

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

25.08.2023 № 02-01-9444/23  
на № исх. 2468 от 24.07.2023  
Г \_\_\_\_\_ 7

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1231 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Г.А. Любенковым, О.Н. Поповым, Д.Б. Некипеловым, Д.Г. Тютриным, рассмотрен.

Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

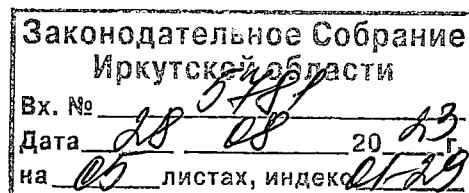
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 060EC35E7D5A1273347AFDEC2D011706  
Владелец Кобзев Игорь Иванович  
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,

И.И. Кобзев

Е.Г. Патрикеева  
(3952) 52-75-61



**Заключение**  
на проект закона № ПЗ-1231  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проектом закона № ПЗ-1231 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается расширить направления использования средств областного материнского (семейного) капитала (далее – средства ОМСК), предусмотренные Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ), дополнив их возможностью направления средств ОМСК на получение ребенком (детьми) высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, приобретение путевок для ребенка (детей), ребенка (детей) с родителями (одним из родителей) в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха, расположенные на территории Российской Федерации, включая оплату проезда к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации, санаторно-курортного лечения и осуществления оздоровительного отдыха. При этом направление средств (части средств) ОМСК на компенсацию расходов на обозначенные цели проектом закона предусмотрено в отношении расходов, понесенных не ранее 1 января 2023 года.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) высокотехнологичная медицинская помощь (далее – ВМП) является частью специализированной медицинской помощи, включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью.

Организация оказания ВМП осуществляется с применением единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В Иркутской области оказание ВМП детям организовано в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 октября 2019 года № 824н «Об утверждении Порядка организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи с применением единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения»; административным регламентом по предоставлению министерством здравоохранения Иркутской области государственной услуги «Постановка на учет для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств, предоставляемых федеральному бюджету из бюджета

федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде иных межбюджетных трансфертов, в Иркутской области», утвержденным приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 10 августа 2021 года № 19-мпр.

Согласно данным подсистемы мониторинга реализации государственного задания по оказанию ВМП, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, по состоянию на 3 августа 2023 года в листе ожидания ВМП находится 173 ребенка. В отдельных случаях длительные сроки ожидания отмечаются по профилю «травматология и ортопедия», «трансплантация» (в случае подбора донора) до нескольких месяцев. Ежегодно в Иркутской области ВМП получают свыше 2000 детей (в 2022 году – 2140 детей, в 2021 году – 2162 ребенка).

Медицинская реабилитация, в соответствии со статьей 34 Закона № 323-ФЗ, является частью специализированной медицинской помощи и, согласно статье 40 Закона № 323-ФЗ, представляет собой комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество.

Медицинская реабилитация детей осуществляется в соответствии с Порядком организации медицинской реабилитации детей, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 октября 2019 года № 878н.

В Иркутской области медицинская помощь по профилю «медицинская реабилитация» оказывается в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.

В настоящее время медицинская реабилитация детям, в том числе детям-инвалидам, оказывается в 7 государственных медицинских организациях Иркутской области:

амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения) в:

- ОГБУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 6»;
- ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9»;
- ОГАУЗ «МЕДСАНЧАСТЬ ИАПО»;
- ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1»;
- ОГБУЗ «Братская детская городская больница»;
- ОГБУЗ «Иркутская районная больница»;

в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения) – в ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1»;

стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение) в:

ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (отделение медицинской реабилитации для пациентов с соматическими заболеваниями и отделение медицинской реабилитации для пациентов с поражением центральной нервной системы);

ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1» (центр медицинской реабилитации).

Медицинская реабилитация проводится детям и детям-инвалидам по профилям заболеваний: заболевания центральной и периферической нервной системы, соматические заболевания, заболевания опорно-двигательного аппарата.

В настоящее время в Иркутской области в листе ожидания оказания медицинской реабилитации в стационарных условиях находятся 250 детей.

При этом в 2022 году медицинскую реабилитацию получили: в амбулаторных условиях – 1462 ребенка, в условиях дневного стационара – 702 ребенка, в стационарных условиях – 2839 детей; в 2021 году медицинскую реабилитацию получили: в условиях дневного стационара – 65 детей, в стационарных условиях – 3080 детей.

Ежегодно принимаются меры по увеличению количества медицинских организаций, оказывающих медицинскую реабилитацию детям и количеству детей, которым показана и проводится медицинская реабилитация.

Кроме того, медицинская реабилитация детям оказывается в медицинских организациях и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, за счет средств обязательного медицинского страхования по направлению формы № 057/у-04.

С учетом должного уровня организации оказания в Иркутской области ВМП и медицинской реабилитации детям, отсутствия проблем в предоставлении, очередности использования средств ОМСК на указанные направления нецелесообразно.

В целях реализации полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», в соответствии со статьей 5 которого к мерам социальной поддержки детей в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей отнесены:

1) обеспечение путевками в организации отдыха детей и их оздоровления;

2) обеспечение проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно;

3) компенсация части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно.

Организация и координация работы по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области осуществляется министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством здравоохранения Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством культуры Иркутской области, министерством спорта Иркутской области.

Так, в 2022 году приобретено путевок в организации отдыха детей и их оздоровления:

министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 26350;

министерством образования Иркутской области – 806;

министерством спорта Иркутской области – 632;

министерством культуры Иркутской области – 205;

министерством здравоохранения Иркутской области – 194.

В связи с вышеизложенным предлагаемое направление использования средств ОМСК, при наличии прямого полномочия Иркутской области, успешно реализуемого в текущих условиях, является избыточным.

Государственная поддержка семьи и детства предполагает наличие правовых механизмов, которые обеспечивали бы институту семьи эффективную защиту, адекватную целям социальной и экономической политики Российской Федерации, а также уровню экономического развития и финансовым возможностям субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости.

Необходимо отметить, что в Иркутской области на сегодняшний день средства ОМСК, в отличие от многих других субъектов Российской Федерации, предоставляются вне зависимости от дохода по шести направлениям использования из семи, предусмотренных Законом № 101-ОЗ.

Критерии нуждаемости в качестве условия для реализации возможности использования средств ОМСК по предлагаемым проектом закона направлениям в проекте закона также не установлены.

С учетом указанных обстоятельств проект закона требует обсуждения.