

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

3.1. Статьями 12, 14 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон № 91-ОЗ) урегулированы вопросы обеспечения питанием и вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Статьей 9 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что вопросы организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) отнесены к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Частью 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Обеспечение питанием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в

случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления (часть 4 статьи 37, часть 6 статьи 38 Федерального закона № 273-ФЗ).

Таким образом, Федеральным законом № 273-ФЗ устанавливается разграничение расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросу обеспечения питанием, одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов Российской Федерации.

На основании изложенного проектом закона предлагается внести изменения, направленные на конкретизацию частей 7, 8 статьи 12, части 2 статьи 14 Закона № 91-ОЗ.

Принятие указанных изменений не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

3.2. Статья 15 Закона № 91-ОЗ является результатом реализации полномочий, установленных частью 5 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ. В соответствии с указанной нормой Федерального закона № 273-ФЗ в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. Размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход за детьми в соответствующей образовательной организации.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» (далее – Федеральный закон № 388-ФЗ) в Федеральный закон № 273-ФЗ внесены изменения, согласно которым при предоставлении компенсации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости.

Принимая во внимание сложившуюся в Иркутской области социально-экономическую ситуацию, в целях оптимизации расходов областного бюджета, проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 91-ОЗ, устанавливающие критерий нуждаемости для получения родителями (законными представителями) детей компенсации родительской платы. В качестве критерия нуждаемости предлагается определить среднедушевой доход семьи родителя (законного представителя), который не должен превышать величину прожиточного минимума, установленную в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в Закон № 91-ОЗ, статьей 2 – установить срок его вступления в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 30 апреля 2009 года № 133-пп «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Иркутской области»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп «О министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»;

3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 1429-мпр «Об утверждении Положения о порядке обращения за компенсацией родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядке ее выплаты»;

4) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 125-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Установление и выплата компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

В целях проведения общественного обсуждения проекта закона данный проект:

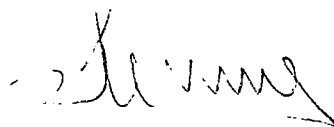
1) размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проекты нормативных правовых актов для общественного обсуждения»;

2) направлен членам Общественного совета при министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

7 апреля 2016 года на заседании Общественного совета при министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проведено общественное обсуждение проекта закона. По результатам общественного обсуждения проект закона одобрен, замечания и предложения к проекту закона отсутствуют.

Реализация пункта 3 статьи 1 проекта закона повлечет сужение круга получателей меры социальной поддержки в виде компенсации части платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской
области



А.С. Макаров