

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ЗАКРЕПЛЕНИИ ЗА СЕЛЬСКИМИ ПОСЕЛЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ»**

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Совет муниципальных образований Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 3 статьи 14), Устава Иркутской области (статья 84).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

Федеральным законом от 27.05.2014 N 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений.

Одновременно Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрено, что законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 вопросов местного значения городских поселений.

Для реализации такой возможности принят закон Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон Иркутской области № 96-ОЗ), который в том числе:

- за сельскими поселениями муниципального образования «Боханский район» не закрепил вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 15 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (создание условий для массового отдыха

жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам);

- за сельскими поселениями муниципального образования «Качугский район» не закрепил вопросы местного значения, предусмотренные:

- пунктом 6 части 1 статьи Федерального закона № 131-ФЗ (обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством);

- пунктом 13 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения);

- пунктом 15 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам);

- пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора);

- пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений);

- пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения);

- пунктом 26 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья);

- пунктом 38 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения);

- пунктом 39 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ).

- за сельскими поселениями Эхирит-Булагатского района закрепил вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации).

В ходе реализации положений Закона Иркутской области № 96-ОЗ на территории муниципальных образований сельских поселений Эхирит-Булагатского района Иркутской области в части исполнения вопросов местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом выявилось, что исполнять данные полномочия самостоятельно органы местного самоуправления сельских поселений в полном объеме не имеют возможности ввиду отсутствия кадровых, материальных и финансовых ресурсов, за исключением муниципального образования «Усть-Ордынское».

Министерство финансов Иркутской области в своем письме от 31 июля 2017 года № 02-52-3667/17-7-217 указало на то, что решение вопроса о перераспределении между муниципальными районами и сельскими поселениями отдельных вопросов местного значения должно основываться в первую очередь на эффективности исполнения расходных обязательств на территории сельских поселений.

На данное обстоятельство указывает также министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в ответ на письмо Ассоциации муниципальных образований Иркутской области о рассмотрении обращения глав сельских поселений Эхирит-Булагатского района о передаче вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ с поселенческого на районный уровень, обращая внимание также на то, что в настоящее время в большинстве сельских поселений сложилась ситуация, когда концессионные соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения не заключены из-за отсутствия участников конкурса по причине небольшого количества передаваемых объектов, ненадлежащей подготовки конкурсной документации для проведения отбора. В этой связи, министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области поддерживает

передачу с 1 января 2018 года вопросов местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения с сельских поселений Эхирит-Булагатского района на уровень муниципальных образования «Эхирит-Булагатский район» (письмо министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 02.08.2017 года № 02-58-5305/17).

Вместе с тем, администрацией муниципального образования «Усть-Ордынское» заключено концессионное соглашение с ресурсоснабжающим предприятием по теплоснабжению на 10 лет. На стадии завершения подготовка других концессионных соглашений. Проведена работа ресурсоснабжающей организации со всеми службами и ведомствами по подготовке тарифов и других документов, ведутся работы по проведению открытых конкурсов на право заключения концессионных соглашений с администрацией МО «Усть-Ордынское», подготовлена проектно-сметная документация на строительство канализационных очистных сооружений по программе "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы", ведется работа по включению строительства объекта в указанную ФЦП.

Кроме того, согласно ст. 15 ч.2 Устава Иркутской области п. Усть-Ордынский является административным центром Усть-Ордынского Бурятского округа в составе Иркутской области с населением около 16 тыс. человек, то есть больше половины всей численности Эхирит-Булагатского района.

Расходы по ЖКХ сельских поселений Эхирит-Булагатского района составляют 25,3 млн. рублей из которых п. Усть-Ордынский- 21,4 млн. рублей, то есть 85 %.

Необходимость закрепления вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам) за сельскими поселениями Боханского района обусловлено невозможностью участия сельских поселений в реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Так, на сегодняшний день у сельских поселений Боханского района отсутствуют полномочия по обустройству мест массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха жителей, что влечет невозможность принятия муниципальных нормативных правовых актов в сфере благоустройства, что является неотъемлемым условием участия в реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10

февраля 2016 года № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды»).

В Качугском районе существуют и другие неблагоприятные факторы, влияющие на работу органов местного самоуправления: удаленность центров сельских поселений от районного центра, нерегулярность транспортного сообщения между поселениями и районным центром, отсутствие или некачественное состояние дорог.

Кроме того, в штатном расписании администрации муниципального района не предусмотрены штатные единицы специалистов, которые бы занимались исполнением вышеуказанных полномочий: по обеспечению малоимущих нуждающихся в жилых помещениях граждан сельских поселений жилыми помещениями, организацией строительства и содержания муниципального жилищного фонда; по сохранению, использованию и популяризации памятников истории и культуры, находящихся в собственности поселений; по созданию условий для массового отдыха жителей поселений и организации обустройства мест массового отдыха населения; по организации деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов; по утверждению генеральных планов поселения, правил пользования и застройки, утверждению документации по планировке территории; по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения; по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья; осуществлению мер по противодействию коррупции, участию в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ. В бюджете муниципального района не предусмотрены финансовые средства для решения указанных вопросов местного значения в 13 сельских поселениях Качугского района.

В связи с этим, администрацией муниципального района на период 2017 года полномочия по решению указанных вопросов местного значения были переданы органам местного самоуправления сельских поселений на основании подписанных соглашений. Указанные полномочия сельскими поселениями фактически исполняются.

Кроме того, Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» за сельским поселениям муниципального образования «Качугский район» из 23 вопросов местного значения закреплено всего 4, что привело к дополнительной нагрузке на районный бюджет. В то же время в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74 – ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» Законом Иркутской области от 16 декабря 2016 г. № 112-ОЗ внесены изменения в части передачи из доходов муниципальных районов в бюджеты поселений 5% от налога на доходы физических лиц вместо 8%, при

этом объём Фонда финансовой поддержки поселений из бюджета муниципального района остался на уровне прошлых лет и составляет 7,5%.

Фактически по состоянию на 1 октября текущего года, объём РФФПП без учета субсидии из областного бюджета на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений в 2017 году составляет 8 665 тыс. руб., в 2016 году РФФПП составил 7 919 тыс. руб. (произошло увеличение РФФПП на 746 тыс. руб.) Кроме этого, за 9 месяцев текущего года отчисления НДС в бюджет муниципального района с территории сельских поселений (несмотря на 3% увеличение) увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года всего на 27,8 тыс. руб.

Таким образом, изменения, внесенные в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74 – ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» по муниципальному образованию «Качугский район» не привели к получению в районный бюджет дополнительных доходов на финансирование дополнительных расходов, возникших в результате исполнения муниципальным районом полномочий в соответствии с Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным передача вопросов местного значения, закрепляемых за сельскими поселениями в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ с уровня сельских поселений Эхирит-Булагатского района на уровень муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» за исключением муниципального образования «Усть-Ордынское», с уровня муниципального образования «Боханский район» на уровень сельских поселений Боханского района, с уровня муниципального образования «Качугский район» на уровень сельских поселений Качугского района с 1 января 2018 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается изменить Приложения №№ 1, 3, 9, 11, 12-14, 16, 22, 23 к Закону от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

Статья 2 предусматривает порядок и срок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания устранены.

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Исполнительный директор



З.А. Масловская