

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-265

«О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-265 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Региональным отделением Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 26.3¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации

Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки проживающим на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случаях, когда ребенок не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций.

Предусматривается, что ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет.

Необходимо обратить внимание на следующее.

Устанавливаемую проектом закона дополнительную меру социальной поддержки необходимо оценивать с точки зрения целесообразности, учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета.

Источником финансирования возникающего в связи с принятием проекта закона нового вида расходных обязательств определены средства областного бюджета (статья 5 проекта закона).

В соответствии со статьями 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете.

Следует также отметить, что в силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Обращаем внимание, что Законом Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ) установлена мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата, которая предоставляется со дня достижения ребенком возраста

полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет в случае, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Право на предоставление вышеуказанной меры социальной поддержки Закон Иркутской области № 101-ОЗ связывает с рождением, усыновлением (удочерением) третьего или последующих детей, а также с наличием того или иного среднедушевого дохода.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

В перечне правовых актов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, отсутствует указание на внесение изменений в Закон Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» либо в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в зависимости от сроков вступления в силу положений проекта закона).

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, в проекте закона выявлены коррупциогенные факторы.

Так, проектом закона не определено, какими документами и кем должны быть подтверждены следующие обстоятельства:

- непосещение ребенком муниципальной дошкольной образовательной организации или посещение им группы кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций;

- включение ребенка в список детей, подлежащих приему в муниципальные дошкольные образовательные организации.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии широты дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения).

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Одним из условий предоставления семье ежемесячной денежной выплаты, установленных частью 2 статьи 2 проекта закона, является включение ребенка в список детей, подлежащих приему в муниципальные дошкольные образовательные организации.

Названная структурная единица проекта закона подлежит приведению в соответствие с положениями пункта 6 части 1 статьи 9, части 5 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которыми предусмотрено ведение органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования (имеющих право на получение общего образования данного уровня).

2. В перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении ежемесячной денежной выплаты, включена справка о составе семьи и (или) о совместном проживании ребенка с родителем (пункт 3 части 2 статьи 4 проекта закона). Кроме того, согласно пункту 11 части 9 статьи 4 проекта закона раздельное проживание родителя и ребенка является основанием для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты.

Однако частью 2 статьи 2 проекта закона не предусмотрено условие о совместном проживании родителя и ребенка.

Данная несогласованность подлежит устранению.

3. Пунктом 2 части 2 статьи 4 проекта закона закреплена необходимость представления в государственное учреждение Иркутской области свидетельства о рождении ребенка.

В этой связи следует учитывать, что в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с 1 января 2018 года исключается обязанность представления гражданами свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, за исключением свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданных компетентными органами иностранного государства (в этом случае обязательным будет также являться представление их нотариально удостоверенного перевода на русский язык), и свидетельств об усыновлении.

4. Статья 3 проекта закона в части указания на размер установленной Правительством Иркутской области с учетом территориальной дифференциации уровня цен в Иркутской области

величины прожиточного минимума для трудоспособного населения подлежит приведению в соответствие с частью 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области», предусматривающей одновременное установление в Иркутской области величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Иркутской области:

- 1) в целом по Иркутской области;
- 2) по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера;
- 3) по иным местностям Иркутской области.

5. Требуется пояснений основания установления (не установления) обязанности родителя ребенка извещать государственное учреждение Иркутской области о наступлении тех или иных обстоятельств, перечисленных в части 9 статьи 4 проекта закона (в частности, обязанность извещения о смерти родителя).

6. В статье 5 проекта закона имеется ссылка на закон Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

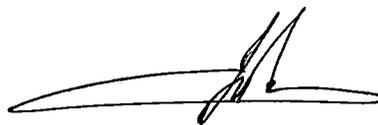
В соответствии с требованием, установленным пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета Иркутской области согласно части 1 статьи 10 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» составляется и утверждается сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период).

В связи с этим, статья 5 проекта закона подлежит корректировке.

К проекту закона также имеются замечания редакционного и юридико-технического характера.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

07.12.17

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

06.12.2017