

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

15.06.2023

№ 04/450-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1126
Дата: 19 01 2023

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

18.01.23 № _____

На № 8/11 от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

О внесении проекта
закона Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

Руководствуясь статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Л. Мобильнов С.А. АДПР
А. Азуров К.Р. Око №22
Азуров Р.Р. Оир. №9
Вярова М.И. СРЗ17

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вк. № 269
Дата: 18 01 2023 г.
на 06 листах индекс 01-09

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ ОБЪЯВЛЕНИИ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
НЕРАБОЧИМ (ПРАЗДНИЧНЫМ) ДНЕМ ЕДИНОГО ДНЯ ПАМЯТИ

Статья 1

В целях содействия сохранению исторических и духовно-нравственных традиций народов, проживающих на территории Иркутской области, на основании пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» объявить на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти согласно приложению к настоящему Закону.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2023 год

№ _____

Приложение
к Закону Иркутской области
«Об объявлении на территории
Иркутской области нерабочим
(праздничным) днем единого Дня памяти»

Год	единый День памяти
2023	25 апреля
2024	14 мая
2025	29 апреля
2026	21 апреля
2027	11 мая
2028	25 апреля
2029	17 апреля
2030	7 мая
2031	22 апреля
2032	11 мая
2033	3 мая
2034	18 апреля
2035	8 мая
2036	29 апреля
2037	14 апреля
2038	4 мая
2039	26 апреля
2040	15 мая
2041	30 апреля
2042	22 апреля
2043	12 мая
2044	3 мая
2045	18 апреля

2046	8 мая
2047	30 апреля
2048	14 апреля
2049	4 мая
2050	25 апреля

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» (далее - проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовой основой для принятия проекта закона является Федеральный Закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее Закон). Согласно пункту 7 статьи 4 Закона и в соответствии с Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 21.12.2011 N 20-ПВ11 органы государственной власти субъектов РФ вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями по просьбам религиозных организаций. Такая просьба изложена в обращении от 30 мая 2022 года Митрополита Иркутского и Ангарского, временно управляющего Братской епархией.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

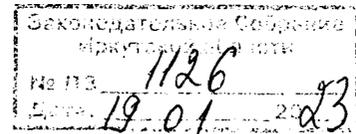
День первого поминовения усопших после Святой седмицы (девятый день после Пасхи - Радоница) является рабочим (вторник), что создает множество неудобств как для работающих, так и для работодателей, поскольку множество людей стремится в этот день посетить могилы близких. В целом ряде регионов Российской Федерации этот день объявлен региональным праздником и нерабочим (праздничным) днем. Региональные законы об объявлении Радоницы нерабочим(праздничным) днем приняты в Саратовской и Пензенской областях, в Ставропольском крае, а в ряде республик (Республика Адыгея, Карачаево-Черкесская Республика) день Радоницы объявлен нерабочим на основании Указа Главы республики.

4. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Принятие закона не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует отмены, изменения, признания утратившими силу и разработки иных правовых актов Иркутской области.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.02.2023 № 02-01-1715/23
на № исх.88 от 19.01.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Любенковым Г.А., Алдаровым К.Р., Андреевым А.А., Егоровой Л.И., рассмотрен.

Правовых препятствий установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительных нерабочих (праздничных) дней не усматривается. Концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем установление дополнительных праздничных нерабочих дней может привести к снижению годовой нормы рабочего времени, а установление более высокого уровня трудовых прав по сравнению с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации повлечет за собой выделение дополнительных средств из бюджета Иркутской области. Таким образом, в рамках рассмотрения проекта закона необходимо решение вопроса об источниках финансирования и балансе рабочего времени.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

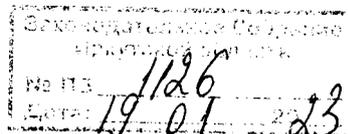
Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Усольцева О.В.
8(3952)25-62-25

01 15 208 02 23 01-29



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

28.02.2023 № 02-01-2158/23
на № исх.277 от 06.02.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В ответ на Ваше письмо о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» (далее – проект закона) сообщая следующее.

Работа по проведению ОРВ осуществляется исполнительными органами государственной власти Иркутской области, уполномоченными на проведение данной процедуры, в соответствии со сроками, установленными Постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, процедуре экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области, процедуре проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Иркутской области, об установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области».

Заключение о результатах проведения процедуры ОРВ будет направлено в Ваш адрес после ее завершения.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

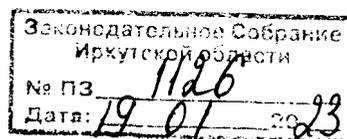
Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

К.В. Сушненко
8(3952)28-66-49

01 28 1142 02 23 01-29



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.05.2023 № 02-01-4926/23
на № _____ исх.277 от 06.02.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В ответ на Ваше письмо о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» (далее – проект закона) сообщаю следующее.

Процедура ОРВ завершена исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на проведение данной процедуры, в соответствии со сроками, установленными Постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, процедуре экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области, процедуре проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Иркутской области, об установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области».

Заключение о результатах проведения процедуры ОРВ прилагается.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

К.В. Сушненко
8(3952)28-66-49

04 3061 04 05 23
01-29



Министерство труда и занятости
Иркутской области

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

12.04.2023 № 02-62-1587/23

на № _____

от _____

Г Заключение

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого дня памяти» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством труда и занятости Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе формирования идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 20 февраля 2023 года по 23 марта 2023 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале

независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=14223>.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Правовой основой принятия проекта акта является пункт 7 статьи 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями по просьбам религиозных организаций. Такая просьба изложена в обращении от 30 мая 2022 года Митрополита Иркутского и Ангарского, временно управляющего Братской епархией.

День первого поминовения усопших после Святой седмицы (девятый день после Пасхи - Радоница) является рабочим (вторник), что создает множество неудобств как для работающих, так и для работодателей, поскольку множество людей стремится в этот день посетить могилы близких.

Принятие акта направлено на установление нерабочим (праздничным) Днем единого Дня памяти и способствовать сохранению национальных традиций.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В настоящее время предлагаемое проектом акта правовое регулирование определено в нормативных правовых актах 5 субъектов Российской Федерации: Саратовская область, Пензенская область, Ставропольский край, Республика Адыгея, Карачаево-Черкесская Республика.

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены: Общественной организации предпринимателей Иркутской области; Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союзу «Иркутское областное объединение организации профсоюзов», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Общественному совету при министерстве труда и занятости Иркутской области, Совету Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союзу «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», исполнительным органам государственной власти

Иркутской области, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, муниципальным образованиям Иркутской области.

Во время проведения публичного обсуждения поступило 3 замечания и предложения, из которых 2 учтено, 1 частично учтено при доработке проекта акта.

3. Проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4. Проект акта способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5. Проект акта способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Вместе с тем, в ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта были выявлены следующие недочеты в оформлении раздела 17 сводного отчета: в пункте 17.1 необходимо указывать полный электронный адрес размещения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования; в пункте 17.2 прописываются сроки предоставления предложений в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Иркутской области в соответствии с информацией, указанной в уведомлении; в пункте 17.3 предполагается размещение сведения о лицах, представивших предложения в связи с размещением уведомления о разработке проекта нормативного правового акта Иркутской области.

Министр экономического развития и
промышленности Иркутской области

Н.Г. Гершун

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F18704E3C826BCF0835165210D523CF1
Владелец Гершун Наталья Геннадьевна
Действителен с 14.11.2022 по 07.02.2024

Ю.В. Сыроватская
+7 (3952) 24-12-71



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011

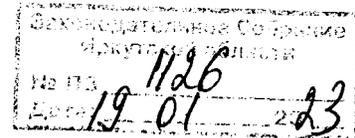
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

27.02.2023 № 7/2-15-2023/1672-23-20250001

На № _____



Уважаемый Александр Викторович!

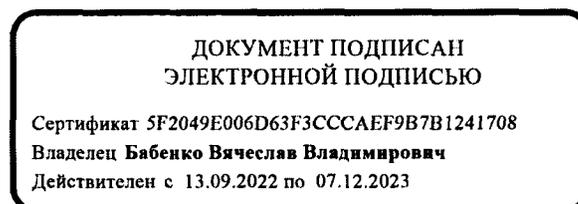
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об
объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем
единого Дня памяти» (ПЗ-1126).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, подлежит оценке с
точки зрения экономической обоснованности и целесообразности. Отсутствие
финансово-экономического обоснования не позволяет сделать вывод о
существенном или несущественном влиянии на расходную часть бюджета
Иркутской области при принятии закона.

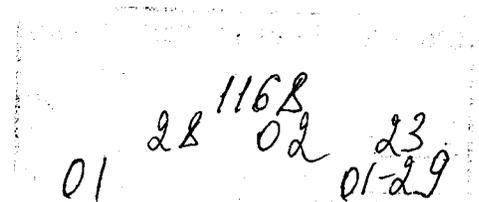
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко



А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19

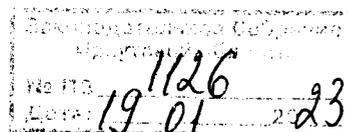




МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

20.02.2023 № 38/02-1417
На № 89 от 19.01.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

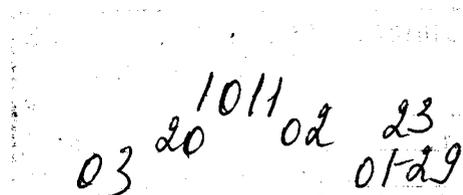
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав и свобод человека и гражданина.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 560-ФЗ), Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о



религиозных объединениях» (в редакции Федерального закона от 29.12.2022 № 641-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 5 Трудового кодекса Российской Федерации регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из указанного Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права: указами Президента Российской Федерации; постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти; нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» по просьбам религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в Российской Федерации вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской

области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, полагаем возможным регламентировать в Проекте нормы, регулирующие правила переноса выходного дня при его совпадении с нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти, в соответствии с положением части 2 статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктом 2 Порядка исчисления нормы рабочего времени на определенные календарные периоды времени (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю, утвержденного приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 13.08.2009 № 588н. Кроме того, обращаем внимание на раздел 2 Рекомендаций Федеральной службы по труду и занятости по вопросам соблюдения норм трудового законодательства, регулирующих порядок предоставления работникам нерабочих праздничных дней от 02.06.2014, согласно которому, правило переноса выходного дня при его совпадении с праздничным на следующий за ним рабочий день распространяется и на региональные праздники, поскольку законодатель не устанавливает для них особенностей и не предусматривает возможности введения иного порядка.

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48VCD19BE01001
Владелец Меринов Михаил Николаевич
Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023

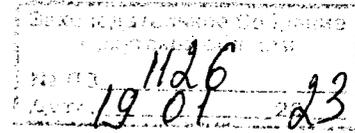
И.И. Ледникова
8(3952) 43-89-24 (доб.803)



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"9" февраля 2023 г. № 01/01-159

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 07.02.2023
№ 01/4-Э

Уважаемый Александр Викторович!

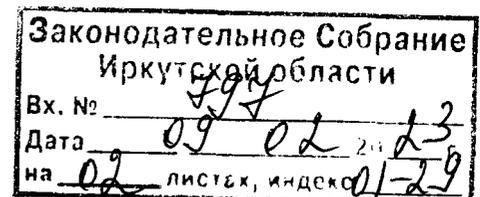
Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 07.02.2023 № 01/4-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» (№ ПЗ-1126).

Приложение: на 1 л.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/4-Э на проект закона Иркутской области «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» (№ ПЗ-1126)

7 февраля 2023 года

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» (далее - законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.01.2023 № исх.119.

Законопроектом предлагается объявить на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти.

Сфера защиты прав и свобод человека и гражданина, трудовое законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункты «б», «к» Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», по просьбе религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в Российской Федерации вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях.

Основываясь на положениях указанного закона, в субъектах РФ могут вводиться собственные нерабочие праздничные дни при соблюдении условий: религиозная направленность праздника; поступление просьбы религиозной организации; принятие решения соответствующим органом государственной власти.

Как указано в пояснительной записке, просьба объявить религиозный праздник - Радоницу нерабочим (праздничным) днем изложена в обращении от 30.05.2022 Митрополита Иркутского и Ангарского, временно управляющего Братской епархией.

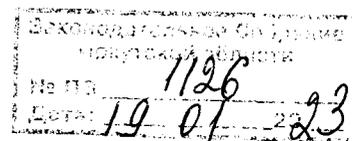
Анализ аналогичных законов других субъектов РФ показал, что названия нерабочего (праздничного) дня разную формулировку. Например, Единый день поминовения усопших в Законе Пензенской области от 10.04.2015 № 2700-ЗПО; День поминовения усопших (Радоница) в Законе Ставропольского края от 23.06.2016 № 60-кз; Радоница-день особого поминовения усопших, приходящийся на 9-й день после Пасхи в Законе Саратовской области от 22.03.2012 № 26-ЗСО; Пасхальный день поминовения усопших (Радоница) в распоряжении Главы Республики Адыгея от 23.03.2020 № 52-рг.

Принятие не влечет за собой увеличения расходов областного бюджета. В целом, законопроект соответствует положениям законодательства, в т.ч. нормам трудового права.

Председатель

И.П. Морохоева

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

664011, г. Иркутск тел. 241415
ул. Желябова, 8а,
e-mail: m.charchidi@fgszn.irtel.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

16.02.2023 г. № 55
на № исх.120 от 23.01.2023

А.В. Ведерникову

О направлении заключения

Уважаемый Александр Викторович!

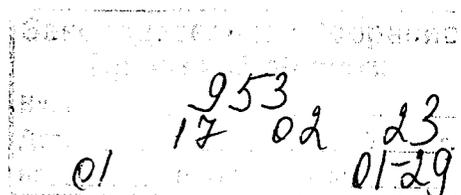
Сторонами социального партнерства трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений (далее – стороны социального партнерства, комиссия) рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого дня памяти» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Любенковым Г.А., Алдаровым К.Р., Андреевым А.А., Егоровой Л.И.

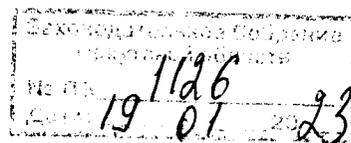
По результатам рассмотрения информирую, что в связи с различными мнениями сторон социального партнерства по проекту закона, руководствуясь пунктом 27 Регламента комиссии, решение по данному вопросу не принято.

Ответственный секретарь комиссии

С уважением,

М.Ю. Чарчиди





**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А

Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

125-руп/23 08.02.2023 Председателю Законодательного
на № от Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О проекте закона № ПЗ-1126 от
19.01.2023 «Об объявлении на
территории Иркутской области
нерабочим (праздничным) днем
единого Дня памяти

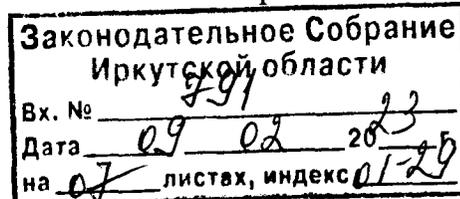
Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона № ПЗ-1126 от 19.01.2023 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» (далее – проект закона) имеются следующие замечания.

Проектом закона в целях содействия сохранению исторических и духовно-нравственных традиций народов, проживающих на территории Иркутской области, на основании пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» предлагается объявить на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единый День памяти. По мнению разработчика проекта закона, объявление Дня поминовения усопших после Святой седмицы (девятый день после Пасхи – Радоницы) нерабочим (праздничным) днем, позволит устранить неудобства как для работающих, так и для работодателей, для посещения и ухода за могилами близких в этот день.

В целях выяснения мнения бизнеса, Уполномоченным был проведен опрос предпринимательского сообщества и деловых объединений региона на предмет наличия в проекте закона положений, вводящих избыточные обязанности для предпринимателей.

Согласно результатам опроса, бизнес-сообщество Иркутской области полагает избыточным установление дополнительного нерабочего (праздничного) дня. Так, по мнению предпринимателей, введение нерабочего (праздничного) дня влечет для работодателей региона дополнительные расходы, связанные с оплатой труда в двойном размере, необходимостью изменения производственного процесса, связанного с перестановкой



кадрового состава (учитывая утверждения годового графика отпусков) и проведение непланируемых ранее мероприятий.

Также предоставление дополнительного нерабочего (праздничного) дня работникам АПК в период посевной кампании может сыграть негативную роль на ход ее проведения.

Кроме того, принятие проекта закона ставит в неравное положение православных и исповедующих иные религии граждан. Такие решения, по мнению предпринимательского сообщества, могут привести к ненужным противоречиям и спорам в обществе.

Также необходимо отметить, что законодательством Российской Федерации не предусмотрены особенности применения норм Трудового кодекса для нерабочих праздничных дней субъектов РФ, к нерабочим праздничным дням субъектов РФ должны применяться общие нормы Трудового кодекса для нерабочих праздничных дней.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 22 ТК РФ установлено, что работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров.

В соответствии с изложенным, работодателям необходимо обеспечить предусмотренные статьей 2 Трудового кодекса права работников на отдых, включая предоставление нерабочего праздничного дня в день праздника Радоницы, а в случае привлечения работников к работе в указанный день, выполнять требования Трудового кодекса, установленные при привлечении работников к работе в нерабочие праздничные дни.

К празднику Радоницы, в случае установления его нерабочим днем, будут применяться все нормы Трудового кодекса, относящиеся к нерабочим праздничным дням в Российской Федерации, в том числе:

- наличие в календарном месяце дня, выпадающего на праздник Радоницы, не повлечет уменьшение заработной платы работников (части третья и четвертая статьи 12 Трудового кодекса);

- работа в день, выпадающий на праздник Радоницы, должна быть запрещена, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом (статья 113 Трудового кодекса). Привлечение работников к работе в праздник Радоницы должно производиться с их письменного согласия в соответствии со статьей 113 Трудового кодекса (за исключением случаев, предусмотренных данной статьей);

- продолжительность рабочего дня или смены, непосредственно предшествующих нерабочему праздничному дню, должна быть уменьшена на один час, в соответствии со статьей 95 Трудового кодекса;

- оплата труда при работе в день, выпадающий на праздник Радоницы, регулируется положениями статьи 153 Трудового кодекса по оплате труда в нерабочие праздничные дни, и будет производиться не менее чем в двойном размере, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей;

- день, выпадающий на праздник Радоницы, приходящийся на период ежегодного основного или ежегодного дополнительного оплачиваемого

отпуска, в число календарных дней отпуска не должна включаться (статья 120 Трудового кодекса).

Таким образом, полагаю, что принятие закона может повлечь дополнительную финансовую нагрузку для бизнеса.

На основании вышеизложенного, учитывая мнение предпринимательского сообщества, полагаю установление дополнительного нерабочего (праздничного) дня нецелесообразным.

Приложение на 4 листах

С уважением,

А.Н. Лабыгин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7F42A37185401615C23A8CD32E1D6926
Владелец **Лабыгин Андрей Николаевич**
Действителен с 11.02.2022 по 07.05.2023

Дзёган Е.О.
Тел: 488-535

СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ
(ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ)»

Россия 664003, Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 16
тел.: (3952) 33-50-60, факс (3952) 34-37-93,
http://vs.tpprf.ru, e-mail: info@tppvs.ru



UNION "THE EAST - SIBERIAN
(IRKUTSK REGION) CHAMBER OF
COMMERCE AND INDUSTRY"

16, Sukhe-Bator Street, Irkutsk, Russia 664003
ph.: (3952) 33-50-60, fax: (3952) 34-37-93,
http://vs.tpprf.ru, e-mail: info@tppvs.ru

25.01.2023 № 017-01/02- 27

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	
Вх. №	76/23
от 26	01 2023 г.

Уполномоченному по защите
прав предпринимателей в
Иркутской области

А.Н. Лабыгину

Уважаемый Андрей Николаевич!

В ответ на Ваше письмо от 23.01.2023 года (исх. № 55-руп/23) сообщаем следующее:

Союз «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири (Иркутская область)» в лице ряда опрошенных работодателей региона разделяет Ваше мнение о том, что предполагаемое введение обсуждаемым Проектом закона Иркутской области дополнительного нерабочего (праздничного) дня способно наложить избыточную финансовую нагрузку на работодателей Иркутской области.

Кроме того, по мнению представителей агропромышленного комплекса Иркутской области, предоставление дополнительного нерабочего (праздничного) дня работникам АПК в период посевной кампании может сыграть негативную роль на ход её проведения.

Также, принятие закона поставит в неравное положение православных и исповедующих иные религии граждан, проживающих и работающих на территории Иркутской области, поскольку различными конфессиями установлены разные даты празднования религиозных праздников / дней поминовения усопших.

Так, в Республиках Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Татарстан, Чеченской и Карачаево-Черкесской Республиках установлены нерабочие (праздничные) дни в связи с празднованием Ураза-Байрама, Курбан-Байрама, в Республике Бурятия – в связи с празднованием праздника Белого месяца «Сагаалган» и т.д.

В связи с вышеизложенным, полагаем, что данный вопрос может быть решён принятием ежегодных актов Губернатора Иркутской области, в которых работодателям будет рекомендовано предоставить работникам дополнительный нерабочий (праздничный) день.

С уважением,

Президент

А.И. Соболев

Ассоциация малого и среднего предпринимательства Иркутской области

665466, г. Усолье-Сибирское
Пр-кт Красных-партизан 16-19

Председатель
М.М. Ожиганов
т. 89027660718

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	
Вх. №	77/23
от	27.01.2023 г.

Уполномоченному по защите прав
Предпринимателей Иркутской области
А.Н. Лабыгину

Позиция на проект закона №ПЗ-1126 от 19.01.2023 г.

Уважаемый Андрей Николаевич!

Рассмотрев пояснительную записку и проект закона №ПЗ-1126 мнение разделилось практически поровну. Из 519 представителей бизнеса, участвующих в обсуждении предложенной инициативы, 52% высказались против объявления нерабочим (праздничным) день поминовения усопших («Родительский день») по следующим причинам:

-согласно Федерального Закона от 26.09.1907 №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» по просьбе религиозных организаций органы государственной власти субъектов РФ вправе объявлять религиозные праздники нерабочими днями. Россия-многоконфессиональное государство с равными правами. Объявить выходные под все изъявившие желания религии не представляется возможным. Если сделать выходной день одним, нужно будет делать нерабочий день другим обратившимся, такие решения могут привести к ненужным противоречиям и спорам в обществе.

-принятие закона повлечёт за собой увеличение расходов для бизнеса.

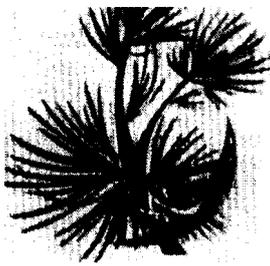
-в православии для поминовения усопших отведено 7 дней в году, когда каждый может почтить близких и навести порядок на их могилах, вводить отдельный нерабочий день острой необходимости нет.

-избыточное количество нерабочих дней в году

48% участвующих в обсуждении высказались за объявление «Радоницы» нерабочим днём

При этом поддержать инициативу готовы 98% если сократить на 1 (один) день, нерабочие дни в новогодние праздники.

М.М. Ожиганов
26.01.2023 г.



**Ассоциация Иркутское региональное
объединение работодателей
«Партнерство Товаропроизводителей
и Предпринимателей»**

664035, г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 15, 2 этаж. ИНН 3808152803,
КПП384901001 С 40703810023020000082 в АО «АЛЬФА-БАНК» К/С 3010181060000000774,
БИК 045004774

Тел./факс: 77-87-82, E-mail: irorpt@gmail.com

исх.№-31 от 28 января 2023г.
На №52-руп/23

Уполномоченному по защите
предпринимателей в Иркутской
области
Лабыгину А.Н.

Уважаемый Андрей Николаевич!

Проведя консультации с членами Президиума Ассоциации по проекту закона Иркутской области «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днём единого дня памяти» его принятие сторона работодателей считает нецелесообразным.

Радоница- это обычный день, в который принято поминать усопших. Она приходится на второй после Пасхи вторник. Безусловно хорошо, если у работающего человека есть возможность именно в этот день посетить храм, помолиться на панихиде за умерших близких, съездить на кладбище. Если же дела никак не позволяют сделать именно на Радоницу, можно выбрать другой день, предусмотрев его коллективным договором либо по согласованию с работодателем в индивидуальном порядке.

Объявляемый проектом Закона региональный нерабочий праздничный день единого Дня памяти приравнивается к нерабочим праздничным дням, установленным ст.112 ТК РФ с предоставлением соответствующих гарантий и компенсаций работникам:

- работа в выходные нерабочие дни по инициативе работодателя только с согласия работника (без согласия в исключительных случаях);
- работа в выходной или не рабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере;
- перенос отпуска, совпадающего с нерабочим (праздничным) днем.

Таким образом, установление регионального рабочего (праздничного) дня влечет для работодателей региона дополнительные расходы, связанные с оплатой труда, необходимостью изменения производственного процесса, связанного с перестановкой кадрового состава(учитывая утверждения годового графика отпусков) и проведение непланируемых ранее мероприятий.

С уважением,

Вице-президент,
исполнительный директор
Ассоциации ИРОР « ПТи П»

В.Г. Толстов

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	
Вх. №	26/23
от " 20 " _____	2023 г.



ОПОРА РОССИИ

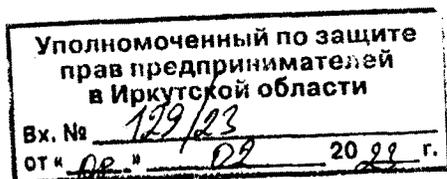
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

ИРКУТСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

ОГРН 1033800011057 ИНН 3808096468
664075, г. Иркутск ул. Коммунистическая, 65а
Тел. +7 (3952) 43-57-66, e-mail: irkutsk@opora.ru

Исх. № 027
От 25.01.2023

Уполномоченному по защите прав предпринимателей
в Иркутской области
Лабыгину А.Н.



Уважаемый Андрей Николаевич!

В ответ на письмо 51-руп/23 от 23.01.2023 Иркутское региональное отделение «ОПОРА РОССИИ» (Далее – Иркутское РО «ОПОРА РОССИИ») сообщает следующее.

Считаем, что принятие проекта Закона № ПЗ-1126 от 19.01.2023 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» приведёт к избыточным обязательствам для малого и среднего предпринимательства.

Согласно статье 153 Трудового кодекса, работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается не менее, чем в двойном размере. На данный момент существует общественная договоренность между работником и работодателем, и данные вопросы давно и успешно решаются обычной практикой, когда работодатель согласовывает с работниками в дни Памяти полностью или частично отсутствовать на рабочем месте. Информации о фактах неправомерного воздействия или избыточного давления на работника в адрес нашей организации не поступало.

В то же время, необходимо отметить, что Иркутская область многоконфессиональна. Представители различных религиозных конфессий соблюдают собственные календари праздников и другие традиции, которые предполагают определенные правила, или налагают обязательства, что в случае принятия вышеупомянутого Закона, возможно, потребует разработки дополнительного нормативного регулирования.

В связи с вышеперечисленным считаем, что принятие проекта Закона № ПЗ-1126 от 19.01.2023 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» является не целесообразным.

Контактные данные дирекции Иркутского РО «ОПОРА РОССИИ»: тел. 8-(3952) 43-57-66, электронная почта irkopora@yandex.ru.

С уважением,
Председатель Иркутского РО
«ОПОРА РОССИИ»



А.Ю. Егоров

Исп. Крицак Е.С.
43-57-66

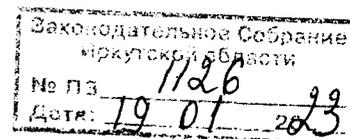
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ СОЮЗ «ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ»
СОЮЗ «ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ»

664050
г. Иркутск,
ул. Байкальская, 263

тел/факс 35-04-97
e-mail: irkprofobl@mail.ru
www.irkprof.ru

25.01.2023 г. № 43
на № 118 от 23.01.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову



Заключение на проект закона Иркутской
области № ПЗ-1126

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого дня памяти» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Любенковым Г.А., Алдаровым К.Р., Андреевым А.А., Егоровой Л.И., рассмотрен.

Из пояснительной записки к проекту закона следует, что он разработан в связи с обращением от 30 мая 2022 года Митрополита Иркутского и Ангарского, временно управляющего Братской епархией, и с целью устранения неудобств как для работающих, так и для работодателей, для посещения и ухода за могилами близких в День первого поминовения усопших после Святой седмицы (девятый день после Пасхи – Радоница).

Правовым основанием для принятия закона является пункт 7 статьи 4 Федерального закона от 26.09.1997 №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», дающий право соответствующим органам государственной власти Российской Федерации по просьбам религиозных организаций объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях.

Учитывая сложившуюся практику об освобождении работников в этот день от работы (путем оформления работникам отпусков, в том числе и без сохранения заработной платы, отгулов и включения соответствующих положений в коллективные договоры об освобождении в этот день от работы), полагаем, что принятие данного законопроекта исключит неоднородность сложившейся практики и устранил связанные с этим неудобства для сторон трудовых отношений.

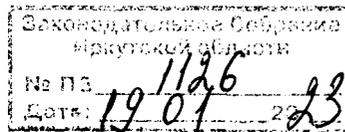
Таким образом, законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Председатель

А.А. Коротких

Исп.: Романова Е.П., тел.35-04-89

01 25 421 01 23
01/29



**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ)**

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 88
тел. (3952) 20-48-78; факс (3952) 20-41-38
<http://www.profedu38.ru>, e-mail: irkutsk_tk@mail.ru
ОКПО 02621249 ОГРН 1023800000927
ИНН/КПП 3808016663/380801001

06 февраля 2023 г. № 25/04-17

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

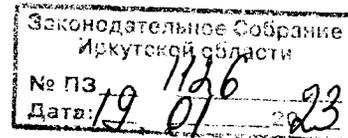
Уважаемый Александр Викторович!

Иркутская областная организация Общероссийского Профсоюза образования поддерживает проект закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого дня памяти» .

С уважением,
Председатель

В.Г.Федосеева

01 06⁶⁷⁸ 02 23
01-29



**Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об
объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным)
днем единого Дня памяти»**

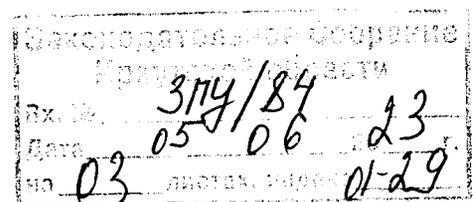
Проект закона Иркутской области № ПЗ-1126 «Об объявлении на территории Иркутской области нерабочим (праздничным) днем единого Дня памяти» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Г.А. Любенковым, К.Р. Алдаровым, А.А. Андреевым, Л.И. Егоровой в соответствии со статьей 55 Устава Иркутской области.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации определяет, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) трудовое законодательство (включая законодательство об охране труда) состоит из Трудового кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права.

На основании части 7 статьи 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» по просьбам религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в Российской Федерации вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях.

Проектом закона предлагается объявить нерабочим (праздничным) днем единый День памяти. Как следует из пояснительной записки к проекту закона просьба об установлении выходного дня изложена в обращении от 30 мая 2022 года архиерея Русской православной церкви, митрополита Иркутского и Ангарского в связи с тем, что день поминовения усопших является рабочим днем, создавая неудобства для работающих граждан и их работодателей. Выходной день планируется устанавливать ежегодно до 2050 года согласно календарю, являющемуся приложением к проекту закона.



Установление единого Дня памяти в Иркутской области в качестве нерабочего (праздничного) дня должно быть рассмотрено с точки зрения целесообразности с учетом числа граждан, включенных в мероприятия по случаю указанного Дня и связанной с этим необходимостью предоставления выходного дня, а также экономических последствий предоставления выходного дня работникам организаций всех форм собственности.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что его принятие не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета. Вместе с тем, статья 6 Трудового кодекса определяет, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти. При этом более высокий уровень трудовых прав и гарантий работникам по сравнению с установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, приводящий к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов, обеспечивается за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Для работников, получающих оклад (должностной оклад), частью четвертой статьи 112 Трудового кодекса установлена гарантия, согласно которой наличие в календарном месяце нерабочих праздничных дней не является основанием для снижения им заработной платы.

По общему правилу работа в нерабочие праздничные дни запрещается (часть 1 статьи 113 Трудового кодекса), кроме установленных исключений (часть 2 статьи 113 Трудового кодекса).

Выполнение работы в нерабочий праздничный день является разновидностью работы в условиях, отклоняющихся от нормальных, в связи с чем работнику производятся соответствующие выплаты, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором. При этом размеры выплат, установленные коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором, не могут быть ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (статья 149 Трудового кодекса).

Правила оплаты труда в нерабочие праздничные дни установлены статьей 153 Трудового кодекса, в частности, работа в нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере. Помимо повышенной оплаты, работа в нерабочий праздничный день может быть компенсирована предоставлением другого дня отдыха. Однако это возможно только по желанию работника.

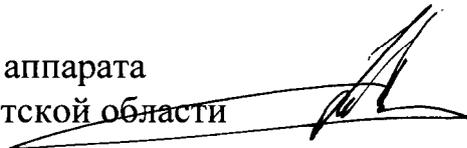
Таким образом, Трудовой кодекс устанавливает минимальные гарантии по оплате труда в нерабочие праздничные дни, реализация которых может повлечь дополнительные расходы работодателей, а также возможное увеличение расходов областного бюджета.

С учетом сроков рассмотрения проекта закона имеется необходимость исключения из приложения к проекту закона даты объявления единого Дня памяти в 2023 году в рамках работы над проектом закона во втором чтении.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении в установленном порядке.

Начальник правового управления аппарата
Законодательного Собрания Иркутской области



М.В. Басов

05.06.23

Начальник отдела социально-
культурного законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

05.06.2023