

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1231
Дата 21.09.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1231

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1231 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 названного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Право на дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала имеют семьи, имеющие

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3118/123
Дата 05.09.2023
на 05 листов, индекс 01-29

детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2026 года.

В соответствии с Законом Иркутской области № 101-ОЗ средства областного материнского (семейного) капитала могут быть израсходованы по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 4) получение ежегодной денежной выплаты;
- 5) проведение ремонта жилого помещения;
- 6) приобретение земельного участка;
- 7) организация электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения индивидуального жилого дома либо жилого дома, который размещается на садовом земельном участке.

Проектом закона предлагается расширить перечень направлений для использования средств областного материнского (семейного) капитала на получение ребенком (детьми) высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, приобретение путевок для ребенка (детей), ребенка (детей) с родителями (одним из родителей) в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха, расположенные на территории Российской Федерации, включая оплату проезда к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, санаторно-курортного лечения и осуществления оздоровительного отдыха.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

Вопросы оказания медицинской реабилитации, высокотехнологичной медицинской помощи регулируются Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

Исходя из положений статьи 40 Федерального закона № 323-ФЗ, Приказа Минздрава России от 23 октября 2019 года № 878н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации детей», медицинская реабилитация осуществляется при оказании первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи.

В соответствии со статьей 80 Федерального закона № 323-ФЗ первичная медико-санитарная помощь, специализированная медицинская помощь, высокотехнологичная медицинская помощь, являющаяся частью специализированной медицинской помощи, предоставляются в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации).

Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 2497, Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1110-пп, предусматриваются также мероприятия по санаторно-курортному лечению отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1 части 3 статьи 80 Федерального закона № 323-ФЗ установлено, что при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан оказание медицинских услуг по медицинским показаниям на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи.

Кроме того, Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» детям-инвалидам предоставлено право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, включающего дополнительную бесплатную медицинскую помощь, в том числе обеспечение в установленном порядке необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, специализированными продуктами лечебного питания, при наличии медицинских показаний путевками на санаторно-курортное лечение с бесплатным проездом на пригородном железнодорожном транспорте, а также междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Таким образом, федеральным законодательством предусмотрен гарантированный объем медицинской помощи, санаторно-курортное лечение, а также проезд к месту лечения и обратно, предоставляемые гражданам бесплатно.

Дополнительно обращаем внимание, что в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находились проекты федеральных законов № 353194-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о расширении направлений использования средств материнского (семейного) капитала)», № 326647-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении средств материнского (семейного) капитала на оказание ребенку высокотехнологичной помощи, лечение и реабилитацию ребенка-инвалида, неоднократном получении материнского (семейного) капитала, а также о снятии ограничения на возникновение права на материнский (семейный) капитал)». Указанными проектами

предусматривалась возможность направления распоряжения средствами (частью средств) федерального материнского (семейного) капитала в том числе на оказание матери, ребенку (детям) высокотехнологичной медицинской помощи, лечение и реабилитацию ребенка-инвалида.

Данные проекты федеральных законов отклонены Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

С учетом изложенного, положения проекта закона, предусматривающие возможность направления средств областного материнского (семейного) капитала) на медицинскую реабилитацию, высокотехнологичную медицинскую помощь, санаторно-курортное лечение, а также проезд фактически возлагают бремя расходных обязательств государства в сфере охраны здоровья граждан на семьи, имеющие право на дополнительные меры государственной поддержки, что влечет нарушение прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, гарантированную статьей 41 Конституции Российской Федерации.

Следует учитывать, что не все медицинские организации обладают сложными, уникальными или ресурсоемкими технологиями для оказания медицинской помощи, поэтому высокотехнологичная медицинская помощь оказывается только в определенных медицинских организациях государственной и частной систем здравоохранения, в связи с чем, проект закона нуждается в дополнении, что средства областного материнского (семейного) капитала могут быть использованы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в государственных медицинских организациях, имеющих лицензию на соответствующий вид деятельности.

Дополнительного обсуждения требуют вопрос возможности использования средств областного материнского (семейного) капитала на приобретение путевок для родителей, а не одному из родителей, оплату их проезда в санаторно-курортные организации и организации отдыха детей и их оздоровления, а также условия использования средств областного материнского семейного капитала на указанные цели.

Абзацем тринадцатым проекта закона предусмотрена возможность направления средств областного (материнского) семейного капитала на оплату проезда к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, санаторно-курортного лечения и осуществления оздоровительного отдыха и обратно для усыновителя (усыновителей), что не корреспондирует с иными положениями проекта закона, где право на указанные дополнительные меры социальной поддержки для усыновителя (усыновителей) не предусмотрены.

Проектом закона предлагается внести изменение, предусмотрев в качестве основания отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами областного материнского (семейного) капитала отсутствие условий, предусмотренных частью 1 статьи 9 (б) Закон Иркутской области № 101-ОЗ (абзац седьмой проекта закона). Вместе с тем указанная норма не содержит условий направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала.

Также представляется целесообразным обсудить вопрос фактической возможности исполнения положения проекта закона, предусматривающего оплату получения ребенком (детьми) высокотехнологичной медицинской помощи, путевок в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха, а также оплату проезда путем безналичного перечисления средств областного материнского (семейного) капитала непосредственно организации в качестве оплаты оказанных услуг.

К проекту закона также имеются иные замечания правового и юридико-технического характера, в частности требуется приведение понятия «организации оздоровительного отдыха» в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью. Так, потребуется внесение изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 декабря 2011 года № 220-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала».

Учитывая изложенное, проект закона нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.

Исполняющий обязанности
начальника правового управления



А.В. Константинов
01.07.2023

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
26.07.23