

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1177 «О дополнительной мере
социальной поддержки медицинских
работников фельдшерско-акушер-
ских пунктов, фельдшерских пунк-
тов и фельдшерских здравпунктов в
Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Ир-
кутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1177 «О дополнитель-
ной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-аку-
шерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Ир-
кутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного
Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом за-
кона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок
для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Зако-
нодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

07.06.2023

№ 05/536 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1177 «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области»

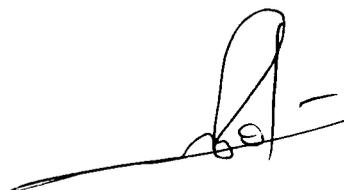
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1177 «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области», руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1177 «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1177 «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя комитета

 А.В. Лобков



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ 13 1197
Дата: 11 04 23

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

10.04.2023 № 5/4

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статье 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области».

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

ПП СРЗП

[Handwritten signature] ДИОН 15.

Лобков А.В.

ВПП "ЕА"

Перетолкин В.В.

[Handwritten signature] округ №20

[Handwritten signature]

округ. 17.

2452
10 04 23
01-09

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ ФЕЛЬДШЕРСКО-АКУШЕРСКИХ ПУНКТОВ, ФЕЛЬДШЕРСКИХ ПУНКТОВ И ФЕЛЬДШЕРСКИХ ЗДРАВПУНКТОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает дополнительную меру социальной поддержки фельдшеров и акушеров (далее – медицинские работники) фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области (далее соответственно – фельдшерско-акушерский пункт, уполномоченный орган), в виде единовременной социальной выплаты (далее – выплата).

Статья 2. Право на получение выплаты и условия ее предоставления

1. Право на получение выплаты имеет медицинский работник, не обеспеченный жилым помещением в поселении Иркутской области, в котором расположен соответствующий фельдшерско-акушерский пункт, в том числе служебным жилым помещением специализированного жилищного фонда Иркутской области с правом получения его в собственность в соответствии с законом Иркутской области.

2. Выплата не предоставляется медицинскому работнику, ранее реализовавшему право на улучшение жилищных условий с использованием государственной поддержки за счет средств федерального бюджета и (или) областного бюджета, за исключением средств (части средств) материнского (семейного) капитала, средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала, а также мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам, предусмотренных Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

3. Выплата предоставляется на основании договора о предоставлении выплаты, заключаемого между медицинским работником и медицинской организацией, структурным подразделением которой является фельдшерско-акушерский пункт, по форме, утвержденной уполномоченным органом (далее – договор).

Существенным условием договора является обязательство медицинского работника исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора на должности в соответствии с трудовым договором при условии продления договора на период неисполнения трудовой функции в полном объеме (кроме времени отдыха, предусмотренного статьями 106 и 107 Трудового кодекса Российской Федерации).

4. Выплата предоставляется при условии ее использования для следующих целей:

1) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое медицинским работником посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах);

2) компенсация расходов, связанных со строительством индивидуального жилого дома, осуществляемом медицинским работником без привлечения организации, осуществляющей строительство индивидуального жилого дома, в том числе по договору строительного подряда.

5. Выплата может быть использована на исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, возникших до даты приобретения права на выплату.

6. Выплата может быть использована на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья и (или) на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным медицинским работникам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе с кредитной организацией.

7. Приобретаемое (строящееся) с использованием выплаты жилое помещение должно находиться на территории поселения Иркутской области, в котором расположен фельдшерско-акушерский пункт.

8. Выплата предоставляется однократно.

Статья 3. Размер выплаты

1. Выплата предоставляется в размере 500 тысяч рублей.

2. Размер выплаты индексируется в порядке, установленном законом Иркутской области.

Статья 4. Порядок предоставления выплаты

1. Организация предоставления выплаты осуществляется уполномоченным органом.

2. Порядок предоставления выплаты в части, не урегулированной настоящим Законом, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статья 5. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьями 4, 10 Федерального закона № 323-ФЗ одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи, который обеспечивается, в частности, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации.

Статьей 16 Федерального закона № 323-ФЗ создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Следует констатировать, что на сегодняшний день проблема дефицита и дисбаланса медицинских кадров, характеризующаяся сосредоточением

медицинских работников в крупных городах, остается крайне актуальной для Иркутской области.

При этом все более острый характер приобретает дефицит медицинских работников со средним профессиональным образованием в сельской местности.

Следует отметить, что помимо привлечения медицинских работников в систему здравоохранения значение имеет и вопрос закрепления медицинских кадров на местах.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона № 323-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области № 4-ОЗ поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Иркутской области.

Проектом закона в целях привлечения медицинских кадров в систему здравоохранения в сельской местности и закрепления их на местах предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки фельдшеров и акушеров (далее – медицинские работники) фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области (далее – фельдшерско-акушерский пункт), в виде единовременной социальной выплаты (далее – выплата).

Право на получение выплаты предлагается предоставить медицинским работникам, не обеспеченным жилыми помещениями в поселениях Иркутской области, в которых расположены соответствующие фельдшерско-акушерские пункты, в том числе служебными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области с правом получения их в собственность в соответствии с законом Иркутской области.

Выплата предоставляется однократно в размере 500 тысяч рублей на основании договора о предоставлении выплаты, заключаемого между медицинским работником и медицинской организацией, структурным подразделением которой является фельдшерско-акушерский пункт. Существенным условием такого договора является обязательство медицинского работника исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора.

Выплату можно будет использовать на следующие цели:

1) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое медицинским работником посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах);

2) компенсация расходов, связанных со строительством индивидуального жилого дома, осуществляемом медицинским работником без привлечения организации, осуществляющей строительство индивидуального жилого дома, в том числе по договору строительного подряда.

Приобретаемое (строящееся) с использованием выплаты жилое помещение должно находиться на территории поселения Иркутской области, в котором расположен фельдшерско-акушерский пункт.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением выплаты медицинским работникам.

Проект закона состоит из шести статей, определяющих право на получение выплаты и условия ее предоставления, размер и порядок предоставления выплаты и др.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление выплаты (далее – уполномоченный орган);

2) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления выплаты;

3) нормативных правовых актов уполномоченного органа об утверждении:

- формы договора о предоставлении выплаты;

- Административного регламента предоставления соответствующих государственных услуг.

Кроме того, проект закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет за собой дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Принимая во внимание заявительный характер предоставления выплаты, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011



342303 041304

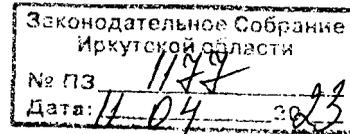
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

30.05.2023 № 7/2-16-2023/5074-23-20250001

На № _____



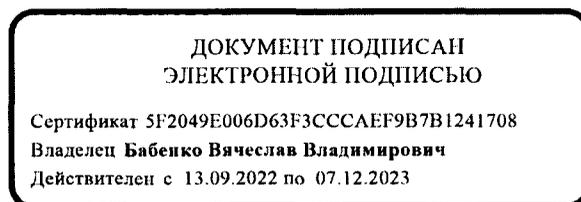
Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» (ПЗ-1177).

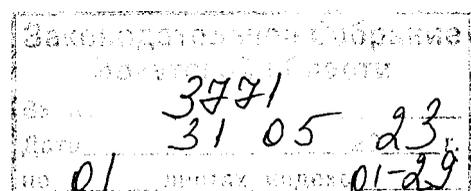
Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, подлежит оценке с точки зрения целесообразности и возможности его практической реализации с учетом предполагаемого увеличения расходов за счет средств областного бюджета.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции

В.В. Бабенко



А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19



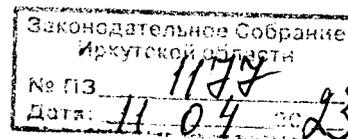


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

11.05.2023 № 38/02-3809

На № исх. 1107 от 11.04.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

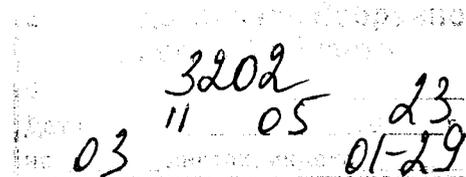
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1177 «О дополнительной мере социальной поддержки
медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов,
фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов
в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1177 «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов



Российской Федерации – координация вопросов здравоохранения; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.04.2023 № 129-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.04.2023 № 174-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам за счет соответственно бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (часть 2 статьи 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов)

дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

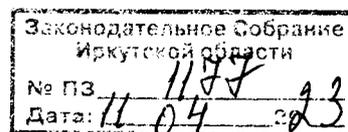
М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2

Владелец **Николаев Максим Владимирович**

Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

05.05.2023 № 906

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ 113-1177

Уважаемый Александр Викторович!

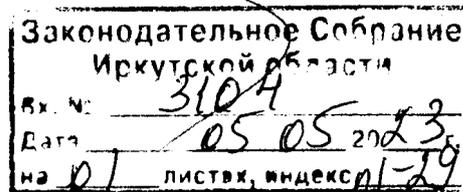
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1177 «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем в части 2 статьи 4 проекта закона предусмотрено, что порядок предоставления социальной выплаты в части, не урегулированной Законом, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. При этом, поскольку проектом закона определены условия для реализации права на получение социальной выплаты, предусмотренной проектом закона, в целях исключения широты дискреционных полномочий при принятии решения о праве на ее получение в рамках подзаконного регулирования, в проекте закона предлагается предусмотреть основания отказа в предоставлении социальной выплаты.

С уважением, *Сева*
С.Н. Семенова

Исп. И.В. Овертоская
Тел. 8(3952)43-14-06





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"11" мая 2023 г. № 15/31-598

На № 1108 от 11.04.2023 г.

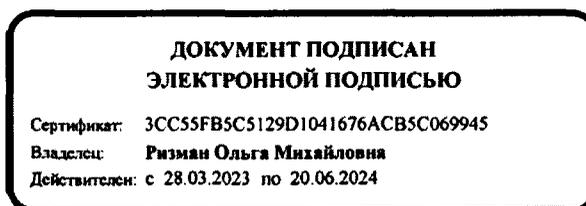
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 11.05.2023
№01/30-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» (ПЗ-1177), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, В.Л. Побойкиным, А.В. Лобковым, В.В. Перетолчиным, Д.П. Шершневым.

Приложение: на 3 листах.

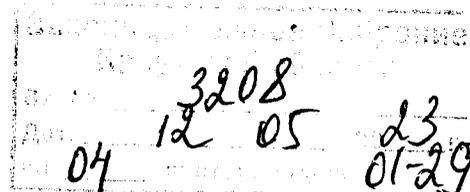
И.о. председателя



О.М.Ризман

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 34-29-70

L





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/30-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области»
(ПЗ-1177)

11 мая 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 11.04.2023 № исх.1108.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается дополнительная мера социальной поддержки фельдшеров и акушеров фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области (далее - ФАП), в виде единовременной социальной выплаты.

Право на получение выплаты предлагается предоставить медицинским работникам, не обеспеченным жилыми помещениями в поселениях Иркутской области, в которых расположены соответствующие ФАП, в том числе служебными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области с правом получения их в собственность в соответствии с законом Иркутской области.

Предоставление выплаты планируется осуществлять однократно в размере 500 тыс. р. на основании договора о предоставлении выплаты, заключаемого между медицинским работником и медицинской организацией, структурным подразделением которой является ФАП.

Существенным условием такого договора является обязательство медицинского работника исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора.

Выплату можно будет использовать на следующие цели:

1) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое медицинским работником посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах);

2) компенсация расходов, связанных со строительством индивидуального жилого дома, осуществляемом медицинским работником без привлечения организации, осуществляющей строительство индивидуального жилого дома, в том числе по договору строительного подряда.

Приобретаемое (строящееся) с использованием выплаты жилое помещение должно находиться на территории поселения Иркутской области, в котором расположен ФАП

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» правовые основания для установления дополнительных мер социальной поддержки, имеются.

Одновременно **обращаем внимание на следующее.**

1. Условиями предоставления социальной выплаты является необеспеченность медицинского работника жилыми помещениями в поселениях Иркутской области, в которых расположены соответствующие ФАП.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под поселением понимается городское или сельское поселение. При этом в составе сельского поселения может находиться несколько сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень и других сельских населенных пунктов).

В связи с этим в целях обеспечения доступности медицинской помощи, максимальной приближенности места жительства медицинских работников к месту работы, представляется целесообразным в качестве условия предоставления социальной выплаты указать отсутствие жилого помещения в населенном пункте, на территории которого расположен ФАП.

Это позволит также избежать двоякого толкования норм закона при решении вопроса о соответствии (несоответствии) заявителя предъявляемым требованиям.

Аналогичное уточнение предлагаем внести в ч. 7 ст.2 Законопроекта.

2. Также требует уточнения, какие медицинские работники признаются не обеспеченными жилыми помещениями в поселениях Иркутской области, в которых расположены соответствующие ФАП. Например, могут ли к ним относиться работники, которые имеют в собственности жилые помещения в других населенных пунктах, либо члены семьи собственника жилого помещения; либо лица, проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям и т.п.

3. В Законопроекте не нашел отражения вопрос об ответственности медицинского работника в случае, например, досрочного расторжения трудового договора или использования выплаты не по целевому назначению.

4. В ч. 7 ст. 2 Законопроекта предлагаем дополнительно предусмотреть, что приобретаемое (строящееся) с использованием выплаты жилое помещение должно соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, пригодным для постоянного проживания граждан.

5. Принятие закона повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета, однако финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не приложено.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области, предоставленным по запросу КСП области, в Иркутской области действует 706 ФАП, в которых работает 372 фельдшера и акушера, из них 164 не обеспечены жилыми помещениями. Для предоставления указанным работникам единовременной социальной выплаты потребуются дополнительные финансовые средства в размере 82 млн. р.

Помимо этого, 249 должностей фельдшеров и акушеров в ФАП являются в данный момент вакантными. В случае их замещения медицинскими работниками, не обеспеченными жилыми помещениями, для предоставления социальной выплаты дополнительно потребуется 124,5 млн. р.

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на 2023 год на исполнение указанных расходных обязательств не предусмотрены.

В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Учитывая изложенное, Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможности установления дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

По результатам проведенной экспертизы Законопроекта, концептуальных возражений не имеется, он может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

И.о. председателя



О.М. Ризман

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

06 11/60 04 23 01/29 на проект закона Иркутской области № ПЗ-1177
«О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1177 «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской

помощи жителям Иркутской области. При этом к числу мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, отнесено в том числе предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки фельдшеров и акушеров (далее – медицинские работники) фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области (далее – ФАП), в виде единовременной социальной выплаты.

Право на получение выплаты предлагается предоставить медицинским работникам, не обеспеченным жилыми помещениями в поселениях Иркутской области, в которых расположены соответствующие ФАПы, в том числе служебными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области с правом получения их в собственность в соответствии с законом Иркутской области.

Выплата предоставляется однократно в размере 500 тысяч рублей на основании договора о предоставлении выплаты, заключаемого между медицинским работником и медицинской организацией, структурным подразделением которой является ФАП. Существенным условием такого договора является обязательство медицинского работника исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора.

Выплату можно будет использовать на следующие цели:

1) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое медицинским работником посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах);

2) компенсация расходов, связанных со строительством индивидуального жилого дома, осуществляемом медицинским работником без привлечения организации, осуществляющей строительство индивидуального жилого дома, в том числе по договору строительного подряда.

Приобретаемое (строящееся) с использованием выплаты жилое помещение должно находиться на территории поселения Иркутской области, в котором расположен ФАП.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

25.04.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

20.04.23