

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О преобразовании муниципальных образований Чунского района Иркутской области и признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является мэр Чунского районного муниципального образования.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-ОЗ).

3. Предмет правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

В соответствии с Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 101-оз «О статусе и границах муниципальных образований Чунского района Иркутской области» на территории Чунского района Иркутской области образованы восемь сельских поселений (Балтуринское, Бунбуйское, Веселовское, Каменское, Мухинское, Новочунское, Таргизское, Червянское), три городских поселения (Лесогорское, Октябрьское, Чунское) и наделенное статусом муниципального района с административным центром в рабочем поселке Чунский Чунское районное муниципальное образование. Также названным Законом Иркутской области установлены границы муниципальных образований.

Проект закона Иркутской области «О преобразовании муниципальных образований Чунского района Иркутской области и признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – проект закона) в соответствии с частью 3.1-1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает объединение всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования, с созданием вновь образованного муниципального образования, наделяемого статусом муниципального округа – Чунского муниципального округа Иркутской области с административным центром в рабочем поселке Чунский. Данное объединение осуществляется без изменения границ иных муниципальных образований. Чунское районное муниципальное образование, а также все поселения, входившие в его состав, утрачивают статус муниципального образования.

Преобразование муниципальных образований, предусмотренное проектом закона, осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития муниципальных образований и повышения уровня жизни проживающего в них населения. Создание вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области не влечет за собой изменение статуса населенных пунктов, входящих в состав преобразуемых муниципальных образований, а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ проектом закона предусмотрено установление границы вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области, а также на основании пункта 1 части 1 статьи 17 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» предусмотрено установление границы Чунского района Иркутской области как административно-территориального образования Иркутской области в границах вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области.

Предусмотренное проектом закона преобразование муниципальных образований в соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ влечет создание вновь образованного муниципального образования и в силу положений пункта 3 части 16 статьи 35, пункта 12 части 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ является основанием для досрочного прекращения полномочий представительных органов и глав муниципальных образований. Частями 17, 18 статьи 35, частью 8 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 5.1 статьи 10, частью 3.1 статьи 18 Федерального закона № 67-ФЗ, статьей 15 Закона Иркутской области № 116-ОЗ установлена обязательность проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования не позднее чем через один год со дня его создания. Также в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ проектом закона устанавливаются численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума.

При этом, принимая во внимание необходимость преемственности деятельности органов местного самоуправления и непрерывности решения вопросов местного значения в целях обеспечения жизнедеятельности населения, проектом закона на основании положений части 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено осуществление органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения до формирования органов местного самоуправления вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области.

Инициатива о преобразовании муниципальных образований Чунского района оформлена решением Чунской районной Думы от 26 апреля 2023 года № 155.

Во всех поселениях, образованных на территории Чунского района Иркутской области, а также в Чунском районном муниципальном образовании с 25 мая 2023 года по 15 июня 2023 года проведены публичные слушания по вопросу преобразования муниципальных образований.

На заседаниях Дум всех поселений, образованных на территории Чунского района Иркутской области, и Думы Чунского районного муниципального образования, состоявшихся с 05 июня 2023 года по 01 июля 2023 года, приняты решения о выражении представительными органами муниципальных образований согласия населения на объединение муниципальных образований, создание вновь образованного муниципального образования – Чунского муниципального округа Иркутской области.

Преобразование муниципальных образований в муниципальный округ, учитывая высокую дотационность, а также широко применяемую практику

предоставления субсидий бюджетам поселений из регионального бюджета, передачи поселениями своих полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов на основе соглашений, позволит повысить эффективность органов местного самоуправления, укрепить финансовую основу их деятельности посредством объединения имеющихся ресурсов в целях эффективного развития территории.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из девяти статей и приложения.

Статья 1 содержит общие положения о преобразовании муниципальных образований Чунского района Иркутской области.

Статья 2 определяет статус и наименование вновь образованного муниципального образования.

Статьей 3 установлены территория и границы вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области.

Статьей 4 определены особенности формирования органов местного самоуправления вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области.

Статья 5 регламентирует вопросы правопреемства при создании вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области.

В статье 6 обозначены полномочия органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований после дня создания вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области.

Статьей 7 урегулированы вопросы действия на территории вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области муниципальных правовых актов преобразуемых муниципальных образований.

В статье 8 определены особенности осуществления бюджетного процесса при преобразовании муниципальных образований.

Статья 9 содержит заключительные и переходные положения.

В приложении к проекту закона содержится описание границы Чунского муниципального округа Иркутской области с перечнем населенных пунктов, земли которых входят в состав территории этого муниципального образования, а также план его границ.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Принятие закона Иркутской области «О преобразовании муниципальных образований Чунского района Иркутской области и признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

Закон Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления,

уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;

Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»;

Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»;

другие законы Иркутской области и иные нормативные правовые акты Иркутской области, в которых упоминаются Чунское районное муниципальное образование и поселения, входившие в его состав.

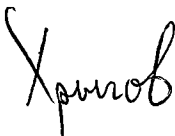
6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Принятие закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета в размере 6780,3 тыс.руб., необходимых для проведения выборов в представительный орган первого созыва вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области и выборов первого главы данного муниципального образования.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Мэр Чунского районного
муниципального образования

 Н.Д. Хрычов