



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.12.2017 № 02-01-6302/17

на № 3454 от 17.11.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-265 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций», внесенный Региональным отделением Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты семьям, в которых ребенок не посещает дошкольную образовательную организацию в связи с отсутствием мест в таких организациях либо отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций, со дня достижения ребенком полутора лет и до достижения им трех лет (далее – выплата)

Проект закона разработан в рамках полномочий, установленных статьей 23.6-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), которая предоставляет субъекту Российской Федерации право по установлению за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование данных полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В свою очередь проектом закона какие либо критерии нуждаемости для определения права семей на выплату не установлены.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту закона количество детей, на которых планируется назначить ежемесячную денежную выплату, составляет 21 188 человек. Финансовая потребность на реализацию проекта закона составит 2 825,0 млн рублей в год без учета расходов на доставку.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения таких расходных обязательств. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации

вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами, только при наличии соответствующих средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением межбюджетных трансфертов). Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к проекту закона источник финансирования дополнительных расходов областного бюджета, возникающих в связи с принятием проекта закона, не определен.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Иркутской области от 22 февраля 2017 года № 01-01-06/96-62, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Иркутской области (далее – Соглашение), проекты законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленные на увеличение расходов на оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия (утверждения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации должны быть направлены на заключение в Министерство финансов Российской Федерации.

В рамках Соглашения Иркутская область взяла на себя обязательства не устанавливать с 2017 года расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

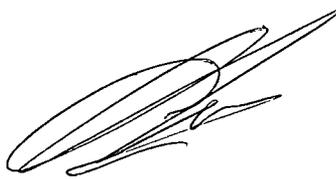
Также проектом закона не урегулированы вопросы предоставления вновь устанавливаемой меры социальной поддержки семьям с учетом положений Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ

«О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Так, Законом Иркутской области № 101-ОЗ, принятым в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», установлена ежемесячная денежная выплата семьям, в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2018 года родился либо усыновлен (удочерен) третий или последующий ребенок, родившийся в указанный период, со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет, в случае если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных организаций либо по медицинским показаниям.

Кроме того, полагаю, что принятие проекта закона не решит проблему доступности услуг дошкольного образования для граждан.

Учитывая изложенное, концепция проекта закона не поддерживается.

Субботин 

С.Г. Левченко