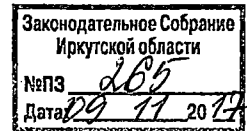




МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
15.12.2017 № 38/02-9561
На № исх 3454 от 17.11.2017

№ПЗ-265



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

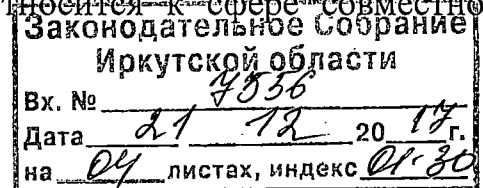
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых
не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или
посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной
дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких
организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту
пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской
области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области
«О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых
не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или
посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной
дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких
организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту
пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций»
(далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О ежемесячной
денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает
муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу
кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной
образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях,
отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания)
муниципальных дошкольных образовательных организаций».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1
статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного



059276

ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

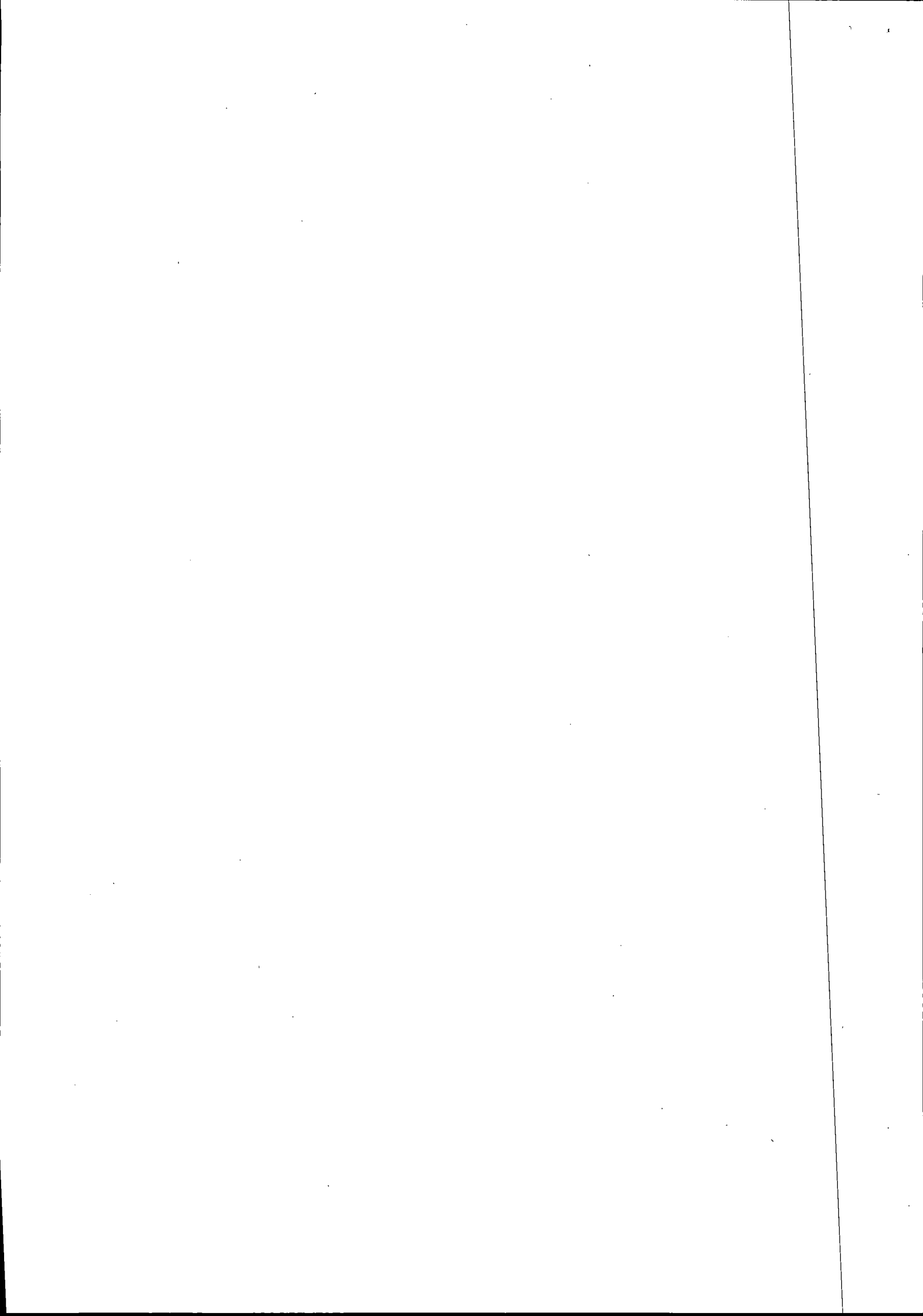
Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов



нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, в представленном Проекте выявлен коррупциогенный фактор «широта дискреционных полномочий», определенный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Проектом предлагается предоставлять ежемесячную денежную выплату семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций, при соблюдении определенных условий, а именно:

1) наличие у обратившегося за предоставлением ежемесячной денежной выплаты родителя ребенка, достигшего возраста 1,5 лет и не посещающего муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещающего группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций;

2) ребёнок включен в список детей, подлежащих приёму в муниципальные дошкольные образовательные организации;

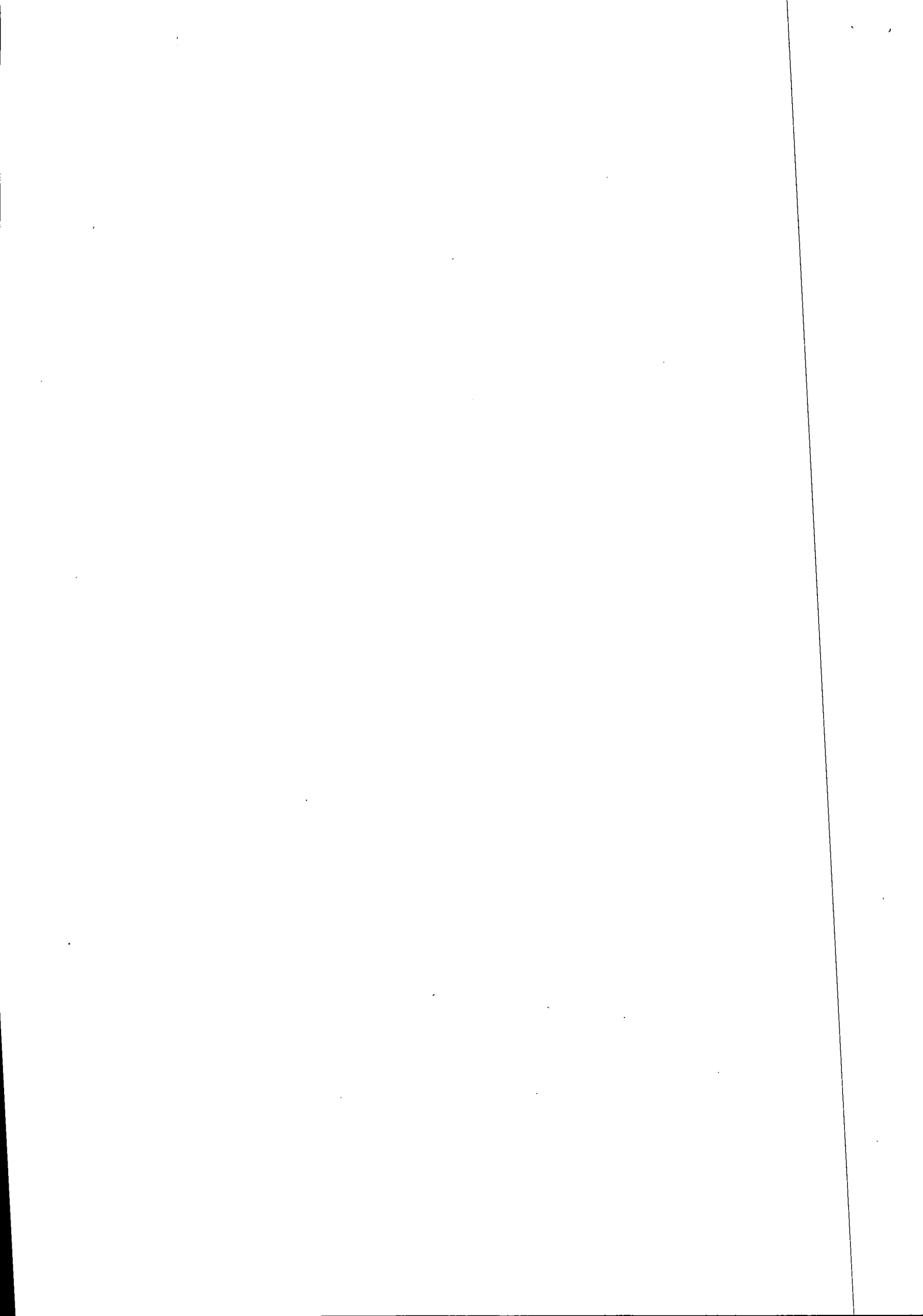
3) наличие у ребенка гражданства Российской Федерации.

Вместе с тем, Проектом не установлено, чем будет подтверждаться наличие установленных Проектом условий. Таким образом, может возникнуть неопределенность оснований принятия решения о предоставлении ежемесячной денежной выплаты.

Кроме того, к Проекту имеются следующие замечания:

- пунктом 2 части 2 статьи 4 Проекта установлена обязанность родителя при предоставлении заявления на получение ежемесячной денежной выплаты предоставить свидетельство о рождении ребенка. Вместе с тем, с 01.01.2018 Федеральным законом от 19.12.2016 № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» устанавливается обязанность заявителя по предоставлению свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния, **выданного компетентным органом иностранного государства, и его нотариально удостоверенный перевод на русский язык;**

- статья 4 Проекта не отвечает требованию логической целостности, полноты и взаимосвязанности текстов правовых актов Иркутской области, предусмотренному частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010



№ 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в связи с нарушением нумерации частей статьи. Также в частях 11, 12 статьи 4 Проекта ошибочно даны ссылки на часть 10 статьи 4 Проекта;

- пояснительная записка к Проекту не отвечает требованиям, установленным частью 3 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». Согласно части 3 статьи 36 указанного Закона Иркутской области в пояснительной записке к проекту правового акта области указываются:

- 1) субъект правотворческой инициативы;
- 2) правовое основание принятия правового акта области;
- 3) состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области;
- 4) предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области. В случае, если проект правового акта области предусматривает основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, пояснительная записка к проекту правового акта области должна содержать оценку предполагаемых социально-экономических последствий его применения;
- 5) перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области;
- 6) перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован; в случае наличия разногласий - краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них;
- 7) иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области.

Начальник Управления



О.В. Петрова

