

**Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах образования в Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (Указ от 12 мая 2016 года № 107-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, а также координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статьями 37, 38 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которым обеспечение питанием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

Проектом закона предлагается внести изменения в части 7, 8 статьи 12, часть 2 статьи 14 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон области № 91-ОЗ) в целях конкретизации расходных обязательств органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления Иркутской области по вопросу обеспечения питанием, одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов.

**Законодательное Собрание
Иркутской области**
Вх. № 314/21
Дата 07.06.2016 г.
на 03 листах, индекс 01310

Кроме того, проектом закона вносятся изменения в статью 15 Закона области № 91-ОЗ, согласно которым предлагается установить критерий нуждаемости для получения родителями (законными представителями) компенсации части платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных образовательных организациях Иркутской области, муниципальных образовательных организациях. Согласно проекту закона право на указанную компенсацию будут иметь родители (законные представители) ребенка в семьях со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Как следует из пояснительной записки, предлагаемые изменения необходимы в целях оптимизации расходов областного бюджета.

В соответствии с частью 5 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости») установлено, что при предоставлении компенсации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости.

По результатам рассмотрения к проекту закона имеются следующие замечания юридуко-технического характера.

Необходимо учитывать, что указанная в пункте 2 статьи 2 проекта закона дата вступления в силу (1 июня 2016 года) пункта 3 статьи 1 проекта закона не корректна, в связи с тем, что очередная сессия Законодательного Собрания Иркутской области назначена на 15 июня 2016 года.

Кроме того, предлагаем обсудить целесообразность вводимого в абзаце 4 пункта 3 статьи 1 проекта закона сокращения «родитель, законный представитель».

Пунктом 3 статьи 2 проекта закона предлагается установить для родителей (законных представителей), получающих компенсацию за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Иркутской области, муниципальных образовательных организациях в Иркутской области переходный период для подтверждения права на дальнейшее получение указанной компенсации в соответствии со статьей 15 Закона области № 91-ОЗ до 31 августа 2016 года, а в случае не подтверждения до истечения указанного срока родителями (законными представителями) права на получение компенсации выплата компенсации будет прекращена с 1 сентября 2016 года.

Данный подход соответствует требованиям федерального законодательства и позиции Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации о необходимости

предоставления гражданам возможности в течение разумного переходного периода адаптироваться к вносимым в законодательство изменениям, в частности, посредством установления временного регулирования общественных отношений.

С учетом предлагаемой в проекте закона даты вступления в силу пункта 3 статьи 1 проекта закона указанный переходный период должен составить 3 месяца. Однако, учитывая, что рассмотрение проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области состоится не ранее 15 июня 2016 года, а также требования федерального законодательства и Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» о вступлении законов, затрагивающих права граждан не ранее чем по истечении 10 дней со дня их официального опубликования, полагаем необходимым обсудить и скорректировать сроки переходных положений проекта закона, установленные в пункте 3 статьи 2 проекта закона.

В остальном, помимо вышеуказанного проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.

Проект закона после устранения указанных замечаний может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



И.Н. Ощипок

31.05.2016

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская

31.05.2016

Заместитель начальника
правового управления

A handwritten signature in black ink, appearing to be the initials 'ЛВ'.

Л.В. Пахтусова

27.05.2016