

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке
культуры в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством культуры Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Статья 53 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние законодательства в данной сфере правового регулирования; обоснование целесообразности принятия закона

Одной из задач государственной культурной политики, обозначенной в Указе Президента Российской Федерации от 24.12.2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», является развитие государственной многоуровневой системы подготовки творческих кадров с использованием уникальных отечественных традиций. В Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 г. № 326-р, отмечено, что в субъектах Российской Федерации наблюдается дефицит кадров, в том числе в связи с оттоком профессиональных кадров в центральные регионы.

В настоящее время в областных государственных учреждениях культуры, подведомственных министерству (далее – учреждения), также существует нехватка квалифицированных кадров. Учреждения обучают своих сотрудников за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности. Вместе с тем указанных ресурсов не хватает, поскольку зачастую стоимость обучения очень высока. Кроме того, на сегодняшний день в Иркутской области отсутствуют высшие учебные заведения, реализующее образовательные программы в сфере культуры и искусства, что также существенно затрудняет возможность учреждений обучать специалистов за счет собственных средств, поскольку помимо затрат на обучение возникают расходы на проезд, проживание и т.п.

Для решения обозначенных задач по итогам заседания Координационного совета по культуре при Губернаторе Иркутской области, проведенного 17.01.2022 г. (протокол № КСО-20/22), министерству поручено совместно с министерством финансов Иркутской области проработать вопрос

о предоставлении учреждениям иных субсидий на заключение договоров о целевом обучении, ученических договоров. Помимо этого, согласно пункту 2.1 Перечня поручений Губернатора Иркутской области по итогам встречи с директором Иркутской областной филармонии И.В. Касьяновой и дирижером Губернаторского симфонического оркестра Иркутской областной филармонии, заслуженным деятелем искусств Российской Федерации И.А. Лапиньшем (от 03.02.2022 г. № 06-45/22) министерству поручено проработать вопрос нормативного правового регулирования и финансирования обучения работников государственных учреждений культуры и искусства, включая ГАУК Иркутская областная филармония, а также выпускников профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству, в вузах по договорам целевого обучения и ученическим договорам. Кроме того, в Комплексной программе кадрового обеспечения основных отраслей экономики и социальной сферы Иркутской области на 2021 – 2030 годы, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 10.11.2021 г. № 348-р, в качестве одного из мероприятий указана разработка министерством правовых актов, обеспечивающих целевое обучение кадров в профессиональных образовательных организациях в сфере культуры.

В целях исполнения обозначенных поручений Губернатора Иркутской области необходимо внести соответствующие изменения в Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2021 г. № 81-пп (далее – Положение о субсидиях на иные цели). Однако внесение указанных изменений невозможно ввиду отсутствия в настоящее время нормативного правового акта Иркутской области, устанавливающего отдельное расходное обязательство, позволяющее предоставлять учреждениям субсидии на цели, связанные с повышением их кадрового потенциала.

В связи с этим представляется целесообразным внести изменения в Закон Иркутской области от 29.12.2007 г. № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон № 154-оз), устанавливающие дополнительную меру государственной поддержки организаций культуры и искусства, а именно – развитие кадрового потенциала учреждений.

Предоставленные субсидии будут расходоваться на оплату платных образовательных услуг по образовательным программам высшего образования при условии заключения между учреждением и его работником ученического договора. Субсидии будут предоставляться учреждению в размере, не превышающим 500 000 рублей в год. В случае, если стоимость обучения превысит указанную сумму, учреждения будут оплачивать разницу за счет собственных средств.

Помимо этого, субсидии будут расходоваться на выплату учреждениями стипендий обучающимся. Статьей 204 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что ученикам в период ученичества выплачивается стипендия, размер которой определяется ученическим договором и зависит от получаемой квалификации, но не может быть ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. За счет средств областного бюджета обучающимся будет выплачиваться стипендия в размере установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. В случае, если учреждения будут выплачивать стипендии в большем размере, разница также будет оплачиваться за счет собственных средств учреждения.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона

Проект закона состоит из 2 статей.

В статье 1 излагаются изменения, вносимые в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области № 154-оз.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления его в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в:

1) Закон Иркутской области от 12.12.2022 г. № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

2) государственную программу Иркутской области «Развитие культуры» на 2019 – 2025 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 г. № 815-пп;

3) Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениям, в отношении которых министерство культуры Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2021 г. № 81-пп.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Расходы будут осуществляться в пределах объема бюджетных ассигнований, доведенных до министерства на 2023 – 2025 годы.

В настоящее время расходы на реализацию проекта закона в 2023 году запланированы в сумме 1 073 232,00 рублей, в рамках бюджетных ассигнований областного бюджета на 2023 – 2025 годы, предусмотренных министерству на реализацию мероприятия «Предоставление министерством мер государственной поддержки культуры», основного мероприятия «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры», государственной программы Иркутской области «Развитие культуры»,

утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 г. № 815-пп (финансово-экономическое обоснование прилагается).

В последующие годы расходы на реализацию новой меры государственной поддержки учреждений будут учитываться при формировании областного бюджета в пределах объема бюджетных ассигнований, доведенных до министерства.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта закона размещен на Едином портале <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=14788> заключений, предложений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы и оценки регулирующего воздействия не поступило.

Согласно части 3 статьи 53 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в случае, если правовой акт области был официально опубликован, официальному опубликованию подлежат все правовые акты, предусматривающие внесение в него изменений. Закон Иркутской области № 154-оз был официально опубликован, в связи с чем проект закона также подлежит официальному опубликованию.

Министр культуры Иркутской
области



О.Н. Полунина