

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1239
«О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об
отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 10 августа 2023 года № 240-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «е», «ж» и «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, укрепление общественного здоровья, социальная защита, включая социальное обеспечение, а также защита семьи, материнства, отцовства и детства и создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- пункт 7 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), определяющий в качестве одного из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования организацию предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования;

- статья 37 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается изложить статью 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ), определяющую вопросы обеспечения питанием обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования Иркутской области, в новой редакции.

При рассмотрении вопроса о принятии проекта закона в предлагаемой редакции необходимо учитывать принцип сохранения достигнутого уровня социальной поддержки граждан в части определения размера компенсационных выплат на питание, а также гарантированность равнозначного уровня социальной поддержки граждан, относящихся к одной категории – обучающиеся образовательных организаций среднего профессионального образования, при предоставлении компенсации расходов на питание в случае отсутствия возможности предоставить питание студентам в натуральной форме.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что потребуются дополнительные средства областного бюджета из расчета обеспечения питанием студентов с 1 апреля 2023 года. Вместе с тем, проектом закона предусмотрено вступление в силу закона Иркутской области после дня его официального опубликования, и положений о распространении действия законодательных норм на прошедший период в нем не содержится. Необходимо отметить также, что в соответствии с частью 4 статьи 23 Устава Иркутской области нормативные правовые акты Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня их официального опубликования.

В пояснительной записке не полностью отражен перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона. Так, с учетом предлагаемых к включению в Закон № 91-ОЗ норм по обеспечению бесплатным питанием несовершеннолетних обучающихся, чьи родители (законные представители), отчим, мачеха являются (являлись) участниками специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, требуется признание утратившим силу Указа Губернатора Иркутской области от 20 июня 2023 года № 185-уг «Об обеспечении бесплатным питанием несовершеннолетних обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, один из родителей (законных представителей) которых принимает (принимал) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года», а также внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 26 мая 2023 года № 446-пп «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

В остальном проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области


М.В. Басов
20.09.23.

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области


М.Д. Степанова
12.09.2023.