

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1236
Дата: 01.08.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkosp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"11" сентября 2023 г. № 15/11-1054

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 11.09.2023
№ 11/57-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 11/57-Э от 11.09.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2024 год» (№ ПЗ - 1236).

Приложение: на 6 л.

И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945
Владелец: Ризман Ольга Михайловна
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М. Ризман

Махтина Ю.Б.
Тел. 8 (3952) 24-02-92

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5968
Дата: 12.09.2023 г.
на 07 листах, индекс 01.29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11/57-Э

на проект закона Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2024 год» (№ ПЗ - 1236)

«11» сентября 2023 года

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2024 год» № ПЗ-1236 (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.08.2023 № 2528. Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области, проект Закона подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество).

Экспертиза Законопроекта показала следующее:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о приватизации¹ Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана на соответствующий год с учетом стратегии социально-экономического развития Иркутской области, документов стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемых в рамках прогнозирования, и государственных программ Иркутской области.

Прогнозный план на соответствующий год внесен Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области в установленные сроки, а именно - не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона области об областном бюджете².

2. Проектом Закона предлагается утвердить прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2024 год (далее - Прогнозный план). Расчетная сумма прогноза поступления средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2024 году составит 3 670,0 тыс. р.

В составе объектов, планируемых к приватизации, три объекта недвижимого имущества, 2 транспортных средства и один объект недвижимого имущества, который подлежит внесению в уставный капитал акционерного общества «Автоколонна 1880»:

Раздел 1. Иное имущество				
№ п/п	Наименование имущества	Местонахождение (технические характеристики)	Срок приватизации	Прогнозная стоимость (тыс. р.)
1	Нежилое здание, назначение: нежилое, площадь 369,9 кв.м, количество этажей: 2, в т.ч. подземных 0, кадастровый	Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 92	I квартал	2 600

¹ Закон Иркутской области от 10.12.2003 № 62-ОЗ «О приватизации областного государственного имущества» (далее - Закон о приватизации)

² Пункт 4(1) ст. 19 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области»

	номер 38:30:011103:1925 с земельным участком, площадь 490+/-8 кв.м, кадастровый номер 38:30:011103:1463	Почтовый адрес ориентира: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 92		
2	Нежилое помещение, назначение: нежилое, площадь 51,4 кв.м, этаж №1, кадастровый номер 38:02:160301:101	Иркутская область, Братский район, поселок Луговой, ул. Таежная, 5, пом. 1001	I квартал	360
3	Нежилое помещение, назначение: нежилое, площадь 77,3 кв.м, этаж №1, кадастровый номер 38:12:100101:761	Иркутская область, Нижнеилимский район, поселок Брусничный, ул. Ленина, д. 11	I квартал	510
4	Транспортное средство ПАЗ 32054 (автобус)	Идентификационный номер Х1Н32054050010474, модель, № двигателя 52340051028562, кузов № 50010474, цвет кузова бело-синий, г.в. 2005	I квартал	200
5	Транспортное средство САР3-3280 (автобус)	Идентификационный номер ХVD32800010004874, модель, № двигателя 51300P11035094, шасси (рама) №33070010821823 кузов № 0004874, цвет кузова бело-голубой, г.в. 2001	I квартал	
Раздел 2. Сведения об областном государственном имуществе, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерного общества «Автоколонна 1880»				
1	Административное здание, назначение: нежилое, площадь 406,4 кв.м, количество этажей: 2, в т.ч. подземных 0, кадастровый номер 38:33:000020:6079 с земельным участком, площадь 778+/-9,76 кв.м, кадастровый номер 38:36:000020:1798	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Октябрьской Революции, строение 116 Почтовый адрес ориентира: Иркутская область г. Иркутск, ул. Октябрьской Революции, строение 116	I квартал	- (при данном способе приватизации денежные средства в бюджет Иркутской области не поступают)

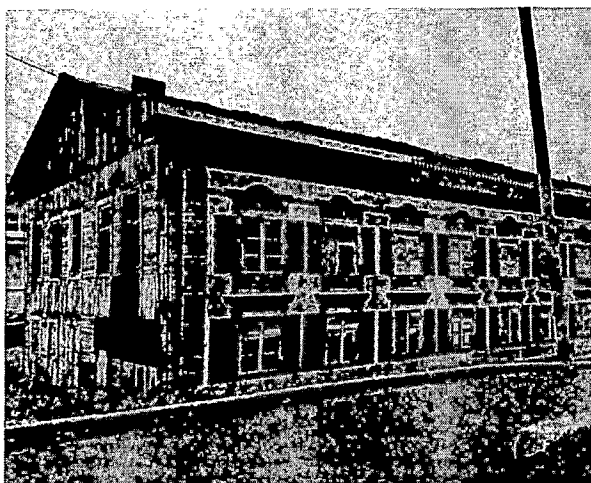
Все объекты, включенные в Прогнозный план планируются к приватизации в I квартале 2024 года. Начальная цена продажи объектов, отраженных в Разделе 1 Прогнозного плана, должна быть сформирована на основании отчетов об оценке рыночной стоимости, проведенной не ранее, чем за 6 месяцев до даты размещения публичной оферты. Отчеты об оценке объектов на официальном сайте Минимущества не размещены, что обуславливает необходимость проведения оценки.

Согласно пояснительной записке все объекты, предлагаемые к приватизации, находятся в казне Иркутской области. Сумма доходов от приватизации транспортных средств рассчитана исходя из средней цены продажи аналогичных транспортных средств за 2022 год и первое полугодие 2023 года.

2.1. Включенное в Прогнозный план нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 92 является объектом культурного наследия регионального значения, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - «Дом жилой Мурашева», нач. XX в. (далее - Памятник)³.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту памятник находился в оперативном управлении областного государственного автономного учреждения «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» (далее – ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области»). В настоящее время Памятник изъят в казну Иркутской области, находится в аварийном состоянии, не используется, законсервирован.

³ Приказом службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 15.06.2020 № 97-спр утверждено охранное обязательство собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ



В соответствии с Порядком принятия решения об условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, утвержденного Постановлением №67-пп⁴, решение об условиях приватизации объектов культурного наследия принимается Правительством Иркутской области, оформляется правовым актом Правительства Иркутской области. Подготовка информации, необходимой для принятия такого решения, осуществляется Минимуществом с учетом рекомендаций комиссии по приватизации государственного имущества Иркутской области о способе приватизации имущества⁵.

К решению об условиях приватизации объекта культурного наследия, включенного в реестр объектов культурного наследия, должны прилагаться копии охранного обязательства на объект культурного наследия и паспорта объекта культурного наследия (при его наличии). Договор, предусматривающий отчуждение объекта культурного наследия, включенного в реестр объектов культурного наследия, в порядке приватизации, должен содержать в качестве существенного условия обременение приватизируемого объекта культурного наследия обязанностью нового собственника по выполнению требований охранного обязательства⁶.

2.2. Административное здание площадью 406,4 кв.м с земельным участком площадью 778+/-9,76 кв.м, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Октябрьской Революции, строение 11-б планируется ко внесению в уставный капитал акционерного общества «Автоколонна 1880» (далее – АО «Автоколонна 1880»). Ранее административное здание находилось в собственности муниципального образования город Иркутск, в настоящее время передано в собственность Иркутской области.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, направленных на повышение качества и доступности услуг транспорта Иркутской области, в том числе путем установления межмуниципальных маршрутов и проведения конкурсов на право осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам в 2022 году»⁷ КСП области отмечала, что Иркутский автовокзал испытывает недостаток в площади, не отвечающей современным требованиям. Обязательным требованием для автовокзалов, с территории которых отправляются маршруты регулярных

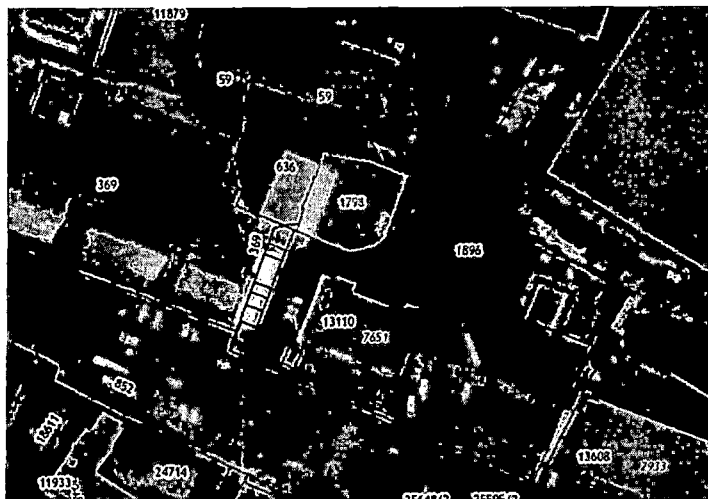
⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 06.03.2013 № 67-пп «Об отдельных вопросах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области»

⁵ Положение о комиссии по приватизации государственного имущества Иркутской области утверждено приказом Министерства от 17.08.2015 № 45/пр

⁶ Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (п.2, п.3 ст.29), далее – Федеральный закон о приватизации государственного и муниципального имущества

⁷ Отчет № 11/10-ЭАМ от 17.04.2023

перевозок пассажиров и багажа в международном сообщении, необходима территория для размещения охраняемой площадки для стоянки автобусов, а также для устройства постов для уборки и осмотра автобусов. Однако площадь земельного участка, на котором размещен автовокзал, составляет всего 4738 кв.м. КСП области рекомендовала Правительству Иркутской области рассмотреть возможность присоединения к автовокзалу граничащих с ним земельных участков с кадастровыми номерами 38:36:000020:1798 (площадью 778 кв.м.) и 38:36:000020:1896 (площадью 1049 кв.м.), а также неразграниченного земельного участка, расположенного между ними, что позволило бы увеличить его площадь более чем на 40 %.



Законопроектом учтены рекомендации КСП области в отношении одного земельного участка (38:36:000020:1798). На территории второго земельного участка (38:36:000020:1896) расположен объект культурного наследия «Дом Сперанского». Согласно выписке из ЕГРН правообладателем земельного участка является ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области». Приказом службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 04.07.2019 № 182-спр утверждено охранное обязательство собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, которым установлены ограничения использования земельного участка. Запрещается: снос памятника, новое строительство в границах территории объекта культурного наследия; установка рекламных конструкций, временных построек, навесов в границах территории памятника; прокладка инженерных сетей и дорог, устройство сквозных проездов и автостоянок; изменение границ территории памятника и деление ее на отдельные участки.

Таким образом, передача второго земельного участка АО «Автоколонна 1880» в целях расширения территории Иркутского автовокзала с учетом установленных ограничений требует дополнительной проработки.

В прогнозе поступлений на 2023 год доходы от реализации объекта недвижимости с земельным участком не учтены, так как при данном способе приватизации государственного имущества денежные средства в бюджет не поступают.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона о приватизации государственного и муниципального имущества при внесении государственного имущества в качестве вклада в уставный капитал доля акций акционерного общества, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, не может составлять менее чем 25 % плюс одна акция. Доля участия Иркутской области в уставном капитале АО «Автоколонна 1880» составляет 100%.

Внесение государственного имущества в качестве оплаты размещаемых дополнительных акций акционерного общества может быть осуществлено при соблюдении следующих условий:

- акционерное общество в соответствии с законодательством Российской Федерации об акционерных обществах приняло решение об увеличении уставного капитала посредством размещения дополнительных акций, оплата которых будет осуществляться, в т.ч. государственным имуществом, принадлежащими субъекту Российской Федерации;
- дополнительные акции, в оплату которых вносится государственное имущество, являются обыкновенными акциями;
- оценка государственного имущества, вносимого в оплату дополнительных акций, проведена в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности⁸.

Согласно ст. 28 Федерального закона об акционерных обществах⁹ дополнительные акции могут быть размещены обществом только в пределах количества объявленных акций, установленного уставом общества. Решение вопроса об увеличении уставного капитала общества путем размещения дополнительных акций может быть принято общим собранием акционеров одновременно с решением о внесении в устав общества положений об объявленных акциях, необходимых для принятия такого решения.

Решение об увеличении уставного капитала общества должно содержать:

- количество размещаемых дополнительных обыкновенных акций и привилегированных акций каждого типа в пределах количества объявленных акций этой категории (типа);
- способ их размещения;
- цену размещения дополнительных акций, размещаемых посредством подписки, или порядок ее определения (в том числе при осуществлении преимущественного права приобретения дополнительных акций) либо указание на то, что такие цена или порядок ее определения будут установлены советом директоров (наблюдательным советом) общества не позднее начала размещения акций;
- форму оплаты дополнительных акций, размещаемых посредством подписки.

Решением единственного акционера - субъекта РФ - Иркутской области в лице Минимущества, являющегося владельцем 100% обыкновенных акций АО «Автоколонна 1880» от 09.08.2023 №АК1880-РА-23-5 принято решение об увеличении уставного капитала общества путем размещения дополнительных обыкновенных именных бездокументарных акций с формой оплаты не денежными средствами (недвижимым имуществом с земельным участком).

В Решении №АК1880-РА-23-5 не указано количество размещаемых акций и цена размещения дополнительных акций (либо указание на то, что такие цена или порядок ее определения будут установлены не позднее начала размещения акций).

Уставный капитал Общества составляет 185 696,64 тыс. рублей (1 031 648 обыкновенных именных акций, номинальной стоимостью 180 р. каждая). Уставом Общества предусмотрена возможность размещения дополнительных акций только в пределах количества объявленных акций.

На момент подготовки настоящего заключения решение о внесении в устав общества положений об объявленных акциях, необходимых для принятия такого решения не

⁸ Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»

⁹ Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее - Федеральный закон об акционерных обществах)

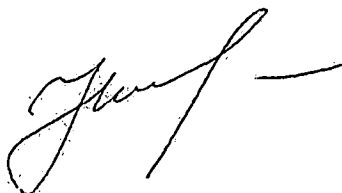
принималось, оценка имущества, вносимого в оплату дополнительных акций, не проводилась.

Проведенная экспертиза Законопроекта показала, что включение объектов приватизации в Прогнозный план проведено в соответствии с требованиями действующего законодательства. После принятия закона потребуются внесение изменений в устав общества АО «Автоколонна 1880», а также новое решение единственного акционера об увеличении уставного капитала с указанием всех необходимых параметров.

В отношении включенного в Прогнозный план объекта культурного наследия «Дом жилой Мурашева» необходимо принятие правового акта Правительства Иркутской области об условиях приватизации объекта.

Для всех объектов, включенных в Прогнозный план, необходимо проведение оценки рыночной стоимости.

Аудитор



Ю.Б. Махтина