



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkosp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"21" сентября 2023 г. № 15/14-1110

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 20.09.2023
№ 14/58-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 14/58-Э от 20.09.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-1239).

Приложение: на 5 л.

И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945
Владелец: Ризман Ольга Михайловна
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М. Ризман

Мулярова Л.Н.
Тел. 8 (3952) 24-06-75



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/58-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»
(№ ПЗ-1239)

20 сентября 2023 года

г. Иркутск

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ -1239 «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 14.08.2023 исх. № 2770.

Проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 10.08.2023 № 240-уг). Разработчиком является министерство образования Иркутской области (далее – министерство образования).

Экспертиза Законопроекта проведена Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 12 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее-Закон № 91-ОЗ), регламентирующую обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся образовательных организаций в Иркутской области, изложив ее в новой редакции, которой дополнительно к положениям статьи 12 в действующей редакции:

- устанавливается мера поддержки по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, инвалидов, обучающихся в организациях среднего профессионального образования¹; бесплатным питанием один раз в день несовершеннолетних, обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения в организациях СПО, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых принимает (принимал) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее - дети участников СВО);

- устанавливается ежемесячная компенсация расходов на питание для обучающихся в организациях СПО в связи с отсутствием в них организованного питания; либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области и ликвидации ЧС, либо при отсутствии возможности

¹ Государственные профессиональные образовательные организации Иркутской области (далее – организации СПО).

получить бесплатное питание в организации СПО во время прохождения практики по причине удаленности места прохождения практики от места нахождения организации СПО для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, инвалидов, детей участников СВО;

- определены полномочия Правительства Иркутской области по установлению порядка предоставления ежемесячной компенсации расходов на питание обучающихся, указанных в статье.

Проектом закона предусмотрено вступление его в силу со дня официального опубликования.

Согласно пояснительной записке, законопроект разработан с целью устранения неравных условий при установлении мер поддержки детям-инвалидам и инвалидам, обучающимся в организациях СПО, поскольку для детей-инвалидов, обучающихся в государственных, муниципальных, частных общеобразовательных организациях предусмотрены² меры поддержки в виде бесплатного двухразового питания, аналогичные мерам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. КСП области ранее отмечала наличие таких неравных условий.

Также проектом закона предусмотрены меры поддержки по обеспечению бесплатным питанием один раз в день детей участников СВО, обучающихся в организациях СПО.

По результатам экспертизы КСП области отмечает следующее.

1. В предлагаемой редакции статьи 12 Закона № 91-ОЗ сохранено предоставление компенсационной выплаты студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами, в целях частичной компенсации стоимости питания в размере 129 рублей в месяц из расчета на одного студента в течение учебного года.

Предусмотренный проектом закона размер компенсационной выплаты не согласуется с действующим ее размером, равным с учетом проведенной индексации³ 150 рублям 18 коп.

Проведенный анализ показал, что компенсационная выплата обучающимся в целях частичной компенсации стоимости питания в размере 129 рублей в месяц из расчета на одного обучающегося в течение учебного года ранее была закреплена частью 2 статьи 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 126-ОЗ «О социальной поддержке в сфере образования отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее - Закон № 126-ОЗ).

Установленный при принятии Закона № 126-ОЗ размер компенсационной выплаты в течение срока его действия не пересматривался.

Закон № 126-ОЗ утратил силу в 2014 году в связи с принятием Закона № 91-ОЗ, компенсационная выплата и ее размер были сохранены в последующем без индексации.

По результатам контрольных мероприятий и экспертиз проектов законов КСП области неоднократно указывала на то, что компенсационная выплата не индексировалась, ее размер не соответствует цели предоставления, поскольку размер компенсации не соотносится с потребительскими ценами на продукты питания.

² Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее - Закон № 38-ОЗ).

³ Размер компенсационной выплаты (129 рублей) индексировался: с 01.01.2022 на 1,04 в соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»; с 01.04.2023 – на 1,1194 в соответствии с Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ «О порядке индексации социальных выплат в Иркутской области», постановлением Правительства Иркутской области от 16.06.2023 № 504-пп «Об определении размера индексации и размеров социальных выплат с учетом их индексации в Иркутской области в 2023 году».

Впервые с учетом дополнения статьи 12 Закона № 91-ОЗ в соответствии с замечаниями КСП области с 2022 года произведена индексация размера компенсационной выплаты на 4%, на 2023 год – на 11,94%.

Принимая во внимание, что размер компенсационной выплаты не изменялся более 10 лет (2009-2021 гг.), на сегодняшний день он, несмотря на индексацию, продолжает оставаться не соответствующим потребительским ценам на продукты питания.

КСП области отмечает, что предусматриваемая как действующей редакцией статьи 12, так и предлагаемой редакцией, цель этой выплаты (частичная компенсация стоимости питания) является неопределенной.

Кроме того, вызывает вопросы относительно равенства прав обучающихся в организациях СПО установление ранее и сохранение в проекте закона студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, частичной компенсации стоимости питания в месяц, тогда как студентам, обучающимся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих предусматривается обеспечение бесплатным питанием ежедневно в учебный день⁴.

Учитывая изложенное, по мнению КСП области, сначала необходимо определить цель предоставления компенсационной выплаты на питание студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, а затем, исходя из этой цели, определить ее объективный размер, в целях эффективного расходования бюджетных средств.

2. Вводя ежемесячную компенсацию расходов на питание для обучающихся в организациях СПО в связи с отсутствием в них организованного питания, либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, либо при отсутствии возможности получить бесплатное питание в организации СПО во время прохождения практики по причине удаленности места прохождения практики от места нахождения организации СПО проект закона не предусматривает порядок определения размера такой компенсации. К полномочиям Правительства Иркутской области отнесено только право установления порядка ее предоставления.

При этом, например, в Законе № 38-ОЗ, устанавливающим меры поддержки по обеспечению бесплатным питанием обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе компенсацию расходов на питание, предусмотрено, что размер ежемесячной компенсации расходов на питание определяется Правительством Иркутской области исходя из расчетной стоимости питания, устанавливаемой Правительством Иркутской области, и количества учебных дней, за которые она предоставляется.

3. В части 4 действующей редакции статьи 12 Закона № 91-ОЗ в числе обучающихся, обеспечиваемых бесплатным питанием, предусмотрены слушатели, обучающиеся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, за исключением слушателей, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами. В части 5 предлагаемой редакции статьи 12 эта категория обучающихся исключена.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту и дополнительно представленных разработчиком законопроекта пояснений, под слушателями, предусмотренными частью 4 действующей редакции статьи 12 Закона № 91-ОЗ,

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 26.05.2023 № 446-пп «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»; 36,0 рублей в день - для обучающихся в организациях среднего профессионального образования, расположенных в северных и приравненных к ним районах области; 31,0 рублей в день - для обучающихся в организациях среднего профессионального образования, расположенных в южных районах области.

понимались слушатели, указанные в части 2 статьи 11 этого закона⁵, поскольку, по мнению разработчика законопроекта, в абзаце 4 части 3 статьи 11 сделано сокращение определения по типу «далее – слушатели».

С такой позицией КСП области не может согласиться, как не соответствующей федеральному законодательству и правилам юридической техники⁶, и полагает необходимым дополнительное обсуждение предлагаемой редакции части 5 статьи 12 Закона № 91-ОЗ.

4. Пояснительная записка содержит **неполный** перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Так, мера поддержки детям участников СВО в форме обеспечения бесплатным питанием один раз в день установлена ранее Указом Губернатора Иркутской области от 20.06.2023 № 185-уг⁷, отмена которого потребует в связи с принятием законопроекта.

5. На момент проведения экспертизы законопроекта финансово-экономическое обоснование (далее-ФЭО) к нему является **неактуальным**, поскольку в связи с предполагаемой датой утверждения закона (1 апреля 2023 года) общий объем средств, необходимых для обеспечения питанием отдельных категорий обучающихся, которыми дополняется статья 12 Закона № 91-ОЗ, определен с 1 апреля 2023 года.

Согласно ФЭО для расчета потребности общего объема средств, необходимых для обеспечения бесплатным питанием предлагаемых законопроектом категорий обучающихся, использован размер стоимости, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее-Постановление № 712-пп).

Как пояснило министерство образования, использование расчетной стоимости бесплатного питания для обучающихся общеобразовательных организаций обусловлено отсутствием установленного размера стоимости питания для предлагаемых категорий обучающихся в организациях СПО.

Учитывая, что в организациях СПО обучаются лица аналогичной возрастной группы, предусмотренной Постановлением № 712-пп, были применены соответствующие размеры расчетной стоимости бесплатного питания, установленные данным постановлением.

На момент проведения экспертизы законопроекта разработчиком представлена информация о том, что его принятие не повлечет увеличение объемов бюджетных ассигнований в областном бюджете на текущий финансовый год.

⁵ - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих и программам переподготовки рабочих и служащих.

⁶ Согласно Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под слушателями понимаются лица, осваивающие дополнительные профессиональные программы, лица, осваивающие программы профессионального обучения.

Частями 4, 6 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 №1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» предусмотрено, что слова и выражения в правовых актах области используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, федеральных законах и иных федеральных правовых актах, Уставе Иркутской области, законах области и иных нормативных правовых актах области; в правовом акте области приводятся определения используемых в нем юридических, технических и других специальных терминов, если без этого невозможно или затруднено его понимание.

⁷ Указ Губернатора Иркутской области от 20.06.2023 № 185-уг «Об обеспечении бесплатным питанием несовершеннолетних обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, один из родителей (законных представителей) которых принимает (принимал) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года»

Принимая во внимание изложенное, законопроект поддерживается, он может быть рассмотрен с учетом отмеченных в заключении замечаний.

Аудитор

Handwritten signature in black ink, appearing to be the initials 'Л.Н.' followed by a horizontal line.

Л.Н. Мулярова