



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

31.08.2023 № 02-01-9674/23
на № Иск. 2519 от 01.08.2023

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерниковым, рассмотрен.

Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 060ЕС35Е7D5A1273347AFDEC2D011706
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,

И.И. Кобзев

Иванова Л.О.
(3952) 52-75-67

Заключение на проект закона № ПЗ-1234
«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области
молодых специалистов»

Проектом закона № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (далее – проект закона) предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения молодым специалистам из числа работников государственных и муниципальных учреждений образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, работающих в сельских населенных пунктах, а также в городских населенных пунктах (за исключением городов), на территории которых располагается воинская часть или закрытый военный городок (далее – мера поддержки, компенсация).

Размер компенсации предлагается установить в размере 100 процентов расходов по найму (поднайму) жилого помещения, но не более 15 000 рублей в месяц. Предлагаемый срок вступления в силу закона – по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования

В качестве правового основания принятия проекта закона указана часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), в соответствии с которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Одновременно с этим согласно части 4 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ финансовое обеспечение полномочий по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

По результатам расчета установлено, что реализация проекта закона потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета на 2024 год в сумме **158 318,6** тыс. рублей (расчет прилагается).

Кроме того, является неоднозначной формулировка пункта 1 части 1 статьи 3 проекта закона, допускающая её двоякое толкование, а именно: невозможно точно определить, является ли условием предоставления компенсации работа молодого специалиста в организациях, находящихся в любых сельских населенных пунктах Иркутской области, либо только в тех сельских населенных пунктах Иркутской области, на территории которых располагается воинская часть или закрытый военный городок.

Учитывая, что компенсацию планируется предоставлять отдельным категориям работников учреждений различных сфер деятельности, целесообразно рассмотреть вариант предоставления компенсации непосредственно этими учреждениями и скорректировать редакцию части 1 статьи 5 проекта закона.

Необходимо отметить, что за последние пять лет объем расходов на обеспечение мер социальной поддержки отдельным категориям граждан увеличился в 2,5 раза, достигнув порядка 44 млрд. рублей.

В текущем году депутатами Законодательного Собрания Иркутской области приняты законы и внесено несколько законодательных инициатив по установлению мер социальной поддержки, на реализацию (обеспечение) которых требуется более 4 млрд рублей из средств областного бюджета, источник финансирования которых не определен.

Негативные тенденции с наполняемостью областного бюджета диктуют необходимость в первоочередном порядке обеспечивать действующие социальные обязательства, не принимать решений об установлении и исполнении новых расходных обязательств, а также осуществлять меры, направленные на приоритизацию действующих расходных обязательств.

Рассмотрение возможности установления на территории Иркутской области новых дополнительных мер социальной поддержки целесообразно после инвентаризации существующих в настоящее время мер поддержки (в том числе пересмотра условий, отмены), направленной на оптимизацию расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной
поддержки в Иркутской области молодых специалистов»

Проектом Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (далее – проект закона) предлагается ввести дополнительную меру социальной поддержки молодых специалистов из числа отдельных категорий работников, не обеспеченных жилыми помещениями, в виде ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения.

Молодыми специалистами признаются работники, с даты завершения обучения которых по основным профессиональным образовательным программам прошло не более пяти лет и которые осуществляют трудовую деятельность в соответствии с полученной квалификацией в сельском населенном пункте Иркутской области, а также в городском населенном пункте Иркутской области (за исключением города), на территории которого располагается воинская часть или закрытый военный городок.

Размер ежемесячной денежной компенсации в соответствии с проектом закона составляет не более 15 000 рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета на 2024 год составит:

1. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

Численность молодых специалистов, которые отвечают предусмотренным требованиям и могут претендовать на получение компенсации составляет 90 человек.

Расходы на предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения составят:

$90 \text{ человек} * 15\,000 \text{ руб.} * 12 \text{ месяцев} = 16\,200,0 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,75% от суммы денежных средств:

$16\,200,0 \text{ тыс. рублей} * 0,75\% = 121,5 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета составит:

$16\,200,0 + 121,5 = 16\,321,5 \text{ тыс. рублей.}$

2. Министерство здравоохранения Иркутской области:

Численность молодых специалистов, которые отвечают предусмотренным требованиям и могут претендовать на получение компенсации составляет 126 человек.

Расходы на предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения составят:

$126 \text{ человек} * 15\,000 \text{ руб.} * 12 \text{ месяцев} = 22\,680,0 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,75% от суммы денежных средств:
 $22\ 680,0$ тыс. рублей * 0,75% = 170,1 тыс. рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета составит:

$22\ 680,0 + 170,1 = 22\ 850,1$ тыс. рублей.

3. Министерство культуры Иркутской области:

Численность молодых специалистов, которые отвечают предусмотренным требованиям и могут претендовать на получение компенсации составляет 52 человека.

Расходы на предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения составят:

52 человека * 15 000 руб. * 12 месяцев = 9 360,0 тыс. рублей.

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,75% от суммы денежных средств:

$9\ 360,0$ тыс. рублей * 0,75% = 70,2 тыс. рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета составит:

$9\ 360,0 + 70,2 = 9\ 430,2$ тыс. рублей.

4. Министерство образования Иркутской области:

Численность молодых специалистов в возрасте до 35 лет составляет 10 995 человек.

Прогнозная численность специалистов, которые возможно будут отвечать предусмотренным требованиям и могут претендовать на получение компенсации составит 550 человек, исходя из 5% от общей численности.

Расходы на предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения составят:

550 человек * 15 000 руб. * 12 месяцев = 99 000,0 тыс. рублей.

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,75% от суммы денежных средств:

$99\ 000,0$ тыс. рублей * 0,75% = 742,5 тыс. рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета составит:

$99\ 000,0 + 742,5 = 99\ 742,5$ тыс. рублей.

Всего дополнительная потребность в средствах областного бюджета составит:

На 2024 год: 16 321,5 тыс. руб. + 22 850,1 тыс. руб. + 9 430,2 тыс. рублей + 99 742,5 тыс. руб. = 148 344,3 тыс. рублей.

На 4 месяца 2023 года: 148 344,3 : 12 мес. * 4 мес. = 49 448,1 тыс. рублей

Таким образом реализация проекта закона потребует дополнительных расходов из областного бюджета на 2024 год в сумме - 148 344,3 тыс. рублей, на 4 месяца 2023 года - 49 448,1 тыс. рублей.