

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"04" июля 2023 г. № 15/13-840

На № \_\_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2023 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 04.07.2023  
№ 13/50-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 13/50-Э от 04.07.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (ПЗ-1227).

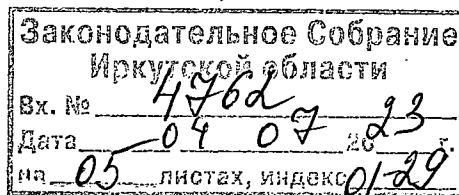
Приложение: на 4 л.

И.о. председателя



О.М. Ризман

Гамзулин Ю.В.  
тел. 8 (3952) 24-06-68





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Заключение № 13/50-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (ПЗ-1227).

4 июля 2023 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 22.06.2023 № исх.2128.

По результатам проведения экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 29.12.2007 № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее - Закон «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»), устанавливающие дополнительные меры государственной поддержки организаций культуры и искусства – развитие кадрового потенциала учреждений.

Так, проектом Закона предлагается дополнить часть 1 статьи 5 абзацем девятым следующего содержания: **«7) развитие кадрового потенциала государственных учреждений культуры и искусства, находящихся в ведении области.»**, в статье 9 в части 5 слова «пунктом 3 части 1 статьи 5» заменить словами «пунктами 3, 7 части 1 статьи 5» и в части 6 слова «пунктом 3 части 1 статьи 5» заменить словами «пунктами 3, 7 части 1 статьи 5».

Принятие Законопроекта повлечет установление расходного обязательства, позволяющего предоставлять учреждениям культуры субсидии на цели, связанные с повышением их кадрового потенциала.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, поскольку расходы планируется осуществить в пределах объема бюджетных ассигнований, доведенных до министерства культуры Иркутской области на 2023 - 2025 годы.

Вместе с тем, в Законе Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон об областном бюджете) по основному мероприятию «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» ГП «Развитие культуры» бюджетные ассигнования на оплату обучения и на выплату стипендий не предусмотрены.

Учитывая, что согласно ч.5 ст.9 Закона области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» реализацию вводимой меры государственной поддержки предполагается осуществлять путем предоставления субсидий за счет средств областного бюджета, предлагаем внести соответствующие изменения в ст. 27 Закона об областном бюджете, устанавливающую цели предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области в 2023 - 2025 годах.

Корректировке подлежат также постановление Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2019 - 2025 годы» и Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство культуры Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2021 № 81-пп (далее – Положение № 81-пп).

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту (далее – ФЭО) приведен расчет потребности на оплату обучения в 2023 году 8 сотрудников государственных учреждений, подведомственных министерству, и на выплату им стипендий на 4 месяца 2023 года (с сентября по декабрь) в объеме 1 073 232 р., из них:

- 553 488 р. на оплату обучения 8 сотрудников учреждений на 4 учебных месяца 2023 года. Для расчета средней стоимости обучения за месяц учтена стоимость обучения, утвержденная образовательными учреждениями на **2022-2023 учебные годы**;

- 519 744 р. на выплату стипендий 8 сотрудникам учреждений на 4 месяца 2023 года. Расчет потребности осуществлен в соответствии со статьей 204 Трудового кодекса РФ и исходя из минимального размера оплаты труда (16 242 р. в месяц), установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в ред. от 19.12.2022) на 2023 год.

Согласно расчету КСП области потребность на оплату обучения в 2023 году сотрудников государственных учреждений культуры может составить 393 040 р. вместо 553 488 р. Расчет приведен в таблице к настоящему заключению. Отклонение в размере 160 448 р. сложилось в связи со следующим:

- КСП области в расчете потребности учтена **стоимость обучения на 2023-2024 учебные годы**, размещенная на официальных сайтах образовательных учреждений: ФГОУВО «Российский институт театрального искусства – ГИТИС» (Москва); ФГБОУ ВО БГУ (Иркутск); ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный институт культуры» (Улан-Удэ); Высшая школа деятелей сценического искусства Г.Г. Дадамяна (Москва); ФГОУВО «Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина» (Москва);

- из расчета потребности исключена стоимость обучения сотрудника ГАУК «Иркутский областной краеведческий музей им. Н.Н. Муравьева-Амурского» в ФГОУВО «Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина» по специальности «Реставрация» (54.03.04), так как заочная форма обучения (бакалавриат) по указанной специальности не предусмотрена (приказ от 26.05.2023 № 182/0 «Об установлении стоимости обучения при приеме на 1 курс в 2023-2024 учебном году»). Согласно информации министерства культуры Иркутской области (письмо от 30.06.2023 №02-56-1748/23), представленной по запросу КСП области, отсутствует необходимость обучения сотрудника музея по специальности «Реставрация» на очной форме обучения (бакалавриат);

- исключена стоимость обучения сотрудника ОГАУК «Иркутский областной кинофонд» в ФГБОУ ВО БГУ (Иркутск) по специальности «Искусство и гуманитарные

науки» (50.04.01), так как заочная форма обучения (магистратура) по указанной специальности не предусмотрена на 2023-2024 учебные годы (официальный сайт ФГБОУ ВО БГУ). По информации министерства культуры Иркутской области потребность в обучении сотрудника учреждения на очной форме обучения отсутствует;

- исключена стоимость обучения сотрудника ГАУК «Иркутский областной театр кукол «Аистенок» в Высшей школе деятелей сценического искусства Г.Г. Дадамяна (Москва) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, поскольку Положением № 81-пп предусмотрено предоставление субсидии учреждениям культуры только на оплату платных образовательных услуг по образовательным программам высшего образования. По информации министерства культуры Иркутской области (письмо от 30.06.2023 № 02-56-1748/23) отсутствует необходимость обучения сотрудника театра кукол в указанном образовательном учреждении.

КСП области также скорректирована потребность на выплату стипендий 8 сотрудникам учреждений на 4 месяца 2023 года. Потребность на выплату стипендий 5 сотрудникам учреждений культуры на 4 месяца 2023 года составила 324 840 р. (5 чел. x 16 242 р. x 4 месяца) вместо 519 744 р., отклонение – 194 904 р.

Итого потребность на оплату обучения 5 сотрудников государственных учреждений культуры и выплату стипендий 5 сотрудникам за 4 месяца 2023 года составит 717 880 р.

Министерством культуры Иркутской области информация о количестве сотрудников государственных учреждений культуры, планируемых для прохождения обучения в 2024-2025 годах, по запросу КСП Иркутской области не представлена. В связи с чем, рассчитать расходы на реализацию Законопроекта на 2024 и 2025 год не предоставляется возможным.

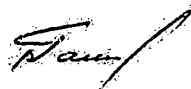
При внесении изменений в Положение № 81-пп предлагаем уточнить следующее:

- предельный объем субсидии в размере, не превышающем 500 тыс. р. в год, предоставляется учреждению культуры на 1 сотрудника, проходящего обучение или в целом на учреждение культуры независимо от количества обучающихся сотрудников;

- субсидии на цели, связанные с повышением их кадрового потенциала, будут предоставляться только на оплату обучения по образовательным программам высшего образования и (или) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

По результатам экспертизы Законопроекта концептуальных возражений и замечаний не имеется. Полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин

Приложение к **Заключению**

Расчет потребности на оплату обучения сотрудников государственных учреждений культуры на 4 месяца 2023 года.

Наименование учреждения	Образовательное учреждение	Специальность/направление	Кол-во сотрудников	Стоимость обучения согласно расчету, приведённому в ФЭО (рублей)			Стоимость обучения согласно расчету КСП области (рублей)	
				за учебный год*	с сентября по декабрь 2023г.**	за 4 мес. с учетом коэф.-дефлятора (4%)	за учебный год 2023/2024гг*	с сентября по декабрь 2023г.**
ГАУК «Театр юного зрителя им. А. Вампилова»	ФГОУВО «Российский институт театрального искусства – ГИТИС» Москва	Художник по свету/ 52.03.04 бакалавриат, очная форма	1	507 700	203 080	211 203,2	551 800	220 720
ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского	ФГОУВО «Российский институт театрального искусства – ГИТИС» Москва	Актерское искусство/ 52.05.01 специалитет, заочная форма	2	328 800	131 520	136 780,8	346 800 (173 400*2 чел.)	138 720
ОГАУК «Иркутский областной кинофонд»	ФГБОУ ВО БГУ Иркутск	Искусство и гуманитарные науки / 50.04.01 магистратура, заочная форма	1	70 000	28 000	29 120	-	-
	ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный институт культуры» Улан-Удэ	Социально-культурная деятельность / 51.03.03 заочная форма	1	40 000	16 000	16 640	37 000	14 800
ГАУК «Иркутский областной театр кукол «Аистенок»	Высшая школа деятелей сценического искусства Г.Г.Дадамяна Москва	Художник-технолог сцены/ курс 2 года, очная форма	1	90 000	36 000	37 440	-	-
ГАУК «Иркутский областной краеведческий музей им. Н.Н. Муравьева-Амурского	ФГОУВО «Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина» Москва	Реставрация / 54.03.04 бакалавриат, заочная форма	1	249 000	99 600	103 584	-	-
	ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный институт культуры» Улан-Удэ	Музеология и охрана объектов культурного и природного наследия / 51.04.04 магистратура, заочная форма	1	45 000	18 000	18 720	47 000	18 800
<b>ИТОГО:</b>						<b>553 488</b>	<b>x</b>	<b>393 040</b>

\* - стоимость обучения за учебный год (за 10 учебных месяцев)

\*\* - стоимость обучения за 4 учебных месяца (стоимость обучения за учебный год: 10 учебных месяцев x 4 учебных месяца)