

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

15.08.2023 № Исх-1901
на № Исх.2467 от 24.07.2023

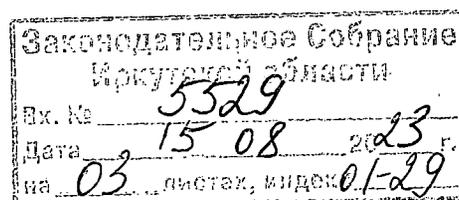
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1231 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Г.А. Любенковым, О.Н. Поповым, Д.Б. Некипеловым, Д.Г. Тютриным.

Проектом закона предлагается расширить перечень направлений для использования средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала (далее – ОМ(С)К) на получение ребенком (детьми) высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, приобретения путевок для ребенка (детей), ребенка (детей) с родителями (одним из родителей) в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха, расположенные на территории Российской Федерации, включая оплату проезда к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, санаторно-курортного лечения и осуществления оздоровительного отдыха.

Наиболее важным компонентом жизни любого человека является здоровье. Как правило, существует ряд факторов, так или иначе, негативно влияющих на наше здоровье. К таким факторам относятся: наследственные заболевания, влияния окружающей среды, эпидемии и т.п. В связи с чем, возникает необходимость обращений за медицинской помощью в специализированные медицинские учреждения. В



современных условиях жизни становится очевидным, что не всегда удобно и возможно получить своевременную медицинскую помощь бесплатно.

Согласно частью 2 статьи 19 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

В силу части 1 статьи 84 Федерального закона № 323-ФЗ граждане имеют право на получение.. платных медицинских услуг, предоставляемых по их желанию при оказании медицинской помощи, и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг), предоставляемых дополнительно при оказании медицинской помощи. Платные медицинские услуги оказываются пациентам за счет личных средств граждан, средств работодателей и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования. При этом платные медицинские услуги могут оказываться в полном объеме стандарта медицинской помощи либо по просьбе пациента в виде осуществления отдельных консультаций или медицинских вмешательств, в том числе в объеме, превышающем объем выполняемого стандарта медицинской помощи.

Как следует из пункта 1 части 5 статьи 84 Федерального закона № 323-ФЗ, медицинские организации, участвующие в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, имеют право оказывать пациентам платные медицинские услуги **на иных условиях**, чем предусмотрено программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и (или) целевыми программами.

В настоящее время острым вопросом реабилитации детей-инвалидов является обеспечение их путевками на санаторно-курортное лечение. Согласно информации, представленной Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области, количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, в 2022 составило 1118 детей, количество детей обеспеченными санаторно-курортными путевками (без учета сопровождающих лиц) составило 217 детей-инвалидов. Не обеспеченным санаторно-курортным лечением на конец года остался 901 ребенок. Таким образом, в 2022 году только 19 % детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, были обеспечены путевками.

Механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, как показывает практика, несовершенен. Принятый порядок предоставления данной услуги и объемы финансирования в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» не отвечают спросу. Лишь незначительная часть детей получает возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. При таком порядке предоставления путевок на санаторно-курортное лечение представляется затруднительным соблюдение рекомендаций от врачей по лечению ребенка.

Учитывая, что проект закона направлен на создание условий, обеспечивающих семьям, имеющих детей, в Иркутской области достойную жизнь, позволит расширить возможности семей на получение высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, приобретения путевок для ребенка (детей) с родителями (одним из родителей) в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха, в целом его концепция поддерживается, вместе с тем, к проекту закона имеются отдельные замечания и предложения.

Высокотехнологичная медицинская помощь, являющаяся частью специализированной медицинской помощи, включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, оказывается медицинскими организациями в соответствии с перечнем видов высокотехнологичной медицинской помощи. Таким образом, в проекте закона требуется уточнение, что

средства (часть средств) ОМ(С)К могут быть использованы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских организациях, имеющих лицензии на соответствующий вид деятельности.

Проектом закона не определены условия предоставления средств (части средств) ОМ(С)К на получение ребенком (детьми) высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, приобретения путевок для ребенка (детей), ребенка (детей) с родителями (одним из родителей) в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха, расположенные на территории Российской Федерации, включая оплату проезда к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, санаторно-курортного лечения и осуществления оздоровительного отдыха, а именно на какого ребенка могут быть направлены средства (части средств) ОМ(С)К, предельный возраст ребенка (детей) на момент получения им (ими) высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, санаторно-курортного лечения и осуществления оздоровительного отдыха, а также кратность и периодичность предоставления средств (части средств) ОМ(С)К.

В пункте 5 статьи 1 проекта закона, указано, что средства (часть средств) ОМ(С)К в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться, в том числе на оплату проезда к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, санаторно-курортного лечения и осуществления оздоровительного отдыха и обратно ребенка (детей), сопровождающего его (их) родителя (родителей) или усыновителя (усыновителей) в пределах территории Российской Федерации. В свою очередь, указанная норма не согласуется с иными положениями проекта закона, где право на приобретение путевок для ребенка (детей), ребенка (детей) с родителями (одним из родителей) в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха определено только для родителя (родителей).

При этом дополнительного обсуждения требует вопрос приобретение для ребенка (детей), ребенка (детей) с родителями (одним из родителей) в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха только с родителями (одним из родителей), а не с законными представителями (одним из законных представителей).

В соответствии с положениями Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ), право на дополнительную меру социальной поддержки, предусмотренное частями 5 и 5¹ Закона № 101-ОЗ, возникает у ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, и у всех предыдущих родных и усыновленных детей в равных долях. За получением сертификата, подтверждающего право на дополнительную меру социальной поддержки, вправе обратиться, в том числе законный представитель ребенка, не достигшего совершеннолетия, в любое время после возникновения права на дополнительную меру социальной поддержки.

В целях обеспечения комплексного внесения предлагаемых изменений в законодательство Иркутской области перечень правовых актов Иркутской области, установленный в пояснительной записке к проекту закона, приведен не полностью. Так, потребуется внесение изменений в следующие приказы министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

1) от 29 декабря 2011 года № 220-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала»;

2) от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на проведение ремонта жилого помещения, организацию электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения индивидуального жилого дома либо жилого дома, который размещается на садовом земельном участке, на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты».

Хотелось бы отметить, что многие семьи, получившие сертификат, справедливо указывают на достаточно ограниченный перечень возможностей реализации сертификата и призывают к его расширению.

В рамках рассмотрения настоящего проекта закона предлагаю предусмотреть предоставление возможности использования средств (части средств) ОМ(С)К на уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование ребенка и (или) получение ребенком платных медицинских услуг в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности.

Оптимальный комплекс личной страховой защиты – это сочетание обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) и добровольных видов личного страхования.

Добровольное медицинское страхование (далее – ДМС) так же, как и обязательное, имеет своей целью оказание медицинской помощи гражданам за счет средств страхового фонда при наступлении страхового случая. ДМС предоставляет возможность получить дополнительные медицинские услуги сверх гарантий по установленным программам ОМС (например, дорогостоящую диагностику и лечение, сервисную составляющую и др.).

Направление средств (части средств) ОМ(С)К в Иркутской области на указанные цели позволит обеспечить ребенка качественным и своевременным медицинским обслуживанием. Характерными чертами ДМС для детей являются, в частности, индивидуальный подход, полноценное лечение, свободный выбор медицинского учреждения, круглосуточная диспетчерская служба, обращение за медицинской помощью в любое время суток и отсутствие времени ожидания и очередей.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 557E837ABC38464221EDDF0B0BA1E4EA
Владелец Афанасьева Татьяна Витальевна
Действителен с 22.03.2023 по 14.06.2024