

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1189 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1189 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

07.06.2023

№ 05/ 535 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1189 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек»

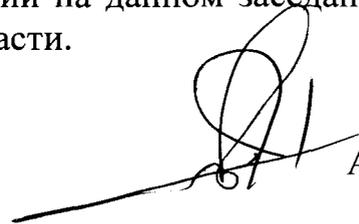
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1189 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек», руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1189 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1189 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председатель комитета



А.В. Лобков

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ВРАЧЕЙ НАИБОЛЕЕ ДЕФИЦИТНЫХ
СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ, ПРИБЫВШИХ (ПЕРЕЕХАВШИХ) НА РАБОТУ В
СЕЛЬСКИЕ НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ, ЛИБО РАБОЧИЕ ПОСЕЛКИ,
ЛИБО ПОСЕЛКИ ГОРОДСКОГО ТИПА, ЛИБО ГОРОДА С
НАСЕЛЕНИЕМ ДО 50 ТЫСЯЧ ЧЕЛОВЕК

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает дополнительную меру социальной поддержки в Иркутской области врачей медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (за исключением врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины)) (далее соответственно – уполномоченный орган, медицинская организация), прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в виде единовременной денежной выплаты (далее – единовременная денежная выплата).

Под численностью населения города понимается численность населения соответствующего города по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

Статья 2. Право на получение единовременной денежной выплаты и условия ее предоставления

1. Единовременная денежная выплата предоставляется врачам, являющимся гражданами Российской Федерации, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении (за исключением медицинских организаций с укомплектованностью штата менее 60 процентов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек и заключившим трудовой договор с медицинской организацией на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьей 350 Трудового кодекса Российской Федерации, с выполнением трудовой функции на должности, включенной в перечень должностей наиболее дефицитных специальностей врачей в медицинских организациях и

их структурных подразделениях, ежегодно утверждаемый уполномоченным органом в срок не позднее 1 марта (далее – врачи).

2. Единовременная денежная выплата предоставляется на основании договора о предоставлении единовременной денежной выплаты, заключаемого между врачом и медицинской организацией по форме, утвержденной уполномоченным органом (далее – договор).

Существенным условием договора является обязательство врача исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора на должности в соответствии с трудовым договором при условии продления договора на период неисполнения трудовой функции в полном объеме (кроме времени отдыха, предусмотренного статьями 106 и 107 Трудового кодекса Российской Федерации).

3. Единовременная денежная выплата предоставляется однократно.

Статья 3. Размер единовременной денежной выплаты

Единовременная денежная выплата предоставляется в следующем размере:

1) 2 миллионов рублей для врачей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях;

2) 1,5 миллиона рублей для врачей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях Иркутской области, перечень которых утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области;

3) 1 миллиона рублей для врачей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа (за исключением указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи), либо города с населением до 50 тысяч человек.

Статья 4. Порядок предоставления единовременной денежной выплаты

1. Организация предоставления единовременной денежной выплаты осуществляется уполномоченным органом.

2. Порядок предоставления единовременной денежной выплаты в части, не урегулированной настоящим Законом, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статья 5. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьями 4, 10 Федерального закона № 323-ФЗ одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи, который обеспечивается, в частности, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации.

Статьей 16 Федерального закона № 323-ФЗ создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Следует констатировать, что на сегодняшний день проблема дефицита и дисбаланса медицинских кадров, характеризующаяся сосредоточением медицинских работников в крупных городах, остается крайне актуальной для Иркутской области. Наиболее остро данная проблема стоит в первичном звене здравоохранения. Кроме того, в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и расположенных в сельской местности, зачастую отсутствуют врачи узкопрофильных специальностей.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона № 323-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области № 4-ОЗ поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Иркутской области.

Проектом закона в целях привлечения в систему здравоохранения медицинских кадров наиболее дефицитных врачебных специальностей предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки врачей медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (за исключением врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины)) (далее соответственно – уполномоченный орган, медицинская организация), прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек в виде единовременной денежной выплаты.

Исключение врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины) из числа медицинских организаций, врачам которых предлагается предоставлять единовременную денежную выплату, обусловлено тем, что врачи таких медицинских

организаций могут получить единовременную компенсационную выплату в соответствии с программой «Земский доктор», которая реализуется в Российской Федерации, включая Иркутскую область.

Единовременную денежную выплату предлагается предоставлять врачам, заключившим трудовой договор с медицинской организацией с выполнением трудовой функции на должности, включенной в ежегодно утверждаемый уполномоченным органом в срок не позднее 1 марта перечень должностей наиболее дефицитных специальностей врачей в медицинских организациях и их структурных подразделениях.

Единовременная денежная выплата предоставляется однократно на основании договора, заключаемого между врачом и медицинской организацией. Существенным условием такого договора является обязательство врача исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения договора.

Единовременная денежная выплата предоставляется в размере от 1 до 2 миллионов рублей в зависимости от места расположения населенного пункта, в котором осуществляет трудовую деятельность врач (районы Крайнего Севера Иркутской области и приравненные к ним местности, удаленные и труднодоступные территории Иркутской области, иные территории).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением врачам единовременной денежной выплаты.

Проект закона состоит из шести статей, определяющих право на получение единовременной денежной выплаты, размер, порядок и условия ее предоставления и др.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

- 1) нормативных правовых актов Правительства Иркутской области:
 - определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление единовременной денежной выплаты (далее – уполномоченный орган);
 - устанавливающего порядок предоставления единовременной денежной выплаты;
 - утверждающего перечень удаленных и труднодоступных территорий Иркутской области, при прибытии (переезде) на работу в которые врачам предоставляется единовременная денежная выплата;
- 2) нормативных правовых актов уполномоченного органа об утверждении:

- перечня должностей наиболее дефицитных специальностей врачей в медицинских организациях и их структурных подразделениях;
- формы договора о предоставлении единовременной денежной выплаты;
- Административного регламента предоставления соответствующих государственных услуг.

Кроме того, проект закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет расходы областного бюджета.

Принимая во внимание заявительный характер предоставления выплаты, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1189
Дата: 17.05.2023



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

11.05.2023 № 7/2-15-2023/4277-23-20250001

На № _____

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (ПЗ-1189).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCSAEF9B7B1241708
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1189
Дата: 12.05.23
№ 01 листок индекс 01.29

Прокуратура Иркутской области
№

11.05.2023 № 7/2-15-2023/4277-23-20250001

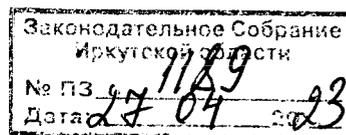


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

11.05.2023 № 38/02-3796

На № исх. 1396 от 27.04.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

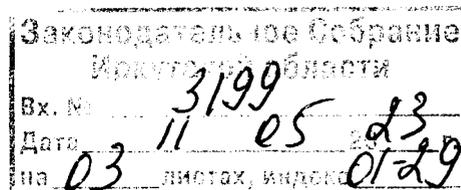
А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1189 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1189 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в Иркутской области врачей медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (за исключением врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины)), прибывших (переехавших) на работу в сельские



населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в виде единовременной денежной выплаты.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.04.2023 № 129-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.04.2023 № 174-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским

работникам и фармацевтическим работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Пунктом 3 части 3 статьи 7(2) Закона Иркутской области от 05.03.2010 № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» установлено, что к числу мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области, относится, в том числе предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

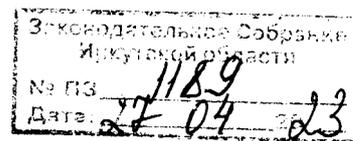
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

11.05.23 № 955
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1189

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1189 «О дополнительной мере социальной поддержки врачей наиболее дефицитных специальностей прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

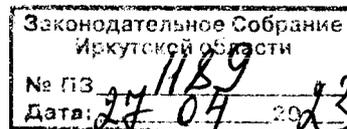
Вместе с тем необходимо отметить то, что в настоящее время единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек предусмотрены Порядком предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 13 марта 2018 года № 190-пш (далее – Постановление № 190-пш).

3928
12 05 23
02 01-29

В связи с этим в дополнительном обсуждении нуждается вопрос о том, как соотносятся дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников, предусмотренные проектом закона и Постановлением № 190-пп.

Кроме того, в части 2 статьи 4 проекта закона предусмотрено, что порядок предоставления единовременной денежной выплаты в части, не урегулированной Законом, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. При этом, поскольку проектом закона определены условия для реализации права на получение единовременной денежной выплаты, предусмотренной проектом закона, в целях исключения широты дискреционных полномочий при принятии решения о праве на ее получение в рамках подзаконного регулирования, в проекте закона целесообразно предусмотреть основания отказа в предоставлении единовременной денежной выплаты.

С уважением,  С.Н. Семенова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"11" мая 2023 г. № 15/31-589

На № 1397 от 27.04.2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 11.05.2023
№ 01/28-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (ПЗ-1189), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, Д.П. Шершневым, К.Р.Алдаровым.

Приложение: на 2 листах.

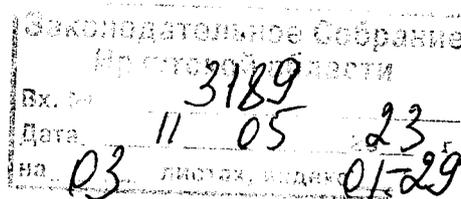
И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945
Владелец: Ризман Ольга Михайловна
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М.Ризман

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 34-29-70





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/28-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (ПЗ-1189)

11 мая 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с полномочиями, определенными ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 27.04.2023 № исх.1397. По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается ввести дополнительную меру социальной поддержки врачей медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (за исключением врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины)), прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в виде единовременной денежной выплаты.

Единовременную денежную выплату предлагается однократно предоставлять врачам, заключившим трудовой договор с медицинской организацией на условиях полного рабочего дня с выполнением трудовой функции на должности, включенной в перечень должностей наиболее дефицитных специальностей врачей в медицинских организациях и их структурных подразделениях, ежегодно утверждаемый уполномоченным органом.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 05.03.2010 № 4-03 «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» правовые основания для установления дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников законом области

имеются. Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможности установления дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Одновременно обращаем внимание на следующее.

1. В соответствии со ст. 6 Законопроекта настоящий закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

В то же время применение законодательных норм возможно только после утверждения перечня должностей наиболее дефицитных специальностей врачей в медицинских организациях и их структурных подразделениях. Согласно ч. 1 ст. 2 Законопроекта данный перечень ежегодно утверждается уполномоченным органом не позднее 1 марта.

Кроме того, в соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования ни на 2023 год, ни на 2024 год на исполнение указанных расходных обязательств не предусмотрены.

Учитывая изложенное, а также сроки внесения и рассмотрения Законопроекта, представляется целесообразным предусмотреть вступление закона в силу с 01.01.2024.

2. Предлагаемые меры социальной поддержки повлекут дополнительные расходы областного бюджета, объем которых зависит от перечня вакантных должностей наиболее дефицитных специальностей медицинских работников, при замещении которых будут осуществляться единовременные компенсационные выплаты.

В отсутствие указанного перечня не представляется возможным рассчитать необходимый объем средств областного бюджета на эти цели.

По мнению КСП области, в Законопроекте также следует установить основные подходы к формированию такого перечня уполномоченным органом, определив критерии отнесения специальностей медицинских работников к дефицитным.

3. Согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам проведенной экспертизы Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

И.о. председателя



О.М. Ризман

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1189 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1189 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области врачей наиболее дефицитных специальностей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7² Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в

медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Иркутской области. При этом к числу мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, отнесено в том числе предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки врачей медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (за исключением врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины)) (далее соответственно – уполномоченный орган, медицинская организация), прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в виде единовременной денежной выплаты.

Единовременную денежную выплату предлагается однократно предоставлять врачам, заключившим трудовой договор с медицинской организацией с выполнением трудовой функции на должности, включенной в перечень должностей наиболее дефицитных специальностей врачей в медицинских организациях и их структурных подразделениях, ежегодно утверждаемый уполномоченным органом.

Единовременная денежная выплата предоставляется на основании договора о предоставлении единовременной денежной выплаты, заключаемого между врачом и медицинской организацией по форме, утвержденной уполномоченным органом, существенным условием которого является обязательство врача исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения такого договора.

Единовременную денежную выплату предлагается предоставлять в размере от 1 до 2 миллионов рублей в зависимости от места расположения населенного пункта, в котором осуществляет трудовую деятельность врач (районы Крайнего Севера Иркутской области и приравненные к ним местности, удаленные и труднодоступные территории Иркутской области, иные территории).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
17.04.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
27.04.23