



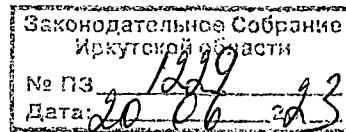
ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Иркутской области

ул. Российская, 17  
664025, г.Иркутск  
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26  
e-mail: to38@fas.gov.ru

18.07.2023 № 038/3476/23

На № 2121 от 20.06.2023



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.  
spk@irzs.ru

Уважаемый Александр Викторович!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, рассмотрев обращение Законодательного Собрания Иркутской области от 20.06.2023 No 2121 (вх. No 11077-ЭП/23 от 20.06.2023) о рассмотрении проекта закона Иркутской области No ПЗ-1229 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного собрания Иркутской области Труфановым Н.С., Носенко О.Н., Хайдуковым В.В., с целью соответствия антимонопольному законодательству и подготовки замечаний и предложений, сообщает следующее.

Полномочия антимонопольного органа определены Федеральным законом от 26.07.2006 No 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) и Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 No 331 (далее — Положение).

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган дает разъяснения по вопросам применения антимонопольного законодательства.

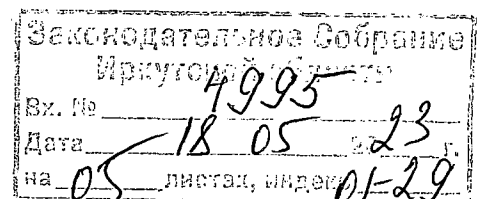
В рамках дачи разъяснений антимонопольный орган не уполномочен на выдачу заключений о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в проектах законов субъектов Российской Федерации.

Вопрос наличия/отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях тех или иных лиц устанавливается антимонопольным органом в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции.

Вместе с этим, сообщаем, что позиция Иркутского УФАС России в части предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения



2023-16490



объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения сформирована в Письме Иркутского УФАС России от 16.05.2023г. №038/2349/23.

Приложение:

1. Письмо Иркутского УФАС России от 16.05.2023г. №038/2349/23.

Заместитель  
руководителя  
управления -  
начальник отдела  
антимонопольного  
контроля



Подлинник электронного документа, подписанного  
ЭП, хранится в системе электронного  
документооборота ФАС России

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Кому выдан: Александров Вадим Сергеевич  
Сертификат № 3C71050E1CC2890049020B73F94004C  
Действителен с 14.02.2023 по 09.05.2024

В.С. Александров

Исп. Кузнецов Д.Е.  
тел. (3952) 24-32-31 вн. 126



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025  
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26  
e-mail: fo38@fas.gov.ru

16.05.2023 № 038/2349/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.  
spk@irzs.ru

Уважаемый Александр Викторович!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, рассмотрев обращение Законодательного Собрания Иркутской области от 02.05.2023 № 1452 (вх. № 8337-ЭП/23 от 03.05.2023) о рассмотрении проекта закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8<sup>4</sup> Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с целью установления соответствия антимонопольному законодательству и подготовки замечаний и предложений, сообщает следующее.

Полномочия антимонопольного органа определены Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) и Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее — Положение).

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган дает разъяснения по вопросам применения антимонопольного законодательства.

В рамках дачи разъяснений антимонопольный орган не уполномочен на выдачу заключений о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в проектах законов субъектов Российской Федерации.

Вопрос наличия/отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях тех или иных лиц устанавливается антимонопольным органом в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции.



Вместе с этим, считаем необходимым отметить следующее.

Согласно проекту закона, предлагается внесение изменений в части уточнения (изменения) критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты под размещение которых могут предоставляться земельные участки без проведения торгов. Однако, полагаем что и в предлагаемой редакции указанные критерии недостаточно конкретизированы.

Изменения, планируемые к внесению в часть третью статьи 8<sup>4</sup>, предполагают закрепление полномочий по определению порядка принятия распоряжения Губернатора Иркутской области о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, проектов за Губернатором Иркутской области.

Предоставление земельных участков без торгов в силу действующего законодательства предоставляет собой исключение из общих правил и налагает на орган власти обязанности разработки особого порядка принятия таких решений.

В ходе анализа региональных законов субъектов РФ, регулирующих порядок предоставления земельных участков в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, установлено следующее.

В субъектах РФ приняты отдельные законы, регулирующие установление критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов.

Вышеуказанными законами предусмотрено, что предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов и реализации проектов осуществляется в случае, если это предусмотрено в качестве мероприятий в документах стратегического планирования, стратегиях социально-экономического развития субъектов РФ, в государственных программах либо объект (проект) соответствует целям и задачам, определенным в документах стратегического планирования Российской Федерации и (или) субъекта РФ, и (или) муниципальных образований.

Считаем, что именно такой подход обеспечивает соблюдение принципов справедливости и добросовестной конкуренции и ограничивает возможность принятия решений о предоставлении необоснованных преимуществ. Поэтому предлагаем включить аналогичные предложения в законопроект.

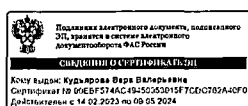
Законом области с учетом внесенного проекта закона, а также принятыми с целью его реализации нормативными правовыми актами, осуществление мониторинга и (или) контроля за обеспечением реализации масштабных инвестиционных проектов или размещением объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения не предусмотрено.

При невыполнении инициатором проекта (юридическим лицом, размещающим объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения) своих обязательств либо при использовании земельного участка не по назначению,

механизм возврата земельного участка в областную собственность не установлен, что требует дополнительной проработки проекта закона.

Вышеуказанные не урегулированные в проекте закона спорные вопросы в последующем при применении закона могут повлечь за собой негативные последствия для конкурентной среды в сфере регулирования использования и охраны земель в Иркутской области, в связи с чем полагаем, что принятие проекта закона возможно в первом чтении, но в дальнейшем необходима проработка вышеуказанного законопроекта.

ВрИО  
руководителя  
управления



В.В. Кудьярова