

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"30" июня 2023 г. № 15/15-825

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 30.06.2023
№ 01/49-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 01/49-Э от 30.06.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2022 год» (№ ПЗ-1196).

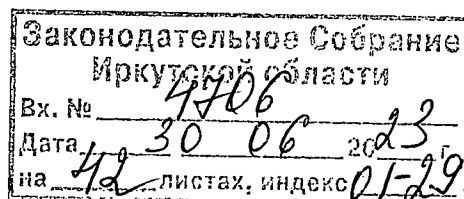
Приложение: на 41 л.

И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945
Владелец: Ризман Ольга Михайловна
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М. Ризман





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 28 (535)/Зр-КСП от 30.06.2023

Заключение № 01/49-Э на проект закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2022 год» (№ ПЗ-1196)

30.06.2023

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1196 «Об исполнении областного бюджета за 2022 год» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.05.2023 № исх.1733.

В соответствии со статьей ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 37 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год до его представления Законодательному Собранию Иркутской области подлежал внешней проверке, которая включала внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Заключение КСП области на годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год от 31.05.2022 № 01/1-ВП направлено в установленный срок (до 1 июня) в адрес Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Представленный на экспертизу Законопроект сформирован в соответствии с требованиями ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ. Отдельными приложениями к Законопроекту предлагается утвердить показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Показатели годового отчета об исполнении годового отчета за 2022 год по основным параметрам подтверждаются данными годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

1. Макроэкономические условия исполнения областного бюджета

В 2022 году областной бюджет исполнялся в условиях замедления темпов экономического развития, роста цен на потребительские товары, адаптации экономики и финансовой сферы к санкциям, изменения структуры производства и внешней торговли.

По отдельным социально-экономическим показателям темпы роста были ниже, чем предусматривал прогноз социально-экономического развития области, использованный

при формировании областного бюджета на 2022 год и плановый период по базовому варианту (таблица).

показатели	единица измерения	базовый вариант 2022 год	факт 2022 год	откл.
Сводный индекс потребительских цен	%	103,8	115,7	11,9
Валовый региональный продукт, всего	млн. р.	1 797 913,90	2 005 708,1	207 794,2
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	103,1	103,1	0,0
Прибыль прибыльных организаций Иркутской области	млн. р. в ценах соответствующих лет	220 936,5	435 227,5	214 291,0
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	104,0	102,1	-1,9
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования - всего	млн. р.	498 510,0	833 682,4	335 172,4
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	106,6	137,9	31,3
Среднесписочная численность работников - всего	тыс. чел.	724,8	743,1	18,3
Фонд заработной платы - всего	млн. р.	490 224,1	576 358,6	86 134,5
Среднемесячная заработная плата - всего	р.	56 360,8	64 634,9	8 274,1
Прожиточный минимум	р. в месяц	12 667,0	14 754,0	2 087,0

Индекс промышленного производства при прогнозе 104,0%, фактически составил 102,1%. Сводный индекс потребительских цен сложился на уровне 115,7% при прогнозе 103,8%.

В целом темп промышленного производства в 2022 году имеет положительную динамику к уровню 2021 года (102,1%). При этом наблюдается отрицательная динамика по объему строительных работ (91,9%); производству молока (99,9%); обороту розничной торговли (95,5%). Объем платных услуг населению за 2022 год к уровню 2021 года составил 106,9%, сводный индекс потребительских цен – 115,7% (таблица).

наименование	2022 год		В % к периоду предыдущего года	
	декабрь	январь-декабрь	декабрь	январь-декабрь
Индекс производства	х	х	95,3	102,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам экономической деятельности:				
добыча полезных ископаемых	69 086,6	947 108,1	93,5	120,0
обрабатывающие производства	70 811,9	722 161,8	74,4	105,0
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	19497,1	168 198,6	117,1	115,6
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	2 130,9	24 084,8	91,9	88,7
Индексы цен производителей промышленных товаров	х	х	74,2	114,8
Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство"	46 384,9	303 306,8	72,2	91,9
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	128,6	1 251,3	116,0	104,0
Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий:				
скота и птицы на убой (в живом весе), тыс. тонн	30,2	160,4	100,9	103,5
молока, тыс. тонн	27,5	459,9	105,1	99,9
яиц, млн. штук	71,6	1 001,1	102,8	99,6
Оборот розничной торговли	50 118,7	530 339,6	87,1	95,5
Оборот общественного питания	2 787,3	26 883,7	124,8	120,8
Объем платных услуг населению	12 809,9	140 035,7	109,2	106,9
Сводный индекс потребительских цен	х	х	114,7	115,7
Средняя численность занятых в экономике ⁴ , тыс. человек	745,9	743,3	100,6	101,2
Численность незанятых трудоспособных граждан, зарегистрированных в службе занятости, на конец периода, человек	10 311,0	х	73,2	х
из них имеют статус безработного	9 124,0	х	81,6	х
Начисленная средняя заработная плата одного работника:				

наименование	2022 год		В % к периоду предыдущего года	
	декабрь	январь-декабрь	декабрь	январь-декабрь
Индекс производства	х	х	95,3	102,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам экономической деятельности:				
добыча полезных ископаемых	69 086,6	947 108,1	93,5	120,0
обрабатывающие производства	70 811,9	722 161,8	74,4	105,0
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	19497,1	168 198,6	117,1	115,6
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	2 130,9	24 084,8	91,9	88,7
Индексы цен производителей промышленных товаров	х	х	74,2	114,8
Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство"	46 384,9	303 306,8	72,2	91,9
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	128,6	1 251,3	116,0	104,0
Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий:				
скота и птица на убой (в живом весе), тыс. тонн	30,2	160,4	100,9	103,5
молока, тыс. тонн	27,5	459,9	105,1	99,9
яиц, млн. штук	71,6	1 001,1	102,8	99,6
Оборот розничной торговли	50 118,7	530 339,6	87,1	95,5
Оборот общественного питания	2 787,3	26 883,7	124,8	120,8
Объем платных услуг населению	12 809,9	140 035,7	109,2	106,9
Сводный индекс потребительских цен	х	х	114,7	115,7
номинальная, рублей	65 936,7	61 991,5	116,8	116,2
реальная	х	х	101,8	100,4

2. Анализ исполнения основных параметров областного бюджета

Областной бюджет на 2022 год утвержден Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон 130-ОЗ). В течение 2022 года в Закон 130-ОЗ изменения вносились три раза, основные параметры законодательно устанавливались дважды от 28.06.2022 № 42-ОЗ и от 06.12.2022 № 111-ОЗ (таблица).

тыс. р.					
№	Редакция Закона о бюджете	Доходы	Расходы	Дефицит	% дефицита
1	16.12.2021 № 130-ОЗ	212 814 004,0	221 505 617,2	8 691 613,2	5,3
2	28.06.2022 № 42-ОЗ	245 647 559,6	267 422 178,2	21 774 618,6	11,7
3	26.09.2022 № 64-ОЗ*	245 647 559,6	267 422 178,2	21 774 618,6	11,7
4	06.12.2022 № 111-ОЗ	252 623 671,5	272 324 947,1	19 701 275,6	10,1

Изменение доходной, расходной частей областного бюджета в 2022 году представлено на рис.



Рис. Изменение доходной, расходной частей областного бюджета в 2022 году

3. Доходы областного бюджета

Прогнозные показатели по доходам в окончательной редакции закона о бюджете на 2022 год утверждены в объеме 252 623 671,5 тыс. р., фактическое поступление на 01.01.2023 составило 276 662 973,8 тыс. р., или 109,5% к утвержденному плану, их них: налоговые и неналоговые доходы – 214 398 571,8 тыс. р. или 110,3% к плану; безвозмездные поступления – 62 264 402,0 тыс. р., или 106,9% (таблица).

тыс. р.

Наименование	Факт 2021 (ф.0503117)	Утверждено на 2022 год (ф.0503117)	Факт 2022 (ф.0503117)	Откл. 2022 (исп.-утв.)	Исп. 2022, %	Откл. 2022 к 2021	Откл., %
Всего доходов	253 069 559,9	252 623 671,5	276 662 973,8	24 039 302,3	109,5	23 593 413,9	109,3
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	187 920 490,7	194 359 485,0	214 398 571,8	20 039 086,8	110,3	26 478 081,1	134,6
Безвозмездные поступления	65 149 069,2	58 264 186,5	62 264 402,0	4 000 215,5	106,9	-2 884 667,2	95,6

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года доходная часть областного бюджета в 2022 году увеличилась на сумму 23 593 413,9 тыс. р. (+9,3 %) в том числе за счет: налоговых и неналоговых доходов «+» 26 478 081,1 тыс. р. (34,6%); безвозмездных поступлений «-» 2 884 667,2 тыс. р. (-4,4%).

Сравнительный анализ данных по исполнению доходной части областных бюджетов субъектов РФ за 2021-2022 гг., входящих в Сибирский федеральный округ, размещенных на Едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет»¹ показал, что по 1 субъекту наблюдается сокращение доходов, по 9 субъектам - увеличение (таблица.).

млрд. р.

№	Субъекты	Факт за 2021	Факт за 2022	Темп роста
1	Кемеровская область – Кузбасс	237,1	313,4	32,2
2	Республика Хакасия	46,9	56,7	20,8
3	Новосибирская область	237,7	272,8	14,7
4	Республика Тыва	50,8	57,3	12,7
5	Томская область	86,4	95,6	10,6
6	Республика Алтай	28,8	31,7	10,3
7	Иркутская область	253,1	276,7	9,3
8	Омская область	126,8	137,1	8,1
9	Алтайский край	150,8	160,5	6,4
10	Красноярский край	395,8	372,4	-5,9

Анализ исполнения налоговых и неналоговых доходов за 2022 год свидетельствует о превышении фактических поступлений по сравнению с плановыми показателями практически по всем видам доходов. В целом, превышение плановых значений составило 24 039 302,3 тыс. р., или на 9,5% (таблица).

тыс. р.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено на 01.01.2023	Отклонение план/факт	%
Доходы бюджета - всего	252 623 671,5	276 662 973,8	24 039 302,3	109,5%
в том числе:				
Налоговые и неналоговые доходы	194 359 485,0	214 398 571,8	20 039 086,8	110,3%
Налог на прибыль организаций	91 219 374,5	101 344 352,5	10 124 978,0	111,1%
Налог на доходы физических лиц	49 316 630,8	55 374 038,9	6 057 408,1	112,3%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на	15 729 124,4	17 553 518,1	1 824 393,7	111,6%

¹ <https://budget.gov.ru>

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено на 01.01.2023	Отклонение план/факт	%
территории РФ				
Налоги на совокупный доход	8 797 519,0	9 208 340,6	410 821,6	104,7%
Налоги на имущество	19 670 238,0	20 660 717,2	990 479,2	105,0%
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 023 856,0	3 923 180,6	-100 675,4	97,5%
Государственная пошлина	389 767,2	271 880,0	-117 887,2	69,8%
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	-69,3	x	x
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	2 659 423,7	3 147 895,6	488 471,9	118,4%
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 303 827,3	1 419 497,1	115 669,8	108,9%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	292 203,4	367 972,7	75 769,3	125,9%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	15 356,9	22 499,1	7 142,2	146,5%
Административные платежи и сборы	4 772,5	4 838,7	66,2	101,4%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	931 839,8	1 094 481,0	162 641,2	117,5%
Прочие неналоговые доходы	5 551,5	5 428,7	-122,8	97,8%

Как следует из данных таблицы, налог на прибыль организаций поступил в 2022 году в объеме 101 344 352,5 тыс. р., что выше планового значения на сумму 10 124 978,0 тыс. р., или на 11,1%.

Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 55 374 038,9 тыс. р., с превышением плана на 6 057 408,1 тыс. р., или на 12,3%. Прогнозирование налога на доходы физических лиц осуществлялось на основании прогнозируемого темпа роста источника основной части налога – фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития области. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в сумме 17 553 518,1 тыс. р. (111,6% к плану). Основное перевыполнение плана сложилось по акцизам на нефтепродукты.

Государственная пошлина за отчетный период поступила в сумме 271 880,0 тыс. р. (69,8% к плану). Как следует из пояснительной записки к годовому отчету, основное неисполнение плана сложилось по государственной пошлине за государственную регистрацию прав, ограничений прав на недвижимое имущество и сделок с ним по причине снижения спроса на приобретение жилья в связи со значительным увеличением ставки по ипотеке, а также ростом цен на объекты недвижимости.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в сумме 3 147 895,6 тыс. р. (118,4% к плану).

Как следует из пояснительной записки к годовому отчету, основное перевыполнение сложилось по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете.

Платежи при пользовании природными ресурсами исполнены в сумме 1 419 497,1 тыс. р. (108,9% к плану). Основное перевыполнение сложилось по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения в связи с увеличением размера разовых платежей за пользование участком недр, установленных по результатам аукционов.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме поступили в сумме 367 972,7 тыс. р. (125,9% к плану). Перевыполнение сложилось по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ и обусловлено сложностью прогнозирования данного вида дохода, поступлением дебиторской

задолженности прошлых лет, средств от расторжения государственных контрактов и возвратом переплаты по ним.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме поступили в объеме 1 094 481,0 тыс. р. (117,5% к плану). Перевыполнение плана сложилось по платежам в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта РФ (казенным учреждением субъекта РФ) государственного контракта, а также иным денежным средствам, подлежащим зачислению в бюджет субъекта РФ за нарушение законодательства РФ о контрактной системе.

Поступление по прочим налоговым и неналоговым доходам составило 32 697,3 тыс. р.:

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 22 499,1 тыс. р. (146,5%);

- административные платежи и сборы в сумме 4 838,7 тыс. р. (101,4%);

- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам составили «минус» 69,2 тыс. р.;

- прочие неналоговые доходы в сумме 5 428,7 тыс. р. (97,8%).

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает налог на прибыль организаций - 47,3%; налог на доходы физических лиц - 25,8%; налоги на имущество - 9,6% (таблица, рисунок).

Наименование	Удельный вес, %
Налоговые и неналоговые доходы	100%
Налог на прибыль организаций	47,3%
НДФЛ	25,8%
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	8,2%
Налоги на совокупный доход	4,3%
Налоги на имущество	9,6%
Платежи за пользование природными ресурсами	1,8%
Госпошлина	0,1%
Доходы от использования имущества	1,5%
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,7%
Доходы от оказания платных услуг	0,2%
Прочие	0,5%

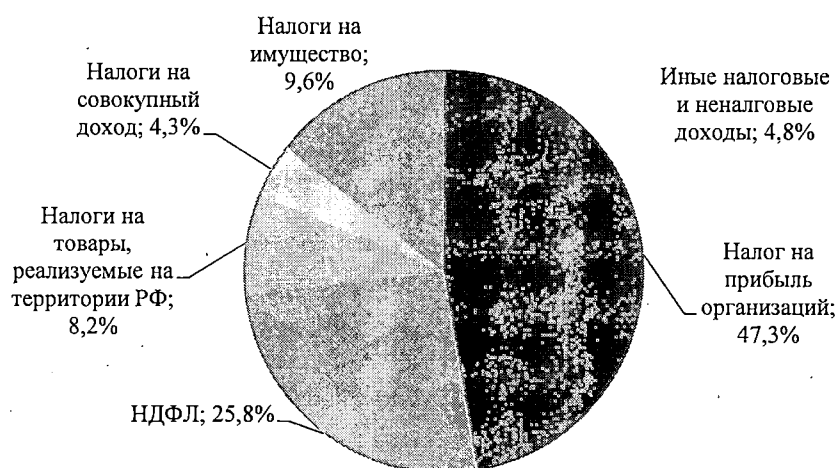


Рис. Структура налоговых и неналоговых доходов в 2022 году

Сравнительный анализ исполнения налоговых доходов субъектов РФ, входящих в СФО, в 2021-2022 гг. приведен на рисунке ниже.

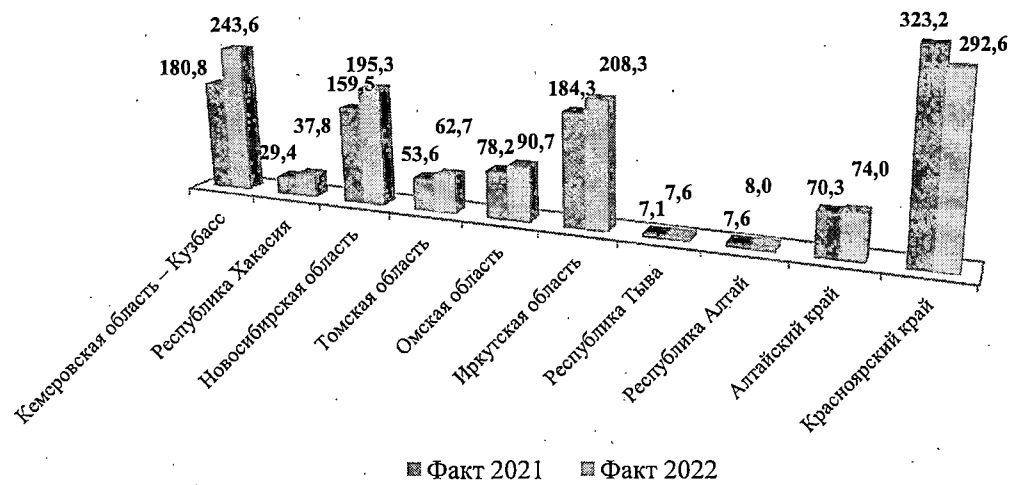


Рис. Анализ исполнения налоговых доходов в 2021-2022 гг., млрд. р.

Анализ исполнения налоговых доходов по видам в 2021-2022 гг. представлен в таблице ниже.

млрд. р.

№	Субъекты	налоги на имущество			налоги на совокупный доход			налоги на прибыль, доходы		
		Факт 2021	Факт 2022	Темп роста	Факт 2021	Факт 2022	Темп роста	Факт 2021	Факт 2022	Темп роста
1	Алтайский край	7,5	7,8	4,0	3,7	4,7	25,9	44,2	44,9	1,5
2	Иркутская область	19,1	20,7	8,0	7,4	9,2	24,1	137,4	156,7	14,1
3	Кемеровская область – Кузбасс	13,6	14,9	9,6	5,4	6,2	15,8	142,5	193,8	36,0
4	Красноярский край	24,4	28,3	15,7	5,9	7,7	31,5	261,0	219,3	-16,0
5	Новосибирская область	13,5	14,4	6,6	15,0	18,0	20,1	106,9	135,1	26,4
6	Омская область	6,3	6,8	8,4	4,4	5,5	26,7	46,5	58,1	25,0
7	Республика Алтай	0,5	0,5	-2,0	0,0	0,0	0,0	3,5	3,9	11,5
8	Республика Тыва	0,6	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	4,9	4,9	0,4
9	Республика Хакасия	2,9	3,1	5,4	1,0	1,4	40,2	20,8	27,3	31,0
10	Томская область	7,1	8,7	22,2	3,1	3,7	19,3	33,05	38,9	17,7

Анализ исполнения неналоговых доходов в 2021-2022 гг. представлен на рисунке ниже.

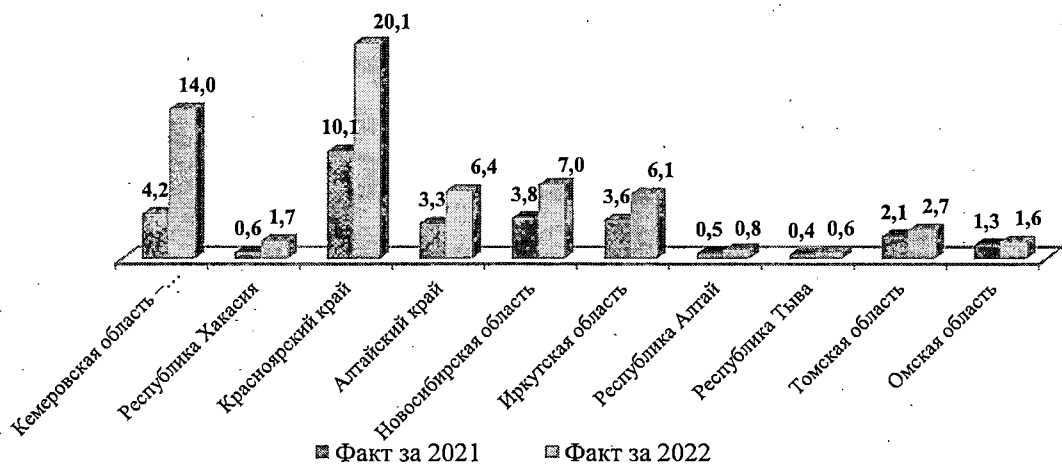


Рис. Анализ исполнения неналоговых доходов в 2021-2022 гг., млрд. р.

Анализ исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021-2022 годах представлен в таблице ниже.

тыс. р.				
Наименование показателя	Исполнено на 01.01.2022	Исполнено на 01.01.2023	Отклонение 2022/2021	%
Доходы бюджета - всего	253 069 559,9	276 662 973,8	23 593 413,9	109,3%
в том числе:				
Налоговые и неналоговые доходы	187 920 490,7	214 398 571,8	26 478 081,1	114,1%
Налог на прибыль организаций	90 530 315,2	101 344 352,5	10 814 037,3	111,9%
Налог на доходы физических лиц	46 833 854,7	55 374 038,9	8 540 184,2	118,2%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	16 425 680,7	17 553 518,1	1 127 837,4	106,9%
Налоги на совокупный доход	7 419 596,6	9 208 340,6	1 788 744,0	124,1%
Налоги на имущество	19 130 138,0	20 660 717,2	1 530 579,2	108,0%
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 631 210,6	3 923 180,6	291 970,0	108,0%
Государственная пошлина	359 930,9	271 880,0	-88 050,9	75,5%
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	233,7	-69,3	-303,0	-29,7%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	331 233,1	3 147 895,6	2 816 662,5	950,4%
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 530 901,1	1 419 497,1	-111 404,0	92,7%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	415 376,2	367 972,7	-47 403,5	88,6%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	47 585,8	22 499,1	-25 086,7	47,3%
Административные платежи и сборы	5 242,5	4 838,7	-403,8	92,3%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 251 370,3	1 094 481,0	-156 889,3	87,5%
Прочие неналоговые доходы	7 821,3	5 428,7	-2 392,6	69,4%

Положительная динамика в 2022 году по сравнению с отчетными показателями 2021 года установлена по следующим видам налоговых поступлений:

- налог на прибыль организаций поступил в объеме 101 344 352,5 тыс. р., что на 10 814 037,3 тыс. р., или на 11,9% больше, чем за аналогичный период прошлого года (90 530 315,2 тыс. р.). Основными плательщиками налога являются предприятия электроэнергетики, нефтедобывающие, финансовые и лесопромышленные компании;

- налог на доходы физических лиц поступил в объеме 55 374 038,9 тыс. р., в сравнении с отчетными данными 2021 года отмечается увеличение на 8 540 184,2 тыс. р. или на 18,2% (46 833 854,7 тыс. р.);

- налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ поступил в объеме тыс. р., в сравнении с отчетными данными 2021 года отмечается увеличение на 1 127 837,4 тыс. р. или на 6,9% (17 553 518,1 тыс. р.). Объем поступивших налогов на товары (работы, услуги) в 2022 году образуют, в т.ч.:

2 724 062,8 тыс. р. акцизы на пиво, производимое на территории РФ;

1 867,0 тыс. р. акцизы на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории РФ;

3 353 740,1 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ;

1 782 586,0 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградо-содержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусле, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ (в порядке, установленном Министерством финансов РФ);

1 213 238,7 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградо-содержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусле, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ;

357 915,5 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское;

- налог на имущество – 20 660 717,2 тыс. р., что на 1 530 579,2 тыс. р., или на 8,0% больше, чем за аналогичный период прошлого года (19 130 138,0 тыс. р.);

- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами поступили в объеме 3 923 180,6 тыс. р., в сравнении с отчетными данными 2021 года отмечается увеличение на 291 970,0 тыс. р., или на 8,0% (3 631 210,6 тыс. р.).

Сравнительный анализ поступления по основным видам налоговых доходов в 2021-2022 годах представлен на рисунке.

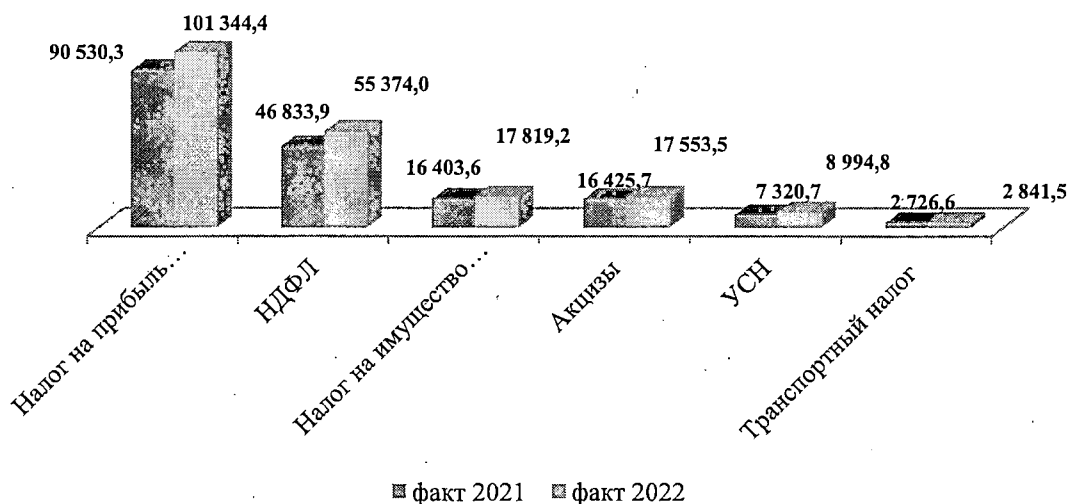


Рис. Поступление по основным видам налоговых доходов в 2021-2022 годах, млн. р.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503317) за 2022 год безвозмездные поступления исполнены в сумме 62 264 401,9 тыс. р., или 106,9% от утвержденных

бюджетных назначений. Основной объем безвозмездных поступлений приходится на «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ» (93,3%).

Сравнительный анализ данных по исполнению безвозмездных поступлений субъектов РФ, входящих в СФО, размещенных на Едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет» представлен в таблице.

млрд. р.

№	Субъекты	Факт за 2021	Факт за 2022	Темп роста
1	Республика Тыва	43,3	49,1	13,4
2	Республика Алтай	20,7	22,9	10,6
3	Кемеровская область – Кузбасс	52,2	55,8	6,9
4	Алтайский край	77,3	80,1	3,6
5	Республика Хакасия	17,0	17,2	1,2
6	Томская область	30,7	30,2	-1,6
7	Иркутская область	65,1	62,3	-4,3
8	Красноярский край	62,5	59,7	-4,5
9	Новосибирская область	74,4	70,6	-5,1
10	Омская область	47,3	44,8	-5,3

Анализ исполнения безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2023 представлен в таблице.

тыс. р.

Наименование	Утверждено на 2022 год	Исполнено на 01.01.2023	Не исполнено	% исп.
Безвозмездные поступления	58 264 186,5	62 264 401,9	2 043 642,5	106,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	54 554 830,1	58 092 550,7	2 038 800,1	106,5
<i>в том числе:</i>				
- Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	2 400 719,0	3 211 718,9	-	133,8
- Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	33 181 459,1	34 147 234,3	1 619 103,1	102,9
- Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	9 392 787,5	9 630 272,0	352 596,2	102,5
- Иные межбюджетные трансферты	9 579 864,5	11 103 325,5	67 100,8	115,9
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	3 533 479,3	3 993 613,0	5 197,1	113,0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	6 162,8	68 512,3	-	111,7
Прочие безвозмездные поступления	1 207,1	4 012,0	-	332,4
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	219 361,7	367 956,6	0,0	167,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-50 854,5	-262 242,6	-354,7	515,7

Структуру безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ составили: дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.

Дотации в областной бюджет поступили в объеме 3 211 718,9 тыс. р. или 133,8% от плановых назначений, в том числе дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в размере 2 400 719,0 тыс. р. (100%).

Субсидии в областной бюджет поступили в сумме 34 147 234,3 тыс. р. или 102,9% к плану.

Субвенции в областной бюджет поступили в сумме 9 630 272,0 тыс. р. или 102,5% от утвержденных назначений.

Иные межбюджетные поступления составили 11 103 325,5 тыс. р. или 115,9% к плану. Как следует из пояснительной записки к годовому отчету, основной причиной перевыполнения бюджетных назначений является распределение межбюджетных трансфертов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, принятыми после уточнения закона об областном бюджете, в том числе предоставлением средств из федерального бюджета на финансовое обеспечение оплаты труда отдельных категорий медицинских работников.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций по итогам 2022 года поступили в сумме 3 993 613,0 тыс. р. или 113,0% к плану.

Перевыполнение плана сложилось по безвозмездным поступлениям в бюджеты субъектов РФ от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, что обусловлено поэтапностью строительства жилых домов в 2022-2023 годах.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций составили 68 512,3 тыс. р. Перевыполнение сложилось в связи с поступлением в течение года грантов и денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями.

Исполнение бюджетных назначений по прочим безвозмездным поступлениям в бюджет составило 4 012,0 тыс. р. или 332,4% к плану. Перевыполнение обусловлено поступлением денежных средств на счет ОГКУЗ «Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» от Управления Росрезерва по Сибирскому федеральному округу за выполненные работы (услуги) по государственному контракту.

Поступление доходов бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составило 367 956,6 тыс. р. (167,7% к плану). Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил «минус» 262 242,6 тыс. р. (515,7% к плану).

Следует отметить, что в материалах к Законопроекту Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2022 год» (№ ПЗ-1196), в «Отчете об исполнении прогнозируемых доходов областного бюджета за 2022 год (приложение 4 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»)» по строке «Итого доходов» отражен неверный процент исполнения по доходам - «140%» вместо «110%», в связи с чем, требуется корректировка данного показателя.

4. Расходы областного бюджета

Статьей 1 Закона № 130-ОЗ расходы областного бюджета в окончательной редакции утверждены в объеме 272 324 947,1 тыс. р., уточненной сводной бюджетной росписью – 276 897 647,3 тыс. р., исполнены – 266 119 975,0 тыс. р., или 97,7% к показателям, утвержденным Законом о бюджете; 96,1% к сводной бюджетной росписи. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 10 777 672,3 тыс. р. (3,9%) к СБР.

Отклонение по бюджетным ассигнованиям уточненной сводной бюджетной росписи по отношению к показателям, утвержденным Законом о бюджете, сложилось в сумме 4 572 700,2 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Наименование	РзПр	Закон	СБР	Исполнение	Отклонение	% исп.
1	2	3	4	5	6=4-3	7=5/4
Общегосударственные вопросы	0100	8 224 245,8	7 912 161,1	7 212 066,4	-312 084,7	91,2
Национальная оборона	0200	199 632,8	200 090,4	196 921,7	457,6	98,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 724 301,3	1 707 140,5	1 702 649,9	-17 160,8	99,7
Национальная экономика	0400	38 034 618,3	39 386 742,8	37 382 817,2	1 352 124,5	94,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	18 344 082,1	17 555 017,5	16 558 430,4	-789 064,6	94,3
Охрана окружающей среды	0600	784 567,1	1 275 126,7	1 260 441,7	490 559,6	98,8
Образование	0700	78 260 667,7	79 675 330,0	77 479 626,9	1 414 662,3	97,2
Культура, кинематография	0800	3 722 913,7	3 820 631,2	3 737 405,0	97 717,5	97,8
Здравоохранение	0900	18 983 621,1	19 662 397,6	19 199 596,5	678 776,5	97,6
Социальная политика	1000	73 811 924,8	75 599 582,0	75 352 249,1	1 787 657,2	99,7
Физическая культура и спорт	1100	3 302 741,1	3 520 789,6	3 206 710,4	218 048,5	91,1
Средства массовой информации	1200	121 745,8	123 502,0	123 493,2	1 756,2	100,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	447 116,2	130 837,3	55 527,1	-316 278,9	42,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	26 362 769,3	26 328 298,7	22 652 039,5	-34 470,6	86,0
Всего		272 324 947,1	276 897 647,3	266 119 975,0	4 572 700,2	96,1

Анализ исполнения бюджетных назначений свидетельствует, что основная часть ассигнований, сгруппированных по разделам бюджетной классификации расходов, исполнена более чем на 96,1% к плановым показателям, за исключением разделов: 0100 «Общегосударственные вопросы» (91,2%), 0400 «Национальная экономика» (94,9%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (94,3%), 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (42,4%), 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» (86,0%).

Удельный вес ассигнований по разделам бюджетной классификации представлен на рисунке ниже.

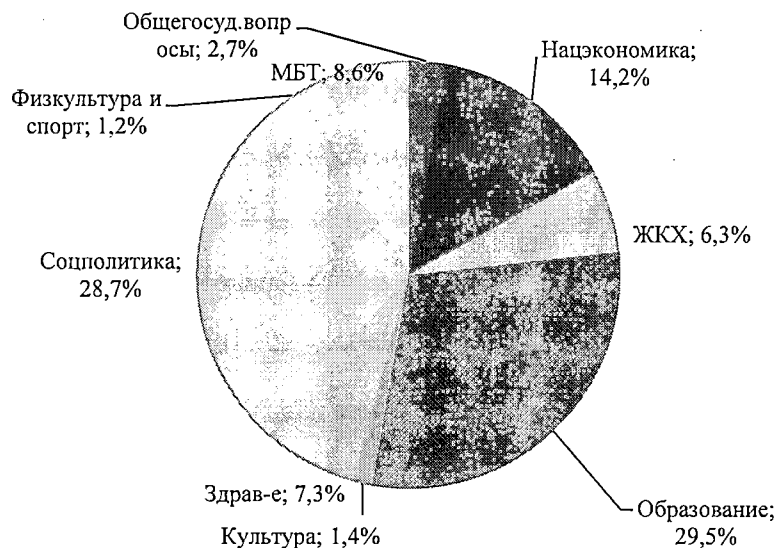


Рис. Удельный вес ассигнований по разделам бюджетной классификации

Сравнительный анализ исполнения расходов областного бюджета в 2021 и 2022 годах отражен в таблице.

тыс. р.					
Наименование	РзПр	Исполнено на 01.01.2022	СБР	Исполнение на 01.01.2023	2022/2021
1	2	3	4	5	6=5/3*100
Общегосударственные вопросы	0100	6 061 021,4	7 912 161,1	7 212 066,4	119,0
Национальная оборона	0200	185 144,3	200 090,4	196 921,7	106,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 644 869,8	1 707 140,5	1 702 649,9	103,5
Национальная экономика	0400	33 936 220,0	39 386 742,8	37 382 817,2	110,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	13 291 803,3	17 555 017,5	16 558 430,4	124,6
Охрана окружающей среды	0600	995 676,8	1 275 126,7	1 260 441,7	126,6
Образование	0700	65 657 885,1	79 675 330,0	77 479 626,9	118,0
Культура, кинематография	0800	3 258 306,1	3 820 631,2	3 737 405,0	114,7
Здравоохранение	0900	22 423 031,9	19 662 397,6	19 199 596,5	85,6
Социальная политика	1000	67 998 395,8	75 599 582,0	75 352 249,1	110,8
Физическая культура и спорт	1100	2 253 967,8	3 520 789,6	3 206 710,4	142,3
Средства массовой информации	1200	110 670,0	123 502,0	123 493,2	111,6
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	634 097,9	130 837,3	55 527,1	8,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	17 104 965,5	26 328 298,7	22 652 039,5	132,4
Всего		235 556 055,7	276 897 647,3	266 119 975,0	113,0

Как следует из данных таблицы, исполнение расходов областного бюджета в сравнении с 2021 годом в 2022 году увеличилось на 1 151 045,0 тыс. р., или на 19,0%.

Исполнение расходов областного бюджета на 01.01.2023 в разрезе элементов видов расходов представлено в таблице.

тыс. р.				
Наименование	КВР	СБР на 2022	Исполнение на 01.01.2023	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	17 066 161,9	16 995 555,0	99,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	20 227 001,1	19 459 784,5	96,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	59 197 899,1	59 092 413,8	99,8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	13 278 208,5	11 010 990,0	82,9
Межбюджетные трансферты	500	114 203 247,4	107 699 230,3	94,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	38 413 965,9	38 224 445,3	99,5
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	130 837,3	55 527,1	42,4
Иные бюджетные ассигнования	800	14 380 326,3	13 582 029,1	94,4
Всего		276 897 647,3	266 119 975,0	96,1

Низкое исполнение отмечается по расходам, связанным с обслуживанием государственного (муниципального) долга (42,4%), капитальными вложениями в объекты государственной (муниципальной) собственности (82,9%).

5. Государственные программы

Закон № 130-ОЗ сформирован в программной структуре расходов и включает 21 государственную программу Иркутской области (далее – госпрограмма, ГП).

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2023 расходы на реализацию госпрограмм предусмотрены в объеме 275 073 111,6 тыс. р., или 99,3% в общем объеме расходов

бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью (276 897 647,3 тыс. р.). Исполнение расходов по ГП на 01.01.2023 составило 264 341 518,8 тыс. р. или 96,1% к утвержденному объему 275 073 111,6 тыс. р., не исполнено – 10 731 592,8 тыс. р. (таблица).

Наименование	Закон	СБР	Исполнение на 01.01.2023	тыс. р.	
				Процент исполнения к Закону	к СБР
1	2	3	4	5	6
ГП «Развитие образования»	75 046 905,4	75 974 105,8	73 789 061,7	98,3%	97,1%
ГП «Развитие здравоохранения»	38 682 434,3	39 373 603,8	38 899 704,3	100,6%	98,8%
ГП «Социальная поддержка населения»	50 328 704,6	51 379 289,7	51 226 705,8	101,8%	99,7%
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	3 162 635,1	3 373 488,4	3 056 279,1	96,6%	90,6%
ГП «Развитие культуры»	3 899 191,4	4 008 407,0	3 931 632,1	100,8%	98,1%
ГП «Молодежная политика»	556 138,9	557 073,1	556 458,9	100,1%	99,9%
ГП «Труд и занятость»	2 594 377,1	2 161 312,1	2 161 254,0	83,3%	100,0%
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	16 729 392,9	16 597 108,2	14 278 045,8	85,3%	86,0%
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 788 039,5	1 898 029,0	1 895 225,5	106,0%	99,9%
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	20 522 911,2	20 819 653,1	19 423 814,8	94,6%	93,3%
ГП «Доступное жилье»	14 112 377,6	14 276 580,4	11 860 995,3	84,0%	83,1%
ГП «Охрана окружающей среды»	3 314 051,1	3 523 139,3	3 349 441,9	101,1%	95,1%
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	1 960 005,7	1 915 813,4	1 907 327,7	97,3%	99,6%
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	7 077 699,6	7 200 427,8	6 955 110,1	98,3%	96,6%
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	50 159,6	49 370,1	49 369,7	98,4%	100,0%
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	18 007 759,2	17 715 380,2	17 029 484,0	94,6%	96,1%
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 850 337,6	5 298 299,3	5 159 723,0	106,4%	97,4%
ГП «Формирование современной городской среды»	1 547 484,4	1 525 320,2	1 509 002,1	97,5%	98,9%
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 551 753,9	1 448 373,4	1 353 493,6	87,2%	93,4%
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 314 336,9	1 304 597,8	1 304 504,5	99,3%	100,0%
ГП «Развитие лесного хозяйства»	3 897 866,6	4 673 739,5	4 644 884,9	119,2%	99,4%
Всего	270 994 562,6	275 073 111,6	264 341 518,8	97,5%	96,1%

Непрограммные расходы за отчетный период составили 1 778 456,2 тыс. р. при плановых бюджетных ассигнованиях, предусмотренных сводной бюджетной росписью 1 824 535,7 тыс. р., исполнение составило 97,5%, не исполнено – 46 079,5 тыс. р.

Из 21 ГП бюджетные ассигнования по 6 программам исполнены ниже среднего показателя (96,1%), в том числе:

«Доступное жилье» - 83,1%;

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» - 86,0%;

«Развитие физической культуры и спорта» - 90,6%;

«Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» - 93,3%;

«Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» - 93,4%;

«Охрана окружающей среды» - 95,1%.

По ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» исполнение составило 93,3%, что связано с отсутствием разработанной ПСД по реконструкции мостовых переходов на автомобильной дороге Бодайбо-Кропоткин в Бодайбинском районе; экономией в результате торгов и неисполнением контрактных обязательств подрядными организациями в рамках предоставления субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Иркутской области; с разногласиями, возникшими при оформлении земельных участков, участием в судебном процессе в рамках реализации мероприятий, направленных на осуществление государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области, обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, а также внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек; длительной процедурой прохождения строительного контроля и поздним исполнением контрактных обязательств (30.12.2022) подрядными организациями по реконструкции участка автомобильной дороги ул. Карбышева в г. Иркутске в рамках мероприятия по предоставлению субсидий местным бюджетам на реконструкцию участков автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области.

По ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» исполнение составило 93,4%, в связи с результатами проведения торгов и отсутствием временного резерва для проведения очередных торгов в связи с окончанием финансового года для обеспечения и содержания объектов государственной собственности Иркутской области, в том числе включенных в состав казны Иркутской области; отказом потенциальных подрядчиков участвовать в торгах и отсутствием положительного заключения государственной экспертизы на ПСД по мероприятиям, связанным с реконструкцией, сносом (демонтажем) объектов недвижимости, закрепленных за ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области на праве оперативного управления»; экономией средств по результатам конкурсных процедур на муниципальном уровне в рамках предоставленных субсидий местным бюджетам на подготовку проектов документов территориального планирования, актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования и подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и/или проектов межевания территорий).

По ГП «Охрана окружающей среды» исполнение составило 95,1%, что связано с экономией в ходе выполнения работ при строительстве полигона ТКО на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области в 140 м вправо от федеральной автомобильной дороги А-333 «Култук-Монды-граница с Монголией»;

экономией в результате торгов при выполнении инженерной защиты от затопления водами реки Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района, защитной дамбы в д. Шум, р.п. Шумский и п. Вознесенский Нижнеудинского района; отсутствием у муниципального

образования «город Саянск» экспертизы по разработке проектной документации на строительство объекта;

неисполнением контрактных обязательств подрядной организацией по введению объектов в эксплуатацию: инженерной защиты в р.п. Шиткино Тайшетского района от затопления водами реки Бирюса, инженерной защиты в г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 ассигнования на региональные проекты предусмотрены в сумме 42 851 898,1 тыс. р., что составляет 15,6% в объеме расходов государственных программ (таблица).

№	Наименование ГП	КЦСР	Объем ГП	Объем РП	тыс. р.
					Доля РП в ГП, %
1	Развитие образования	5100000000	75 974 105,8	3 998 765,6	5,3
2	Развитие здравоохранения	5200000000	39 373 603,8	3 859 858,4	9,8
3	Социальная поддержка населения	5300000000	51 379 289,7	6 633 809,1	12,9
4	Развитие физической культуры и спорта	5400000000	3 373 488,4	532 087,7	15,8
5	Развитие культуры	5500000000	4 008 407,0	197 507,2	4,9
6	Молодежная политика	5600000000	557 073,1	44 797,1	8,0
7	Труд и занятость	5700000000	2 161 312,1	21 985,4	1,0
8**	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области	6100000000	16 597 108,2	4 673 939,7	28,2
9	Развитие транспортного комплекса Иркутской области	6200000000	1 898 029,0		0,0
10	Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений	6300000000	20 819 653,1	11 941 239,3	57,4
11	Доступное жилье	6400000000	14 276 580,4	6 915 426,4	48,4
12	Охрана окружающей среды	6500000000	3 523 139,3	613 817,9	17,4
13	Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	6600000000	1 915 813,4	113 360,2	5,9
14	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	6800000000	7 200 427,8	508 613,5	7,1
15	Реализация государственной национальной политики в Иркутской области	6900000000	49 370,1		0,0
16	Управление государственными финансами Иркутской области	7000000000	17 715 380,2		0,0
17	Экономическое развитие и инновационная экономика	7100000000	5 298 299,3	1 031 880,5	19,5
18	Формирование современной городской среды	7200000000	1 525 320,2	1 518 305,2	99,5
19	Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области	7400000000	1 448 373,4		0,0
20	Развитие юстиции и правовой среды	7500000000	1 304 597,8		0,0
21	Развитие лесного хозяйства	7700000000	4 673 739,5	246 504,9	5,3
Всего			275 073 111,6	42 851 898,1	15,6

Наибольший удельный вес РП в общем объеме финансового обеспечения госпрограммы приходится на ГП «Формирование современной городской среды» (99,5%), ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (57,4%), ГП «Доступное жилье» (48,4%). Фактическое исполнение РП за 2022 год составило 39 557 128,8 тыс. р., или 92,3%, что представлено в разрезе РП в таблицы.

№	Наименование РП	План по СБР	Факт на 01.01.2023	% исп.	Остаток на 01.01.2023
1	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	36 759,5	36 759,5	100,0	0,0
2	Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	387 128,8	387 128,5	100,0	0,3
3	Безопасность дорожного движения	113 360,2	109 369,9	96,5	3 990,3
4	Борьба с онкологическими заболеваниями	514 562,5	514 562,5	100,0	0,0
5	Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	384 355,9	377 968,0	98,3	6 387,9
6	Дорожная сеть	11 677 770,5	11 619 789,0	99,5	57 981,5
7	Жилье	1 642 954,2	1 591 930,6	96,9	51 023,6
8	Информационная безопасность	6 156,0	6 156,0	100,0	0,0
9	Информационная инфраструктура	6 783,7	6 783,7	100,0	0,0
10	Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	46 878,6	46 871,4	100,0	7,2
11	Модернизация первичного звена здравоохранения	2 475 243,8	2 230 351,3	90,1	244 892,5
12	Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры	357 924,9	330 861,6	92,4	27 063,3
13	Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами	24 568,9	24 568,9	100,0	0,0
14	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	5 272 472,2	3 544 955,1	67,2	1 727 517,1
15	Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	263 468,8	261 023,0	99,1	2 445,8
16	Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации	96 307,4	96 250,9	99,9	56,5
17	Повышение конкурентоспособности профессионального образования	62 389,6	62 389,6	100,0	0,0
18	Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям	38 608,2	38 608,1	100,0	0,1
19	Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	278 276,9	278 276,9	100,0	0,0
20	Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)	39 920,4	39 920,3	100,0	0,1
21	Развитие туристической инфраструктуры	640 579,4	534 355,2	83,4	106 224,2
22	Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения	12 684,4	12 684,0	100,0	0,4
23	Системные меры развития международной кооперации и экспорта	595,0	595,0	100,0	0,0
24	Современная школа	2 798 352,7	1 917 448,6	68,5	880 904,1
25	Содействие занятости	765 242,7	740 410,4	96,8	24 832,3
26	Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	13 998,8	13 998,8	100,0	0,0
27	Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва	532 087,7	404 508,8	76,0	127 578,9
28	Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	136 662,1	136 662,0	100,0	0,1
29	Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса	33 476,0	33 475,8	100,0	0,2
30	Создание условий для реализации творческого потенциала нации	2 500,0	2 500,0	100,0	0,0
31	Сохранение лесов	246 504,9	246 504,9	100,0	0,0
32	Сохранение озера Байкал	2 981 901,8	2 979 457,1	99,9	2 444,7
33	Социальная активность	18 638,4	18 637,8	100,0	0,6
34	Успех каждого ребенка	130 912,1	112 057,9	85,6	18 854,2

№	Наименование РП	План по СБР	Факт на 01.01.2023	% исп.	Остаток на 01.01.2023
35	Финансовая поддержка семей при рождении детей	6 621 309,1	6 621 305,0	100,0	4,1
36	Формирование комфортной городской среды	1 518 305,2	1 506 172,4	99,2	12 132,8
37	Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек	612,0	612,0	100,0	0,0
38	Цифровая образовательная среда	153 784,8	153 784,7	100,0	0,1
39	Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры	8 000,0	8 000,0	100,0	0,0
40	Цифровое государственное управление	37 410,0	37 410,0	100,0	0,0
41	Чистая вода	1 685 438,7	1 685 022,4	100,0	416,3
42	Чистый воздух	573 538,5	573 528,5	100,0	10,0
43	Экспорт продукции АПК	213 472,8	213 472,7	100,0	0,1
Всего		42 851 898,1	39 557 128,8	92,3	3 294 769,3

В 2022 году из 43 региональных проектов исполнение по 27 РП осуществлено на уровне 100%, по 16 РП - 67,2%-99,9%.

Наименьшее исполнение отмечается по РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - 67,2%, РП «Современная школа» - 68,5%, РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» - 41,9%, РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» - 76,0%.

Фактическое исполнение по РП за 2022 год в сравнении с исполнением за 2021 год (27 727 483,7 тыс. р.) увеличилось на 11 829 645,1 тыс. р., или на 42,7%. Исполнение региональных проектов по видам расходов представлено в таблице.

КВР	тыс. р.			
	СБР на 01.01.2023	Факт на 01.01.2023	% исп.	Доля, %
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	8 975,4	8 948,2	99,7	0,02
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	9 231 930,7	9 194 356,3	99,6	23,2
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	6 817 047,7	6 810 656,2	99,9	17,2
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	3 259 265,3	3 021 908,3	92,7	7,6
500 «Межбюджетные трансферты»	19 768 980,9	16 939 095,9	85,7	42,8
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	2 764 744,9	2 586 754,5	93,6	6,5
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 000 953,2	995 409,4	99,4	2,5
Всего	42 851 898,1	39 557 128,8	92,3	100,0

Как видно из таблицы, наибольший объем расходов в сумме 16 939 095,9 тыс. р. или 42,8% от общего объема исполненных ассигнований приходится на КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

6. Источники финансирования дефицита областного бюджета.

Государственный долг

По состоянию на 01.01.2023 областной бюджет исполнен с профицитом в размере 10 542 998,8 тыс. р. при утвержденном Законом № 130-ОЗ дефиците в размере 19 701 275,6 тыс. р. Анализ исполнения дефицита областного бюджета в 2022 году (по месяцам) представлен в таблице.

Дата	Дефицит (-), профицит (+)
На 01.02.2022	1 452 197,6
На 01.03.2022	3 134 356,4
На 01.04.2022	24 234 844,0
На 01.05.2022	33 651 740,0
На 01.06.2022	35 258 923,1
На 01.07.2022	33 746 348,3
На 01.08.2022	32 200 426,1
На 01.09.2022	33 867 554,1
На 01.10.2022	28 528 224,1
На 01.11.2022	26 900 157,3
На 01.12.2022	26 542 298,9
На 01.01.2023	10 542 998,8

Как видно из приведенных данных, в 2022 году областной бюджет исполнялся с профицитом. Остаток средств на едином бюджетном счете областного бюджета по состоянию на 01.01.2023 составил 13 188 855,2 тыс. р., в том числе: за счет целевых федеральных средств – 78 238,9 тыс. р., иных остатков – 13 110 616,3 тыс. р.

Первоначально Законом об областном бюджете размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 8 691 613,2 тыс. р., или 5,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции Закона об областном бюджете от 06.12.2022 размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 19 701 275,6 тыс. р., или 10,1% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Информация об источниках внутреннего финансирования дефицита (профицита) бюджета представлена в таблице.

Наименование	План по закону	Исполнение
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	19 701 275,6	-10 542 998,8
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	13 095 709,4	0,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ	6 791 806,5	4 939 486,7
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	11 791 806,5	4 939 486,7
Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	-5 000 000,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	2 728 569,3	-10 460 285,9
Увеличение остатков средств бюджетов	-277 729 805,5	-292 010 382,6
Уменьшение остатков средств бюджетов	280 458 374,8	281 550 096,7
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-2 914 809,6	-5 022 199,6
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	-2 914 809,6	-2 702 199,6
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	-2 320 000,0

Как видно из данных таблицы, в 2022 году привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета в объеме 4 939 486,7 тыс. р., в том числе:

2 306 059,0 тыс. р. на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

2 633 427,7 тыс. р. для погашения долговых обязательств муниципальных образований Иркутской области в виде обязательств по кредитам кредитных организаций.

Иные источники финансирования дефицита областного бюджета:

(-)2 914 326,7 тыс. р. - предоставление из областного бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям Иркутской области;

212 127,1 тыс. р. возврат бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, в том числе возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями Иркутской области – 211 933,2 тыс. р., юридическими лицами – 193,9 тыс. р.;

(-)2 320 000,0 тыс. р. - возврат привлеченных в 2021 году временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений Иркутской области;

(-)10 460 285,9 тыс. р. - изменение (увеличение) остатков средств бюджета.

Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2023 составил 19 212 563,7 тыс. р. (увеличение к аналогичному периоду прошлого года на 34,6%).

Сведения об объеме государственного долга Иркутской области с детализацией по видам обязательств на начало и на конец отчетного периода представлены в таблице.

Наименование долговых обязательств	на 01.01.2022		на 01.01.2023		
	сумма	% к общему объему	сумма	% к общему объему	изменения, %
Государственные ценные бумаги Иркутской области	0,0	-	0,0	-	-
Бюджетные кредиты, привлеченные в областной бюджет Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы РФ	14 273 077,0	100%	19 212 563,7	100%	34,6%
Кредиты, привлеченные Иркутской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	0,0	-	0,0	-	-
Государственные гарантии Иркутской области	0,0	-	0,0	-	-
Иные долговые обязательства, возникшие до введения в действие БК РФ и отнесенные на государственный долг Иркутской области	0,0	-	0,0	-	-
Государственный внутренний долг Иркутской области (всего)	14 273 077,0	100%	19 212 563,7	100%	34,6%
Уровень государственного внутреннего долга Иркутской области	7,6%		9,0%		-

тыс. р.

Объем и структура государственного долга субъектов РФ, входящих в СФО, в 2022 году представлены в таблице, рисунке.

Территория	Государственный долг, всего	в том числе:			
		по государственным ценным бумагам	по кредитам от кредитных организаций	по бюджетным кредитам	иные долговые обязательства
СФО	317 556,3	66 505,0	10 600,0	234 588,6	5 862,6
Алтайский край	5 304,3	0,0	0,0	5 304,3	0,0
Красноярский край	50 632,2	28 707,8	0,0	21 921,2	3,2
Иркутская область	19 212,6	0,0	0,0	19 212,6	0,0
Кемеровская область - Кузбасс	57 880,9	4 500,0	0,0	47 521,6	5 859,4
Новосибирская область	47 881,2	13 000,0	0,0	34 881,2	0,0
Омская область	57 308,7	5 000,0	9 300,0	43 008,7	0,0
Томская область	49 229,3	13 297,2	0,0	35 932,1	0,0
Республика Алтай	2 523,7	0,0	0,0	2 523,7	0,0
Республика Тыва	4 001,2	0,0	1 300,0	2 701,2	0,0
Республика Хакасия	23 582,2	2 000,0	0,0	21 582,2	0,0

млн. р.

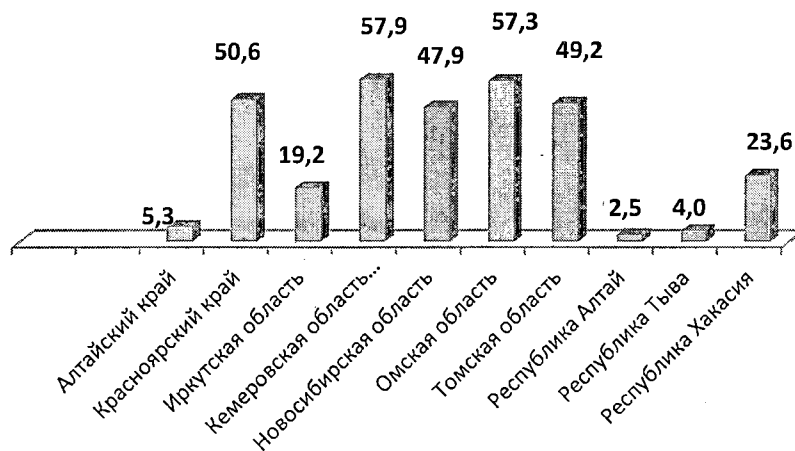


Рис. Объем государственного долга субъектов РФ в 2022 году, млрд. р.

По состоянию на 01.01.2022 задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям из областного бюджета составляла 808 863,9 тыс. р. В течение 2022 года предоставлено из областного бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям Иркутской области на общую сумму 2 914 326,7 тыс. р.

В течение отчетного периода погашена (списана) задолженность на общую сумму 218 217,3 тыс. р. По состоянию на 01.01.2023 задолженность по бюджетным кредитам МО перед областным бюджетом составила 3 504 973,3 тыс. р., что соответствует данным Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитов (ф.0503172).

7. Резервный фонд Правительства Иркутской области

В соответствии со статьей 8 Закона об областном бюджете на 2022 год в расходной части областного бюджета предусмотрено создание резервного фонда Правительства Иркутской области на 2022 год в сумме 1 400 000,0 тыс. р.

Распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.11.2022 внесены изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2022 год и на плановый 2023 и 2024 годов в части перераспределения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в размере 100 000,0 тыс. р. в целях увеличения резервного фонда Правительства Иркутской области в 2022 году. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2023 уточненные бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Иркутской области составили 602 505,3 тыс. р.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области в 2022 году исполнение составило 897 494,7 тыс. р., нераспределенный остаток средств резервного фонда составил – 602 505,3 тыс. р.

Расходы средств резервного фонда в 2022 году осуществлялись 2-мя ГРБС:

- 801 612,5 тыс. р. - министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- 95 882,2 тыс. р. - министерством имущественных отношений Иркутской области.

8. Дорожный фонд

В соответствии со статьей 9 Закона № 130-ОЗ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области утвержден на 2022 год в сумме 21 152 719,9 тыс. р.

Согласно пункту 2 статьи 9 Закона № 130-ОЗ установлено, что часть бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области направляется:

1) на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в 2022 году в сумме 1 502,2 тыс. р.;

2) на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2022 году в сумме 150 000,0 тыс. р.;

3) на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2022 году в сумме 6 432 390,2 тыс. р.

Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области за 2022 год составило 20 289 543,5 тыс. р., или 95% от плановых назначений (21 366 810,2 тыс. р.), остаток на 01.01.2023 - 1 077 266,7 тыс. р.

Средства дорожного фонда Иркутской области в 2022 году использованы по следующим направлениям:

11 719 898,7 тыс. р. - содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

158 810,3 тыс. р. - разработка проектной документации на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

209 998,0 тыс. р. - проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов Иркутской области, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт в размере не менее 5 процентов объема бюджетных ассигнований Фонда, формируемого за счет доходов областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в областной бюджет, а также транспортного налога, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

1 496 887,1 тыс. р. - строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них (включая разработку документации по планировке территории в целях размещения автомобильных дорог, инженерные изыскания, разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз, выкуп земельных участков и подготовку территории строительства);

241 374,7 тыс. р. - обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений, осуществляющих управление дорожной отраслью Иркутской области;

6 045 462,3 тыс. р. - предоставление субсидий местным бюджетам в рамках государственных программ Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований

Иркутской области полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

417 112,4 тыс. р. - прочие направления при осуществлении дорожной деятельности, необходимые для развития и функционирования, автомобильных дорог общего пользования, расположенных на территории Иркутской области, в том числе в рамках государственных программ Иркутской области, в соответствии с законодательством.

9. Отдельные нарушения, выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2022 год

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ, КСП области проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год, включающая внешнюю проверку бюджетной отчетности 37 ГАБС. В целях устранения отдельных замечаний в адрес отдельных ГАБС направлены информационные письма.

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена в полном объеме, соответствует требованиям Приказа №191н², Приказа № 33н³ и является достоверной. Между тем, имеются отдельные замечания и нарушения.

Так, по данным формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2023 числится дебиторская задолженность в сумме 1 537,1 тыс. р. по расчетам по налогу на доходы физических лиц, что указывает на нарушение п. п. 3, 4 ст. 226 Налогового кодекса РФ, согласно которым удержание начисленной суммы налога осуществляется непосредственно из доходов налогоплательщика при их фактической выплате.

Анализ годовой бюджетной отчетности министерства лесного комплекса области показал, что за счет средств субсидии на выполнение государственного задания осуществлена оплата НДС в сумме 1 062,9 тыс. р. (ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»), субсидия направлена на цели, не соответствующие целям ее предоставления.

ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» осуществлено заимствование субсидии на выполнение государственного задания на выплату заработной платы работникам учреждений, источником финансирования которой являлись собственные доходы учреждения, без дальнейшего восстановления в сумме 25 906,6 тыс. р., субсидия направлена на цели, не соответствующие целям ее предоставления.

Не осуществлена передача затрат в объеме произведенных капитальных вложений балансодержателю объекта основных средств (ГБУЗ «Областной онкологический диспансер»), в отношении которого был осуществлен капитальный ремонт объекта здравоохранения и фактически завершен в 2017 году на сумму 131 784,2 тыс. р., что подтверждается данными баланса Минстроя по счету 106.00 «Вложения в нефинансовые активы».

По данным формы ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на начало 2022 года числился 361 объект на сумму 22 811,9 млн. р., на конец года – 366 объектов на сумму 21 896,8 млн. р.

Анализ данных указанной формы показал, что часть объектов уже потеряла свою актуальность. На конец 2022 года приостановлено (прекращено) строительство по 164 объектам, на которые затрачено 4 657,4 млн. р. К примеру, по Минстрою числится 8 объектов незавершенного строительства, подлежащих списанию на сумму 178 138,9 тыс.

² Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

³ Приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»

р.; по Минтрансу - 18 объектов, на сумму 152 126,7 тыс. р. Аналогичная ситуация имеет место и в других министерствах.

Списание данных объектов учета невозможно ввиду отсутствия на региональном уровне соответствующего порядка принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального и некапитального строительства государственной собственности Иркутской области.

Если до 2021 года Минстроем данный порядок не разрабатывался ввиду отсутствия аналогичного правового акта на федеральном уровне, то после принятия федерального порядка, согласно информации Минстроя соответствующий проект постановления с 2021 года до настоящего времени проходит процедуру согласования со всеми заинтересованными органами исполнительной власти и дорабатывается.

Поручением Президента Российской Федерации еще в 2015 году Правительству РФ и высшим должностным лицам субъектов РФ была поставлена задача по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

В Иркутской области количество объектов незавершенного строительства не снижается, более того, если в 2020 году приостановлено строительство по 8 объектам, то в 2021 году - уже по 27 объектам, в 2022 году - по 21 объекту (данные ф. 0503190).

Комплексный подход к снижению количества и объемов незавершенного строительства Правительством Иркутской области не обеспечен и, в первую очередь, не обеспечено надлежащее правовое регулирование по решению данной проблемы. До настоящего времени не определены органы государственной власти области, ответственные за разработку и реализацию мер, направленных на снижение объемов незавершенного строительства в регионе; уполномоченные на учет таких объектов и ведение реестра. Кроме этого, не утвержден порядок учета объектов незавершенного строительства (в том числе вложений в объекты недвижимого имущества) и ведения реестра таких объектов.

Отсутствие реестра объектов незавершенного строительства, а также действующие подходы к формированию бюджетных инвестиций на очередной финансовый год являются препятствием при принятии взвешенных управленческих решений по оценке возможности завершения начатых строительством объектов и вовлечению объектов незавершенного строительства в хозяйственный оборот и допускают возможность принятия решений о строительстве новых объектов, аналогичных тем, по которым строительство не закончено и не обеспечено финансированием в очередном финансовом году.

10. Отдельные нарушения и замечания, установленные в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (выборочно по госпрограммам)

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области указывают на имеющиеся недостатки при планировании и использовании бюджетных средств, свидетельствуют о наличии резервов повышения эффективности их расходования.

Отдельные нарушения и замечания, установленные КСП области (выборочно по госпрограммам) приведены ниже.

10.1. ГП «Социальная поддержка населения»

Законом № 130-ОЗ на Госпрограмму утверждено на 2022 год 50 328 704,6 тыс. р. Исполнение осуществлялось 10 ГРБС, сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ГРБС (ГАД)	Утверждено БА на 2022 год		Исполнено	
	Закон № 130-ОЗ	СБР	тыс. р.	%
Минспорт (КВСР 801), из них:	16 018,2	16 018,2	16 013,3	99,96

Наименование ГРБС (ГАД)	Утверждено БА на 2022 год		Исполнено	
	Закон № 130-ОЗ	СБР	тыс. р.	%
-КВР 200	5 134,9	5 134,9	5 131,0	99,92
-КВР 600	10 883,3	10 883,3	10 882,3	99,99
Минздрав (КВСР 803), из них:	17 758,4	18 158,6	18 112,0	99,74
-КВР 200	2 246,3	2 246,5	2 244,6	99,91
-КВР 300	8 951,9	9 351,9	9 319,5	99,65
-КВР 600	6 560,2	6 560,2	6 547,9	99,81
Минкультуры (КВСР 804), из них:	12 246,6	11 552,9	11 552,3	99,99
-КВР 200	22,1	22,1	22,1	100,0
-КВР 300	4 763,9	4 070,2	4 070,1	99,99
-КВР 600	7 460,6	7 460,6	7 460,1	99,99
Минсоцразвития (КВСР 806), из них:	49 425 281,1	50 445 204,4	50 440 525,5	99,99
- КВР 100	3 128 752,4	3 244 049,3	3 243 254,1	99,97
-КВР 200	895 089,6	890 092,8	889 334,3	99,91
-КВР 300	33 148 096,0	34 414 217,5	34 414 167,1	99,99
-КВР 400	11 598,0	11 598,0	11 598,0	100,0
-КВР 500	5 477 329,8	4 954 281,4	4 951 209,5	99,93
-КВР 600	6 597 365,3	6 753 465,7	6 753 464,9	99,99
-КВР 800	167 050,0	177 499,7	177 497,6	99,99
Минобр (КВСР 807), из них:	89 388,0	92 715,4	91 078,1	98,23
-КВР 100	1 945,0	805,8	805,8	100,0
-КВР 200	12 395,9	11 904,3	11 902,2	99,98
-КВР 300	7 948,1	4 615,7	2 980,7	64,57
-КВР 600	67 099,0	75 389,6	75 389,4	99,99
Минстрой (КВСР 814), из них:	105 711,9	103 299,8	101 412,4	98,17
- КВР 200	11 059,6	11 059,6	9 172,2	82,93
-КВР 400	94 652,3	92 240,2	92 240,2	100,0
Управделами (КВСР 817), из них:	1 137,6	1 177,6	1 148,9	97,56
- КВР 200	1 137,6	1 177,6	1 148,9	97,56
Аппарат Губернатора (КВСР 827), из них:	53 234,4	83 234,4	83 125,1	99,86
-КВР 100	15 185,1	15 185,1	15 120,6	99,57
-КВР 200	7 047,2	7 047,2	7 002,4	99,36
-КВР 600	31 000,0	61 000,0	61 000,0	100,0
-КВР 800	2,1	2,1	2,1	100,0
Минтранса (КВСР 835), из них:	607 928,4	607 928,4	463 738,2	76,28
-КВР 500	960,0	960,0	960,0	100,0
-КВР 800	606 968,4	606 968,4	462 778,2	76,24
Итого:	50 328 704,6	51 379 289,7	51 226 705,8	99,70

Из-за недостаточно качественного планирования сложились остатки бюджетных средств. Так, Минобразования при запланированных бюджетных ассигнованиях в объеме 4 615,7 тыс. р. для возмещения затрат по воспитанию и обучению 236 детям-инвалидам на дому (компенсация), направило для 236 детей-инвалидов 2 980,7 тыс. р. (меньше на 1 635,0 тыс. р., 65% от плановых значений).

По Минтрансу объем утвержденных бюджетных ассигнований для 65 998 граждан в целях обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области составил 606 968,4 тыс. р. Фактическое исполнение составило 462 778,2 тыс. р. (76 % плановых значений) для 65 998 граждан.

Минстроем по целевой статье 5310623700, виду расходов 243 доведены бюджетные ассигнования до ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» на осуществление капитального ремонта очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью восстановления степени очистки сточных вод до нормативных показателей в соответствии с приказом Минсельхоза России

от 13.01.2016 № 552. Единый заказчик заключил государственный контракт⁴ от 07.10.2022 (с изм. от 27.10.2022) с ООО «ГАРАНТМОНТАЖСТРОЙ» с ценой 30 574,1 тыс. р. (на 2022 год – 11 059,6 тыс. р., на 2023 год – 19 514,512 тыс. р.).

Выполнение работ определено в 5 этапов: 1 этап – 117,581 тыс. р., 2 этап – 2 528,4 тыс. р., 3 этап – 11 582,471 тыс. р., 4 этап – 8 062,207 тыс. р., 5 этап – 8 283,452 тыс. р.). По условиям контракта авансовый платеж составлял 9 172,233 тыс. р. Общий срок выполнения работ с 01.12.2022 по 30.04.2023. Авансовый платеж ООО «ГАРАНТМОНТАЖСТРОЙ» зачислен в 2022 году (28.10.2022) в сумме 9 172,2 тыс. р. При этом, получив аванс, ООО «ГАРАНТМОНТАЖСТРОЙ» к выполнению работ не приступило. Единым заказчиком принято решение о расторжении контракта, истребовании суммы аванса (как неосновательного обогащения) и пени за просрочку исполнения обязательств (решение от 17.01.2023, уведомление от 17.01.2023).

10.2. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Законом № 130-ОЗ на реализацию ГП на 2022 год утверждено бюджетных ассигнований в сумме 7 077 699,6 тыс. р. Исполнение ГП в 2022 году осуществлялось 8 ГРБС, сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ГРБС (ГАД)	Утверждено БА на 2022 год		Исполнено	
	Закон № 130-ОЗ	СБР	тыс. рублей	%
Минздрав (КВСР 803), из них:	26 976,7	26 976,7	26 976,7	100,0
- КВР 200	26 976,7	26 976,7	26 976,7	100,0
Минсоцразвития (КВСР 806), из них:	41 290,8	45 028,8	45 028,7	100,0
- КВР 800	41 290,8	45 028,8	45 028,7	100,0
Минобр (КВСР 807), из них:	10 000,0	10 000,0	10 000,0	100,0
- КВР 500	10 000,0	10 000,0	10 000,0	100,0
Минсельхоз (КВСР 809), из них:	4 336 958,3	4 572 734,6	4 571 522,6	99,97
- КВР 100	115 442,1	147 468,7	146 504,0	99,34
- КВР200	23 200,2	20 968,3	20 922,4	99,78
- КВР300	15 151,7	56 578,5	56 578,3	99,99
- КВР500	385 062,0	232 900,3	232 839,2	99,97
- КВР600	329 647,1	362 104,3	362 104,1	99,99
- КВР800	3 468 455,2	3 752 714,5	3 752 574,6	99,99
Мин ЖКХ (КВСР 812), из них:	12 100,0	12 100,0	12 079,6	99,83
-КВР 500	12 100,0	12 100,0	12 079,6	99,83
Минстрой (КВСР 814), из них:	1 114 621,8	1 271 694,5	1 244 411,2	97,85
- КВР 200	11 231,5	11 231,5	11 231,4	99,99
- КВР 400	9 860,3	9 860,3	0,0	0,0
-КВР 500	1 093 530,0	1 250 602,7	1 233 179,8	98,60
Минтранс (КВСР 835), из них:	878 260,4	601 064,2	389 828,1	64,85
- КВР 200	574 327,1	306 490,0	107 306,6	35,01
-КВР 400	37 119,9	3 510,0	3 440,6	98,02
-КВР 500	217 125,5	217 125,5	205 812,4	94,78
-КВР800	49 687,9	73 938,7	73 268,4	99,09
Служба ветеринарии (КВСР 840), из них:	657 491,6	660 829,0	655 263,2	99,15
- КВР 100	103 289,4	105 515,2	105 014,0	99,52
- КВР 200	16 627,8	14 589,2	14 415,7	98,81
- КВР 300	1 006,6	1 806,6	1 806,6	100,0
-КВР 400	-	1 470,0	1 470,0	100,0
-КВР 500	89 311,2	92 034,4	87 146,0	94,68
-КВР 600	447 137,6	445 331,8	445 329,2	99,99
-КВР 800	119,0	81,8	81,7	99,87
Итого:	7 077 699,6	7 200 427,8	6 955 110,1	96,59

⁴ <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2380805225222000044>

По Минтрансу (КЦСР 68Л0629999, код вида расходов 200 ОМ «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях») утверждено бюджетных ассигнований в объеме 310 000 тыс. р. на капитальный ремонт 2-х автомобильных дорог, из них:

- 140 000 тыс. р. – а/м дорога Майская - Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 в Осинском районе Иркутской области (объект переходящий с 2021 года);
- 165 000 тыс. р. – а/м дорога Черемхово - Голуметь - Онот на участке км 19+000 - км 27+000 в Черемховском районе Иркутской области (ОГКУ «Дирекция автодорог»);
- 5 000 тыс. р. - на проектно-изыскательские работы.

Исполнение бюджетных ассигнований составило 110 747,2 тыс. р. по объекту а/м дорога Майская – Рассвет (или 79,1 % от плановых значений). По а/м дороге Черемхово - Голуметь - Онот принято решение об исключении объекта в связи с недостаточностью средств на его реализацию.

Таким образом, сложившийся остаток бюджетных ассигнований в размере 199 252,8 тыс. р. мог быть направлен на другие цели и свидетельствует о недостатках процедуры планирования бюджетных ассигнований.

10.3. По ГП «Доступное жилье»

Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ по госпрограмме «Доступное жилье» утверждено бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 14 112 377,6 тыс. р., сводной бюджетной росписью 14 276 580,4 тыс. р. Исполнено по состоянию на 01.01.2023 - 11 860 995,3 тыс. р., или 84,0% к закону о бюджете и 83,1% к СБР.

По подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» отмечено следующее.

Статьей 18 Закона о бюджете на 2022 год установлено, что определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области осуществляется не позднее 100 календарных дней со дня доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств⁵.

В отступление от указанной нормы закона Минимуществом бюджетные обязательства в рамках основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»⁶ принимаются не в полном объеме. Ежегодно на конец отчетного периода остается неиспользованный остаток средств, в том числе предоставленных из федерального бюджета в виде субсидий.

Так, по итогам 2022 года объем не принятых бюджетных обязательств составил 45 878,6 тыс. р. или 3,6 % от объема доведенных ЛБО (1 263 426,6 тыс. р.), в том числе остаток средств федерального бюджета – 25 136,5 тыс. р.

Аналогичная ситуация складывалась и в предыдущие годы:

в 2020 году - объем не принятых бюджетных обязательств составил 153 356,5 тыс. р. или 11,8% от объема доведенных ЛБО, в т. ч. остаток средств федерального бюджета - 55 960,0 тыс. р.;

в 2021 году объем не принятых бюджетных обязательств составил 128 968,1 тыс. р. или 12,4% ЛБО, в т. ч. остаток средств федерального бюджета - 75 087,3 тыс. р.

⁵ Аналогичные нормы предусматривались законами о бюджете на 2020 год и 2021 год

⁶ По результатам ежеквартальных экспертно-аналитических мероприятий «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»

В 2022 году в рамках Подпрограммы впервые предусмотрено основное мероприятие «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» с ресурсным обеспечением в объеме 446 561,2 тыс. р.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий КСП области неоднократно вносила предложения о передаче полномочия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями министерству строительства Иркутской области. Более того, главным распорядителем субсидии из федерального бюджета с 2022 года определен Минстрой России. Однако данное предложение Правительством Иркутской области на протяжении нескольких лет не поддерживалось. Только в 2021 году Распоряжением Губернатора от 09.09.2021 № 287-р в целях ликвидации образовавшейся в Иркутской области задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа утвержден сетевой план-график реализации мероприятий по проектированию и строительству жилых домов блокированного типа для детей-сирот, расположенных на территории Иркутской области, согласно которому (с учетом внесенных изменений) в 2022 году запланировано строительство 34 домов на 124 квартиры в 5 муниципальных образованиях. Стоимость мероприятия на 2022 год (включая проектирование и строительство) согласно сетевому плану-графику первоначально составляла 446 561,2 тыс. р., затем была уточнена до 677 943,6 тыс. р. (таблица).

Наименование	МО «Балаганский район»	МО «город Саянск»	МО «Аларский район»	город Тулун ⁷	Усть-Удинское МО	Итого
Количество и тип домов	8 жилых домов	6 шт. - 8-ми квартирные	9 шт. - 4-х квартирные	3 шт. - 8-ми квартирных	8 жилых домов	34 жилых дома
Количество квартир	8	48	36	24	8	124
Общая площадь кв. м.	320,2	2 047,9	1 274,8	1 017,7	306,8	4 967,4
Стоимость, тыс. р.	62 112,3	269 025,5	158 178,1	138 203,5	50 424,2	677 943,6
Средняя стоим-ть 1 кв. м	194,0	131,4	124,1	135,8	164,4	136,5

Ввод всех объектов в эксплуатацию был запланирован на декабрь 2022 года.

С целью реализации основного мероприятия ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» в период с 25 марта по 1 апреля 2022 года заключены пять государственных контрактов на проектирование и строительство 124 жилых помещений для детей-сирот с ООО «НОВО-СТРОЙ» (МО «Балаганский район», МО «город Саянск», город Тулун, Усть-Удинское МО) и с ООО «Домострой» (МО «Аларский район») на общую сумму 431 222,4 тыс. р.

Анализ заключенных контрактов показал, что во все контракты в течение 2022 года были внесены значительные изменения, в том числе во всех контрактах изменен предмет контрактов: строительство блокированных домов изменено на строительство индивидуальных жилых домов и многоквартирных домов. Изначально условиями контрактов авансирование предусмотрено не было, в течение недели после заключения контрактов, дополнительными соглашениями предусмотрено авансирование в размере 60%, а в сентябре 2022 года размер аванса увеличен до 90%. По состоянию на 31.12.2022 по пяти госконтрактам оплачено 388 010,2 тыс. р. (90% от цены контрактов).

В ходе проведения государственной экспертизы объектов в пос. Забитуй Аларского района, городах Тулуне и Саянске установлено, что строящиеся дома относятся к многоквартирной жилой застройке, а при заключении контрактов предполагалось строительство домов блокированного типа, для которых прохождение строительного надзора не обязательно. В ходе строительства объектов в пос. Балаганск и Усть-Уда

⁷ Первоначальный сетевой план-график предполагал строительство домов в Ольхонском районном МО

возникла необходимость смены типов домов с блокированного типа на индивидуальные дома.

Государственный строительный надзор не осуществлялся в связи с чем, ввод объектов в эксплуатацию без заключения о соответствии проектной документации невозможен. Соответствие построенных объектов требованиям проектной документации планируется получить в судебном порядке.

В связи с изложенным, ввод всех объектов в эксплуатацию и передача их в областную собственность перенесен минимум на год.

В результате дети-сироты, стоящие в очереди 5 и более лет, не обеспечены жилыми помещениями, а за счет средств областного бюджета в 2023 году предусмотрены дополнительные расходы в сумме 5 409,0 тыс. р., необходимые для проведения судебной строительно-технической экспертизы построенных жилых помещений для детей-сирот в соответствии с определением Арбитражного суда Иркутской области.

10.4. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ по госпрограмме «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» утверждено бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 16 729 392,9 тыс. р., сводной бюджетной росписью 16 597 108,2 тыс. р. Исполнено по состоянию на 01.01.2023 - 14 278 045,8 тыс. р., или 85,3% к закону о бюджете и 86,0% к СБР.

Исполнение расходов на уровне 86,0% обусловлено экономией средств, сложившейся по итогам конкурентных процедур при реализации мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства; связан с заявками муниципальных образований при предоставлении субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных областных государственных полномочий, в том числе: в сфере водоснабжения и водоотведения, регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; неисполнением подрядной организацией обязательств по заключенному государственному контракту по формированию региональной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Иркутской области.

Кроме этого, решением президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 28.10.2022 № 65 средства с реализации мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения которых является бюджетный кредит из федерального бюджета, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов перенесены на 2023 год. Средства бюджетного кредита направлены на реализацию ряда инвестиционных проектов, из которых низкое исполнение отмечается по следующим:

комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска: тепловая сеть от ТК-7Е по ул. Баррикад, тепловая сеть от тепловой магистрали по ул. Баррикад до ТК-23д-25 со строительством НПС «Ядринцева», НПС «Лисиха-2», строительство ЦТП для переключения нагрузки потребителей предместий Рабочее, Радищева в сумме 372 892,4 тыс. р. (20,7%);

комплексное развитие в пос. Малая Еланка Иркутского района: проектирование реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега г. Иркутска в сумме 255 360,6 тыс. р. (90%);

предоставление субсидий местным бюджетам на:

– проведение мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону в сумме 522 649,4 тыс. р. (93,7%). Финансирование осуществлялось по факту выполнения работ (услуг);

– проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения в сумме 167 236,2 тыс. р. (91,9%). Уровень исполнения расходов обусловлен несоблюдением сроков выполнения мероприятий подрядными организациями в соответствии с графиками выполнения работ, а также экономией по результатам конкурентных процедур.

КСП области отмечает, что по мероприятию «Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области» (КЦСР 6110125000) основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» ежегодно наблюдается не полное кассовое исполнение.

В рамках мероприятия министерством жилищной политики и энергетики области ежегодно осуществляются закупки по пополнению аварийно-технического запаса Иркутской области.

Так, в 2022 году на реализацию мероприятия министерству предусмотрены ассигнования в сумме 474 563,6 тыс. р. из которых исполнено, - 403 371,9 тыс. р., или 85,0 % от утвержденных назначений.

Аналогичная ситуация сложилась при исполнении бюджета в 2020-2021 гг., в 2020 году в областном бюджете предусмотрено 282 359,4 тыс. р., исполнено - 246 956,8 тыс. р. (87,5 %); в 2021 году на реализацию мероприятия предусмотрено 278 745,7 тыс. р. из которых исполнено - 229 958,7 тыс. р. (82,5 %).

10.5. ГП «Развитие образования»

Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ по госпрограмме «Развитие образования» утверждено бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 75 046 905,4 тыс. р., сводной бюджетной росписью 75 974 105,8 тыс. р. Исполнено по состоянию на 01.01.2023 - 73 789 061,7 тыс. р., или 98,3% к закону о бюджете и 97,1% к СБР.

В рамках ГП «Развитие образования» отмечено недостаточно эффективное планирование мероприятия и расходов на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (807 0702 5113772929). Первоначально на 2022 год запланировано ассигнований в объеме 61 000,0 тыс. р., без учета потребности, которая на этапе принятия областного бюджета не была определена.

В дальнейшем это привело к необходимости уменьшения ассигнований до 13 605,0 тыс. р. под фактическое распределение субсидий по итогам отбора муниципальных образований (изменения в Закон об областном бюджете на 2022 год от 28.06.2022).

Нарушения порядка и условий предоставления субсидий не позволили освоить запланированный объем бюджетных средств, фактически исполнено 10 248,5 тыс. р.

10.6. ГП «Развитие здравоохранения»

Законом № 130-ОЗ (в ред. от 06.12.2022) на 2022 год утверждено 38 682 434,3 тыс. р., СБР – 39 373 603,8 тыс. р. (из них 16,7 % или 6 580 323,7 тыс. р. – средства ФБ), что больше законодательно утвержденных ассигнований на 691 169,5 тыс. р. (1,8 %). Исполнение за 2022 год составило 38 899 704,3 тыс. р. или 98,8 %, остаток неосвоенных средств – 473 899,5 тыс. р., из них 255 964,4 тыс. р. возвращены в федеральный бюджет.

Из них Минздравом области не освоено 271 753,3 тыс. р. (в том числе ФБ – 231 636 тыс. р.), Минстроем области – 202 145,8 тыс. р. (из них ФБ – 24 328,4 тыс. р.).

Самое низкое исполнение расходов допущено Минздравом области по подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (65,8 %), объем неисполненных бюджетных назначений составил 63 000 тыс. р. Принимаемые меры по привлечению медицинских работников являлись недостаточными и не привели к ожидаемому результату, определенному Госпрограммой. Так, показатель по численности врачей и средних медицинских работников не выполнен на 15 % (при плане соответственно 9 956 чел. и 23 429 чел. факт составил 8 448 чел. и 20 008 чел.). При планируемом на 2022 год уровне обеспеченности врачами 37,5 чел. на 10 тыс. населения исполнение составило 35,8 чел. на 10 тыс. населения (ниже на 5 %); количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача, при плане 3,2 чел. составило 2,4 чел. (ниже на 25 %); и т. д.

Так, на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер» в 2022 году было предусмотрено 159 500 тыс. р. (уровень софинансирования из федерального бюджета – 75 %), из которых использовано 60,5 % или 96 500 тыс. р., привлечено 56 врачей и 44 фельдшера (план – 164 чел.). Многие работники, получившие единовременные компенсационные выплаты, расторгают трудовой договор до истечения установленного срока. Так, в 2022 году ТФОМС при проверке 13 учреждений установил такие факты в отношении 69 человек, которые уволились по собственному желанию, не отработав установленный срок.

Постановлением Правительства Иркутской области от 07.10.2019 № 819-пп с 2020 года предусмотрено предоставление единовременной денежной выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области. За 3 года указанной мерой поддержки не воспользовался ни один студент. Предусмотренные на эти цели средства остаются неиспользованными (в 2022 году – 1 226,9 тыс. р.) и в конце года перераспределяются на другие мероприятия Госпрограммы. По информации Минздрава области, в постановление Правительства Иркутской области от 07.10.2019 № 819-пп подготовлены изменения, направленные на расширение круга получателей данной выплаты (в частности, к 4 и 5 курсам добавлены 1, 2 и 3 курсы обучения), но до настоящего времени указанные изменения не внесены.

Как неоднократно отмечалось КСП области, одной из действенных мер привлечения и закрепления медицинских кадров является предоставление жилья. В 2022 году по ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» (ГП «Доступное жилье») было предусмотрено 58 973,4 тыс. р. на завершение в 2022 году строительства для медицинских работников многоквартирного жилого дома в микрорайоне Восточный г. Нижнеудинска (33 жилых помещений, строительство дома начато в июле 2021 года). В связи с невыполнением строительно-монтажных работ в срок и непредставлением подрядной организацией исполнительной документации строительство в 2022 году не завершено, средства не освоены.

Неоперативные действия Минздрава области по перераспределению средств экономии, образовавшейся в результате проведения закупок конкурентным способом, приводили к неосвоению средств и возврату их в соответствующий бюджет. К примеру, средства экономии в сумме 16 700,8 тыс. р., образовавшейся по мероприятиям РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (приобретение и монтаж модульных конструкций, приобретение автомобильного транспорта, проведение капитального

ремонта объектов здравоохранения) перемещены в сводной бюджетной росписи на мероприятие по приобретению медицинского оборудования только 17.11.2022, не использованы и возвращены в федеральный бюджет в сумме 15 830,7 тыс. р. и областной бюджет в сумме 780,1 тыс. р.

Прочеты Минздрава области при планировании и распределении средств РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и позднее проведение закупок лекарственных препаратов повлекло образование остатка неиспользованных средств в сумме 6 387,9 тыс. р., из них 6 132,4 тыс. р. возвращены в федеральный бюджет.

Несвоевременное принятие мер Минстроем области и ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» при реализации мероприятий по строительству объектов здравоохранения приводило к неосвоению средств, неэффективному их использованию. К примеру, несвоевременное решение вопроса по изменению условий наружного водоснабжения по объекту строительства «Шелёховская участковая больница ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», в том числе изменению проектной документации и технического задания, привело к невозможности завершения строительства указанного объекта и ввода его в эксплуатацию в сроки, установленные Соглашением с Минздравом России (30.11.2022), неосвоению средств в объеме 57 963,8 тыс. р. (из них 20 724,6 тыс. р. возвращено в федеральный бюджет).

По итогам 2022 года образовалась значительная дебиторская задолженность в связи невозвратом подрядчиками авансов по контрактам, расторгнутым заказчиками в одностороннем порядке по причине невыполнения работ.

Например, ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» по контракту от 22.06.2022 на подготовку проектной документации и выполнение работ по реконструкции здания врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница» перечислило подрядчику ООО «Ново-Строй» аванс в размере 73 646 тыс. р. Подрядчиком работы по первому этапу (получение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая достоверность сметной стоимости) в установленный контрактом срок (до 01.11.2022) не выполнены. По решению заказчика от 07.04.2023 контракт расторгнут, по взысканию аванса 15.05.2023 направлено исковое заявление в Арбитражный суд Иркутской области.

11. Оперативный анализ за ходом исполнения бюджета Иркутской области

В 2022 году КСП области на постоянной основе (ежеквартально) осуществлялся оперативный анализ:

- хода исполнения областного бюджета;
- реализации региональных проектов в Иркутской области;
- исполнения дорожного фонда Иркутской области;
- расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2022 года
- исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояние бюджетов муниципальных образований.

Результаты оперативного анализа (мониторинга) направлялись в установленном порядке в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

Анализ исполнения областного бюджета в 2022 году. При проведении оперативного анализа исполнения областного бюджета за 2022 год обращено внимание на неисполнение бюджетных ассигнований государственных программ в объеме 10 731 548,1

тыс. р. Исполнение госпрограмм ниже среднего уровня (96,1%) сложилось, в т.ч. по госпрограммам: Доступное жилье (83,1%), Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности (86,0%), Развитие физической культуры и спорта (90,6%), Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений (93,3%), Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами (93,4%), Охрана окружающей среды (95,1%).

В рамках анализа исполнения областного бюджета, используя подсистему «Риск-Мониторинг» портала закупок РФ, осуществлен мониторинг признаков нарушений по контрактам государственных заказчиков. Наибольшее число рисков отмечено при нарушении регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов, невнесение информации об исполнении контракта в реестр контрактов, заключении контракта с единственным поставщиком, заключении контракта с авансом, при расторжении контракта, по которому есть оплата, и др.

По результатам мониторинга реализации региональных проектов установлено, что на реализацию региональных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов, в 2022 году предусмотрено 42 851 898,1 тыс. р., кассовое исполнение на 01.01.2023 составило 39 557 128,7 тыс. р., или 98,7%, не исполнено 3 294 769,4 тыс. р., том числе средства федерального бюджета 851 428,3 тыс. р., областного бюджета 949 908,2 тыс. р., фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства 1 493 432,9 тыс. р.

Низкий процент исполнения отмечен по РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (67,2%). При плане 5 272 472,2 тыс. р., фактическое исполнение составило 3 544 955,1 тыс. р., не освоено 1 727 517,1 тыс. р. Также низкий процент исполнения сложился по РП «Современная школа» (68,5%, не освоено 880 904,1 тыс. р.), РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (76,0%, не освоено 127 578,9 тыс. р.). По РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» при 90,1% исполнения не освоено 244 892,5 тыс. р.

Региональными проектами Иркутской области на 2022 год предусмотрено 153 показателя, из них на 01.01.2023: 135 показателей (88,2 %) достигнуты по итогам года, 16 показателей (12%) достигнуты только в результате корректировки плановых значений показателей путем заключения соглашений с ФОИВ; 17 показателей (11,1 %) не достигнуты в отчетном периоде.

Наибольшее количество недостигнутых показателей отмечается по РП министерства здравоохранения Иркутской области (9 показателей или 52,9 % от общего числа недостигнутых показателей РП). По 9 показателям скорректированы плановые значения показателей путем заключения соглашений с ФОИВ (2 из них корректировались в течение года, но значения показателей по итогам года не достигнуты).

По итогам реализации РП «Чистый воздух» в Иркутской области за 4 года произошло фактическое снижение совокупного объема выбросов лишь на 0,3% (при планируемом снижении на 8,0%). При этом в 2022 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области плановое значение «убывающего» показателя «Снижение совокупного объема выбросов» увеличено с 92% до 99,7%, что ставит под сомнение эффективность реализации РП, а также ожидаемый эффект от реализации РП для жителей Иркутской области.

Межбюджетные трансферты (общее количество 42) предусмотрены в 17 РП в объеме 19 768 980,9 тыс. р., процент исполнения на 01.01.2023 составил 85,7 % (или 16 939 096,1

тыс. р.). С учетом софинансирования средств местных бюджетов объем бюджетных ассигнований на реализацию РП в МО составил 22 465 573,2 тыс. р., на 01.01.2023 исполнено 19 217 439,3 тыс. р. или 85,5 %.

По результатам анализа исполнения дорожного фонда Иркутской области отмечено, что согласно ст. 9 Закона о бюджете, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022 год утвержден в размере 21 152 719,9 тыс. р., что на 2 291 019,3 тыс. р. больше объема дорожного фонда, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 2021 год (18 861 700,6 тыс. р.). В целом, бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области за 2022 год исполнены на сумму 20 439 406,7 тыс. р. или 92,2%. Нераспределенный остаток ЛБО составил 1 329 140,5 тыс. р., из которых 350,2 тыс. р. по ГРБС Минстроя области и 1 328 790,3 тыс. р. по ГРБС Минтранса области.

По итогам 2022 года кассовые расходы в рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» по ГРБС Минтранса области сложились в сумме 19 215 499,0 тыс. р. (93,0% от ЛБО), в том числе по заключенным соглашениям с МО на предоставление субсидий 5 485 675,4 тыс. р., ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» - 13 729 823,6 тыс. р.

Бюджетные ассигнования за счет средств дорожного фонда в размере 61 390,3 тыс. р. предусмотрены Минимущество области на увеличение уставного капитала акционерного общества «Дорожная служба Иркутской области».

Проведенный анализ показал, что по итогам 4 кв. 2022 года по объекту «Реконструкция мостовых переходов на автомобильной дороге Бодайбо-Кропоткин в Бодайбинском районе» бюджетные обязательства не приняты. Реализация объекта предусмотрена за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед РФ по бюджетным кредитам. Дирекцией размещены четыре закупки на реализацию контрактов жизненного цикла, однако ни одна из закупок не завершилась заключением контракта по причине отсутствия заявок. По информации Минтранса перенести сроки реализации мероприятия на 2023 год не представляется возможным.

Кроме того, КСП области в очередной раз обратила внимание, что средства дорожного фонда с нарушением норм ст. 85 БК РФ направляются на содержание более 500 км автомобильных дорог местного значения, неправомерно переданных в оперативное управление ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

Анализ исполнения местных бюджетов показал наличие просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2023 в сумме 143 948,0 тыс. р. Обращено внимание, что в структуре муниципального долга (6,9 млрд. р.) существенную долю занимают коммерческие кредиты (3,3 млрд. р., или 47,6%), обслуживание которых является дополнительной нагрузкой на местные бюджеты. Также отмечены нарушения законодательства, допускаемые отдельными органами местного самоуправления муниципальных образований в части предоставления муниципальных гарантий.

В целом, за 2022 год исполнение по доходам местных бюджетов составило 153 908 840,9 тыс. р., по расходам 153 028 729,3 тыс. р., профицит 880 111,5 тыс. р. Налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 42 836 663,0 тыс. р., или 100,8 % от плана на год (42 498 754,5 тыс. р.), безвозмездные поступления 111 072 177,8 тыс. р., или 94,8% от плана (117 122 826,0 тыс. р.). Расходы местных бюджетов по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в целом увеличилось на 24 610 457,8 тыс. р., или на 19,2 %. При этом значительно увеличились расходы (в % отношении) по

подразделам классификации расходов бюджетов: «Судебная система», «Охрана объектов растительного и животного мира», «Обеспечение проведения выборов и референдумов».

По отдельным ГРБС областного бюджета исполнение расходов по межбюджетным трансфертам по состоянию на 01.01.2023 составило менее 94,3% (среднего показателя по всем МБТ), в том числе по службе архитектуры, министерству строительства, министерству жилищной политики, министерству спорта и службе по тарифам.

Объем бюджетных ассигнований, направленных из областного бюджета на реализацию мероприятий региональных проектов на территории МО, предусмотрен на 2022 год в сумме 22 465 573,1 тыс. р., исполнено 19 213 270,1 тыс. р. или 85,5 %. По отдельным мероприятиям региональных проектов отмечается низкий процент исполнения.

Объем долга муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 01.01.2023 составил 6 873 522,1 тыс. р., в том числе по бюджетным кредитам - 3 559 973,4 тыс. р. (51,8%), коммерческим кредитам - 3 269 567,6 тыс. р. (47,6%), муниципальным гарантиям - 43 981,1 тыс. р. (0,6%).

В 2022 году средний уровень бюджетной обеспеченности составил 0,628 (наибольший уровень отмечен в ГО Иркутск 2,043, минимальный уровень в Баяндаевском районе 0,172).

По результатам анализа данных «Риск-мониторинга» КСП области указано на наличие основных рисков и признаки нарушений по муниципальным контрактам, основная часть из которых приходится на виды работ по возведению зданий и в дорожной сфере.

В отчетном периоде КСП области продолжен оперативный анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

По результатам анализа отмечено, что общая численность детей-сирот, зарегистрированных на территории Иркутской области, является самой высокой среди всех субъектов РФ. Согласно информации Минсоцразвития в Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2023 составила 14 730 чел. Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несопоставимое с численностью нуждающихся финансирование на эти цели.

На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2022 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 263 519,9 тыс. р., из которых 738 994,9 тыс. р. предусмотрены на реализацию Соглашения с Минстроем России. В рамках Подпрограммы Иркутская область обязуется в 2022 году приобрести в собственность для предоставления детям-сиротам 475 жилых помещений.

За 2022 год Минимуществом заключено 447 государственных контрактов на приобретение 447 жилых помещений на общую сумму 1 217 548,0 тыс. р. или 96,4% от объема доведенных ЛБО, кассовые расходы составили 1 198 815,8 тыс. р. Объем не принятых бюджетных обязательств по итогам года составил 45 878,6 тыс. р. или 3,6 % от объема доведенных ЛБО.

Жилыми помещениями обеспечено 412 чел. из 535 запланированных, из которых 12 чел. заселены в высвободившийся жилищный фонд (в связи со смертью нанимателей), 86 чел. по государственным контрактам 2021 года, 314 чел. по государственным контрактам 2022 года. По состоянию на 01.01.2023 по государственным контрактам 2022 года законтрактовано еще 133 жилых помещения.

В 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 239 054,3 тыс. р. (в 4,8 раз больше, чем в 2021 году), за счет которых за 2022 год предоставлены социальные выплаты 453 гражданам из числа детей-сирот на общую сумму 1 238 679,8 тыс. р.

Кроме того, в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг закупок» проанализированы вопросы по осуществлению закупок для государственных нужд в 2022 году. Для анализа использованы данные модуля «Риск-Мониторинг» ЕИС, которые позволяют определить риски нарушений законодательства в сфере закупок.

КСП области также указало на необходимость продолжения проведения уполномоченным органом в сфере закупок на постоянной основе семинаров (вебинаров) по вопросам изменения законодательства о контрактной системе и исключения допущения типичных ошибок при исполнении Закона № 44-ФЗ.

Основные выводы

1. Законопроект и иные документы и материалы, представленные одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за 2022 год, соответствуют положениям ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ, ст. 40 Закона № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

2. В 2022 году областной бюджет исполнялся в условиях замедления темпов экономического развития, роста цен на потребительские товары, адаптации экономики и финансовой сферы к санкциям, изменения структуры производства и внешней торговли.

По отдельным социально-экономическим показателям темпы роста были ниже, чем предусматривал прогноз социально-экономического развития области, использованный при формировании областного бюджета на 2022 год и плановый период по базовому варианту. Индекс промышленного производства при прогнозе 104,0%, фактически составил 102,1%. Сводный индекс потребительских цен сложился на уровне 115,7% при прогнозе 103,8%.

В целом темп промышленного производства в 2022 году имеет положительную динамику к уровню 2021 года (102,1%). При этом наблюдается отрицательная динамика по объему строительных работ (91,9%); производству молока (99,9%); обороту розничной торговли (95,5%). Объем платных услуг населению за 2022 год к уровню 2021 года составил 106,9%, сводный индекс потребительских цен – 115,7%.

3. Исполнение основных параметров областного бюджета по состоянию 01.01.2023 составило: по доходам – 276 662 973,8 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 62 264 402,0 тыс. р.; по расходам – 266 119 975,0 тыс. р.; профицит – 10 542 998,8 тыс. р.

4. Расходы за 2022 год исполнены в сумме 266 119 975,0 тыс. р., или 97,7% к показателям, утвержденным Законом о бюджете, 96,1% к СБР. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 10 777 672,3 тыс. р. (3,9%) к СБР.

5. Исполнение госпрограмм (21) на 01.01.2023 составило 264 341 518,8 тыс. р., или 96,1% к утвержденному объему 275 073 111,6 тыс. р., не исполнено – 10 731 592,8 тыс. р.

6. В 2022 году из 43 региональных проектов исполнение по 16 региональным проектам осуществлено на уровне 67,2-99,9%.

Наименьшее исполнение отмечается по РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - 67,2%, РП «Современная школа» - 68,5%, РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня

обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» - 41,9%.

7. Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2023 составил 19 212 563,7 тыс. р. (увеличение к аналогичному периоду прошлого года на 34,6%).

8. Резервный фонда Правительства Иркутской области исполнен на 01.01.2023 в сумме 897 494,7 тыс. р., нераспределенный остаток – 602 505,3 тыс. р. Расходы средств резервного фонда осуществлялись двумя ГРБС: 801 612,5 тыс. р. - министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области; 95 882,2 тыс. р. - министерством имущественных отношений Иркутской области.

9. Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области по состоянию на 01.01.2023 составило 20 289 543,5 тыс. р., или 95% от плановых назначений; остаток - 1 077 266,7 тыс. р.

10. В материалах к Законопроекту Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2022 год» (№ ПЗ-1196), в «Отчете об исполнении прогнозируемых доходов областного бюджета за 2022 год (приложение 4 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»)» по строке «Итого доходов» отражен неверный процент исполнения по доходам - «140%» вместо «110%», в связи с чем, требуется корректировка данного показателя.

11. Представленный к внешней проверке годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год сформирован с учетом требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ.

Вместе тем, отмечены отдельные недостатки и замечания.

11.1. Установлено наличие дебиторской задолженности по расчетам по налогу на доходы физических лиц (переплата) по состоянию на 01.01.2023 в сумме 1 537,1 тыс. р., что указывает на нарушение п. п. 3, 4 ст. 226 Налогового кодекса РФ, согласно которым удержание начисленной суммы налога осуществляется непосредственно из доходов налогоплательщика при их фактической выплате.

11.2. По данным формы ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на начало 2022 года числился 361 объект на сумму 22 811,9 млн. р., на конец года – 366 объектов на сумму 21 896,8 млн. р.

Анализ данных указанной формы показал, что часть объектов уже потеряла свою актуальность.

На конец 2022 года приостановлено (прекращено) строительство по 164 объектам, на которые затрачено 4 657,4 млн. р. К примеру, по Минстрою числится 8 объектов незавершенного строительства, подлежащих списанию на сумму 178 138,9 тыс. р.; по Минтрансу - 18 объектов, на сумму 152 126,7 тыс. р.

Списание данных объектов учета невозможно ввиду отсутствия на региональном уровне соответствующего порядка принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального и некапитального строительства государственной собственности Иркутской области.

Если до 2021 года Минстроем данный порядок не разрабатывался ввиду отсутствия аналогичного правового акта на федеральном уровне, то после принятия федерального порядка, согласно информации Минстрою соответствующий проект постановления с 2021 года до настоящего времени проходит процедуру согласования со всеми заинтересованными органами исполнительной власти и дорабатывается.

Поручением Президента Российской Федерации еще в 2015 году Правительству РФ и высшим должностным лицам субъектов РФ была поставлена задача по снижению объемов

и количества объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

В Иркутской области количество объектов незавершенного строительства не снижается, более того, если в 2020 году приостановлено строительство по 8 объектам, то в 2021 году - уже по 27 объектам, в 2022 году - по 21 объекту (данные ф. 0503190).

Комплексный подход к снижению количества и объемов незавершенного строительства Правительством Иркутской области не обеспечен и, в первую очередь, не обеспечено надлежащее правовое регулирование по решению данной проблемы.

До настоящего времени не определены органы государственной власти области, ответственные за разработку и реализацию мер, направленных на снижение объемов незавершенного строительства в регионе; уполномоченные на учет таких объектов и ведение реестра. Кроме этого, не утвержден порядок учета объектов незавершенного строительства (в том числе вложений в объекты недвижимого имущества) и ведения реестра таких объектов.

Отсутствие реестра объектов незавершенного строительства, а также действующие подходы к формированию бюджетных инвестиций на очередной финансовый год являются препятствием при принятии взвешенных управленческих решений по оценке возможности завершения начатых строительством объектов и вовлечению объектов незавершенного строительства в хозяйственный оборот и допускают возможность принятия решений о строительстве новых объектов, аналогичных тем, по которым строительство не закончено и не обеспечено финансированием в очередном финансовом году.

11.3. Установлены факты направления средств субсидии на выполнение государственного задания на цели, не соответствующие целям ее предоставления в сумме 1 062,9 тыс. р. на оплату НДС (ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»).

11.4. Осуществлено заимствование субсидии на выполнение государственного задания на выплату заработной платы работникам учреждений, источником финансирования которой являлись собственные доходы учреждения, без дальнейшего восстановления в сумме 25 906,6 тыс. р., субсидия направлена на цели, не соответствующие целям ее предоставления (ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»).

11.5. Не осуществлена передача затрат в объеме произведенных капитальных вложений балансодержателю объекта основных средств (ГБУЗ «Областной онкологический диспансер»), в отношении которого был осуществлен капитальный ремонт объекта здравоохранения и фактически завершен в 2017 году на сумму 131 784,2 тыс. р., что подтверждается данными баланса Минстроя по счету 106.00 «Вложения в нефинансовые активы».

11.6. В отдельных случаях пояснительная записка к годовой бюджетной отчетности ГАБС не содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру, результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период и не нашедшую отражения в таблицах и приложениях.

12. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области указывают на имеющиеся недостатки при планировании и использовании бюджетных средств, свидетельствуют о наличии резервов повышения эффективности их расходования.

В числе недостатков можно отметить следующие.

12.1. Некачественное планирование главными распорядителями бюджетных средств расходов на реализацию мероприятий, приводящее к образованию на конец года остатков бюджетных средств.

Например, по ГП «Социальная поддержка населения» при запланированных бюджетных ассигнованиях в объеме 4 615,7 тыс. р. для возмещения затрат по воспитанию

и обучению 236 детей-инвалидов на дому (компенсация) исполнение составило 65% от плановых значений с образованием остатков 1 635 тыс. р. По этой же ГП в целях обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан (65 998 чел.) при утвержденных ассигнованиях в объеме 606 968,4 тыс. р. исполнение составило 76% от плановых значений с образованием остатков 114 190,2 тыс. р.

По ГП «Развитие образования» на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций первоначально на 2022 год запланированы ассигнования в объеме 61 000 тыс. р., без учета потребности, которая на этапе принятия областного бюджета не была определена. В дальнейшем, при корректировке областного бюджета в июне 2022 года это привело к необходимости уменьшения ассигнований до 13 600 тыс. р. по итогам отбора муниципальных образований, которые фактически были освоены в объеме 10 248,5 тыс. р.

По ГП «Развитие здравоохранение» просчеты Минздрава области при планировании и распределении средств РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и позднее проведение закупок лекарственных препаратов повлекло образование остатка неиспользованных средств в сумме 6 387,9 тыс. р., из них 6 132,4 тыс. р. возвращены в федеральный бюджет.

В рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» по ОМ «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» (ГРБС – Минстрой) остаток бюджетных ассигнований составил 199 252,8 тыс. р., в том числе сложившийся после принятия решения об исключении капитального ремонта автомобильной дороги Черемхово-Голуметь - Олот в связи с недостаточностью средств на его проведение.

12.2. В результате несвоевременного и не в полном объеме принятия бюджетных обязательств путем заключения государственных контрактов по итогам года образуются остатки неиспользованных средств, в том числе предоставленных из федерального бюджета.

Например, по ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот...» ГП «Доступное жилье» Минимуществом не приняты бюджетные обязательства по приобретению специализированного жилья для детей-сирот в сумме 45 878,6 тыс. р. или 3,6 % от объема доведенных лимитов (1 263 426,6 тыс. р.), из них 25 136,5 тыс. р. – средства федерального бюджета.

При этом ст. 18 Закона о бюджете на 2022 год предусмотрена необходимость заключения государственных контрактов на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области на объем доведенных лимитов в срок не позднее 100 календарных дней со дня их доведения.

12.3. Ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главными распорядителями и получателями бюджетных средств в части обеспечения результативности использования бюджетных средств приводило к неосвоению выделенных средств, дополнительным расходам областного бюджета, недостижению целевых показателей ГП.

Например, в рамках ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот...» при строительстве жилых помещений для детей-сирот вместо домов блокированного типа строились дома, относящиеся к многоквартирной жилой застройке, что требовало проведения государственного строительного надзора, который не осуществлялся. В результате ненадлежащего контроля получателя бюджетных средств – заказчика (ОГКУ

«Единый заказчик Иркутской области») и главного распорядителя (Минстрой) за проектированием и строительством, ввод всех объектов в эксплуатацию перенесен минимум на год, дети-сироты, стоящие в очереди 5 и более лет, не обеспечены жилыми помещениями, а за счет средств областного бюджета в 2023 году уже предусмотрены дополнительные расходы в сумме 5 409 тыс. р., необходимые для проведения судебной строительно-технической экспертизы построенных жилых помещений для установления соответствия построенных объектов требованиям проектной документации в судебном порядке.

При реализации ГП «Развитие здравоохранение» неоперативные действия Минздрава области по перераспределению средств экономии, образовавшейся в результате проведения закупок конкурентным способом, приводили к неосвоению средств и возврату их в соответствующий бюджет. К примеру, средства экономии в сумме 16 700,8 тыс. р., образовавшейся по мероприятиям РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (приобретение и монтаж модульных конструкций, приобретение автомобильного транспорта, проведение капитального ремонта объектов здравоохранения) перемещены в сводной бюджетной росписи на мероприятие по приобретению медицинского оборудования только 17.11.2022, не использованы и возвращены в федеральный бюджет в сумме 15 830,7 тыс. р. и областной бюджет в сумме 780,1 тыс. р.

Несвоевременное принятие мер Минстроем области и ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» при реализации мероприятий по строительству объектов здравоохранения приводило к неосвоению средств, неэффективному их использованию.

К примеру, несвоевременное решение вопроса по изменению условий наружного водоснабжения по объекту строительства «Шелеховская участковая больница ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», в том числе изменению проектной документации и технического задания, привело к невозможности завершения строительства указанного объекта и ввода его в эксплуатацию в сроки, установленные Соглашением с Минздравом России (30.11.2022), неосвоению средств в объеме 57 963,8 тыс. р. (из них 20 724,6 тыс. р. возвращено в федеральный бюджет).

12.4. По итогам 2022 года образовалась значительная дебиторская задолженность в связи невозвратом подрядчиками авансов по контрактам, расторгнутым заказчиками в одностороннем порядке по причине невыполнения работ.

Например, при реализации ГП «Развитие здравоохранение» ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» по контракту от 22.06.2022 на подготовку проектной документации и выполнение работ по реконструкции здания врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница» перечислило подрядчику ООО «Ново-Строй» аванс в размере 73 646 тыс. р. По причине невыполнения работ в установленный срок по решению заказчика контракт расторгнут, по взысканию аванса 15.05.2023 направлено исковое заявление в Арбитражный суд Иркутской области.

По ГП «Социальная поддержка населения» при осуществлении капитального ремонта очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью восстановления степени очистки сточных вод до нормативных показателей ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» перечислен аванс подрядчику ООО «ГАРАНТМОНТАЖСТРОЙ» по контракту от 07.10.2022. Однако к выполнению работ подрядчик не приступил, заказчиком принято решение о расторжении контракта и истребовании суммы аванса.

Показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год по основным параметрам подтверждаются данными годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В целом, Законопроект соответствует нормам бюджетного законодательства РФ и Иркутской области, показателям годового отчета об исполнении бюджета.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение в Правительство Иркутской области.

И.о. председателя



О.М. Ризман