

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1214
Дата:	02.06.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1214
«О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1214 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Ведерниковым А.В., Перетолчиным В.В.

Проектом закона предусматривается обеспечение реализации права граждан на дополнительные меры социальной поддержки в виде льгот на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в том числе на основании использования платежных карт национальной системы платежных карт «Мир». Соответствующее положение включается в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Отдельные вопросы организации транспортного обслуживания населения, а также установление дополнительных мер социальной поддержки отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт 23 части 1 статьи 44, часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	319/113
Дата	19.06.2023
на	03 листах, выдан 01.07.23

Возможность правового регулирования законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации отношений по организации регулярных перевозок, не урегулированных федеральным законодательством, предусмотрена статьей 2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так в соответствии со статьей 9¹ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.

Законодатель субъекта Российской Федерации вправе как определять форму, виды и условия предоставления за счет собственных средств социальной помощи (поддержки), так и изменять правовое регулирование в указанной сфере (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Предусмотренное проектом закона использование платежных карт «Мир» соответствует части 5⁸ статьи 30⁵ Федерального закона от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе». Данной статьей предусмотрена обязанность кредитных организаций предоставлять клиентам – физическим лицам только национальные платежные инструменты в целях обеспечения им возможности получения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в натуральной форме мер социальной поддержки, государственной социальной помощи и льгот, в том числе льгот при пользовании транспортными услугами.

Статьей 2 проекта закона, предусматривающей применение его положений к правоотношениям, возникающим с 1 января 2024 года, учтена необходимость установления подготовительного периода в целях обеспечения его реализации.

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

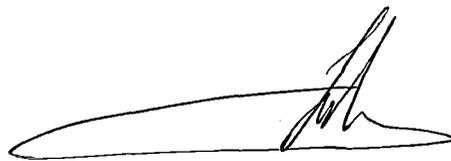
Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не в полном объеме. Принятие проекта закона дополнительно повлечет необходимость корректировки постановления Правительства Иркутской области от 19 сентября 2016 года № 589-пп «О количестве поездок в месяц по единому социальному проездному билету, либо электронному проездному билету на основе использования универсальной электронной карты с записанным электронным транспортным приложением, либо электронному социальному проездному билету на основе использования электронного носителя», приказа министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 апреля 2018 года № 53-62/18-мпр «Об установлении Порядка предоставления льготного (бесплатного) проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) отдельным категориям граждан за счет средств бюджета Иркутской области».

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

19.06.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

09.06.23