

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-264

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-264 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

В соответствии с Уставом некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» в соответствии со ст. 8, 66 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является советом муниципальных образований Иркутской области.

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области совет муниципальных образований наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения:

1) в приложение 1 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон области № 96-ОЗ) в части изменения перечня сельских поселений Эхирит-Булагатского района Иркутской области за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

2) в приложения 3, 9 - 16, 22, 23 к Закону области № 96-ОЗ в части закрепления соответствующих вопросов местного значения за сельскими поселениями муниципального образования «Качугский район»;

3) в приложение 11 в части закрепления вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 15 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ за сельскими поселениями муниципального образования «Боханский район».

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнил перечень вопросов местного значения поселений, исключив из числа вопросов местного значения сельского поселения ряд вопросов, закрепляя их реализацию за органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Исчерпывающий перечень вопросов местного значения городского поселения содержится в части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Как видно из части 3 названной статьи, для сельских поселений установлен следующий перечень вопросов местного значения городского поселения (вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ).

При этом вышеуказанный Федеральный закон предусмотрел возможность закрепления за сельскими поселениями иных вопросов местного значения городских поселений законами субъекта Российской Федерации.

Также Федеральным законом № 136-ФЗ установлено, что не закрепленные законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопросы местного значения решаются на территории таких поселений органами местного самоуправления муниципальных районов.

В связи с этим, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники к текстам и структуре, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. В соответствии со статьями 12, 35 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного проекта закона должно осуществляться с участием органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований области.

В настоящее время в Законодательное Собрание Иркутской области поступило обращение мэра муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» о несогласии с предложенным проектом закона.

В этой связи, предлагаемые изменения необходимо рассматривать совместно с заинтересованными органами местного самоуправления, а также с точки зрения эффективности решения вопросов местного значения органами и должностными лицами местного самоуправления сельских поселений.

2. Кроме того, проект закона внесен в условиях бюджетного процесса, что безусловно, также должно учитываться при его рассмотрении, поскольку принятие проекта закона повлечет необходимость изменения методики распределения межбюджетных трансфертов. В связи с чем, его принятие должно состояться до принятия в окончательном чтении проекта закона Иркутской № ПЗ-247 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

3. Согласно статье 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных этим Федеральным законом вопросов местного значения. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее данным требованиям, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Вопросы разграничения (перераспределения) муниципального имущества, в том числе в связи с изменением полномочий органов местного самоуправления, регулируются частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 июля 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, разграничение имущества осуществляется между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения.

Учитывая изложенное, после вступления в силу проекта закона подлежит разграничению имущество между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе.

Учитывая вышеизложенное, проект закона Иркутской области № ПЗ-264 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник
Правового управления



М.В. Басов

01.12.17

Начальник отдела по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении



А.В. Константинов

01.12.17