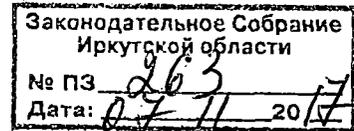




МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
01.12.2017 № 38/02-9049  
На № исх. 3353 от 10.11.2017

№ 3-263



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

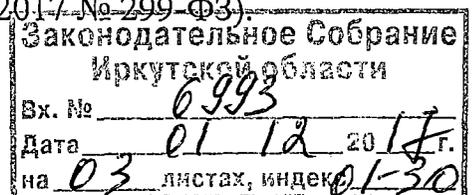
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«Об упразднении Визирнинского муниципального образования, образованного на  
территории Киренского района Иркутской области, и о внесении изменений  
в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований  
Киренского района Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (далее – Управление) провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об упразднении Визирнинского муниципального образования, образованного на территории Киренского района Иркутской области, и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается упразднить Визирнинское муниципальное образование, распространить действие Закона Иркутской области от 16.12.2004 № 87-оз «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области, а также внести изменения в Закон Иркутской области от 16.12.2004 № 87-оз «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ).



Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 13.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» упразднение поселений допускается на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек и решение об упразднении поселения будет принято на сходе граждан, проживающих в указанном поселении. Территория упраздняемого поселения входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории. Упразднение поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации, в том числе по инициативе населения. Инициатива населения об упразднении поселения оформляется решением об упразднении поселения, принятым на сходе граждан, проживающих в указанном поселении (часть 2 статьи 13.1 указанного Федерального закона).

Территория упраздненного поселения на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории, на иных территориях в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым поселением. Отнесение территории упраздненного поселения к территориям иных поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения, выраженного представительными органами данных поселений (часть 4 статьи 13.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 25.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, сход граждан может проводиться, в том числе в поселении, расположенном на территории с низкой плотностью сельского населения или в труднодоступной местности, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек, по вопросу об упразднении поселения.

Согласно перечню субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо с высокой плотностью населения, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.05.2004 № 707-р,

муниципальное образование «Киренский район» относится к территории с низкой плотностью населения.

В соответствии с Перечнем труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области, утвержденным Законом Иркутской области от 11.07.2008 № 39-оз, поселок Визирный Киренского района Иркутской области относится к отдаленным и труднодоступным местностям Иркутской области.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Вместе с тем, Законом Иркутской области от 05.11.2013 № 92-оз «О распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменений» действие Закона Иркутской области от 16.12.2004 № 87-оз «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» распространено на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области. Таким образом, статья 2 Проекта дублирует положения статьи 1 Закона Иркутской области от 05.11.2013 № 92-оз «О распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменений».

Начальник Управления



О.В. Петрова