



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 265
Дата: 09.11 2017

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31.
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;
ombudsman38@mail.ru

20.04.2018 г. № 805
на № 1159 от 05.04.2018

И. о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

К.Р. АЛДАРОВУ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-265

Уважаемый Кузьма Романович!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-265 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям», внесенный Иркутским региональным отделением политической партии «Справедливая Россия».

Законопроектом предлагается новая мера социальной поддержки для семей, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2628
Дата 23.04 2018 г.
на 03 листах, индексе 01-30

организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям. В качестве меры социальной поддержки предлагается ежемесячная денежная выплата в размере прожиточного минимума, устанавливаемого по месту проживания семьи.

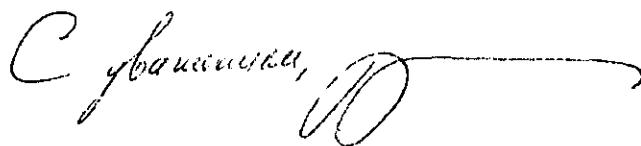
В соответствии с Конституцией Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (подп. «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ). Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей, одиноких родителей (подп. 24 часть 2 статья 26.3).

Таким образом, субъект Российской Федерации вправе принять закон с обозначенным предметом регулирования. Следует отметить, что в соответствии со статьей 38 Устава Иркутской области в Иркутской области создаются условия для осуществления прав граждан на социальную защиту, в том числе посредством оказания адресной социальной помощи. Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области.

К проекту закона, к сожалению, не приложена пояснительная записка.

Это не дает возможности оценить мнение разработчиков проекта закона и мнение Иркутского регионального отделения политической партии «Справедливая Россия», которая вносит рассматриваемый проект закона, о необходимости и целесообразности установления именно такой меры социальной поддержки соответствующим семьям. Не совсем понятен вопрос о том, какую задачу должна выполнять вновь устанавливаемая мера социальной поддержки соответствующим семьям. Если речь идет о поддержании уровня жизни соответствующих семей, то почему не предусматривается критерий адресности предоставления ежемесячных денежных выплат, то есть, показатель дохода семьи. Если ежемесячная денежная выплата вводится для компенсации затрат семей на получение дошкольного образования в частных дошкольных образовательных учреждениях, то следовало предусмотреть механизм, который бы обеспечивал использование средств именно на эти цели.

Концепция проекта закона не противоречит федеральному законодательству и в целом мною поддерживается.



В.В. Игнатенко