

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1238 «О единовременной денежной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1238 «О единовременной денежной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Носенко О.Н.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Одновременно следует учитывать, что государственная политика в настоящее время направлена на повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки, обеспечение поддержки наиболее социально уязвимых групп населения.

В связи с этим представляется необходимым применение комплексного системного стратегического подхода к определению при установлении новых мер социальной поддержки категорий граждан, претендующих на их получение, условий предоставления мер социальной поддержки.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки супругов – граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Иркутской области в течение не менее десяти лет, в виде единовременной денежной выплаты в связи с 50, 60 и 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

При решении вопроса о принятии проекта закона в условиях дефицита областного бюджета необходимо оценить возможности финансового обеспечения его реализации, не урезая при этом финансирование мер поддержки иным категориям нуждающихся граждан, предоставляемых за счет средств областного бюджета, оценить иные финансовые риски, которые могут возникнуть в связи с принятием такого нормативного правового акта.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Также необходимо обратить внимание на следующее.

1. В статье 1 проекта закона целями его принятия обозначены:

- укрепление института брака как союза мужчины и женщины, повышение роли семьи в обществе;
- оказание социальной поддержки гражданам старшего поколения.

Однако длительное нахождение в браке, закрепленное в качестве условия предоставления единовременной денежной выплаты, само по себе не свидетельствует о создании супругами положительного образа семейных ценностей, верных и целомудренных отношений, любви и преданности в браке. Таким образом, предложенное правовое регулирование несет риски недостижения целей, заявленных автором проекта закона.

Длительное нахождение в браке также не свидетельствует и о тяжелом материальном положении семьи, поскольку за неимением информации не позволяет сделать вывод о размере доходов членов семьи.

Представляется, что при принятии проекта закона должны быть в совокупности учтены как возможности областного бюджета, так и реальная нуждаемость граждан в указанной мере поддержки.

2. Указом Губернатора Иркутской области от 31 июля 2023 года № 231-уг установлено, что в Иркутской области за счет средств областного бюджета семейным парам, проживающим на территории Иркутской области, награжденным общественной наградой – медалью «За любовь и верность», предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 50 000 рублей.

В свою очередь, медалью «За любовь и верность», учрежденной в качестве общественной награды Организационным комитетом по проведению Дня семьи, любви и верности в Российской Федерации, награждаются супруги, зарегистрировавшие заключение брака не менее 25 лет назад, получившие известность среди сограждан крепостью семейных устоев, основанных на взаимной любви и верности, а также добившиеся благополучия, обеспеченного совместным трудом, воспитавшие детей достойными членами общества.

В целях недопущения дублирования мер социальной поддержки, снижения эффективности планирования и расходования бюджетных средств, предлагается обсудить с участием представителей исполнительных органов государственной власти Иркутской области вопрос о целесообразности наличия на территории Иркутской области двух нормативных правовых актов, направленных на установление мер социальной поддержки с идентичной содержательной наполненностью.

3. На территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 115-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения».

Выплата предоставляется гражданам, проживающим на территории Иркутской области, достигшим возраста:

- девяноста лет – в размере 11 641,76 рубля (с 1 апреля 2023 года);
- девяноста пяти лет – в размере 13 970,11 рубля (с 1 апреля 2023 года);
- ста и более лет – в размере 17 462,64 рубля (с 1 апреля 2023 года) ежегодно.

Проектом закона единовременную денежную выплату предлагается установить в следующих размерах:

- 10 000 рублей – в связи с 50-летием со дня государственной регистрации заключения брака;
- 20 000 рублей – в связи с 60-летием со дня государственной регистрации заключения брака;
- 30 000 рублей – в связи с 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

Предлагается обсудить вопрос о возможности обеспечения соразмерности выплаты, предлагаемой проектом закона, и выплаты, предусмотренной вышеназванным Законом Иркутской области.

4. Обращаем внимание, что, исходя из информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации разрабатывается проект федерального закона с аналогичным предметом правового регулирования.

Согласно части 3 статьи 6 проекта закона единовременная денежная выплата будет предоставляться гражданам из числа категорий, указанных в проекте закона, до установления в отношении таких категорий граждан мер социальной поддержки федеральными нормативными правовыми актами.

Вместе с тем необходимо учитывать, что отмену дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан Конституционный Суд Российской Федерации оценивает как нарушение принципов социального государства и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает ответственность законодателя субъекта Российской Федерации за качество принимаемых решений, сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, предсказуемость законодательной политики в социальной сфере. С этим связаны законные ожидания граждан, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П).

К проекту закона имеются также замечания юрико-технического и лингвистического характера.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить:

- нормативный правовой акт Правительства Иркутской области, определяющий исполнительный орган государственной власти Иркутской

области, уполномоченный на предоставление единовременной денежной выплаты;

- нормативный правовой акт уполномоченного органа, утверждающий Административный регламент предоставления соответствующих государственных услуг.

Учитывая изложенное, проект закона нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
25.08.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
21.08.23