4F19
Владелец:	Морохова Ирина Петровна
Действителен:	с 09.10.2019 по 09.01.2021

И.П. Морохова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1855
Дата:	14.09.2020 г.
на	04 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/48-Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете процессе Иркутской области» (№ ПЗ - 748)

8 сентября 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
08.09.2020 и утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 08.09.2020 № 112-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете процессе Иркутской области» № ПЗ - 748 (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 10.08.2020 № исх.2695.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 04.08.2020 № 228-уг.

Планируемые изменения в Закон Иркутской области «О бюджете процессе Иркутской области» (далее - Закон № 55-оз) связаны с приведением его в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Экспертиза показала, что отдельные предложения КСП области по совершенствованию бюджетного процесса Иркутской области Законопроектом учтены.

1. В частности, ст. 15 Закона № 55-оз дополнена положениями, предусматривающими, что одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляется перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, что в свою очередь позволит осуществлять его верификацию на соответствие общему объему бюджетных ассигнований, направляемых проектом закона об областном бюджете на указанные цели.

2. Пункт 12 статьи 15 Закона № 55-оз дополнен положением, в соответствии с которым, одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляется, в том числе проект закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда с приложением пояснительной записки. Наличие пояснительной записки к проекту закона позволит КСП области более эффективно проводить оценку обоснованности предлагаемых параметров бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период.

3. Часть 4 статьи 14 Закона № 55-оз предлагается дополнить п. 9 следующего содержания «норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в области.

В действующей редакции указанной нормы Закона № 55-оз содержится исчерпывающий перечень показателей, утверждаемых законом области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 18 ст. 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию устанавливается законом о бюджете территориального фонда в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в субъекте Российской Федерации.

Таким образом, указанное дополнение позволит привести в соответствие Закон № 55-оз с нормами действующего федерального законодательства.

Вместе с тем, по результатам проведенной экспертизы Законопроекта выявлены отдельные недостатки.

1. Законопроектом предлагается дополнить п. 12(1) ст. 15 Закона № 55-оз предусматривающим, что одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляются «перечень ведомственных целевых программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", где размещены указанные программы», словами «, либо изменения (проекты изменений) ведомственных целевых программ, проекты ведомственных целевых программ области».

Обращаем внимание, что союз «либо» является взаимоисключающим или заменяющим друг друга части речи.

Таким образом, Законопроектом предлагается в составе документов и материалов, которые вносятся одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области, предусмотреть либо перечень ведомственных целевых программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены указанные программы, либо изменения (проекты изменений) ведомственных целевых программ, проекты ведомственных целевых программ области.

Указанная формулировка повлечет неоднозначное толкование положений Закона № 55-оз, что возможно приведет к непредоставлению полного перечня документов и материалов, которые вносятся одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Законопроектом предлагается признать утратившей силу ч. 4 ст. 19 Закона № 55-оз, в соответствии с которой законы области о внесении изменений в законы области о налогах и сборах, законы области, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов областного и (или) местных бюджетов муниципальных образований области, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты и обнародованы до внесения проекта закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, предложение о признании утратившей силу указанной нормы обусловлено исключением дублирования норм Бюджетного кодекса РФ (п. 2 ст. 59).

Вместе с тем, в Законопроекте содержатся дублирующие нормы.

В соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) Совет судей субъекта Российской Федерации взаимодействует с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. При наличии разногласий высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации прилагает к проекту бюджета субъекта Российской Федерации предложения совета судей субъекта Российской Федерации вместе со своим заключением.

Несмотря на наличие указанной нормы в Федеральном законе № 188-ФЗ, Законопроектом предлагается урегулировать вопросы предоставления одновременно с проектом закона области об областном бюджете предложений Совета судей Иркутской области в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, а также заключение Правительства Иркутской области на указанные предложения в случае возникновения разногласий между Правительством Иркутской области и Советом судей Иркутской области.

В рамках проведения экспертизы КСП области обращено внимание на иные положения Закона № 55-оз, не являющиеся предметом правового регулирования данного Законопроекта.

В соответствии с ч. 12(2) ст. 15 Закона № 55-оз одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляются, в том числе паспорта государственных программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием даты и номера принятия, а также электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", где размещены указанные программы, либо проекты изменений в паспорта государственных программ области, проекты паспортов государственных программ области.

Паспорт государственной программы оформляется по форме, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации».

Вместе с тем, в составе предоставляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете на экспертизу материалов и документов содержатся проекты постановлений Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственные программы, что требует дополнительного обсуждения указанного вопроса при последующих внесениях изменений и дополнений в Закон № 55-оз.

КСП области предлагает при рассмотрении Законопроекта учесть результаты проведенной экспертизы, представленные в настоящем заключении.

Председатель



И.П. Морохоева



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому
законодательству**

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-63-86, факс (3952) 20-00-93, e-mail: kombut@irzs.ru

ПРОТОКОЛ

Совещания

**по протокольному поручению от 21.10.2020 № 11 35-й сессии
Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения
проекта закона Иркутской области № ПЗ-748 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»
(второе чтение)**

Место проведения:

Законодательное Собрание

Иркутской области, каб. 415

25 февраля 2021 года

Председательствующий:

Дикусарова Наталья Игоревна - председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству.

Приглашенные:

Соболь Яна Вадимовна - министр экономического развития Иркутской области;

Багайникова Екатерина Анатольевна - временно замещающая должность первого заместителя министра финансов Иркутской области;

Шишлов Андрей Владимирович - начальник управления правовой и организационной работы министерства финансов Иркутской области;

Сидоренко Светлана Анатольевна - начальник сводного бюджетного отдела управления доходов бюджета и государственного долга министерства финансов Иркутской области;

Соболевская Елена Сергеевна - заместитель начальника правового управления - начальник отдела финансового законодательства

Петрушина Александра Владимировна - руководитель аппарата Контрольно-счетной палаты Иркутской области;

Повестка совещания:

О протокольном поручении от 21.10.2020 № 11 35-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области № ПЗ-748 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»

СЛУШАЛИ:

Багайникову Екатерину Анатольевну - временно замещающую должность первого заместителя министра финансов Иркутской области;

Шишлова Андрея Владимировича - начальника управления правовой и организационной работы министерства финансов Иркутской области;

Соболевскую Елену Сергеевну - заместителя начальника правового управления - начальника отдела финансового законодательства

Петрушину Александру Владимировну - руководителя аппарата Контрольно-счетной палаты Иркутской области;

Соболь Яну Вадимовну - министра экономического развития Иркутской области.

По результатам обсуждения приняли следующее решение:

1. Министерству финансов Иркутской области (Багайникова Е.А.) – провести анализ и предоставить в комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области следующую информацию:

- сколько всего в 2020 и 2021 годах методик распределения межбюджетных трансфертов было внесено к проектам законов о бюджете;

- сколько в 2020 и 2021 годах внесено утвержденных методик распределения межбюджетных трансфертов и сколько проектов;

- сколько в 2020 и 2021 годах было изменено методик распределения межбюджетных трансфертов после принятия закона об областном бюджете.

Срок исполнения – 12 марта 2021 года.

2. Правовому управлению аппарата Законодательного Собрания Иркутской области (Соболевская Е.С.) – изучить практику субъектов, входящих в Сибирский федеральный округ по вопросу предоставления в

составе документов к проекту областного бюджета утвержденных методик распределения межбюджетных трансфертов.

Срок исполнения 12 марта 2021 года.

3. Контрольно-счетной палате Иркутской области (Петрушина А.В.) - проанализировать актуальность предоставления реестров расходных обязательств, в составе документов к проектам бюджетов субъектов Российской Федерации. Соотнести предлагаемые изменения с иными нормативно правовыми актами, в рамках которых осуществляется ведение реестра расходных обязательств Правительством Иркутской области.

Срок исполнения 12 марта 2021 года.

4. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области (Дикусарова Н.И.) – обсудить с участием представителей Контрольно-счетной палаты Иркутской области и государственного учреждения Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области вопрос целесообразности и возможности одновременного предоставления с проектом закона об областном бюджете проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Иркутской области медицинской помощи.

Срок исполнения до 12 марта 2021 года.

5. Помощнику председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области (Гребнева Н.В.) – подготовить запрос на имя Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области Зайцева К.Б. с просьбой высказать позицию Правительства Иркутской области по предложению Контрольно-счетной палаты Иркутской области в части формирования адресной инвестиционной программы и утверждения ее в составе закона об областном бюджете.

Срок исполнения 25 февраля 2021 года.

Председательствующий



Н.И. Дикусарова



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	03-112/d1
Дата	15 03 20 21 г.
на	02 листах, индекс

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

председателю комитета по бюджету,
ценообразованию, финансово-
экономическому и налоговому
законодательству Законодательного
Собрания Иркутской области

"12" марта 202__ г.

№ 01/27-387

О направлении информации

Н.И. ДИКУСАРОВОЙ

Уважаемая Наталья Игоревна!

КСП области в соответствии с решением, принятым по результатам совещания по протокольному поручению от 21.10.2020 № 11 35-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области № ПЗ-748, сообщает следующее.

Реестр расходных обязательств представляет собой информационную базу, содержащую всю информацию о расходных обязательствах главных распорядителей бюджетных средств на предстоящий финансовый год. Расходные обязательства, включенные в реестр, учитываются при планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств.

Реестр расходных обязательств Иркутской области относится к сведениям, необходимым для составления проекта областного бюджета, в связи с чем, по мнению КСП области, его одновременное предоставление с проектом закона Иркутской области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области является обязательным.

Актуальность предлагаемых КСП области изменений в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» подтверждается практикой, сформировавшейся в ходе осуществления субъектами Российской Федерации бюджетных правоотношений, возникающих в процессе составления и рассмотрения проектов бюджета таких субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацу девятому пункта 4 статьи 192 БК РФ проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу одновременно с реестром расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации.

Аналогичные положения содержит ряд законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих бюджетное устройство, порядок организации и осуществления бюджетного процесса и бюджетные полномочия участников указанного процесса в этих субъектах Российской Федерации, например:

- Закон Новосибирской области от 07.10.2011 № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области»;

- Закон Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области»;

- Закон Республики Коми от 01.10.2007 № 88-РЗ «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми»;

- Закон Республики Адыгея от 08.04.2008 № 161 «О бюджетном процессе в Республике Адыгея»;

- Закон Республики Дагестан от 10.03.2015 № 18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан»;

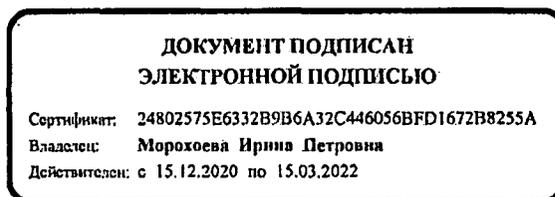
- Закон Республики Ингушетия от 31.12.2008 № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия»;

- Закон Кабардино-Балкарской Республики от 07.02.2011 № 11-РЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике».

В соответствии с пунктом 1 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп, реестр расходных обязательств Иркутской области ведется с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, при проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, должны анализироваться бюджетные ассигнования с учетом расходных обязательств, включенных в актуальный реестр.

Председатель



И.П. Морохоева



**МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-63-15, факс (3952) 24-35-87
E-mail: fin@gfu.ru

Председателю комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области

Н.И. Дикусаровой

08.04.2021 № 02-52-1339/21-2-1-32
на № Исх. 03-157/21 от 17.03.2021

о предоставлении реестра расходных
обязательств к проекту закона о бюджете

Уважаемая Наталья Игоревна!

Министерство финансов Иркутской области, рассмотрев информацию Контрольно-счетной палаты Иркутской области по вопросу предоставления реестра расходных обязательств Иркутской области в составе документов к проекту областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, сообщает следующее.

В соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в законодательный орган, не включен реестр расходных обязательств субъекта Российской Федерации. В связи с чем, включение реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в законодательный орган, не является обязательным условием для бюджетного процесса субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр расходных обязательств субъекта Российской Федерации используется при составлении проекта бюджета, а составление проекта областного бюджета относится к бюджетным полномочиям Правительства Иркутской области и финансового органа Иркутской области (статья 3 и 4 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»).

Реестр расходных обязательств субъекта Российской Федерации, согласно статье 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	03-185/21
Дата	09 04 2021 г.
на	02 листах, индекс

Порядок ведения реестра расходных обязательств Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 10 июня 2014 года № 278-пп.

В целях представления финансовым органом Иркутской области в Минфин России реестра расходных обязательств Иркутской области в срок до 1 июня текущего года формируется сводный реестр с указанием расходов бюджета на исполнение расходных обязательств за отчетный финансовый год, на текущий финансовый год и плановый период. Сформированный сводный реестр размещается на официальном сайте министерства финансов Иркутской области.

На основании изложенного, министерство финансов Иркутской области не поддерживает инициативу Контрольно-счетной палаты Иркутской области в части предоставления реестра расходных обязательств Иркутской области в составе документов к проекту областного бюджета.

Министр финансов Иркутской
области

Н.В. Бояринова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 480C779F055127273B74F174BDC75DEE760E3945
Владелец Бояринова Наталья Вешаминовна
Действителен с 07.08.2020 по 07.11.2021



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	03-203/21
Дата	19.04.2021 г.
на	02 листах, индекс

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-569, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.04.2021 № 02-09-2788/21
на № Исх.03-114/21 от 26.02.2021

О рассмотрении обращения

Председателю комитета по бюджету,
ценообразованию, финансово-
экономическому и налоговому
законодательству

Н.И. Дикусаровой

Уважаемая Наталья Игоревна!

Рассмотрев Ваше обращение по предложению Контрольно-счетной палаты Иркутской области о формировании адресной инвестиционной программы, содержащей перечень объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта, приобретения (далее – перечень объектов), и утверждения ее в составе закона Иркутской области об областном бюджете, Правительство Иркутской области сообщает следующее.

В настоящее время в соответствии с абзацем семнадцатым пункта 3 «Подпрограммы» приложения 1 к Положению о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп (далее – Положение), перечень объектов приводится в виде приложения к соответствующей подпрограмме или государственной программе в табличном виде по форме.

В соответствии с пунктом 22 Положения Правительство Иркутской области направляет в Законодательное Собрание Иркутской области предложения о внесении изменений в государственную программу, в том числе отражающие изменения объемов финансирования объектов капитального строительства (реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, приобретения), до утверждения соответствующих изменений в государственную программу Иркутской области.

Кроме того, в соответствии со статьей 15 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области об областном бюджете в

Законодательное Собрание Иркутской области представляют паспорта государственных программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием даты и номера принятия, а также электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены указанные программы, либо проекты изменений в паспорта государственных программ области, проекты паспортов государственных программ области.

С учетом изложенного формирование адресной инвестиционной программы, содержащей перечень объектов, и утверждение ее в составе закона Иркутской области об областном бюджете считаем нецелесообразным.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6179A1B2D14B0000009300D950004
Владелец Зайцев Константин Борисович
Действителен с 21.04.2020 по 21.04.2021

К.Б. Зайцев

Д.А. Гамаюнова
707-318



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	03-702/22
Дата	14.04.22
на	02 листах, индекс

Председателю
комитета по бюджету,
ценообразованию, финансово-
экономическому и налоговому
законодательству Законодательного
Собрания Иркутской области

Н. И. ДИКУСАРОВОЙ

"14" апреля 2022 г. № 01/20-447

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О протокольном поручении

Уважаемая Наталья Игоревна!

КСП Иркутской области на Ваше письмо от 14.03.2022 № 03-49/22 сообщает следующее.

Позиция КСП области, выработанная по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (№ ПЗ - 748) в части необходимости внесения изменений в ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», в настоящее время является также актуальной, требует обсуждения.

Так, Законопроектом предлагается дополнить п. 12(1) ст. 15 Закона № 55-оз предусматривающим, что одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляются «перечень ведомственных целевых программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", где размещены указанные программы», словами «, либо изменения (проекты изменений) ведомственных целевых программ, проекты ведомственных целевых программ области».

Обращаем внимание, что союз «либо» является взаимоисключающим или заменяющим друг друга части речи.

Таким образом, Законопроектом предлагается в составе документов и материалов, которые вносятся одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области, предусмотреть **либо** перечень ведомственных целевых программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены указанные программы, **либо** изменения (проекты изменений) ведомственных целевых программ, проекты ведомственных целевых программ области.

Указанная формулировка повлечет неоднозначное толкование положений Закона № 55-оз, что возможно приведет к непредоставлению полного перечня документов и материалов, которые вносятся одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области.

Кроме этого, в рамках проведения экспертизы КСП области обращено внимание на иные положения Закона № 55-оз, не являющиеся предметом правового регулирования данного Законопроекта.

В соответствии с ч. 12(2) ст. 15 Закона № 55-оз одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляются, в том числе паспорта государственных программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием даты и номера принятия, а также электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", где размещены указанные программы, либо проекты изменений в паспорта государственных программ области, проекты паспортов государственных программ области.

Паспорт государственной программы оформляется по форме, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации».

Вместе с тем, в составе предоставляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете на экспертизу материалов и документов содержатся проекты постановлений Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственные программы, что требует дополнительного обсуждения указанного вопроса при последующих внесениях изменений и дополнений в Закон № 55-оз.

Председатель



И. П. Морохоева



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

05.04.2022 № 02-30-2828/22
на № Исх 03-49/22 от 14.03.2022

О предоставлении позиции Правительства Иркутской области по вопросу внесения изменений Закон "О бюджетном процессе Иркутской области"

Председателю комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству
Н.И. Дикусаровой

Уважаемая Наталья Игоревна!

Повторно рассмотрев информацию Контрольно-счетной палаты Иркутской области о внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» сообщая Вам об актуальности позиции Правительства Иркутской области.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области

С.В. Довгалюк

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 020515A8546061581DABD2C1E769F6F1F5FB31AB
Владелец Довгалюк Сергей Владимирович
Действителен с 16.07.2021 по 16.10.2022

Г.А. Чебунина
+7 (3952) 707-316

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	03-93/22
Дата	05.04.2022
на	01 листак, индекс



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю комитета по бюджету,
ценообразованию, финансово-
экономическому и налоговому
законодательству Законодательного
Собрания Иркутской области

Н.И.Дикусаровой

" 09 " июня 2023 г. № 15/31-749

На № 03-189/23 от 06.06.2023 г.

О позиции КСП Иркутской области
по ПЗ-748

Законодательное Собрание Иркутской области
№ документа 03-189/23
Дата 13 06 2023
Листов 03, индекс

Уважаемая Наталья Игоревна!

В соответствии с Вашим запросом сообщаем.

При рассмотрении проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (ПЗ-748) Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) высказано предложение об исключении альтернативности сведений, представляемых с проектом закона об областном бюджете в части информации о размещении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» утвержденных ведомственных целевых программ области (далее – ВЦП) либо изменений (проектов изменений) в них.

КСП области в заключении отмечено, что предложенная формулировка п. 12 (1) ст. 15 повлечет неоднозначное толкование положений Закона «О бюджетном процессе Иркутской области» и возможное не предоставление полного перечня документов и материалов, которые вносятся одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание области. Тем не менее, закон принят в предложенной редакции.

В силу требований ст. 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» КСП области проводит обязательную экспертизу проекта закона об областном бюджете.

Одной из основных задач экспертизы является оценка соответствия проекта закона об областном бюджете положениям документов, на которых основывается его составление.

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджетов основывается в том числе на государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно Положению о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утв. постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп (далее – Положение о разработке ВЦП), ведомственная целевая программа входит в состав подпрограммы государственной программы.

В соответствии с п.22 Положения о разработке ВЦП ведомственная целевая программа, предлагаемая к финансированию начиная с очередного финансового года, утверждается приказом исполнительного органа государственной власти области не позднее дня, предшествующего дню рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении проекта закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Внесение изменений в ВЦП, предусматривающих изменение утвержденного законом Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию ведомственной целевой программы, осуществляется в порядке, предусмотренном для утверждения ВЦП.

Иными словами, на момент внесения Правительством Иркутской области проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год в Законодательное Собрание Иркутской области, ВЦП или изменения в нее могут быть еще не утверждены исполнительным органом.

Следовательно, при экспертизе проекта областного бюджета необходима оценка не только действующих ВЦП, но проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в ВЦП, разработанные в рамках подготовки проекта закона об областном бюджете.

Практика реализации п. 12 (1) ст. 15 Закона области «О бюджетном процессе Иркутской области» в редакции Закона области от 05.11.2020 № 90-ОЗ показала, что органами исполнительной власти области применяются разные подходы к ее исполнению.

Перечень ведомственных целевых программ Иркутской области, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых подлежит изменению при уточнении Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленный в составе материалов к ПЗ-1205, в ряде случаев не позволяет получить необходимый объем сведений о ВЦП.

Например, по ВЦП министерства спорта области указаны только ссылки на раздел официального сайта исполнительного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены проекты правовых актов о внесении изменений в ВЦП.

По ВЦП, исполнителями которых являются администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, министерство труда и занятости области, министерство социального развития, опеки и попечительства области, содержатся ссылки на Единый портал независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения, где размещены проекты приказов о внесении изменений в ВЦП.

Перечень ВЦП министерства имущественных отношений области отсылает к действующим программам и изменениям к ним, которые размещены на официальном сайте органа в сети Интернет.

Как указано в п. 25 Положения о разработке ВЦП, на официальном сайте исполнительного органа государственной власти должны быть размещены не только ведомственная целевая программа и изменения в нее, но также ведомственная целевая программа в редакции с учетом всех изменений.

Учитывая изложенное, в целях повышения эффективности экспертизы проекта закона об областном бюджете, соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета предлагаем внести в п. 12(1) ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» изменение, предусматривающее возможность получения актуальной информации о перечне ВЦП, предлагаемых к финансированию за счет средств областного бюджета (как действующих, так и проектов изменений). Например, изложить ее в следующей редакции:

«12 (1) перечень ведомственных целевых программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены указанные программы в редакции с учетом всех изменений (проекты программ, проекты изменений в программы);».

Предлагаем при очередной корректировке Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» учесть данное замечание КСП области.

И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945
Владелец: Ризман Ольга Михайловна
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М.Ризман