



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утвержден решением коллегии КСП Иркутской области № 30(537)/1р-КСП от 14.07.2023

ОТЧЕТ № 11/7-КМ

о результатах контрольного мероприятия

«Анализ результативности и эффективности мер, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области, в том числе в части реализации проектов по развитию туристской инфраструктуры в 2019-2022 гг.»

14 июля 2023 года

г. Иркутск

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2023 год, распоряжения председателя КСП области от 12.04.2023 № 23-П и от 02.05.2023 №29-П.

Объекты контрольного мероприятия:

Агентство по туризму Иркутской области, министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, министерство строительства Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области, ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», АО «Особая экономическая зона «Иркутск».

Предмет контрольного мероприятия:

Деятельность областных органов исполнительной власти, государственных учреждений, обществ и организаций в рамках реализации мероприятий, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить эффективность расходования средств, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области.

Цель 2. Оценить участие АО «Особая экономическая зона «Иркутск» в реализации задач, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области.

Цель 3. Оценить выполнение задач соответствующей подпрограммы, направленной на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области.

Проверяемый период: 2019-2022 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 12.04.2023 по 14.07.2023.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок на объектах контрольного мероприятия (акты №21/26-а, №21/28-а, №21/29-а от 23.06.2023, №21/30-а, №21/31-а от 26.06.2023, №21/37-а от 30.06.2023), 12 актов осмотра.

Пояснения к акту проверки поступили от министерства экономического развития и промышленности Иркутской области, министерства строительства Иркутской области, ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», акционерного общества «Особая экономическая зона «Иркутск», ООО «ЛеМаШе», ООО «Спорт-парк».

Часть пояснений была учтена при подготовке настоящего Отчета.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Краткая характеристика проверяемой сферы

В 2019 году Правительством Российской Федерации была разработана и утверждена Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года¹, которая направлена на комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (далее - РФ) за счет создания условий для формирования и продвижения качественного и конкурентоспособного туристского продукта на внутреннем и международном туристских рынках, усиление социальной роли туризма и обеспечение доступности туристских услуг, отдыха и оздоровления для граждан РФ

Органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии при разработке региональных государственных программ и иных программных документов.

Согласно Стратегии развития туризма РФ фокусирование усилий и концентрация поддержки государства будет сосредоточена на территориях, обладающих наибольшим туристским потенциалом для создания конкурентоспособных туристских продуктов.

Приоритетным направлением является комплексное развитие туристских территорий, включая развитие туристской, коммунальной и транспортной инфраструктуры, развитие объектов показа и других объектов индустрии туризма, благоустройство туристских территорий.

Главным инструментом синхронизации мер по развитию туристских территорий определены планы развития приоритетных туристских территорий, включающие в себя единую концепцию развития туристской территории, мастер-планы развития туристских территорий, перечень инфраструктурных и инвестиционных проектов и финансовую модель реализации плана развития туристской территории.

Планы развития туристских территорий должны выступать как источник прогнозных данных об объеме туристского потока, о целевых группах туристов и способах их привлечения. Планами развития туристских территорий определяются точки входа туристских потоков в регион, прогнозируются и обеспечиваются их пропускная способность, скорость и удобство использования инфраструктуры. Также планы развития туристских территорий должны определять требования к качеству и формату туристской инфраструктуры, состоянию городской среды и общественных пространств.

Мастер-планы разрабатываются в отношении всей или части территории муниципальных образований в составе туристской территории и включают территории точек притяжения, места локализации коллективных средств размещения, зоны объектов вспомогательной и транспортной инфраструктуры, обеспечивающие развитие туристской территории.

Развитие туристской территории может включать в себя не только создание новой туристской инфраструктуры, но и модернизацию существующей обеспечивающей инфраструктуры: инженерной, энергетической, транспортной и придорожной, включая строительство и реконструкцию автомобильных дорог, проведение реконструкции и строительство причальных сооружений, развитие малой авиации, реконструкцию аэропортов, создание сети туристических троп.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (далее – Стратегия СЭР)² в регионе сосредоточено 7,0 % российских

¹ Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года» (далее – Стратегия развития туризма РФ)

² Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

особо охраняемых природных территорий, имеется 6 озер с ценными запасами лечебной грязи, 230 скважин и родников, 25 месторождений лечебных минеральных вод. В области насчитывается более 1,5 тыс. экскурсионно-познавательных объектов, наибольшее их число на единицу площади приходится на г. Иркутск, включенный в 1970 г. в список исторических городов.

Основой туристско-рекреационного потенциала области является включенное в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО озеро Байкал.

В соответствии с п. 2 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ³ Правительством Иркутской области в 2019 году утверждены правила организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в Иркутской области⁴, которыми предусмотрена возможность создания 11 туристско-рекреационных зон (5 в Слюдянском районе, по 3 в Иркутском и Ольхонском районах). Для каждой зоны предусмотрена максимальная антропогенная нагрузка и концентрация туристской инфраструктуры, позволяющая минимизировать нагрузку на уникальные экосистемы оз. Байкал.

Согласно Стратегии СЭР приоритетным является развитие на территории Иркутской области организованного туризма, минимизация экологической нагрузки от сферы туризма, повышение качества, конкурентоспособности, эффективности и доходности от реализации регионального туристского продукта.

Кроме того предлагается вовлечение в хозяйственный туристский оборот территорий, не прилегающих к оз. Байкал. Так Стратегией СЭР предложено разделение Иркутской области на четыре зоны, в разной степени готовых к развитию туризма:

№	Зона	Территории	Перспективные виды туризма
1	Прибайкалье	г. Иркутск, п. Листвянка, п. Большое Голоустное, побережье Малого моря и о. Ольхон, г. Байкальск, г. Слюдянка, п. Утулик, п. Култук	экологический, активный, сельский, оздоровительный, спортивный, деловой, научно-образовательный, событийный и гастрономический туризм
2	Братское море и Сибирский тракт	Ангарск, Свирск, Усольский, Черемховский, Заларинский, Тулунский районы, территории вдоль береговой линии Братского водохранилища (Осинский, Нукутский, Братский районы)	сельский и этнотуризм, культурно-познавательный туризм, охота и рыбалка, пляжный и оздоровительный туризм
3	Культура коренного населения	Усть-Ордынский Бурятский округ, места проживания коренных малочисленных народов (тофы, эвенки), Нижнеудинский, Качугский, Казачинско-Ленский, Катангский районы	сельский и этнотуризм, охота и рыбалка, событийный туризм
4	Территория Байкало-Амурской магистрали	Усть-Илимский, Нижнеилимский, Братский, Усть-Кутский районы	культурно-познавательный и приключенческий, охота и рыбалка, оздоровительный туризм

В зоне «Прибайкалье» одной из ключевых является территория Прибайкальского национального парка, подведомственного ФГБУ «Заповедное Прибайкалье». Так в рамках проекта «Заповедное ожерелье Байкала» планируется строительство и реконструкция причальных сооружений, визитно-информационных центров, объектов инфраструктуры приема туристов, организация сети контрольно-пропускных пунктов на основных магистралях движения туристских потоков для учета антропогенной нагрузки.

В рамках работы по развитию туризма в Южном Прибайкалье Правительством Иркутской области совместно с Байкальским банком ПАО Сбербанк ведется работа по созданию туристского маршрута «Южно-Байкальское кольцо», включающего г. Иркутск, г. Байкальск, п. Листвянка и п. Новоснежная.

³ Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Федеральный закон №94-ФЗ)

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 19.09.2019 № 777-пп «Об утверждении Правил организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в Иркутской области»

Между Правительством Иркутской области и АО «Корпорация Туризм.РФ» 20.07.2021 заключено Соглашение о сотрудничестве в целях создания и развития туристских территорий, в первую очередь в г. Иркутске, г. Байкальске, Тальцах, п. Листвянка, п. Большое Голоустное, д. Бугульдейка. В рамках Соглашения планируется до сентября 2023 года завершить разработку мастер-плана территории туристско-рекреационного кластера «Тальцы».

В 2021 году ОАО «РЖД» разработан мастер-план развития Кругобайкальской железной дороги, которым предусмотрено благоустройство 11 станций и остановочных пунктов, создание зон входа туристов, внедрение отдельной системы сбора мусора, развитие объектов туристического сервиса.

В п. Листвянка запланирована реализация проекта «Шаман-камень», включающего берегоукрепление и обустройство набережной, строительство конгресс-центра, пешеходной тропы на камень Черского, пешеходного мостового перехода, пристани, развитие образовательного центра и реконструкция Байкальского музея ИНЦ СО РАН.

В г. Байкальске реализуется инвестиционный проект по созданию туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала». Проект включен в перечень мероприятий Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и реализуется в границах особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала», созданной на территории Слюдянского района Иркутской области. Мастер-план развития инвестиционного проекта «Туристско-рекреационный кластер «Ворота Байкала» на территории Иркутской области утвержден Правительством Иркутской области 03.09.2020, в настоящее время разработан стратегический мастер-план комплексного развития Байкальского муниципального образования до 2040 года.

В п. Новоснежная возможно создание регионального экотуристского парка, обустройство, строительство летних пешеходно-велосипедных троп, лыжных трасс, реконструкция автомобильной дороги до п. Новоснежная и Теплых озер на Снежной.

В п. Большое Голоустное планируется развивать экологический и научно-образовательный туризм. В 2020 году поселок вошел в число победителей Всероссийского конкурса на создание туристско-рекреационных кластеров и развитие экотуризма. На данной территории планируется благоустройство общественных пространств и зон отдыха, туристических троп, внедрение отдельной системы сбора мусора, реконструкция дорог и строительство парковок, коммунальной инфраструктуры, восстановление аэропорта для малой авиации, реконструкция причальных сооружений и обустройство набережной.

В зоне «Братское море и Сибирский тракт» планируется создания сети придорожной инфраструктуры по основным магистралям, связывающим Иркутскую область с Красноярским краем, Республиками Бурятия и Саха (Якутия). Также планируется развитие рекреационной инфраструктуры на побережье Братского водохранилища, создание музейно-туристского комплекса на территории с. Мальта Усольского района, в котором находятся уникальные памятники эпохи палеолита, развитие сельского и агротуризма.

В зоне «Культура коренного населения» планируется создание сети туристских центров в местах проживания коренных малочисленных народов: центр «Чинанга» (Качугский район), центр «Тофа» (Нижнеудинский район), центр «Синилген» (Катангский район), центр «Киренга» (Казачинско-Ленский район). Проект подразумевает создание сети стилизованных этнических гостевых объектов и познавательных маршрутов.

На территории Усть-Ордынского Бурятского округа продолжится реализация проектов по развитию мест массового отдыха «Золотые пески» (Осинский район), кумысолечебницы «Нукутская мацеста», оздоровительных объектов на термокарстовом

оз. Нуху-Нур (Баяндаевский район), туристических маршрутов, связанных с именем А. Вампилова (Аларский район), паломнического туризма к святым местам.

В зоне «Территория Байкало-Амурской магистрали» планируется развитие культурно-познавательных проектов, связанных с реализацией и обустройством туристских маршрутов «Маршрутами Великой Северной экспедиции» и «По местам жизни и деятельности Святителя Иннокентия», «Ангарский треугольник» и иных. Продолжится реализация проектов по созданию и реконструкции туристских объектов («Илимский острог», обустройство тропы по маршруту «Треугольник силы Приилимья»), работа по созданию комфортной и доступной туристской среды.

Приложением № 3 к Стратегии СЭР установлены целевые показатели развития туристско-рекреационного комплекса до 2036 года (таблица).

Наименование показателя	Ед. изм.	2019 (факт)	2020 (факт)	2021 г.		2022 г.		2036 г.	
				1	2	1	2	1	2
Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область, в том числе:	тыс. чел.	1 829,8	926,5	1 293,7	1 423,1	1 769,0	2 211,2	3 029,2	3 635,0
Количество иностранных туристов	тыс. чел.	367,8	75,3	13,2	15,0	108,7	150,0	739,0	1 256,3
Объем предоставленных платных услуг в туристско-рекреационной сфере, включая туристские услуги, санаторно-оздоровительные услуги, услуги гостиниц и аналогичных средств размещения	млн. р.	6 711,8	3 950,2	5 511,2	6 062,4	7 535,9	9 419,7	12 904,4	15 485,1

При первом варианте развития к 2036 году относительно фактически достигнутых показателей 2019 года целевые показатели должны возрасти почти в два раза, при втором - более чем в два раза.

Согласно данным Национального туристического рейтинга⁵ в 2019-2020 годах Иркутская область находилась на 13 месте рейтинга субъектов РФ, в 2021-2022 сместилась на 15 место, уступив Самарской, Новосибирской и Челябинской областям. Основные показатели, характеризующие развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области за проверяемый период приведены в таблице:

Показатель	Ед. изм.	Иркутская область			
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Число коллективных средств размещения	ед.	390,0	395,0	497,0	491,0
Численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения	чел.	1 009 399,0	609 626,0	878 386,0	923 719,0
в том числе:					
граждан Российской Федерации	чел.	734 632,0	555 303,0	862 364,0	900 292,0
иностранцев	чел.	274 767,0	54 323,0	16 022,0	23 427,0
Доходы коллективных средств размещения от предоставляемых услуг без НДС	млн р.	5 338,4	4 391,5	6 877,6	7 003,7
Число санаторно-курортных организаций	чел.	23,0	24,0	27,0	24,0
Численность размещенных лиц в санаторно-курортных организациях	чел.	53 587,0	23 873,0	37 559,0	48 802,0
Доходы санаторно-курортных организаций от предоставляемых услуг без НДС	млн р.	1 365,0	839,9	1 218,7	1 361,0
Валовой региональный продукт	млн р.	1 540 237,8	1 494 326,6	1 924 360,7	
Валовая добавленная стоимость туристской индустрии	млн р.	29 414,8	27 262,5	35 385,2	
Доля валовой добавленной стоимости туристской индустрии в ВРП	%	1,9	1,8	1,8	

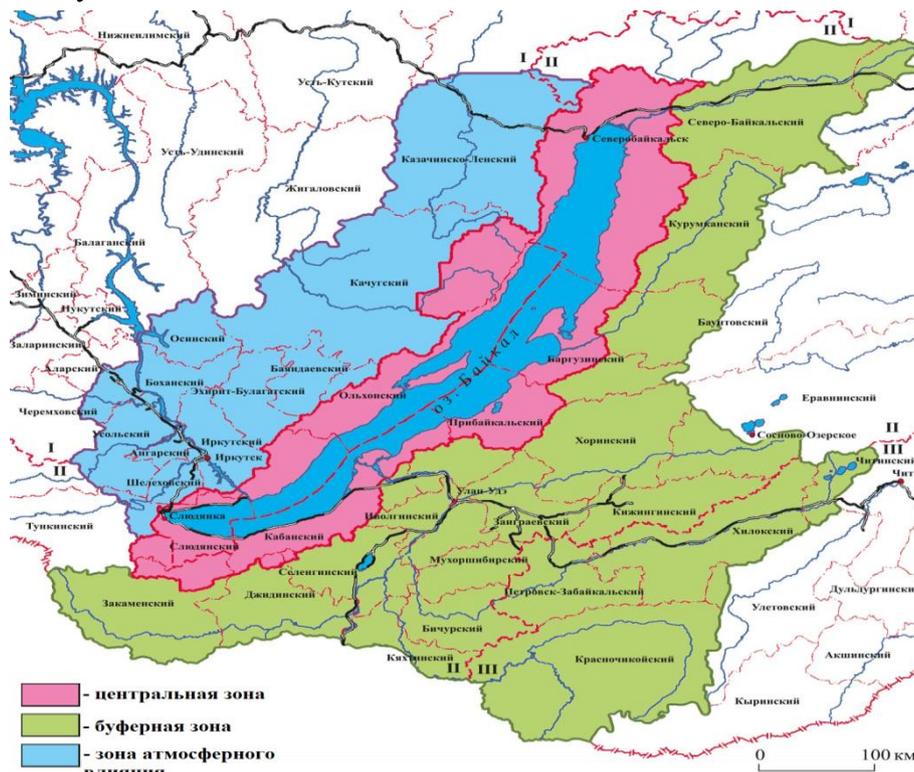
В 2020 году в части показателей, характеризующих количество размещенных лиц и доходы от их размещения, заметен существенный спад, связанный с распространением коронавирусной инфекции и введением в этой связи ограничительных мер в туристской отрасли, в том числе по работе гостиниц и средств размещения. В 2021 году наметилась тенденция по восстановлению туристского потока в регион в связи с улучшением эпидемиологической обстановки и снятием ряда ограничений, в 2022 году отдельные показатели вернулись к докоронавирусным значениям.

⁵ <https://russia-rating.ru/info/category/спецпроекты>

Особо охраняемые природные территории Прибайкалья

Поскольку озеро Байкал, является не только уникальной экологической системой РФ, но и объектом всемирного природного наследия ЮНЕСКО правовые основы его охраны определены в Федеральном законе № 94-ФЗ. Согласно ст. 2 Федерального закона № 94-ФЗ Байкальская природная территория (далее – БПТ) - это территория, в состав которой входят оз. Байкал, водоохранная зона, прилегающая к оз. Байкал, его водосборная площадь, особо охраняемые природные территории, прилегающие к оз. Байкал, а также прилегающие к оз. Байкал территория до 200 км на запад и северо-запад от него.

Установление или изменение границ БПТ и ее зон, а также границ водоохранной зоны озера Байкал находится в компетенции Правительства РФ⁶. На БПТ выделяются следующие экологические зоны:



Центральная зона – территория, которая включает в себя оз. Байкал с островами, прилегающую к оз. Байкал водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к оз. Байкал.

Буферная зона – территория за пределами центральной экологической зоны, включающая в себя водосборную площадь оз. Байкал.

Зона атмосферного влияния – территория вне водосборной площади оз. Байкал шириной до 200 км, на которой расположены объекты, чья деятельность оказывает негативное воздействие на уникальную экологическую систему оз. Байкал.

В границах БПТ запрещается строительство новых хозяйственных объектов, реконструкция действующих хозяйственных объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации таких объектов.

В отношении центральной экологической зоны (далее – ЦЭЗ) БПТ Правительством РФ⁷ утвержден перечень запрещенных видов деятельности, согласно которому строительство объектов капитального строительства (или их частей) допускается:

- в границах населенных пунктов;
- за границами водоохраных зон оз. Байкал и водных объектов, имеющих постоянную или временную связь с оз. Байкал;
- в целях создания и развития особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), туристско-рекреационных особых экономических зон (далее – ОЭЗ).

В части туристской деятельности запрещено размещение рекреационных объектов:

⁶ границы ЦЭЗ БПТ утверждены распоряжением Правительства РФ от 27.11.2006 № 1641-р, границы водоохранной и рыбоохранной зон озера Байкал установлены распоряжением Правительства РФ от 05.03.2015 № 368-р.

⁷ Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2399

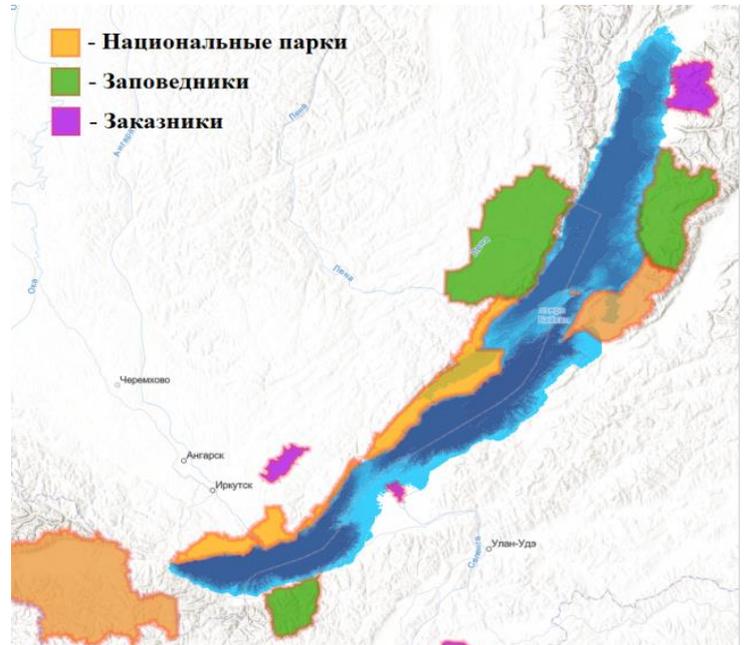
- за пределами ООПТ и туристско-рекреационных ОЭЗ вне специально выделенных для этого мест, предусмотренных утвержденными документами территориального планирования и лесохозяйственными регламентами;
- на ООПТ за пределами специально установленных зон и земельных участков;
- с нарушением допустимого воздействия при рекреационном использовании естественных экологических систем.

На территории прибрежной зоны оз. Байкал помимо ЦЭЗ БПТ расположен ряд ООПТ.

Заповедники – ООПТ, в границах которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая и иная деятельность.

Национальные парки – ООПТ, в границах которых выделяются зоны, где природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой деятельности, и зоны, где ограничивается экономическая и иная деятельность в целях сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных целях.

Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса



Следует отметить, что все западное побережье оз. Байкал, расположенное на территории Иркутской области, входит в состав Прибайкальского национального парка и Байкало-Ленского государственного заповедника.

Согласно Федеральному закону № 33-ФЗ⁸ в границах государственных природных заповедников природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая деятельность, в том числе туристская, за исключением экологического просвещения и развития познавательного туризма.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти устанавливается функциональное зонирование национальных парков (ст. 15 Федерального закона № 33-ФЗ). Исходя из особенностей территории Прибайкальского национального парка предусмотрено выделение четырех функциональных зон. Границы функциональных зон определены схемой генерального плана и материалами лесоустройства:

- 1) Заповедная зона, в пределах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности, а посещение допускается в исключительных случаях при наличии письменного разрешения администрации ФГБУ «Заповедное Прибайкалье»;
- 2) Зона хозяйственного назначения, в пределах которой допускается осуществление деятельности, направленной на обеспечение функционирования ФГБУ «Заповедное Прибайкалье» и жизнедеятельности граждан, проживающих на территории нац. парка;
- 3) Зона традиционного экстенсивного природопользования, в пределах которой допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности коренного малочисленного населения и связанных с ней видов не истощительного природопользования;

⁸ Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ)

4) Зона рекреации и познавательного туризма, в пределах которой допускается осуществление демонстрации туристам разнообразия природных комплексов Прибайкалья. На территории зоны рекреации предусматривается обустройство различных видов туристских и экскурсионных маршрутов, оборудование мест отдыха и ночлега, смотровых площадок, причалов. На постоянно используемых туристами маршрутах размещаются туристские приюты.

В соответствии с п. 6 ст. 95 Земельного кодекса РФ (далее - ЗК РФ) земли и земельные участки государственных заповедников, национальных парков находятся в федеральной собственности и ограничены в обороте, а в соответствии с пп.4 п. 5 ст. 27 ЗК РФ не подлежат предоставлению в частную собственность.

Учитывая вышеизложенное, комплексное развитие туристической деятельности на западном побережье оз. Байкал, в том числе связанное с капитальным строительством коллективных средств размещения, затруднено не только запретом на отдельные виды деятельности в ЦЭЗ БПТ, но и особенностями регулирования земельных и градостроительных отношений на ООПТ.

Таким образом, строительство туристических объектов в ЦЭЗ БПТ разрешено только в особых экономических зонах. ОЭЗ - наиболее эффективный механизм законного ведения туристического бизнеса на берегах оз. Байкал. Правовое регулирование отношений в сфере особых экономических зон в РФ осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ⁹.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» (далее – ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала») была создана Правительством РФ¹⁰ в 2007 году, ее общая уточненная площадь составляет 768 га.

ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» входит в состав перспективного туристского укрупненного инвестиционного проекта «Байкал» и имеет статус приоритетного инвестиционного проекта Иркутской области¹¹, целью которого является развитие на территории Иркутской области современного конкурентоспособного туристского кластера, отвечающего международным стандартам и ориентированного на организованный активный отдых на природе, экологический и водный туризм.

Первоначально ОЭЗ ТРТ была создана на территории Иркутского районного муниципального образования, затем заменена на территорию Слюдянского района¹².

В соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ (п. 2 ст. 7) в 2016 году заключено Соглашение № С-574-АЦ/Д14 от 05.09.2016 сроком на 10 лет с возможностью продления о передаче Правительству Иркутской области отдельных полномочий по управлению ОЭЗ (без предоставления субвенций из федерального бюджета), в т.ч. по ведению реестра резидентов, заключению соглашений с резидентами об осуществлении туристско-рекреационной деятельности, осуществлению контроля за их исполнением, выполнением функций государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах ОЭЗ и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур этой зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета и т.д.

Уполномоченным исполнительным органом, ответственным за реализацию полномочий по управлению ОЭЗ было определено министерство экономического развития

⁹ Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ)

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации № 72 от 03.02.2007

¹¹ Распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 26.04.2018 № 29-рзп «О приоритетных инвестиционных проектах»

¹² Постановления Правительства РФ от 03.02.2007 № 72, от 08.09.2010 № 692, от 29.09.2016 № 980

Иркутской области¹³ (далее – Минэк), а затем с 2021 года - министерство строительства Иркутской области (далее – Минстрой). В ОЭЗ действуют преференции, которые позволяют снизить затраты на реализацию инвестиционного проекта, а также уменьшить сроки его окупаемости (рис.).

	0%	13,5%	0 руб.	0,01	0%
Предоставление земельных участков под реализацию инвестиционного проекта в аренду без конкурса на основании бизнес-плана	Налог на имущество организаций (10 лет с момента постановки на учет)	(вместо 20%) налог на прибыль подлежащий зачислению в бюджет Иркутской области	Плата за получение технических условий подключения к сетям водоснабжения, водоотведения и электрическим сетям	Коэффициент понижающий кадастровую стоимость платы за аренду земельного участка	Налог на землю в течение 5 лет с момента возникновения собственности на земельный участок

В целях реализации соглашений о создании особых экономических зон создаются управляющие компании. На территории Иркутской области управляющей компанией ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» является Акционерное общество «Особая экономическая зона «Иркутск» (далее – Общество, АО ОЭЗ «Иркутск»), основными задачами которой являются: создание объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ; управление объектами ОЭЗ и их эксплуатация; привлечение резидентов и иных инвесторов в ОЭЗ и пр. Учредителем Общества является Иркутская область в лице министерства имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество), функции отраслевого управления Обществом осуществляет Минэк (отраслевой орган).

Федеральная поддержка развития туризма на территории субъектов РФ

В проверяемом периоде субсидии из федерального бюджета предоставлялись субъектам РФ в рамках двух государственных программ РФ (таблица).

Наименование	Год			
	2019	2020	2021	с 2022
Государственная программа	Развитие культуры и туризма ¹⁴	Экономическое развитие и инновационная экономика ¹⁵		Развитие туризма ¹⁶
Подпрограмма	Туризм	Туризм		-
Приложение	Приложение № 20	Приложение № 33		Приложения №№ 2-10
Субсидия	на строительство (реконструкцию) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах РФ туристских кластеров			на государственную поддержку инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости на строительство (реконструкцию) объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации мероприятия «Комплексное развитие спортивно-туристического комплекса «Шерегеш» на создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров на поддержку реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на поддержку общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) на государственную поддержку развития инфраструктуры туризма на поддержку и продвижение событийных мероприятий

¹³ Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2016 № 687-пп

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 317 «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы»

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие туризма»

Из таблицы видно, что начиная с 2022 года количество направлений предоставляемых субсидий из федерального бюджета на развитие туризма увеличилось. В ходе контрольного мероприятия были проанализированы объемы субсидий, предоставленные из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, входящим в Сибирский федеральный округ (далее - СФО), а также Республике Бурятия в 2019-2023 годах (Приложение № 1).

Из 11 субъектов РФ в период с 2019 по 2022 годы 5 субъектов РФ не получали субсидий: Красноярский край, Республики Тыва и Хакасия, Новосибирская, Омская и Томская области. С учетом субсидий предоставленных в 2023 году, единственным субъектом СФО, не получавшим субсидии на развитие туризма, является Омская область.

Наибольший общий объем субсидий из федерального бюджета на развитие туризма за период с 2019 по 2023 годы приходится на следующие субъекты РФ:

- Иркутская область - 3 294 967,2 тыс. р. (уточненный объем - 1 294 022,6 тыс. р.¹⁷);
- Республика Алтай - 2 771 472,7 тыс. р.;
- Кемеровская область - 2 358 807,3 тыс. р.;
- Республика Бурятия - 1 421 648,4 тыс. р.

В части направлений предоставляемых субсидий больше всего предоставлено Кемеровской области (7 направлений), Республике Бурятия (6 направлений), Иркутской области и Республике Алтай (5 направлений).

Поскольку одним из самых привлекательных направлений экологического туризма является оз. Байкал и помимо Иркутской области Байкальский регион расположен в пределах еще одного субъекта РФ (большая часть (57%) БПТ приходится на долю Республики Бурятия), в рамках контрольного мероприятия был проведен сравнительный анализ мер, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области и республике Бурятия.

Прежде всего необходимо отметить, что в Республике Бурятия исполнительным органом, осуществляющим функции по реализации государственной и региональной политики в сфере туризма является Министерство туризма Республики Бурятия (далее – Минтуризма РБ), в составе которого образовано 2 комитета: комитет стратегического управления развитием туризма и комитет продвижения туристского продукта и поддержки субъектов туристской индустрии. В Иркутской области задачу по созданию благоприятных условий для развития туризма решает Агентство по туризму Иркутской области (далее - Агентство) с предельной штатной численностью в количестве 10 единиц.

Помимо стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия отдельно утверждена стратегия развития внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия на период до 2035 года¹⁸.

Мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для развития туристской индустрии на территории Республики Бурятия реализуются в рамках государственной программы Республики Бурятия «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия»¹⁹.

В таблице приведено сравнение объемов финансирования в 2019-2022 годах мероприятий, направленных на развитие туристской индустрии:

¹⁷ Предусмотренная Иркутской области в 2023 году субсидия на создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров в сумме 2 000 944,6 тыс. р. отозвана на основании дополнительного соглашения от 09.06.2023 № 069-09-2023-070/1. Таким образом, общий объем субсидий Иркутской области из федерального бюджета за период с 2019 по 2023 годы составляет 1 294 022,6 тыс. р.

¹⁸ распоряжение Правительства Республики Бурятия от 28.11.2019 № 714-р

¹⁹ Постановление Правительства Республики Бурятия от 25.09.2018 № 524 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия»

Наименование	Год	Иркутская область			Республика Бурятия		
		Всего	ОБ	ФБ	Всего	РБ	ФБ
Бюджетные ассигнования, направленные на развитие внутреннего и въездного туризма	2019	254 729,6	118 129,6	136 600,0	349 440,9	149 440,9	200 000,0
	2020	193 336,6	53 336,6	140 000,0	325 940,7	175 940,7	150 000,0
	2021	782 186,9	199 964,1	582 222,8	379 496,9	199 271,3	180 225,6
	2022	890 100,1	348 626,2	541 473,9	503 987,2	203 987,2	300 000,0
в том числе:							
Субсидии на софинансирование строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах РФ туристских кластеров	2019	172 911,4	36 311,4	136 600,0	212 766,0	12 766,0	200 000,0
	2020	177 215,1	37 215,1	140 000,0	159 574,5	9 574,5	150 000,0
	2021	736 991,1	154 768,3	582 222,8	191 729,4	11 503,8	180 225,6
	2022	432 246,0	90 772,1	341 473,9	0,0	0,0	0,0
Субсидии на обеспечение поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)	2022	208 333,4	8 333,4	200 000,0	306 122,5	6 122,5	300 000,0
Осуществление управления ОЭЗ туристско-рекреационного типа (увеличение уставного капитала акционерного общества)	2019	68 644,6	68 644,6	-	49 092,3	49 092,3	-
	2020	-	-	-	49 092,3	49 092,3	-
	2021	8 507,0	8 507,0	-	70 628,1	70 628,1	-
	2022	52 527,0	52 527,0	-	51 917,6	51 917,6	-
Прочие мероприятия, направленные на развитие внутреннего и въездного туризма	2019	13 173,6	13 173,6	-	87 582,6	87 582,6	-
	2020	16 121,5	16 121,5	-	117 273,9	117 273,9	-
	2021	36 688,8	36 688,8	-	117 139,4	117 139,4	-
	2022	196 993,7	196 993,7	-	145 947,1	145 947,1	-

Основная доля от общего объема бюджетных ассигнований по Иркутской области в 2019-2022 годах приходится на проектирование и строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала»:

- в 2019 году в сумме 174 202,9 тыс. р. или 68,4 %;
- в 2020 году в сумме 181 941,6 тыс. р. или 94,1 %;
- в 2021 году в сумме 762 598,6 тыс. р. или 97,5 %;
- в 2022 году в сумме 620 284,5 тыс. р. или 69,7 %.

Без учета расходов на увеличение уставного капитала АО «ОЭЗ «Ворота Байкала», на развитие туристского рынка области и повышение качества туристского продукта в 2019-2021 годах приходилось менее 10,0% от общего объема бюджетных ассигнований:

- в 2019 году в сумме 11 882,1 тыс. р. или 4,7 %;
- в 2020 году в сумме 11 395,0 тыс. р. или 5,9 %;
- в 2021 году в сумме 11 081,3 тыс. р. или 1,4 %;
- в 2022 году в сумме 217 288,6 тыс. р. или 24,4 %.

Вместе с тем, на развитие туристского рынка Республики Бурятия и повышение качества туристского продукта в 2019-2022 годах приходится от 25,0 до почти 90,0 % от общего объема бюджетных ассигнований (без учета расходов на строительства объектов инфраструктуры и увеличение уставного капитала АО «ОЭЗ «Байкальская гавань»):

- в 2019 году в сумме 87 582,6 тыс. р. или 25,1 %;
- в 2020 году в сумме 117 273,9 тыс. р. или 36,0 %;
- в 2021 году в сумме 117 139,4 тыс. р. или 30,9 %;
- в 2022 году в сумме 452 069,6 тыс. р. или 89,7 %.

В рамках ГП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия» осуществляется предоставление субсидий юридическим лицам и муниципальным образованиям. В целях оказания мер государственной поддержки в сфере туризма и повышения качества и конкурентоспособности туристского продукта Республики Бурятия предоставляются субсидии субъектам малого предпринимательства (далее – СМСП)²⁰.

²⁰ Постановление Правительства Республики Бурятия от 07.12.2009 № 453 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку и развитие субъектов малого предпринимательства в сфере туризма»

№	Направление расходования субсидии	Размер субсидии	
1	повышение квалификации, профессиональное обучение работников по программам подготовки специалистов в сфере туризма	не более 25,0 тыс. р. на одного работника	
2	проведение сертификации туристских услуг и услуг средств размещения	не более 100,0 тыс. р.	
3	проведение классификации гостиниц, пляжей		
4	оплата финансового обеспечения ответственности туроператора за неисполнение туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта		
5	приобретение оборудования для проведения дезинфекции помещений		
6	проведение экологической экспертизы объектов		
7	приобретение оборудования для обеспечения антитеррористической защищенности		
8	приобретение аудиосистем и иного оборудования для проведения экскурсий		
9	обеспечение доступности помещений для инвалидов		
10	приобретение технического оборудования для актовых, конференц-залов, залов совещаний и комнат переговоров		не более 500,0 тыс. р.
11	приобретение и установка бензиновых, газовых и дизельных электростанций		
12	приобретение досок для сапсерфинга, водных велосипедов, катамаранов		
13	приобретение детских игровых площадок		
14	приобретение солнечных панелей, солнечных коллекторов или тепловых насосов	не более 1 000,0 тыс. р.	
15	строительство и (или) приобретение, установка и монтаж бассейнов		
16	приобретение систем вентиляции и кондиционирования воздуха в помещениях		
17	приобретение пляжеуборочных машин и прочего оборудования для очистки песка		
18	строительство общественных благоустроенных туалетов, приобретение и установка модульных автономных туалетных кабин в местах отдыха туристов	не более 2 000,0 тыс. р.	
19	строительство оборудования газовых, электрических и пеллетных котельных		
20	строительство оборудования эксплуатационных водозаборных скважин (сооружений)		
21	приобретение снегоходов, снегоболотоходов, аэролодок, судов на воздушной подушке		
22	строительство, оборудование и реконструкция объектов кемпинг-размещения		
23	приобретение стиральных, сушильных машин и гладильного оборудования		
24	приобретение локальных очистных сооружений и септиков (автономных систем канализации), используемых в целях соблюдения требований экологической безопасности	не более 3 000,0 тыс. р.	
25	приобретение туристических экскурсионных автобусов:		
	от 19 до 30 мест		не более 1 500,0 тыс. р.
	от 31 до 46 мест		не более 3 000,0 тыс. р.
	от 47 и более мест	не более 5 000,0 тыс. р.	

В 2019 году субсидии предоставлены 14 СМСП на общую сумму 4 270,1 тыс. р., в 2020 году - 50 СМСП на сумму 15 157,2 тыс. р., в 2021 году - 13 СМСП на сумму 7 233,9 тыс. р., в 2022 году - 45 СМСП на сумму 14 983,8 тыс. р.

Помимо предоставления субсидий на поддержку и развитие СМСП в сфере туризма в 2020-2021 годах из республиканского бюджета юридическим лицам предоставлялся ряд субсидий на финансовое обеспечение части расходов в условиях ухудшения экономической ситуации из-за распространения новой коронавирусной инфекции.

Также в 2020-2021 годах юридическим лицам (индивидуальным предприятиям) предоставлялись гранты в форме субсидий для реализации проектов в сфере въездного и внутреннего туризма в Республике Бурятия²¹. Гранты предоставлялись в целях поддержки проектов развития сельского, экологического, социального туризма и на проекты, направленные на продвижение туристского потенциала и повышение туристской привлекательности:

Наименование	Направления грантовой поддержки			
	Экологический туризм	Сельский туризм	Социальный туризм	Продвижение туристского потенциала
Получатели поддержки	Ю/л, ИП, НКО	Ю/л, ИП, К(Ф)Х	Ю/л, ИП, НКО	Ю/л, ИП
Максимальная сумма на 1 проект	1 000,0 тыс. р.	250 тыс. р.		
Цель предоставления гранта	Создание экологических троп, знаков туристской навигации, смотровых площадок	Приобретение оборудования, ремонт внешнего вида гостевых домов, строительство и	Организация экскурсионных поездок с целью знакомства детей, молодежи, лиц старшего поколения с	Проведение событийных мероприятий; приобретение аутентичных костюмов; приобретение аудиосистем для экскурсионных программ;

²¹ Постановление Правительства Республики Бурятия от 16.04.2020 № 206 «О мерах государственной поддержки проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Бурятия»

		установка юрт, приобретение и изготовление выставочного оборудования	культурным, историческим и природным наследием региона	приобретение оборудования для производства сувенирной продукции; создание, прокат, распространение видеоматериалов
--	--	--	--	--

В 2021 году субсидии предоставлены на 12 проектов на общую сумму 4 140,0 тыс. р., в 2022 году - на 14 проектов на сумму 5 000,0 тыс. р.

В целях оказания мер государственной поддержки по благоустройству территорий, прилегающих к местам туристского показа с 2018 года из республиканского бюджета осуществляется предоставление субсидий муниципальным образованиям (МО).

Под благоустройством территорий, прилегающих к местам туристского показа, понимается комплекс мероприятий по возведению элементов благоустройства, в т. ч.: обустройство пешеходных тротуаров и экологических туристских троп; обустройство систем уличного и декоративного освещения; установка и развитие систем видеонаблюдения; устройство газонов и других элементов озеленения территории; установка некапитальных нестационарных сооружений (беседок, навесов, общественных туалетов, ограждений, лестниц, малых архитектурных форм, информационных щитов, знаков туристской навигации, скамеек, урн); строительство, реконструкция и капитальный ремонт общественных туалетов; обустройство мест массового отдыха на водных объектах.

В 2019 году субсидии предоставлены 8 МО на общую сумму 6 892,9 тыс. р.; в 2021 году - 11 МО на сумму 15 228,0 тыс. р.; в 2022 году - 10 МО на сумму 15 656,5 тыс. р.

Приоритетными направлениями субсидирования МО являются установка благоустроенных общественных туалетов и устройство экологических туристских троп.

В 2019 году в целях продвижения турпродукта Республики Бурятия создан ГАУ «Туристский информационный центр «Байкал», в задачи которого входит: создание единой системы информационного обеспечения сферы туризма; создание благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов к туристским ресурсам, находящимся на территории Республики Бурятия; оказание консультационной помощи субъектам туристской индустрии, общественным организациям и гражданам в сфере туризма.

Самым крупным туристским инвестиционным проектом на территории Республики Бурятия является проект создания и развития ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань», которая расположена на 5 участках – «Турка», «Пески», «Гора Бычья», «Бухта Безымянная», «Горячинск».

Полномочия по управлению ОЭЗ переданы Правительству Республики Бурятия Минэкономразвития России на основании соглашения от 01.06.2017 № С-92-АЦ/Д14. Для дальнейшего управления ОЭЗ создано АО «ОЭЗ «Байкальская гавань»²².

Правительством Республики Бурятия ежегодно осуществляются взносы в уставный капитал АО «ОЭЗ «Байкальская гавань», указанные средства расходуются на закупку газа, оплату налогов и на заработную плату сотрудников, эксплуатирующих имущество ОЭЗ.

В таблице приведено сравнение двух ОЭЗ на основании информации из отчета о результатах функционирования ОЭЗ за 2021 год²³, размещенного на официальном сайте Минэкономразвития России:

Показатели	ОЭЗ «Ворота Байкала» (Иркутская область)	ОЭЗ «Байкальская гавань» (Республика Бурятия)
Площадь земельного участка (га)	767,96	3 622,8
Арендопригодная площадь (га)	276,7	1 159,0
Количество резидентов (ед.)	8	5
Количество созданных рабочих мест (шт.)	61	95

²² Постановление Правительства Республики Бурятия от 03.10.2017 № 480 «О создании акционерного общества «Особая экономическая зона «Байкальская гавань»

²³ https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_economicheskie_zony/

Объем израсходованных денежных средств, выделенных на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ (млн р.)	Всего	1 042,3	4 790,9
	ФБ	610,5	3 012,3
	ОБ (РБ)	431,8	1 778,6
Объем неизрасходованных денежных средств (остаток), выделенных на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ (млн р.)	Всего	483,5	0,0
	ФБ	367,0	0,0
	ОБ (РБ)	116,5	0,0
Количество объектов инженерной инфраструктуры, построенных на территории ОЭЗ и введенных в эксплуатацию (шт.)		0,0	47
Сводный показатель эффективности за 2021 год (%)		44,4	71,8

Площадь ОЭЗ «Байкальская гавань» почти в 5 раз превышает площадь ОЭЗ «Ворота Байкала», арендопригодная площадь в 4 раза больше.

По состоянию на 2021 год количество резидентов ОЭЗ «Ворота Байкала» на 3 организации больше. Вместе с тем ОЭЗ «Байкальская гавань» была проведена работа по расторжению соглашений с неэффективными резидентами, из ранее зарегистрированных (до 01.06.2020) 12 компаний-резидентов статус сохранили лишь 2 компании. В ОЭЗ «Ворота Байкала» на 2023 год имеются 2 компании, ставшие резидентами ОЭЗ в 2014 году, которыми реализация проекта, в т. ч., проектные работы, не осуществляются.

Объем осуществленных инвестиций в ОЭЗ «Байкальская гавань» в 4,5 раза больше инвестиций, осуществленных в объекты инфраструктуры ОЭЗ «Ворота Байкала», кроме того у ОЭЗ «Байкальская гавань» отсутствуют неизрасходованные денежные средства, а также 47 объектов инженерной инфраструктуры введены в эксплуатацию.

В целом, по результатам оценки результатов функционирования за 2021 год ОЭЗ «Байкальская гавань» является более эффективной.

1. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области

В проверяемый период мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для развития туристской индустрии на территории Иркутской области реализуются в рамках подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2019-2025 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2025 годы²⁴ (далее – Госпрограмма, Подпрограмма).

Целью Подпрограммы является повышение конкурентоспособности и эффективное использование регионального туристского продукта, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах. Ответственным исполнителем Подпрограммы является Агентство, участниками Подпрограммы - Минэк, Минстрой и Минимущество (таблица).

	Всего, в том числе	ИФ	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	
		Всего	254 729,6	193 336,6	782 186,9	890 100,1	
Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2019 - 2025 годы		ОБ	118 129,6	53 336,6	199 964,1	348 626,2	
		ФБ	136 600,0	140 000,0	582 222,8	541 473,9	
		Всего	11 882,1	11 395,0	11 081,3	217 288,6	
	Агентство	ОБ	11 882,1	11 395,0	11 081,3	17 288,6	
		ФБ				200 000,0	
		Всего	172 911,4	177 315,2			
	Минэконом	ОБ	36 311,4	37 315,2			
		ФБ	136 600,0	140 000,0			
		Минимущество	ОБ	68 644,6		8 507,0	52 527,0
	Минстрой	Всего	1 291,5	4 626,4	762 598,6	620 284,5	
		ОБ	1 291,5	4 626,4	180 375,8	278 810,6	
		ФБ			582 222,8	341 473,9	
	ОМ «Повышение уровня использования туристского	Агентство	ОБ	5 282,1	6 248,0	11 081,3	8 955,2

²⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 12.11.2018 № 828-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2025 годы»

потенциала Иркутской области» на 2019 - 2025 годы						
Региональный проект «Экспорт услуг»	Агентство	ОБ	6 600,0	5 147,0		
ОМ «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» на 2019 - 2025 годы	Всего, в том числе	Всего	174 202,9	181 941,6	25 607,5	188 038,5
		ОБ	37 602,9	41 941,6	25 607,5	188 038,5
		ФБ	136 600,0	140 000,0		
	Минэконом	Всего	172 911,4	177 315,2		
		ОБ	36 311,4	37 315,2		
		ФБ	136 600,0	140 000,0		
Минстрой	Всего	1 291,5	4 626,4	25 607,5	188 038,5	
	ОБ	1 291,5	4 626,4	25 607,5	188 038,5	
Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)»	Всего, в том числе	Всего			736 991,1	640 579,4
		ОБ			154 768,3	99 105,5
		ФБ			582 222,8	541 473,9
	Минстрой	Всего			736 991,1	432 246,0
		ОБ			154 768,3	90 772,1
		ФБ			582 222,8	341 473,9
	Агентство	Всего				208 333,4
		ОБ				8 333,4
		ФБ				200 000,0
		ФБ				8 333,4
					200 000,0	
ОМ «Осуществление управления ОЭЗ ТРТ, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» на 2019 - 2022 годы	Минимущество	ОБ	68 644,6		8 507,0	52 527,0

Наибольшая доля от общего объема бюджетных ассигнований по Подпрограмме в 2019-2022 годах приходится на проектирование и строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (в 2019 году - 174 202,9 тыс. р., в 2020 году - 181 941,6 тыс. р., в 2021 году - 762 598,6 тыс. р., в 2022 году - 620 284,5 тыс. р.).

Реализация мероприятий по созданию инфраструктуры для обустройства ОЭЗ Иркутской областью началась с 2013 года (проектирование), строительство объектов инфраструктуры осуществляется с 2019 года с привлечением средств федерального бюджета: сначала в рамках основного мероприятия Подпрограммы, затем, с 2021 года, в рамках Регпроекта «Развитие туристической инфраструктуры».

Средства федерального бюджета выделялись Иркутской области в соответствии с заключенными с Федеральным агентством по туризму (далее - Ростуризм) соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета, которыми определено целевое использование средств и конкретные объекты строительства.

В 2019-2020 годах исполнителем мероприятий по проектированию и строительству объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории был определен Минэк (заказчик), которым были заключены следующие государственные контракты:

тыс. р.						
Направление	Объект	Дата	Номер	Заказчик	Подрядчик	Сумма
Строительство	сети ливневой канализации	03.07.2019	20-ЗП/19	Минэк	ООО СК «ВостСибСтрой»	269 968,5
	улично-дорожная сеть с наружным освещением (1 этап)	22.12.2020	05-57-21/20		АО «Дорожная служба Иркутской области»	410 971,2
	внутриплощадочные сети электроснабжения		05-57-22/20			363 712,1

Согласно ст. 79 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности могут предусматриваться в соответствии с решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в бюджетах. Принятие таких решений

осуществляется в соответствии с Порядком осуществления бюджетных инвестиций²⁵. Минэком утверждены 4 распоряжения об осуществлении бюджетных инвестиций:

тыс. р.

Направление	Объект	Распоряжение		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
		Дата	Номер				
Разработка проектной документации	Проектирование объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории	05.10.2020	62-141-мр	1 086,4	6 000,0	26 540,0	-
Строительство	сети ливневой канализации	28.11.2019	62-192-мр	172 911,4	103 300,6	-	-
	улично-дорожная сеть с наружным освещением (1 этап)	01.03.2022	62-21-мр	-	-	-	162 957,7
		23.12.2022	62-178-мр	-	-	-	365 541,7
	внутриплощадочные сети электроснабжения			-	-	-	66 704,3

Как видно из представленных таблиц, в нарушение ст. 79 БК РФ, Порядка осуществления бюджетных инвестиций государственные контракты на строительство объектов заключались в отсутствие принятого решения об осуществлении бюджетных инвестиций²⁶.

В августе 2021 года Постановлением № 580-пп²⁷ полномочия по управлению ОЭЗ перераспределены между исполнительными органами государственной власти Иркутской области, обеспечение выполнения функций государственного заказчика по созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ, проведения экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий с 01.09.2021 возложено на Минстрой.

В 2021 году контракты на строительство объектов инфраструктуры, заключенные Минэком, были преданы подведомственному Минстрою учреждению - ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (далее – ОГКУ «ЕЗИО»).

Передаточный акт активов от Минэка к ОГКУ «ЕЗИО» оформлен 07.12.2021 по государственным контрактам от 03.07.2019 № 20-ЗП/19 (ливневая канализация), от 15.11.2019 № 42-ЕП/19 (осуществление функций технического заказчика на период выполнения работ по объекту «Сети ливневой канализации»), от 22.12.2020 № 05-57-21/20 (УДС 1 этап), от 22.12.2020 № 05-57-22/20 (внутриплощадочные сети электроснабжения).

ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала»

ОЭЗ ТРТ в Иркутской области создано в 2007 году²⁸ на территории Иркутского района, границы участка ОЭЗ ТРТ первоначально были определены вблизи пос. Большое Голоустное. В 2010 году площадь ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» увеличена за счет земельных участков, расположенных на территории Слюдянского района (горнолыжный курорт «Гора Соболиная» и местность «Мангутай»).

Полномочиями по обеспечению условий для создания объектов инфраструктуры и иных объектов на территории Иркутской области с 2006 года был наделен филиал ОАО «ОЭЗ» (г. Москва), с 2015 г. - созданное на его базе АО ОЭЗ «Иркутск»

С начала создания и вплоть до 2016 года по участку в п. Большое Голоустное проводились различные работы: по утверждению границ ОЭЗ ТРТ, разграничению и оформлению земельных участков, разработке, согласованию и утверждению проектов

²⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп «Об утверждении положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета (далее – Порядок осуществления бюджетных инвестиций)

²⁶ 1.3.7 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК (далее – Классификатор нарушений)

²⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 19.08.2021 № 580-пп «О внесении изменений в отдельные положения правовых актов Правительства Иркутской области» (далее – Постановление №580-пп)

²⁸ Постановление Правительства РФ от 03.02.2007 № 72 «О создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»

планировки территории ОЭЗ ТРТ, концепции создания ОЭЗ ТРТ, предпроектные и проектные работы по всем инфраструктурным объектам ОЭЗ и т.д.

В 2016 году работы по участку в п. Большое Голоустрое были фактически приостановлены, поскольку предпроектные и проектные работы показали наличие проблем с заболоченностью почвы, транспортной доступностью участка и его обеспечением электроснабжением, что делало участок непривлекательным для резидентов и Постановлением Правительства РФ № 980²⁹ данный участок был исключен из ОЭЗ.

Всего на создание ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» на участке в п. Большое Голоустрое АО «ОЭЗ» (г. Москва) из федерального бюджета было израсходовано 96,3 млн. рублей³⁰, данные средства были использованы безрезультатно.

Разработка концепции создания и развития ОЭЗ ТРТ в Слюдянском районе на участке «Гора Соболиная» началась в 2011 году и осуществлялась за счет средств бюджета Иркутской области. В целях реализации проекта выполнен и утвержден проект планировки территории ОЭЗ ТРТ³¹, проведены земельно-имущественные мероприятия по подготовке схемы границ, межевых планов и кадастровых паспортов на земельные участки ОЭЗ ТРТ, проведена предварительная инвентаризация объектов недвижимого имущества ОЭЗ ТРТ.

ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» условно поделена на две зоны: прибрежная и предгорная (рис.).



В 2012 году был разработан перечень строительства объектов внутренней инженерной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ, а также объектов внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории (далее - Перечень), который являлся основанием для дальнейших мероприятий по проектированию объектов капитального строительства – внутриплощадочных сетей инженерной инфраструктуры и объектов внешней инфраструктуры.

Полномочия по проектированию были разделены между Правительством Иркутской области (в части расходов областного бюджета) и Российской Федерацией в лице ОАО «ОЭЗ» г. Москва (в части расходов федерального бюджета).

²⁹ Постановление Правительства РФ от 29.09.2016 № 980 «Вопросы создания особых экономических зон туристско-рекреационного типа на территории Иркутской области и Кабардино-Балкарской Республики»

³⁰ Отчет СП РФ о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в части, касающейся эффективности использования средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации в 2014-2015 годах» (<https://ach.gov.ru/checks/9903>)

³¹ Распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 86-рзп «Об утверждении проекта планировки ОЭЗ ТРТ на территории муниципального образования «Слюдянский район» Иркутской области»

Проектирование объектов инфраструктуры, закрепленных за ОАО «ОЭЗ» (г. Москва) начато в 2012 году, объектов, закрепленных за Правительством Иркутской области, в 2013 году в рамках различных государственных программ Иркутской области³².

В связи с совершенствованием системы управления ОЭЗ на базе филиала АО «ОЭЗ» (г. Москва) 30.09.2015 было создано АО ОЭЗ «Иркутск» с уставным капиталом 100 тыс. р. В 2017 году уставный капитал АО ОЭЗ «Иркутск» увеличен на общую сумму 137 232,7 тыс. р.³³, из которой 124 439,0 тыс. р. предоставлялись на создание сетей водопровода и бытовой канализации.

Согласно Перечню планировалось создать 25 объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры и транспортной сети ОЭЗ ТРТ с ожидаемой стоимостью реализации 6 060,98 млн. р. на 2012-2028 годы с учетом строящихся и введенных в эксплуатацию объектов, (таблица).

Перечень планируемых к строительству объектов		Заказчик	Ожидаемая стоимость объекта
1.	Эксплуатационно-техническая база	АО ОЭЗ «Иркутск»	171,79
2.	Внутриплощадочные сети электроснабжения Предгорного района		1245,34
3.	Внутриплощадочные сети водопровода Предгорного района		136,63
4.	Внутриплощадочные сети бытовой канализации Предгорного района		118,83
5.	Внутриплощадочные сети теплоснабжения Предгорного района		176,83
6.	Внутриплощадочные сети электроснабжения Прибрежного района		515,31
7.	Внутриплощадочные сети водопровода Прибрежного района		60,41
8.	Внутриплощадочные сети бытовой канализации с КНС Прибрежного района		48,53
9.	Внутриплощадочные сети теплоснабжения Прибрежного района		202,03
10.	Внутриплощадочные информационно-коммуникационные сети и сети информационно-вычислительной связи Предгорного и Прибрежного района		245,69
11.	Открытые автостоянки на 225 машиномест	ОГКУ «ЕЗИО»	32,71
12.	Сети ливневой канализации		287,35
13.	Сеть наружного водопровода. Насосная станция		55,54
14.	Сети бытовой канализации с КНС		15,04
15.	Тепловые сети		5,99
16.	Улично-дорожная сеть с наружным освещением, 1 этап		780,23
17.	Улично-дорожная сеть с наружным освещением, 2 этап		356,96
18.	Улично-дорожная сеть с наружным освещением, 3 этап		190,61
19.	Благоустройство и озеленение территории		165,56
20.	Центры питания для сетей электроснабжения ОЭЗ		346,87
21.	КПП, ограждение территории с обустройством и наружным освещением		146,09
22.	Коллектор для Предгорной и Прибрежной части		102,40
23.	Водозаборные сооружения на 2000 куб.м/сут		60,0
24.	Внеплощадочные сети водопровода Предгорного и Прибрежного районов (от водозаборных сооружений)		200,0
25.	Улично-дорожная сеть 4 этап с устройством пешеходного прогулочного пространства и парковок		292,98
ИТОГО			5 959,72
Кроме того, проектирование и строительство объектов инфраструктуры на других участках ОЭЗ ТРТ			101,26
ВСЕГО:			6 060,98

Согласно представленной АО ОЭЗ «Иркутск» информации, с учетом уже произведенных затрат, Перечень требует финансирования в объеме 3 984,6 млн. р.

На 2023 год и на плановый период 2024 года предусмотрено финансирование в размере 2 402,8 млн. р., в т. ч. за счет средств ФБ – 79,6 млн. р., ОБ – 1 604,7 млн. р., внебюджетных источников – 340,3 млн. р. Средства областного бюджета на 2023 год

³² Долгосрочная целевая программа Иркутской области «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» на 2012-2015 годы» (Постановление Правительства Иркутской области от 04.06.2012 № 296-пп), Государственная программа Иркутской области «Государственная поддержка приоритетных отраслей экономики» на 2014 - 2018 годы» (Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 442-пп), Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы» (Постановление Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп)

³³ Доля Иркутской области в уставном капитале акционерного общества увеличена с 50,0 % до 99,96 %.

предусмотрены Законом о бюджете на 2023 год³⁴ и Госпрограммой³⁵ в сумме 1 535,0млн. р., в т. ч.:

- 1 410,6 млн. р. по Основному мероприятию «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в пределах средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед РФ по бюджетным кредитам, в рамках Постановления РФ № 1704³⁶;

- 124,4 млн. р. - в Региональном проекте «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)».

2. Оценка эффективности расходования средств, направленных на создание объектов обеспечивающей инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала»

2.1. Проектирование объектов инженерной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» (АО «ОЭЗ» (г. Москва), АО ОЭЗ «Иркутск»)

Разработка проектной документации ОАО МНИИТЭП (2012-2014 гг.)

В целях разработки проектной документации в 2012 году ОАО «ОЭЗ» (г. Москва) с ОАО «Московский научно-исследовательский и проектный институт типологии, экспериментального проектирования» (далее - ОАО МНИИТЭП) был заключен Договор № ТР-34/12143 от 14.09.2012 на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объектов инженерной инфраструктуры и транспортной сети ОЭЗ ТРТ на территории МО Слюдянский район Иркутской области «Ворота Байкала» участок «Гора Соболиная, в том числе объекты строительства:

- Эксплуатационно-техническая база ОАО «ОЭЗ» на территории Предгорного района;
- Эксплуатационно-техническая база ОАО «ОЭЗ» на Прибрежной территории³⁷;
- Система электроснабжения;
- Внутриплощадочные магистральные водопроводные сети питьевой воды
- Хозяйственно-бытовая канализация;
- Внутриплощадочные сети теплоснабжения;
- Внутриплощадочные информационно-коммуникационные сети и сети информационно-вычислительной связи Предгорного и Прибрежного района.

Согласно техническому заданию, проектировщику необходимо было подготовить проектную документацию на каждый объект строительства в составе общей проектной документации. Проект разработать в две стадии: «Проектная документация» и «Рабочая документация». Предусмотреть два этапа строительства: 1 этап: объекты на территории Предгорного района; 2 этап: объекты на территории Прибрежного района.

С учетом дополнительных соглашений срок получения положительных заключений установлен до 17.04.2014, цена договора составила 50 139,7 тыс. р.

Подрядчик выполнил работы по первому этапу (инженерные изыскания) на сумму 8 242,1 тыс. р., которые принял заказчик. Остальные этапы заказчик не принял по причине наличия многочисленных претензий к работе подрядчика и отсутствия положительного заключения государственной экспертизы. Оплата выполненных Подрядчиком работ за вычетом суммы резервного удержания произведена заказчиком в сумме 7 830,0 тыс. р.

³⁴ Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ (ред. от 05.07.2023) «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете на 2023 год

³⁵ В ред. от 25.04.2023

³⁶ Постановление Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704 (далее - Постановление РФ № 1704)

³⁷ ЭТБ первоначально планировалось строить и на Предгорной и на Прибрежной территории (в настоящее время ЭТБ оставлена только на Предгорной территории)

В составе основных замечаний заказчика отмечены разночтения проектов ОАО «МНИИТЭП» и утвержденного Проекта планировки территории ОЭЗ ТРТ из-за отсутствия актов выбора трасс инженерных сетей (водоснабжения, канализации, теплоснабжения, электроснабжения и сетей связи). Заданием на проектирование необходимо было предусмотреть общий коридор для строительства инженерных сетей вдоль дорог в пределах красных линий, что не было исполнено подрядчиком. Действия по увязке проектных решений ОАО «МНИИТЭП» с документацией улично-дорожной сети в соответствии с Проектом планировки территории подрядчиком не производились.

Вместе с тем, ООО «Сибирский проектный институт», который являлся подрядчиком Правительства Иркутской области по проектированию дорог на территории ОЭЗ ТРТ за счет средств бюджета Иркутской области, при разработке проектной документации в отличие от ОАО «МНИИТЭП» руководствовался требованиями Проекта планировки.

В результате проектные решения ОАО «МНИИТЭП» противоречили действовавшим нормативам и проектным решениям ООО «Сибирский проектный институт» и требовали корректировки по оформлению актов выбора трасс.

Несмотря на получение отрицательного заключения № 38-5-3-0286-14 от 18.07.2014 ГАУИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области» (далее - ГАУИО «Ирэкспертиза») проектировщик (ОАО «МНИИТЭП») ³⁸ направил Заказчику акты сдачи-приемки второго, третьего, четвертого этапов работ и счета на оплату. Заказчик, в свою очередь, в нарушение п. 4.2.8 договора не направил письменное требование об устранении недостатков в установленный срок (10 рабочих дней). В результате спор между сторонами решался в Арбитражном суде г. Москвы, судом вынесено решение о взыскании с ОАО «ОЭЗ» (г. Москва) в пользу проектировщика 10 380,6 тыс. р. основного долга с процентами.

Таким образом, проектная документация разработанная ОАО «МНИИТЭП» не получила положительное заключение государственной экспертизы, средства ОАО «ОЭЗ» (г. Москва) в сумме **18 210,6 тыс. р.** были использованы **безрезультатно.**

Разработка проектной документации АО «Казанский Гипронефтепром им. Б.И. Тихомирова» (2015 г.)

В 2015 году между ОАО «ОЭЗ» (г. Москва) и АО «Казанский Гипронефтепром» им. Б.И. Тихомирова» (далее - АО «Казанский Гипронефтепром») вновь был заключен договор № ТР-34-15014 от 15.01.2015 на выполнение проектных и изыскательских работ.

Проектная документация была подготовлена, 30.12.2015 получено положительное заключение экспертной комиссии Росприроднадзора (приказ № 2268-од, 07.10.2016 получено положительное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» № 38-1-1-2-0077-16. Документация передана от АО «ОЭЗ» (г. Москва) в АО ОЭЗ «Иркутск» в качестве взноса в уставной капитал.

Проектная документация составлена с выделением 2 этапов: 1 этап Предгорный район; 2 этап Прибрежный район. Строительство объектов разделено внутри на две группы объектов: 1. Общеплощадочный объект (Эксплуатационно-техническая база); 2. Линейные объекты.

Подготовлен один сводный сметный расчет стоимости строительства (ССРСС) проектной документации, который внутри разделен по двум этапам, но не разделен по объектам. При этом проектно-сметная документация включала 11 объектов капитального строительства по линейным объектам (объектам инженерной инфраструктуры) и двух эксплуатационно-технических баз (ЭТБ) (первоначально ЭТБ предусматривались и на территории Предгорного района и на территории Прибрежного района).

³⁸ Письмо от 18.07.2014 № 040-02-97/13-(0)-388

Таким образом, было предусмотрено строительство в 2 этапа разных объектов капитального строительства, не связанных между собой, но постановке на кадастровый учет подлежали только два объекта недвижимости в виде комплексов объектов недвижимости. Это создало в дальнейшем проблемы с финансированием, собственно из-за чего пришлось в 2019 году заключать новый договор на корректировку проекта с выделением 10 этапов, в рамках которого в 10 выделенных этапах был подготовлен отдельный ССРСС на каждый этап.

Согласно проектной документации линейные объекты расположены в одной полосе отвода на расстоянии друг от друга, при параллельной прокладке расстояния по горизонтали в свету от проектируемых кабельных линий электроснабжения предусмотрено: до теплопровода не менее 2 м; до водопровода не менее 1 м; до канализации не менее 1 м; до линий связи не менее 0,5 м.

Часть земельных участков, необходимых на период строительства и эксплуатации инженерных сетей были расположены на землях с неустановленным регламентом, землях лесного фонда и землях особо охраняемых территорий, что в дальнейшем потребовало проведение дополнительных работ, в том числе направленных на подготовку проектной документации лесного участка и разработку проекта освоения лесов, и пр.

На основании данной проектной документации были заключены договоры и осуществлено строительство сетей водопровода, канализации, а также электроснабжения.

Корректировка проектной документации АО «Казанский Гипрониавиапром» (2019 г.)

Ввиду того, что проектной документацией 2016 года строительство разделено на 2 этапа (по районам строительства) выделение финансирования должно было производиться на каждый этап, включающий в себя комплекс объектов. Во избежание большой нагрузки на бюджет Иркутской области было принято решение о поэтапном выделении финансирования на строительство объектов ОЭЗ, с выделением каждого объекта в отдельный этап, для возможности автономного строительства и введения в эксплуатацию каждого объекта, независимо от строительства других этапов, с отдельной сметной документацией для каждого этапа.

В этих целях 03.06.2019 между АО ОЭЗ «Иркутск» и АО «Казанский Гипрониавиапром» заключен договор № 1098-Д00100-ТР-68-02/19-24 на корректировку проектной документации 2016 года на сумму (с учетом доп. соглашения) 16 991,9 тыс. р.

Согласно заданию на проектирование 2019 года проектировщик должен был выполнить разработку Программы инженерных изысканий и инженерные изыскания. Проектная документация поделена на 10 этапов:

- 1 этап. Внутриплощадочные сети водоснабжения Предгорного района;
- 2 этап. Внутриплощадочные сети бытовой канализации с КНС Предгорного района;
- 3 этап. Внутриплощадочные сети водоснабжения прибрежного района;
- 4 этап. Внутриплощадочные сети бытовой канализации с КНС Прибрежного района;
- 5 этап. Внутриплощадочные сети теплоснабжения Предгорного района;
- 6 этап. Внутриплощадочные сети теплоснабжения Прибрежного района;
- 7 этап. Внутриплощадочные сети электроснабжения Предгорного района;
- 8 этап. Внутриплощадочные сети электроснабжения Прибрежного района;
- 9 этап. Эксплуатационно-техническая база ОЭЗ;
- 10 этап. Внутриплощадочные информационно-коммуникационные сети и сети информационно-вычислительной связи.

В процессе работ подрядчик столкнулся с истечением срока действия инженерных (геологических) изысканий³⁹ и неточностью формулировок технического задания. В результате актуализация инженерных изысканий не была произведена и 22.01.2021 получено отрицательное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» по проектной документации и результатам инженерных изысканий № 38-1-2-3-002220-2021.

Подрядчиком были выполнены работы:

- проектная документация, в объеме достаточном для получения положительного заключения Росприроднадзора;
- инженерно-геологические изыскания только для площадки эксплуатационно-технической базы (9 этап проекта).

Не выполнены работы:

- инженерно-геологические изыскания для 1-8 этапов, 10 этапа;
- сметная документация выполнена, но не откорректирована по замечаниям экспертизы, соответственно не могла быть принята заказчиком,
- рабочая документация – полностью не выполнялась.

Спор по вопросу оплаты выполненных работ между АО ОЭЗ «Иркутск» и АО «Казанский Гипронефтепром» вновь решается в Арбитражном суде Иркутской области, на момент проверки, решение по вопросу спора не вынесено.

Ввиду невыполнения обязательств по актуализации инженерных изысканий АО «Казанский Гипронефтепром» заказчик привлек к их выполнению 2-х иных подрядчиков, заключив в период с 27.03.2020 по 28.04.2020 договоры на общую сумму 2 172,01 тыс. р. Работы по договорам были выполнены и оплачены в полном объеме.

В конце 2020 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 12.11.2020 № 1816, в соответствии с которым для строительства линейных объектов не требуется разрешение на строительство и, следовательно, не требуется проведение государственной экспертизы. Необходимость в корректировке проектной документации отпала.

Договор № 1098-Д00100-ТР-68-02/19-24 от 03.06.2019 с АО «Казанский Гипронефтепром» на корректировку проектной документации АО ОЭЗ «Иркутск» в одностороннем порядке расторгнут, оплата по договору не производилась.

В 2021 году АО ОЭЗ «Иркутск» заключен договор от 14.12.2021 № ТР-68-02/21-28 с ООО «Губерния» на сумму 230,0 тыс. р. с целью исключения объекта капитального строительства из реестра объектов капитального строительства при строительстве, реконструкции которых осуществляется региональный государственный строительный надзор. Работы по договору выполнены и оплачены в полном объеме, получено распоряжение службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области от 24.02.2022 № 151с-срп об исключении объекта из реестра поднадзорных, что упростило процедуру строительства и ввода линейных объектов инфраструктуры в эксплуатацию.

Корректировка проектной документации ООО «Энергоимпульс» (2022 г.)

В 2022 году между АО ОЭЗ «Иркутск», ООО «Энергоимпульс» и ООО «Губерния» (коллективные участники закупки) заключен договор на корректировку проектной документации с выделением этапов строительства № 2022.56043 от 18.04.2022 на сумму (с учетом доп.соглашения) 4 350,7 тыс. р. для дальнейшего поэтапного завершения строительного-монтажных работ.

³⁹ Геологические изыскания представляют собой комплекс исследований, которые в обязательном порядке проводятся на предпроектном этапе строительства. Они нужны для получения достоверных данных о геологических особенностях участка. Изучению подлежат рельеф, грунт, гидрологический режим и прочие параметры. Срок действия инженерно-геологических изысканий для проектирования составляет 2-3 года, согласно регламенту СП 11-105-97, и не более 5 лет — для неосвоенной и незастроенной местности

Результатом работ по указанному договору является откорректированная проектно-сметная документация (ПСД) с учетом замечаний ГАУИО «Ирэкспертиза», выданных в рамках отрицательного заключения № 38-1-2-3-002220-2021 от 22.01.2021 по результатам работы АО «Казанский Гипронииавиапром», а также рабочая документация, которую не выполнил АО «Казанский Гипронииавиапром». В процессе исполнения договора 1-4 этапы общей проектной документации из объема работ по договору исключены, оставлены 5-10 этапы. Фактически работы являлись работами по корректировке проектной документации, не завершённой АО «Казанский Гипронииавиапром» с учетом замечаний экспертизы.

В результате, все работы по договору выполнены, получено положительное заключение от ГАУИО «Ирэкспертиза» № 38-1-1-2-011050-2023 от 10.03.2023, ООО «Энергоимпульс» оплачено 4 350,7 тыс. р.

В настоящее время проектная документация для завершения работ на объектах 1-4 этапов строительства - сетей водоснабжения и бытовой канализации Прибрежного и Предгорного районов, в части сметной документации отсутствует⁴⁰. Для завершения строительства сетей водопровода и канализации необходимо новое проектирование работ по реконструкции объектов незавершённого строительства.

2.2. Строительство объектов инфраструктуры (АО ОЭЗ «Иркутск»)

В 2018 году АО ОЭЗ «Иркутск» разместило заказ на часть работ по строительству объектов, предусмотренной проектной документацией 2016 года (водопровода Предгорного района, бытовой канализации Предгорного района, водопровода Прибрежного района и бытовой канализации с КНС Прибрежного района). Закупка части работ по строительству объектов была связана с отсутствием финансовых средств в достаточном объеме. Для этого в конкурсной документации и проекте договора работы по строительству объектов выделены в «Этап строительства 1/2018», включающий сметную документацию 4-х объектов строительства из проектной документации 2016 года, техническая часть проектной документации 2016 года осталась без изменений.

В составе конкурсной документации размещена проектная документация 2016 года на все объекты двух этапов, а сметная документация размещена не в полном объеме. Единственным участником конкурса и победителем признано ООО «Сибстрой» с предложением о цене контракта в сумме 132 850,0 тыс. р. (тендерный К -9,1634 %).

При анализе конкурсной документации установлено.

1) Закупка размещена в отношении части работ проектной документации 2016 года, включающей строительство внутриплощадочных сетей: водопровода Предгорного района, бытовой канализации Предгорного района, водопровода Прибрежного района и бытовой канализации с КНС Прибрежного района.

В соответствии с требованиями п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ⁴¹ (требование к результатам работы) договором предусмотрено получение разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, предполагающее получение от органа, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, заключения о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (далее – ЗОС).

Вместе с тем, по объектам «Этап строительства 1/2018», выделенным из проектной документации и являющимся предметом договора на строительство, получение положительного ЗОС было невозможно из-за отсутствия строительства по другим

⁴⁰ Проектная документация (в части конструктива) есть, нет сметной документации прошедшей государственную экспертизу. Подрядчик выполнил работы по 1 этапу договора по корректировке 2019 года в полном объеме, в который входит корректировка проекта в том числе и по 1 – 4 этапам.

⁴¹ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ)

объектам, входящим в проектную документацию. Соответственно, договор был изначально нереализуем в установленные сроки.

2) Конкурсная документация содержала невыполнимые требования в части обязанности подрядчика своевременно ввести объекты в эксплуатацию до 27.10.2018. Своевременно ввести объекты в эксплуатацию подрядчик не мог не только по причине невозможности получения положительного ЗОС, но и по техническим причинам. Так, на момент размещения заказа, заключения и исполнения договора отсутствовало энергоснабжение КНС канализации и ПНС водоснабжения, предусмотренное проектной документацией, без чего ввести объект также было невозможно.

3) Конкурсная документация содержала недостоверные сведения в части полноты размещения проектной документации (о чем имеется ссылка в проекте договора, что строительство осуществляется на основании проектной документации, размещенной на сайте закупок).

Так, ценная часть проектной документации, являющаяся ее неотъемлемой частью, сметная документация, размещены не в полном объеме, а именно полностью отсутствуют локальные ресурсные сметные расчеты на «Этап строительства 1/2018», размещены лишь сводные сметные расчеты и объектные сметные расчеты, не содержащие конкретные расчеты и перечень работ по объектам «Внутриплощадочные сети Предгорного и Прибрежного районов». На момент закупки данные сметы отсутствовали.

Вместе с тем, строительная смета является обобщающим понятием⁴². По мнению КСП области, без локальных ресурсных сметных расчетов (ЛРСРСС) на «Этап строительства 1/2018» строительство и составление актов приемки-передачи выполненных работ ф. КС-2, справок о стоимости выполненных работ ф. КС-3, по объектам «Внутриплощадочные сети Предгорного и Прибрежного районов» было невозможно. В этой части конкурсная документация содержит недостоверные сведения в части полноты размещения проектной документации. ЛРСРСС были представлены подрядчику уже после заключения договора.

4) В документации о закупке содержится противоречивая информация в части продолжительности и сроков осуществления строительства. Согласно п. 2.1 договора работы по строительству объектов выполняются в соответствии с Проектной документацией, которой ведение строительства объектов предусмотрено одновременно, в течение 4,5 мес. без учета подготовительных работ.

С несоблюдением проектной документации, графиком выполнения строительномонтажных работ строительство предусмотрено продолжительностью 552 дня (18 мес.). Увеличение срока строительства повлекло увеличение его стоимости.

5) При размещении закупки не соблюдены требования проектной документации в части технологической последовательности выполнения работ. Вышеуказанные недостатки являлись следствием выделения работ из проектной документации 2016 года.

Таким образом, в документации об электронном аукционе содержались противоречивые сведения в отношении необходимости получения ЗОС. Результатом Работ по Контракту является построенный Объект, в отношении которого получено ЗОС и акты ввода в эксплуатацию, что было недостижимо в установленные договором сроки.

Выделение строительства объекта из проектной документации без внесения изменений (без выделения этапа строительства) является нарушением требований градостроительного законодательства.

⁴² Сметная стоимость в строительстве. <http://os-info.ru/zenoobrazovanie/smetnaya-stoimost-v-stroitelstve.html>

Согласно п. 8 Постановления № 87⁴³ необходимость разработки проектной документации на объект капитального строительства применительно к отдельным этапам строительства устанавливается заказчиком и указывается в задании на проектирование. Возможность подготовки проектной документации в отношении отдельных этапов строительства должна быть обоснована расчетами, подтверждающими технологическую возможность реализации принятых проектных решений при осуществлении строительства по этапам. Проектная документация в отношении отдельного этапа строительства разрабатывается в объеме, необходимом для осуществления этого этапа строительства.

Таким образом, в нарушение п. 8 Постановления Правительства № 87 при закупке не была размещена в полном объеме ни проектная документация 2016 года (отсутствовали сметы на все объекты), ни отдельная проектная документация с выделением отдельного этапа строительства, при этом сама закупка была организована как закупка объекта «Этап строительства 1/2018».

При этом следует отметить, заказчиком были приняты меры к устранению нарушения. Так 03.06.2019 АО «ОЭЗ «Иркутск» с АО «Казанский Гипронефтепром» был заключен договор №1098-Д00100.1/19-ТР-68-02/19-24 на корректировку проекта с выделением этапов строительства для возможности автономного строительства и введения в эксплуатацию каждого объекта. Результатом работ по договору предусматривалось предоставление со стороны подрядчика откорректированной проектно-сметной и рабочей документации, включая результаты инженерных изысканий, а также положительных заключений государственных экспертиз. На основании изменений, внесенных в проект, АО «ОЭЗ «Иркутск» планировалось получение разрешений на строительство отдельно для каждого объекта, что позволяло получить ЗОС по каждому объекту строительства отдельно. Однако в связи с недобросовестным исполнением обязательств со стороны проектного института, работы по договору не завершены, договор расторгнут.

Внутриплощадочные сети Предгорного и Прибрежного районов

Строительство объектов «Внутриплощадочные сети Предгорного и Прибрежного районов» осуществлялось в 2018-2020 годах ООО «Сибстрой», затем ООО СК «ВостСибСтрой», на настоящий момент строительство не закончено. Строительство начато по проектной документации 2016 года, в процессе строительства в документацию были внесены изменения, которые застройщиком официально не утверждены до настоящего времени.

Всего в процессе строительства Объекта АО «ОЭЗ» согласно сайту государственных закупок, заключен 21 договор на сумму 335 589,3 тыс. р., которые кроме самого строительства объекта включали работы по: корректировке проекта, анализу проектной документации на соответствие изменений, осуществлению технологического присоединения, подготовке проектной документации лесного участка и разработке проекта освоения лесов, проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, актуализации инженерно-экологических изысканий, комплексному обследованию технического состояния объектов незавершенного строительства и другие. Стоимость исполненных работ составила 203 682,6 тыс. р., оплачено по всем договорам 159 689,2 тыс. р.

⁴³ Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 (ред. от 13.12.2017) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее – Постановление № 87)

ООО «Сибстрой»

Договор подряда № ТР-68-03/18-02 на строительство внутриплощадочных сетей водоснабжения и бытовой канализации (далее – договор) заключен АО ОЭЗ «Иркутск» с ООО «Сибстрой»⁴⁴.

Разрешение на строительство от 06.04.2018 № 38-№ RU385181012005001-368-2017 выдано в отношении всех объектов проектной документации 2016 года, а не только объектов «Внутриплощадочные сети Предгорного и Прибрежного районов».

Согласно договору строительство внутриплощадочных сетей водоснабжения и бытовой канализации включает внутриплощадочные сети: водопровода Предгорного района, бытовой канализации Предгорного района, водопровода Прибрежного района и бытовой канализации с КНС Прибрежного района.

Цена Договора составила 132 850,0 тыс. р., срок окончания выполнения работ установлен до 27.10.2018, дополнительными соглашениями к договору стоимость работ увеличена на 17 115,0 тыс. р., срок продлен до 25.12.2019.

В процессе строительства осуществлено внесение изменений в проектную (рабочую) документацию, приняты технические решения, которые не прошли соответствующую оценку на предмет соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.8 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ), в том числе затрагивающих конструктивные и иные характеристики.

В связи с нарушением подрядчиком промежуточных сроков выполнения работ, не устранением недостатков (дефектов) в работах и пр. 29.07.2019 договор был расторгнут.

На момент расторжения договора (с учетом договора субподряда), подрядчиком было выполнено всего работ на сумму 73 782,1 тыс. р., что подтверждается актами приема передачи выполненных работ по ф. КС-2. Обязательства АО ОЭЗ «Иркутск» по оплате выполненных ООО «Сибстрой» работ с учетом неустойки прекращены в общей сумме 70 093,0 тыс. р.⁴⁵.

В настоящее время в производстве Арбитражного суда Иркутской области находится дело № А19-13499/20 по иску АО ОЭЗ «Иркутск» к ответчикам ООО «Сибстрой» и Ассоциация РООР СРОСБР, СРО о взыскании убытков, связанных с некачественным выполнением работ подрядчиком, в связи чем, устранение данных недостатков осуществлялось АО ОЭЗ «Иркутск» с привлечением третьих лиц. Первоначально иск о возмещении убытков составлял 13 373,0 тыс. р., однако после проведения дополнительной экспертизы стоимость работ по устранению недостатков выполненных работ подрядчиком в ценах 2023 года, за исключением стоимости оборудования, ранее взысканной решением Арбитражного суда Иркутской области от 04.08.2020 по делу № А19-24969/2019 составила (с учетом НДС) **39 847,0 тыс. р.** В настоящее время дело находится на рассмотрении.

В процессе осуществления строительства осуществлялся строительный надзор⁴⁶, в рамках которого были установлены следующие замечания.

1) При осуществлении строительства не была соблюдена принятая организационно-технологическая схема и технологическая последовательность выполнения работ, предусмотренная проектной документацией по объектам «Внутриплощадочные сети Предгорного и Прибрежного районов».

⁴⁴ ООО «Сибстрой» - признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство с 30.08.2021

⁴⁵ В настоящее время в производстве Арбитражного суда Иркутской области находится дело № А19 13499/20 по иску АО ОЭЗ «Иркутск» к ответчикам ООО «Сибстрой» и Ассоциация РООР СРОСБР, СРО о взыскании убытков в размере 39 904,0 тыс. р., связанных с некачественным выполнением работ подрядчиком, в связи чем, устранение данных недостатков осуществлялось АО ОЭЗ «Иркутск» с привлечением третьих лиц.

⁴⁶ В дальнейшем, как уже указано, объект выбыл из перечня поднадзорных объектов строительства.

Проектом организации строительства (ПОС) была предусмотрена следующая технологическая последовательность выполнения работ: подготовительный период; земляные работы по отрывке траншей и котлованов; устройство каналов, опор и др. конструкций (для теплопровода); укладка труб; монтаж стыков и узлов; гидравлическое испытание; запуск трубопровода в эксплуатацию; обратная засыпка, благоустройство.

Первоначально производится прокладка сетей глубокого заложения (тепловые сети), затем мелкого (канализация, водоснабжение и т.д.).

Данная технологическая последовательность выполнения работ была нарушена:

- осуществлено строительство сетей мелкого заложения перед устройством глубокого (тепловые сети);

- до запуска трубопровода в эксплуатацию осуществлена обратная засыпка и благоустройство.

Таким образом, в первом случае заказчиком, а во втором подрядчиком не соблюдены требования проектной документации в части технологической последовательности выполнения работ.

2) В процессе строительства допущено отклонение от проектной документации, приняты более 10 технических решений, в том числе железобетонные колодцы заменены на пластиковые, в работы включен объект КНС 4а из другой проектной документации, не принадлежащей застройщику, не входящий в разрешение на строительство.

Данные изменения внесены в рабочую документацию, которая не была официально утверждена АО ОЭЗ «Иркутск», но была им согласована и выдана в производство ООО «Сибстрой» путем согласования технических решений. Анализ изменений показал, что они носят существенный характер.

Экспертиза сметной стоимости измененной проектной (рабочей) документации не осуществлялась ни в процессе строительства, ни до настоящего времени. Утверждение застройщиком внесенных изменений в рабочую документацию в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на вносимые изменения в проектную (рабочую) документацию является нарушением норм ГрК РФ.

Таким образом, согласование и утверждение изменений проектной документации осуществлено застройщиком с нарушениями требований законодательства, а сметная стоимость данного строительства с учетом внесенных изменений не проходила обязательную государственную экспертизу в нарушение ч. 1.3 ст. 52, ч. 2 ст. 8.3, ч. 15 ст. 48 ГрК РФ.

Стоимость отклонений от проектной документации, прошедшей экспертизу, в виде дополнительных работ в связи с корректировкой рабочей документации по доп.соглашениям № 2 от 31.08.2018 и № 4 от 28.05.2019 составила 15 631,6 тыс. р.

Таким образом, в нарушение ч. 2 ст. 8.3, ч. 1.2, ч. 1.3 ст. 52, ст.ст. 48, 49 ГрК РФ допущено нарушение порядка строительства объектов капитального строительства в сумме **15 631,6 тыс. р.**⁴⁷

Кроме того, в случае внесения изменений в проектную документацию в соответствии с частью 3.8 статьи 49 ГрК РФ, одним из документов, необходимых для утверждения застройщиком измененной проектной документации, помимо положительного заключения государственной экспертизы, является подтверждение соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 ГрК РФ, предоставленное лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – заключение проектной организации (п. 4.2 ч. 7 ст. 51 ГрК РФ). Такое заключение о

⁴⁷ п.1.3.16 Классификатора нарушений

соответствии не было получено застройщиком в процессе строительства в 2018-2019 и 2020 годах. Данное заключение представлено в процессе проверки, выданное ООО «Губерния» 02.02.2022.

Согласно пояснениям Общества указанные заключения о соответствии проектной организации, заключение государственной экспертизы сметной стоимости предполагалось получить в ходе осуществления проектирования 2019 года, которое не было окончено, в дальнейшем в ходе проектирования 2022 года, которое также не было окончено.

Прохождение экспертизы в 2022 году было приостановлено по решению Правительства Иркутской области (протокол совещания по проблемным вопросам создания объектов ОЭЗ от 28.12.2022).

ООО СК «ВостСибСтрой»

В целях продолжения строительства между АО ОЭЗ «Иркутск» и ООО СК «ВостСибСтрой» заключен договор подряда от 01.10.2019 № ТР-68-01/19-32 (далее – договор). Срок выполнения работ был установлен до 31.12.2019, затем продлен до 30.07.2020. Цена договора составила **79 731,6 тыс. р.**, которая рассчитана на основании следующих локальных сметных расчетов:

тыс. р.

№	Номер сметы	Наименование сметы	Стоимость работ
Внутриплощадочные сети водопровода Предгорного района			41 650,5
1	№ 02-05-02/18	Внутриплощадочные сети водопровода, участок ВК-209сущ - ВК-56 - ВК-51	3 234,5
2	№ 07-02-05/18	Проект полосы отвода, водопровод	2 198,7
3	№ 02-05-02/19	Внутриплощадочные сети водопровода, участок ВК-209сущ - ВК-56 - ВК-51	36 217,3
Внутриплощадочные сети бытовой канализации Предгорного района			22 829,9
4	№ 02-06-01/18	Внутриплощадочные сети канализации	1 936,9
5	№ 07-02-05/18	Проект полосы отвода, канализация	2 739,5
6	№ 02-03-02/18	КНС 4а (в ценах 2 кв. 2016 г., Ксмп=7,54:6,91, Коб=3,67:3,37)	6 945,6
7	№ 09-01-01/18	ПНР КНС 4а (в ценах 2 кв. 2016 г., Кпнр=9,63:8,84)	96,5
8	№ 02-06-01/19	Внутриплощадочные сети канализации	11 111,4
Внутриплощадочные сети водопровода Прибрежного района			10 581,3
9	№ 01-23/18	Расчистка территории от деревьев и кустарников	42,8
10	№ 02-10-01/18	Внутриплощадочные сети водопровода	6 962,3
11	№ 07-03-02/18	Проект полосы отвода	3 576,2
Внутриплощадочные сети бытовой канализации Прибрежного района			4 669,9
12	№ 02-11-02/18	Внутриплощадочные сети канализации	4 456,4
13	№ 07-03-04/18	Благоустройство, озеленение, вертикальная планировка. внутриплощадочные сети бытовой канализации с КНС	213,5
ИТОГО:			79 731,6

По состоянию на 29.05.2020 подрядчиком были выполнены работы на сумму 50 361,9 тыс. р., оплачены на сумму 47 815,2 тыс. р. В отношении объекта «Внутриплощадочные сети бытовой канализации Прибрежного района» работы не осуществлялись, оплата работ не производилась, работы на остальных объектах осуществлены, но не закончены.

В октябре 2020 комиссией АО ОЭЗ «Иркутск» было произведено обследование построенных ООО СК «ВостСибСтрой» объектов, результаты которого оформлены актами комиссионного освидетельствования. На основании выявленных недостатков рассчитана стоимость ущерба и заключено дополнительное соглашение о возмещении ущерба в сумме 3 549,3 тыс. р., который был возмещен ООО СК «ВостСибСтрой».

В конце 2020 года договор по соглашению сторон был расторгнут. На момент расторжения договора подрядчиком были выполнены работы на сумму **46 812,6 тыс. р.** (принятые работы в сумме 50 361,9 тыс. р. за минусом ущерба в сумме 3 549,3 тыс. р.).

Комиссией АО ОЭЗ «Иркутск» была произведена оценка выполненных ООО СК «ВостСибСтрой» строительного-монтажных работ сетей водопровода и канализации,

установлен факт нарушения технологии укладки трубопроводов. В нарушение требования п. 8.2 СП 40-102-2000⁴⁸ не были проведены предварительные испытания на прочность, выполняемые до засыпки траншеи и установки арматуры (гидрантов, предохранительных клапанов, вантузов) ни на одном из участков строительства.

За ненадлежащим образом выполненные работы на участке трубопровода от колодца ПГ43 до колодца ВК43.1 АО ОЭЗ «Иркутск» на основании гарантийных обязательств в адрес ООО СК «ВостСибСтрой» направлено требование об устранении недостатков⁴⁹, в ноябре 2022 года проведено совместное обследование участка с целью определения причин появления дефектов и недостатков. В ходе обследования установлено, что визуальным способом выявить дефект уложенного в земле трубопровода не представляется возможным. Для инструментального освидетельствования дефекта требуется наличие специализированной организации, имеющей специалистов и оборудование, которые способны произвести необходимые для установления дефекта испытания.

В нарушение ч. 4 ст. 52 ГрК РФ, пункта 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства⁵⁰, Обществом не обеспечена консервация объекта⁵¹.

В марте 2023 года АО «ОЭЗ» Иркутск был заключен договор с ИП «Устинов Д.А.» на выполнение работ по техническому обследованию внутриплощадочных сетей водопровода и бытовой канализации Прибрежного района, по результатам которого установлено, что два участка сетей водоснабжения (ПГ21-ПГ22 и ВК32-ПГ33) и три участка сетей бытовой канализации (один участок напорной канализации КНС-1-ТГ (левый) и два участка самотечной канализации КК19-КК20 и КК27-КК28) имеют повреждения либо дефекты сварных или муфтовых соединений, допущенные при монтаже трубопроводов. В целях приведения указанных участков сетей в нормативное состояние необходимо принять меры к обнаружению и устранению скрытых дефектов трубопровода, после чего провести повторное испытание трубопровода.

В ходе натурного обследования установлено, что большинство колодцев сетей водоснабжения находятся в затопленном состоянии, после производства водоотлива уровень воды в колодцах повышался. Данный факт свидетельствует о некачественной гидроизоляции обследованных сооружений, дефекты гидроизоляции зафиксированы в ходе обследования колодцев в местах сопряжения элементов конструкции. В этой связи необходимо произвести герметизацию швов, в том числе с применением гидропломб.

Учитывая производство строительных работ в непосредственной близости от мест нахождения внутриплощадочных сетей водоснабжения и бытовой канализации, необходимо принять меры по недопущению засыпки колодцев грунтом и их повреждения. В процессе производства работ необходимо восстановить разрушенные элементы колодцев (плиты перекрытия, горловины, крышки люка колодцев, лестницы, скобы и т.д.).

Для завершения строительства сетей водопровода и канализации необходимо новое проектирование работ по реконструкции объектов незавершенного строительства.

2.3. Строительство объектов инженерной инфраструктуры (Минэк, ОГКУ «ЕЗИО»)

Ливневая канализация

Контракт от 03.07.2019 № 20-ЗП/19 на строительство сетей ливневой канализации

⁴⁸ СП 40-102-2000 «Проектирование и монтаж трубопроводов систем водоснабжения и канализации из полимерных материалов. Общие требования»

⁴⁹ Письмо от 28.10.2022 № 68-01/432

⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 30.09.2011 № 802

⁵¹ п. 1.3.21 Классификатора нарушений

заключен между Минэк и ООО СК «ВостСибСтрой» по цене 269 968,5 тыс. р.⁵² и сроком выполнения работ до 01.12.2020. Дополнительным соглашением к контракту срок выполнения работ продлен до 25.12.2021, срок действия контракта - до 31.12.2021 в связи с необходимостью переустройства действующего водопровода и теплосети, препятствующие завершению строительства объекта.

С декабря 2021 года права и обязанности заказчика по контракту перешли к ОГКУ «ЕЗИО» (Постановление № 580-пп, доп. соглашение от 07.12.2021 № 3 к контракту).

Работы выполнены в соответствии с проектной документацией, разработанной ООО «Сибирский проектный институт». По проектной документации получено положительное заключение государственной экспертизы от 11.06.2015 № 38-1-2-0429-15, положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости от 26.10.2015 № Дл-1804-1804/08.15, выданные ГАУИО «Ирэкспертиза» и положительное заключение государственной экологической экспертизы от 30.08.2019 № 829-од.

В отношении объекта администрацией Байкальского городского поселения Слюдянского района выдано разрешение на строительство 38-№ RU385181012005001-413-2019 от 09.09.2019 сроком действия до 09.04.2020. В ходе производства работ разрешение на строительство неоднократно продлевалось вплоть до 01.05.2022.

Исполнение по контракту завершено, администрацией Байкальского городского поселения выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25.03.2022 № 38-RURU385181012005001-99-2022. Оплата по контракту произведена в полном объеме (269 925,4 тыс. р.).

По итогам проверки реализации контракта установлены следующие недостатки и нарушения.

1) В соответствии со ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ⁵³ строительство сетей ливневой канализации является объектом государственной экологической экспертизы (ГЭЭ). Положительное заключение ГЭЭ № 829-од получено только 30.08.2019. При этом контракт заключен 03.07.2019 и строительство начато до получения положительного заключения ГЭЭ⁵⁴ в нарушение ч. 1 ст. 49, 51, 52 ГК РФ, п. 6 ст. 30 Закона № 174-ФЗ.

2) Для приемки результатов исполнения работ по контракту, выполненных Подрядчиком в период с 19.12.2020 по 15.09.2021, проведена экспертиза в период с 20.09.2021 по 01.12.2021. На основании заключения выявлена недостоверность данных указанных в отчетной документации (справке по ф. КС-3 от 23.12.2021 № 15, акте сдачи-приемки работ от 23.12.2021), а так же несоответствие сроков, объемов и качества выполненных работ условиям контракта (информация и документы об устранении замечаний на проверку не представлены).

3) В нарушение п. 3.3, п. 3.4 ГСН 81-05-01-2001⁵⁵ на временные (нетитульные) здания и сооружения, приспособления и устройства (далее - ВЗиС) заказчиком не оформлялись акты ввода с отражением стоимости строительства по каждому зданию и сооружению отдельно. Построенные ВЗиС (в период с 03.07.2019 по 24.08.2020) на сумму 3 315,8 тыс. р. не переданы на баланс заказчика. В нарушение статей 309, 720 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ), ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ документы о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) не составлены на сумму

⁵² Стоимость строительства объекта определена сводным сметным расчетом (далее - ССР) в составе проектной документацией и составляет 237 786,76 тыс. р. в уровне цен 2 кв. 2015 года. Для перехода к ценам 2019, 2020 годов применены коэффициенты установленные в соответствии с письмом Минэкономразвития РФ от 18.07.2018 № Д14и-1426 «О разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года».

⁵³ Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ)

⁵⁴ п. 1.3.16 Классификатора нарушений

⁵⁵ Несмотря на то, что действие ГСН 81-05-01-2001 отменено с октября 2020 года, порядок расчетов за временные здания и сооружения, их оформления и учета должен применяться от начала и до окончания строительства

3 315,8 тыс. р. (в период с 03.07.2019 по 24.08.2020).

4) В нарушение ст. 709, п. 1 ст. 711, п. 1 ст.ст. 720, 746, 763 ГК РФ, п. 4.96 МДС 81-35.2004⁵⁶, заказчиком приняты затраты на непредвиденные работы по норме, а не по фактическим расходам, подтвержденным первичными учетными документами.

Согласно положениям МДС 81-35.2004 в том случае, если в ходе исполнения контракта не возникла необходимость дополнительного объема работ, сумма затрат на непредвиденные расходы подрядчику не передается, а в случае выполнения дополнительного объема работ фактически выполненных дополнительных работ должны быть подтверждены документально. Непредвиденные работы и затраты должны быть расшифрованы в актах выполненных работ с целью их надлежащей оценки, приемки и, как следствие, дальнейшей оплаты.

Следует отметить, что указанное нарушение не затрагивает понятие твердой цены контракта. В соответствии с п. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ цена контракта будет являться твердой, если она не будет меняться за весь срок выполнения обязательств между сторонами. При этом к закупкам строительных работ указанным законом установлены специальные требования, которые касаются планирования, определения подрядчиков, составления, изменения контрактов и, главное, их исполнения и оплаты.

По смыслу ст. 711 ГК РФ, ч. 6.1 ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ оплате подлежат лишь фактически выполненные работы. Таким образом, возникновение у подрядчика права на получение средств на непредвиденные работы и затраты связано с выполнением соответствующих работ (несением непредвиденных затрат) и, в силу указанных обстоятельств, это не связано с твердой ценой контракта⁵⁷.

В нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ⁵⁸ допущено принятие к бухгалтерскому учету затрат на непредвиденные работы, не оформленных первичными учетными документами на сумму **3 456,1 тыс. р.**, в том числе:

- Минэком на сумму 3 427,6 тыс. р. (в период с 03.07.2019 по 17.12.2020);
- ОГКУ «ЕЗИО» на сумму 28,5 тыс. р. (в период с 19.12.2020 по 23.12.2021).

В нарушение п.п. 1 п. 2 ст. 162, п. 1 ст. 72, ст. 306.4 БК РФ, ст.ст. 709, п. 1 ст. 711, п. 1 ст. 720, 746, 763 ГК РФ, п.п. 2 ч. 1 ст. 94, ч. 6.1 ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта заказчиками неправомерно произведена приемка и оплата непредвиденных работ по процентной норме на общую сумму 3 456,1 тыс. р. (фактическое выполнение указанных работ не подтверждено составлением смет, актов по ф. КС-2). Указанные действия заказчиков имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных нарушениях РФ⁵⁹ (далее - КоАП РФ).

5) В ходе исполнения контракта в связи с ненадлежащим исполнением обязательств подрядчиком Минэком была начислена неустойка на общую сумму 798,78 тыс. р., неустойка подрядчиком оплачена не была.

Минэк не воспользовалось своим правом, предусмотренным условиями контракта, по удержанию суммы неустойки из суммы обеспечения исполнения обязательств по

⁵⁶ МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утвержденная Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (далее - МДС 81-35.2004)

⁵⁷ Позиция КСП области подтверждается разъяснениями в отношении резерва средств на непредвиденные работы и затраты в судебной практике (Определения Верховного Суда РФ от 05.04.2018 № 310-КГ18-2368 по делу № А62-7437/2016, от 10.12.2018 № 301-ЭС18-21555, от 23.09.2022 № 309-ЭС22-16429, Постановления Арбитражных судов Северо-Кавказского округа от 18.01.2023 № Ф08-14339/22, Уральского округа от 06.06.2022 № Ф09-2504/22, Волго-Вятского округа от 06.09.2018 № Ф01-3763/2018 по делу № А29-12529/2017, Северо-Западного округа от 18.08.2016 № Ф07-5540/2016 по делу № А05-11397/2015 и др.), представлениях Счетной палаты РФ (например, п. 1.5 представления Счетной палаты РФ от 30.05.2017 № ПР 09-96/09-05).

⁵⁸ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ)

⁵⁹ Сроки привлечения к административной ответственности истекли, за исключением п/п от 29.12.2021 № 1600330 на сумму 2,2 тыс. р.

контракту, не направило исковое заявление в суд с требованием оплаты неустойки (штрафа), в бюджет Иркутской области не допущены средства в объеме **798,8 тыс. р.**⁶⁰

После смены заказчика у ОГКУ «ЕЗИО» имелась возможность произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки при приемке выполненных работ. Однако заказчик своим правом также не воспользовался.

После приемки законченного строительством объекта ОГКУ «ЕЗИО» была рассчитана сумма неустойки, сложившаяся в связи с нарушением сроков исполнения обязательств по этапам контракта. Претензия о выплате неустойки (пени), штрафов в размере 3 280,1 тыс. р. была направлена подрядчику, но оставлена без ответа.

В нарушение условий контракта (п. 5.2.7., 8.9.) исковое заявление в Арбитражный суд Иркутской области в установленный контрактом срок ОГКУ «ЕЗИО» не направлено, а так же не удержана сумма обеспечения исполнения обязательств по контракту.

В период проведения проверки, в связи с изменением ставки рефинансирования ЦБ, сумма неустойки (пени), штрафов за просрочку исполнения обязательств по контракту была пересчитана и составила 2 648,2 тыс. р. в том числе: неустойка в размере 798,78 тыс. р. Учреждением подано исковое заявление взыскании неустойки в Арбитражный суд Иркутской области.

б) В нарушение ч. 6.1. ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 2.7. контракта заказчиком производилась оплата отдельных этапов работ выполненных подрядчиком не в соответствии с графиком оплаты выполненных работ.

В нарушение условий контракта (пункты 2.7., 4.1., 4.2.) заказчик осуществил приемку и оплату отдельного этапа работ по контракту на сумму **2 213,5 тыс. р.** (ф. КС-3 от 23.12.2021 № 15) в отсутствии отражения выполненных работ⁶¹ за период с 19.12.2020 по 15.09.2021 в журнале по ф. КС-6а⁶².

Кроме того, согласно Акту приемки законченного строительством объекта ф. КС-11 от 24.12.2021, стоимость работ составила 269 925,4 тыс. р., то есть на 43,1 тыс. р. меньше, чем предусмотрено контрактом. В нарушение ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 9.3. контракта дополнительное соглашение к контракту, подтверждающие уменьшение стоимости контракта не заключалось.

7) В ходе проверки было установлено несоответствие характеристик линейного объекта (протяженность) указанных в разрешительной и иной документации, которая подтверждает выполнение строительства объекта в полном объеме, соответствующего всем нормам технического регламента, СНиПам и проектной документации (таблица).

Документ	Протяженность трассы ливневой канализации		Основание
	Предгорная часть	Прибрежная часть	
Разрешение на строительство от 09.09.2019 № 38-№ RU385181012005001-413-2019 Первоначальное	3349,14 м, в том числе: самотечной – 2725,05 м; напорной – 624,09 м	1615,44 м, в том числе: самотечной – 1615,44 м	Протяженность указана в соответствии с проектной документацией получившей положительное заключение экспертизы
Разрешение на строительство с изменениями от 17.03.2022	3326 м	1921 м	Письмо ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» от 17.03.2022 № Исх (59-7)-1275/22 о внесении изменений в разрешение на строительство. Постановление администрации Байкальского ГП от 17.03.2022 № 145-п
Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25.03.2022 № 38-RU 385181012005001-99-	3326 м	1621 м	Технически план кадастрового инженера от 25.03.2022

⁶⁰ п. 4.47 Классификатора нарушений

⁶¹ п. 2.2 Классификатора нарушений

⁶² журнал КС-6а это первичный учетный документ, который применяется для учета выполненных работ и является накопительным документом, на основании которого составляются акт приемки выполненных работ по ф. КС-2 и справка о стоимости выполненных работ по ф. КС-3

2022			
Заключение службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области от 18.03.2022 № 175с/22	3326 м	1921 м	Акт проверки службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области от 18.03.2022 № 175с/22, от 27.07.2021 № 494с/21

В разрешении на строительство (в последней редакции от 17.03.2022) протяженность трассы ливневой канализации прибрежной части составляет 1921 м, а в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию - 1621 м.

В соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 55 ГрК РФ несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство, являлось основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

8) На период работ по строительству ливневой канализации функцию технического заказчика осуществляло АО «ОЭЗ «Иркутск», авторский надзор - ООО «Управление строительной механизации» (в рамках заключенных контрактов).

В процессе строительства выявилась необходимость по изменению проектной документации в части разработки технического решения по согласованию уровня горловин колодцев сети ливневой канализации с запроектированной улично-дорожной сетью (УДС). ООО «Управление строительной механизации» в рамках оказания услуг по авторскому надзору свои обязательства не исполнил.

В результате, после завершения работ по строительству УДС потребуются **дополнительные расходы**, связанные с демонтажем горловин колодцев и приведением их в соответствие с планировочными отметками улично-дорожной сети (фото).



Отметки горловин колодцев завышены либо занижены относительно строящейся УДС

10) В ходе осмотра (акт от 12.05.2023 № 21/33-ао) были установлены невыполненные подрядчиком работы, принятые и оплаченные заказчиком (таблица).

Наименование работ	Стоимость (тыс. р.)	Приемка работ	Оплата (тыс. р.)	Заказчик
Устройство сборного ж/б колодца КК-12 в прибрежной части – 1шт.	35,7	Акт КС-2 от 05.10.2020 № 59	Справка КС-3 от 05.10.2020 № 13 на сумму 6 996,7 п/п от 15.10.2020 № 1126331 на сумму 6996,7	Минэк
Установка автоматов ВА57-35 80А в 4ТП2 – 2 шт. Установка счетчиков МЕРКУРИЙ-230 3ф. ART-03 – 2шт.	22,5.	Акт КС-2 от 05.10.2020 № 62		
Устройство отмостки колодца КК-32 в предгорной части (с основанием из песка и ПГС) – 2,1м2	1,6	Акт КС-2 от 23.12.2021 № 78	Справка КС-3 от 23.12.2021 № 15 на сумму 2 213,5, п/п от 29.12.2021 № 1600330 на сумму 2213,5	ОГКУ «ЕЗИО»
Итого:	59,8			

В нарушение ст. 306.4 БК РФ заказчик направил средства областного бюджета на оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих частично целям, определенным государственным контрактом в общей сумме 59,8 тыс. р. Ответственность

за данное нарушение предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ⁶³. В ходе проведения осмотра также выявлены дефекты, нарушения и отклонения от проекта (таблица, фото).

Выявленные дефекты, нарушения, отклонения от проекта	Предгорная часть	Прибрежная часть
Отметки горловин колодцев завышены либо занижены относительно строящейся улично-дорожной сети	Не соответствуют высотным отметкам принятым в соответствии с планом улично-дорожной сети предгорной и прибрежной планировочной территории ОЭЗ (в дальнейшем горловины колодцев необходимо приводить в соответствие с планировочными отметками УДС)	
Разрушения плит перекрытия и стеновых колец колодцев	Канализационные колодцы КК-1, 7, 8, 18, 28,44	Канализационные колодцы КК- 8, 11, 15, 24
Отсутствует либо не обнаружен колодец	КК-9 (завален снесенными деревьями), 15, 16 (завален грунтом)	КК-12 (отсутствует в натуре)
Провал асфальтового покрытия на территории очистных сооружений	КК-41	-
Оборван кабель электроснабжения	-	Кабельная линия электроснабжения КНС 28-25 оборвана при производстве работ по УДС.
Электроснабжение КНС предгорной и прибрежной части осуществляется в отступление от проекта	Электроснабжение КНС 145-15 осуществляется по временной схеме посредством воздушной линии.	Электроснабжение КНС 28-25 не осуществляется в виду отсутствия источника питания (ТП), в том числе временного.
Отсутствует отмостка колодца (проект 40-13-0-01-СиПИ-ТКР лист 58)	КК-32* (принято по КС-2 от 23.12.21 №78)	
Отсутствуют подстилающие и выравнивающие слои оснований из песка и ПГС под отмостки горловин колодцев	По всей протяженности трассы (обсчитать объем невыполненных работ не представляется возможным в связи производством работ по УДС)	
Отсутствует: - всхожесть посевов луговых трав при восстановлении растительного грунта; - частично восстановление растительного грунта	По всей протяженности трассы. Восстановление растительного грунта местами выполнено щебнисто-песчаным образованием с включением крупных валунов с галькой (обсчитать объем невыполненных работ не представляется возможным в связи производством работ по УДС)	



Разрушения плит перекрытия и стеновых колец колодцев



Отсутствуют подстилающие и выравнивающие слои оснований из песка и ПГС под отмостки горловин колодцев

⁶³ По невыполненным работам, принятым заказчиком Минэк в сумме 58,2 тыс. р., срок исковой давности по административному правонарушению истек в октябре 2022 года.



Частично отсутствует растительный грунт, всхожесть посевов при восстановлении

11) В связи с изменением проекта планировки территории и проекта межевания территории ОЭЗ ТРТ⁶⁴ из проекта улично-дорожной сети исключили автодорогу местного значения. Это привело к тому, что построенный и введенный в эксплуатацию объект сети ливневой канализации в предгорном районе в части устройства водосточных лотков с установкой на них решеток для отвода ливневых вод с поверхности проезжей части на общую сумму 544,4 тыс. р. (430,1 тыс. р. - ФБ, 114,3 тыс. р. - ОБ) остался не востребованным.



Таким образом, в результате принятого Правительством Иркутской области решения после завершения работ по строительству ливневой канализации данная часть уже введенного в эксплуатацию объекта останется невостребованной.

12) Энергопринимающими устройствами сетей ливневой канализации являются канализационные насосные станции КНС 28-25 и КНС 145-15, расположенные в прибрежной и предгорной части. Согласно техническим условиям, точка присоединения энергопринимающих устройств КНС 28-25 находится в трансформаторной подстанции **4ТП2**, расположенной в прибрежной части. Точка присоединения энергопринимающих устройств КНС 145-15 находится в трансформаторной подстанции **2ТП2**, расположенной в предгорной части.

При осмотре объекта установлено, что трансформаторная подстанция **2ТП2** не введена в эксплуатацию, а электроснабжение КНС 145-15 осуществляется по временной схеме посредством воздушной линии от иного трансформатора, а трансформаторная подстанция **4ТП2 фактически отсутствует** (не установлена).

В нарушение п. 52 Правил № 861⁶⁵ электроснабжение энергопринимающих

⁶⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 678-пп

⁶⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и правил технологического присоединения

устройств КНС 145-15 осуществляется по временной схеме⁶⁶.

Более того, в ходе проведения проверки представлены документы, подтверждающие, что технологическое присоединение произведено в установленном законом порядке:

1) акт об осуществлении технологического присоединения объекта капитального строительства (КНС 145-15) к электрическим сетям от 04.03.2022 № 68-02/84 и акт (справка) о выполнении технических условий от 04.03.2022 № 68-02/87, указывающая на то, что электроснабжение энергопринимающих устройств КНС 145-15 осуществляется по **постоянной** схеме (в соответствии с тех.условиями от 28.04.2014 № Э-И/ГС-218), что противоречит фактическому электроснабжению (по временной схеме);

2) акт об осуществлении технологического присоединения объекта капитального строительства (КНС 28-25) к электрическим сетям от 04.03.2022 № 68-02/85 и акт (справка) о выполнении технических условий от 04.03.2022 № 68-02/86, свидетельствующие о **присоединении** объекта к сетям электроснабжения, которое не осуществлено в связи с **отсутствием** источника питания (ТП).

Внутриплощадочные сети электроснабжения

Контракт от 22.12.2020 № 05-57-22/20 на строительство внутриплощадочных сетей электроснабжения (далее – Объект) заключен Минэком с АО «Дорожная служба Иркутской области» (далее - АО «ДСИО») по цене 363 712,1 тыс. р. и сроком выполнения работ до 25.12.2021. Дополнительными соглашениями к контракту срок его действия дважды переносился и установлен до 03.11.2023.

С ноября 2021 года права и обязанности заказчика по контракту перешли к ОГКУ «ЕЗИО» (Постановление № 580-пп, доп. соглашение от 17.11.2021 № 6 к контракту).

В процессе строительства часть функций технического заказчика в части осуществления строительного контроля переданы заказчиком - АО ОЭЗ «Иркутск».

Условиями контракта предусматривается строительство сети электроснабжения с трансформаторными подстанциями в предгорном районе.

Работы по контракту выполнялись в соответствии с проектной документацией, разработанной АО «Казанский Гипронефтепром» с учетом корректировки рабочей документации⁶⁷.

Согласно проектной документации объект капитального строительства включает имущественный комплекс, состоящий из 10 объектов, в том числе внутриплощадочные сети электроснабжения. Проектной документацией по объекту «Внутриплощадочные сети электроснабжения» предусмотрены следующие объемы:

- система электроснабжения объектов Предгорного района, включающая три распределительных пункта, заблокированных с трансформаторными подстанциями (РП1+1ТП6), (РП2+2ТП1), (РП3+3ТП4) типа БКРТП;

- восемнадцать двух-трансформаторных подстанций и одна четырех-трансформаторная подстанция;

- шесть питающих кабельных линий ПКЛ-10 кВ и распределительные кабельные линии РКЛ-10 кВ от распределительных пунктов до трансформаторных подстанций и между трансформаторными подстанциями;

- АИИС КиТУЭ системы электроснабжения - система представляет собой комплекс

энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее – Правила №861)

⁶⁶ Пункт 52 Правил запрещает электроснабжение введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства с использованием энергопринимающих устройств, присоединенных по временной схеме электроснабжения.

⁶⁷ АО ОЭЗ «Иркутск» передало проектную документацию Минэку по договору безвозмездного пользования правами от 18.11.2020 № 05-62-209/20.

программно-технических средств.

- АСДТУ системы электроснабжения - объект автоматизации представляет собой территориально-распределенную сеть электроснабжения потребителей ОЭЗ ТРТ, включающую в себя БРТП и БКТП предгорного района ОЭЗ.

В электронной документации в составе проектной документации размещена лишь сметная документация на этап «Внутриплощадочные сети электроснабжения».

Для расчета начальной максимальной цены контракта из сметы строительства выделены работы на общую сумму 249 626,4 тыс. р. в ценах IV квартала 2016 года и применены индексы фактической и прогнозной инфляции и на период выполнения работ. К выделенной сметной стоимости добавлены временные здания и сооружения в размере 2,5 % от стоимости СМР - 1 179,3 тыс. р. и резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 1 % от общей стоимости работ - 2 508,1 тыс. р. (таблица).

Наименование работ	Стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации 10.2016	Индекс фактической инфляции	Стоимость работ в ценах на дату формирования НМЦК 09.2020	Индекс прогнозной инфляции	НМЦК с учетом индекса прогнозной инфляции
Строительно-монтажные работы	47 172,2	1,150899	54 290,4	1,0396341	56 442,1
Стоимость оборудования	201 119,6	1,150899	231 468,3	1,0396341	240 642,4
Пусконаладочные работы	535,9	1,150899	616,7	1,0396341	641,2
Прочие затраты в т.ч.:	773,8	1,150899	890,6	1,0396341	925,9
Разбивка основных осей сооружений, восстановление и закрепление трассы	67,2	1,150899	77,3	1,0396341	80,4
Ущерб животному миру	610,7	1,150899	702,9	1,0396341	730,7
Плата за размещение ТБО	95,9	1,150899	110,4	1,0396341	114,7
Иные прочие работы и затраты в т.ч.:	25,0	1,150899	28,8	1,0396341	29,9
Оформление межевания	25,0	1,150899	28,8	1,0396341	29,9
Итого	249 626,4	x	287 294,7	x	298 681,4
Временные здания и сооружения - 2,5 %	1 179,3	1,150899	1 357,3	1,0396341	1 411,1
ИТОГО с временными затратами	250 805,7	x	288 652,0	x	300 092,5
Резерв средств на непредвиденные работы и затраты, 1 %	2 508,1	1,150899	2 886,5	1,0396341	3 000,9
Стоимость работ без учета НДС - 20 %	253 313,7	1,150899	291 538,6	1,0396341	303 093,4
НДС - 20 %	50 662,7	1,150899	58 307,7	1,0396341	60 618,7
Стоимость работ с учетом НДС - 20 %	303 976,4	1,150899	349 846,3	1,0396341	363 712,1

В строке «строительно-монтажные работы» включены СМР из следующих смет № 01-01 изм.2 (225,9), 02-01-01 (3052,7), 02-01-02 (2669,1), 02-01-03 (37308,9), 07-01-01 (254,4), 07-02-03 (1730,8), 07-01-05 (1930,2).

В ЕИС размещены локальные сметные расчеты, в которых сметная стоимость рассчитана в ценах 2 квартала 2016, то есть без указанных выше индексов. Сопоставление проектных и контрактных смет представлено в таблице:

Сметы, по которым заключили контракт			Проектные сметы	
ЛСР № 01-01 изм. 2	Расчистка территории от деревьев	225,9	ЛСР № 01-10	645,7
Смета № 01-11 изм.2	Разбивка осей зданий и сооружений	67,2	Смета № 01-02	47,2
ЛСР № 02-01-01	фундаментные плиты под БКТП, БКРТП	3 052,7	ЛСР № 02-04-01	6 850,4
ЛСР № 02-01-02	Оборудование БКРТП	203 788,7	ЛСР № 02-04-02	429 506,1
ЛСР № 02-01-03	прокладка кабельных линий КЛ-10кВ.	37 309,0	ЛСР № 02-04-03	55 068,3
ЛСР № 07-01-01	благоустройство, озеленение, вертикальная планировка	254,4	ЛСР № 07-02-01	892,2
ЛСР № 07-02-03	Проезды	1 730,8	ЛСР № 07-02-03	4 367,4
ЛСР № 07-01-05	проект полосы отвода	1 930,2	ЛСР № 07-02-05	5 349,1
ЛСР № 09-09-07	Электроиспытания кабельных линий КЛ-10кВ.	535,9	ЛСР № 09-09-07	1 531,8
Иные прочие работы и затраты:	Оформление и межевание	25,0	x	442,8
	Плата за размещение ТБО	95,9	x	86,7
	Компенсация ущерба животному миру	610,7	x	6 107,8
Итого		249 626,4	x	510 895,4

Анализ таблицы свидетельствует о том, что номера смет, размещенных с контрактом

в ЕИС, не соответствует номерам проектных смет. При этом смета контракта составлена со ссылкой на проектные сметы. Согласно актам о приемки выполненных работ (ф. КС-2) работы были приняты в соответствии со сметой контракта.

Вышеуказанные действия Заказчика, установившего противоречивые сведения о локальных сметных расчетах, имеют признаки нарушения требования ч. 3 ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ о достоверности размещаемой в единой информационной системе информации.

В рамках контракта предусмотрены работы по монтажу трех релейных подстанций (РП1, РП2, РП3) и четырех трансформаторных подстанций (1ТП4, 2ТП2, 3ТП1, 3ТП5), прокладке питающих и распределительных кабельных сетей 10кВ 4,2 км (ПКЛ-10 и РКЛ-10), электроиспытаний кабельных линий КЛ-10кВ, благоустройству, озеленению, вертикальной планировке, проездам, проекту полосы отвода. Подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (таблица).

№	№ этапа	Наименование смет	Наименование этапа	Сроки исполнения этапа в ред. ДС № 11 от 08.08.2022		Наименование смет в КС-2 (исполнение)	
				начало	окончание	7	8
1	2	3	4	5	6	7	8
1	1 этап	СМЕТА № 01-11 изм.2 (4)	Разбивка осей сооружений, закрепление трассы	с момента заключения контракта	21 февраля 2021 г.	СМЕТА № 01-11 изм.2 (4)	Разбивка осей сооружений, закрепление трассы
2	2 этап	ЛС 02-04-03 изм.2 (1-4,25-154)	Прокладка питающих кабельных линий 1*400 мм2	21.07.2022	25.09.2022	-	-
3		ЛС 02-04-03 изм.2(5-8,25-154)	Прокладка питающих кабельных линий 1*150 мм2			-	-
4		ЛС 02-04-03 изм.2(13-16,25-154)	Прокладка питающих кабельных линий 1*120 мм2			-	-
5		ЛС 02-04-03 изм.2(17-20,25-154)	Прокладка питающих кабельных линий 1*95 мм2			-	-
6		ЛС 02-04-03 изм. 2(21-154)	Прокладка питающих кабельных линий 1*70 мм2			-	-
7		ЛС07-02-05 ППО изм2 (1-45)	Расчистка полосы отвода			-	-
8	3 этап	ЛС 02-04-02 изм.2 (1-10)	Установка БКТРП РП1+ТП6	с 20.02.2021	25.06.2021	ЛС 02-04-02 изм.2 (1-10)	Установка БКТРП РП1+ТП6
9	4 этап	СМЕТА № 01-11 изм.2 (4)	Разбивка осей сооружений, закрепление трассы	с 25.01.2021		СМЕТА № 01-11 изм.2 (4)	Разбивка осей сооружений, закрепление трассы
10		ЛС 02-04-02 изм.2 (11-20)	Установка БКТРП РП2+ТП2			ЛС 02-04-02 изм.2 (11-20)	Установка БКТРП РП2+ТП2
11	5 этап	ЛС 02-04-02 изм.2(21-30)	Установка БКТРП РП3+3ТП4	с 25.12.2020		ЛС 02-04-02 изм.2(21-30)	ЛС 02-04-02 изм.2(21-30)
12	6 этап	ЛС 02-04-02 изм.2 (61-70)	Установка БКТРП 1ТП4	25.03.2021	25.07.2021	ЛС 02-04-02 изм.2 (61-70)	Установка БКТРП 1ТП4
13		ЛС 02-04-02 изм.2 (101-110)	Установка БКТРП 2ТП2			ЛС 02-04-02 изм.2 (101-110)	Установка БКТРП 2ТП2
14		ЛС 02-04-02 изм.2 (121-131)	Установка БКТРП 3ТП1			ЛС 02-04-02 изм.2 (121-131)	Установка БКТРП 3ТП1
15		ЛС 02-04-02 изм.2 (151-160)	Установка БКТРП 3ТП5			ЛС 02-04-02 изм.2 (151-160)	Установка БКТРП 3ТП5
16		ЛС 02-04-01 (1-40)	Конструктивные решения по монтажу БКТП РП, фундаменты			ЛС 02-04-01 (1-40)	Конструктивные решения по монтажу БКТП РП, фундаменты
17	7 этап	ЛС 07-02-01 изм.2	Благоустройство РП, ТП (вертикальная планировка, озеленение)	20.07.2022	30.09.2022	-	-
18		ЛС 07-02-03 изм.2 (1-17)	Планировка участков БКТП, РП. Проезды			-	-
19		ЛС 09-09-07 изм.2 (1-17)	Электроиспытания кабельных линий и ТП			-	-
20	8 этап	ССР	Оформление и межевание	01.09.2022	30.09.2022	-	-
21		ССР	Плата за размещение ТБО	01.09.2022	30.09.2022	-	-
22	9 этап	ССР	Компенсация ущерба животному миру	01.09.2022	30.09.2022	-	-

Анализ реализации контракта показал, что из девяти этапов Заказчиком приняты и оплачены работы по пяти этапам.

С целью исполнения контракта АО «ДСИО» заключило два договора субподряда на

выполнение работ на общую сумму 272 094,4 тыс. р. (74,8 % от цены контракта):

- договор на строительство сети электроснабжения от 11.10.2022 № 4/10-22 с ООО «ТеплоВент» на сумму 24 076,4 тыс. р. со сроком окончания работ – 31.12.2022. Договором предусмотрена прокладка питающих кабельных линий. Согласно актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) работы по прокладке кабельных линий приняты АО «ДСИО» на сумму 23 881,1 тыс. р., оплачены на сумму 21 668,7 тыс. р. Однако указанные работы не сданы Заказчику (ОГКУ «ЕЗИО»);

- договор поставки, монтажа и установки БКТРП, БКТП, включая пусконаладочные работы от 07.06.2021 с ООО «Энергоимпульс» на сумму 248 016,0 тыс. р., со сроком поставки товара и выполнения работ - до 20.09.2021, сроком действия договора до 31.12.2021. Акты приема-передачи оборудования подписаны сторонами в период с 06.10.2021 по 22.12.2021, оплата в размере 247 376,0 тыс. р. (99,7 %) произведена 30.12.2021. В нарушение условий контракта оплата произведена без подтверждения проведенных пусконаладочных работ и пробного запуска оборудования.

В свою очередь ООО «Энергоимпульс» заключило договор субподряда от 09.06.2021 № 01ЭИ-ЭТС/2020 со специализированной организацией ООО «ЭнергоТехСервис» (далее – ООО «ЭТС») на выполнение пусконаладочных работ в срок до 30.10.2021. Информация о выполнении договора не представлена. Свидетельство о регистрации электролаборатории выдано ООО «ЭТС» 27.05.2020 № 1199 сроком до 27.05.2023. Документов о продлении не представлено.

На момент проверки (30.06.2023) строительство объекта не завершено.

В период производства работ строительство неоднократно приостанавливалось, в том числе по причине необходимости актуализации отдельных частей проектной и рабочей документации, которые требовали оперативной корректировки. В виду отсутствия у заказчика (Минэк) соответствующих специалистов, вопросы перенаправлялась техническому заказчику АО ОЭЗ «Иркутск», тем самым затягивались сроки принятия решений, а также само строительство.

Протокольные решения совместных совещаний на уровне Правительства Иркутской области также не ускорили устранение замечаний по проектной (рабочей) документации, так как для их оптимизации требовались согласования изменений проектных решений, в том числе не учтенных проектной документацией, рассмотрение технических предложений и трассировок (в связи с изменением ТУ), согласование материалов, подсчеты дополнительных объемов работ и, как следствие, прохождения экспертизы в части определения достоверности сметной стоимости.

В результате корректировок подрядчиком внесено предложение о необходимости увеличения стоимости контракта (решение технического совета от 29.09.2022), однако дополнительное соглашение между сторонами, на момент проведения проверки так и не заключено.

На электроиспытания кабельных линий и ТП (пуско-наладочные работы) планируется увеличить расходы на 34 680,6 тыс. р., в том числе 18 299,7 тыс. р. - средства, образовавшиеся в результате уменьшения объемов работ по прокладке питающих кабельных линий, на 15 999,6 тыс. р. (или 4 %) планируется увеличение цены контракта.

Согласно Актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) работы выполнены в объеме 297 082,9 тыс. р. Оплата по контракту с учетом авансовых платежей произведена в объеме 357 049,2 тыс. р. (98,2 % от цены контракта).

В нарушение условий контракта (п. 8.6) при изменении срока выполнения работ до 03.11.2023 подрядчиком не предоставлено новое надлежащее обеспечение исполнения контракта (банковская гарантия закончилась и была списана с бухгалтерского учета

07.04.2023)⁶⁸.

В ходе исполнения контракта ОГКУ «ЕЗИО» была рассчитана и направлена в адрес подрядчика претензия о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств, предусмотренных контрактом в размере 1 081,9 тыс. р. Поскольку подрядчиком претензия оставлена без удовлетворения, Заказчиком было подано исковое заявление в Арбитражный суд Иркутской области о взыскании неустойки (пени) за просрочку обязательств в размере 15 029,2 тыс. р.

Улично-дорожная сеть (УДС).

Проектная документация «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» - Улично-дорожная сеть с наружным освещением (I этап)» изготовлена в 2014 году ООО «СибпроектНИИ», получила положительные заключения государственной экспертизы в строительстве (положительное заключение проектной документации № Пи-1517-1517/12.13 от 10.07.2014 и положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости № Дл-1517-1517/06.14 от 27.08.2014), но не получила положительное заключение государственной экологической экспертизы. Экспертной комиссией Росприроднадзора выданы замечания об отсутствии организованного водостока с УДС в сети ливневой канализации.

С целью устранения замечаний экологической экспертизы между ОГКУ «ЕЗИО» (заказчик) и АО ОЭЗ «Иркутск» (подрядчик) был заключен государственный контракт от 22.09.2020 № 0134200000120003461 по цене 4 000,0 тыс. р. на корректировку проектной документации в объеме, необходимом для проведения экологической экспертизы. В рамках исполнения контракта в проектную документацию изменения не вносились, было применено техническое решение о необходимости разработки отдельной проектной документации по устройству ливневой канализации УДС, сток из которых будет организован в сети ливневой канализации. На основании данного технического решения выдано положительное заключение государственной экологической экспертизы № 1359-од от 29.12.2020 с условием «разработать проектную документацию по устройству ливневой канализации УДС».

Улично-дорожная сеть с наружным освещением (I этап).

Контракт на строительство улично-дорожной сети с наружным освещением (I этап) от 22.12.2020 № 05-57-21/20 заключен между Минэк и АО «ДСИО» по цене контракта 410 971,21 тыс. р. со сроком окончания работ до 25.12.2021, доп. соглашениями срок окончания выполнения работ был продлен до 25.12.2022, срок действия контракта продлен до 03.11.2023.

В нарушение ч. 1 ст. 49, 51, 52 ГрК РФ, п. 6 ст. 30 Закона № 174-ФЗ контракт (от 22.12.2020) был заключен и строительство начато до получения положительного заключения ГЭЭ (29.12.2020)⁶⁹.

С ноября 2021 года права и обязанности заказчика по контракту перешли к ОГКУ «ЕЗИО» (Постановление № 580-пп, доп. соглашение от 17.11.2021 № 6 к контракту).

Условиями контракта (п.2.7) предусмотрена выплата аванса подрядчику за каждый этап работ в размере 41,8 % от стоимости этапа (всего 19 этапов), в соответствии с доп. соглашением от 22.06.2022 № 9 размер аванса с 5 по 19 этапы был увеличен до 67 % от стоимости этапа, а доп. соглашением от 15.12.2022 № 15 увеличен до 90 % (по основаниям п.18 Постановления Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496⁷⁰ и п. 4 Постановлением

⁶⁸ п. 4.44 Классификатора нарушений

⁶⁹ п. 1.3.16 Классификатора нарушений

⁷⁰ Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (вместе с «Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»)

Правительства № 505⁷¹).

В итоге, в период с декабря 2020 по декабрь 2022 авансовые платежи перечислены заказчиком в сумме 316 799,1 тыс. р. или 77,1% от цены контракта. При этом за период с декабря 2020 г. по июнь 2023 г. документы, подтверждающие приемку выполненных работ (акты о приемке выполненных работ по ф. КС-2, справки о стоимости выполненных работ по ф. КС-3) не представлены, то есть выполненные работы не принимались.

В период исполнения контракта работы были приостановлены с 16.12.2021 по 01.07.2022 в связи с необходимостью выполнения работ по устройству ливневой канализации для отвода поверхностных и сточных вод с проезжей части, согласно требованиям экологической экспертизы. По соглашению сторон было принято решение о необходимости корректировки проектной документации.

Корректировка проектной документации УДС

Контракт на выполнение работ по корректировке проектной документации от 21.06.2021 № 05-57-15/21 заключен между Минэк и ООО «Гильдия инженеров проектировщиков» по цене контракта 6 629,6 тыс. р., со сроком выполнения работ до 30.09.2021. В соответствии с доп.соглашением от 17.11.2021 № 2 обязанности Заказчика по контракту перешли к ОГКУ «ЕЗИО».

Согласно Акту сдачи-приемки услуг от 21.12.2021 работы Подрядчиком выполнены в полном объеме с нарушением сроков и оплачены в сумме 6 629,6 тыс. р.⁷².

На основании внесенных корректировок уточнена стоимость материальных ресурсов, применены единичные расценки в соответствии с технологией производства работ, объемы работ приведены в соответствие с проектными решениями, сметная стоимость приведена в текущие цены 2021 г. Положительное заключение экспертизы на корректировку проектной документации было получено 22.10.2021.

Для продолжения исполнения контракта на строительство улично-дорожной сети АО «ДСИО» был заключен договор субподряда № 3/01-22 от 27.01.2022 с ООО «ДСИО» со сроком окончания выполнения работ 25.04.2022 по цене 293 862,0 тыс. р. или 71 % от стоимости работ по контракту.

Согласно отчетам по проведенному авторскому надзору за строительством в июле 2021 года проводились подготовительные работы и разметка объектов УДС, с августа 2021 года до июля 2022 года работы не производились, в период с июля по декабрь 2022 года осуществлялись работы по рубке леса, снятию растительного слоя, устройству земляного полотна и монтажу водопропускных труб.

Авторским надзором отмечены следующие замечания по работам, проведенным в 2022 году: отсутствует утвержденный проект производства работ, отсутствует геодезическая разбивочная основа, отсутствует общий журнал работ, отсутствует журнал входного контроля, не обеспечен построечный водоотвод, не выполнено переустройство коммуникаций до начала земляных работ.

В ходе проведенного КСП области осмотра (акты от 11.05.2023 № 21/32-ао и от 12.05.2023 № 21/33-ао) было установлено, что работы по строительству УДС выполнены частично (фото).

⁷¹ Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства РФ и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году».

⁷² В связи с нарушением сроков исполнения обязательств (с 01.10.2021 по 21.12.2021) Заказчиком рассчитана неустойка в размере 112,7 тыс. р., которая была оплачена Подрядчиком в полном объеме.



Ввиду нарушения срока окончания строительства, в феврале 2023 года заказчик (ОГКУ «ЕЗИО») обратился в Арбитражный суд Иркутской области с иском о взыскании неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту в размере 13 673,9 тыс. р.

В нарушение ч.3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 8.3 контракта, срок действия банковской гарантии (по 26.01.2022) не покрывает предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств (03.11.2023)⁷³. На момент проверки банковская гарантия закончилась и была списана с бухгалтерского учета 07.04.2023.

В соответствии с откорректированной проектной документацией ОГКУ «ЕЗИО» заключен отдельный контракт на выполнение работ по строительству ливневой канализации УДС от 11.04.2022 № 0134200000122000920 с АО «ДСИО» (Подрядчик) по цене 159 231,6 тыс. р., сроком выполнения работ до 23.12.2022. Срок действия контракта в редакции доп. соглашения продлен до 03.11.2023, но в любом случае до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту в полном объеме.

Дополнительным соглашением от 05.05.2020 № 1, в условия контракта включена не предусмотренная ранее оплата аванса, в размере 50 % от размера цены этапа контракта, доп. соглашением от 30.05.2022 № 3 размер аванса был увеличен до 90 %.

В период с 26.05.2022 по 07.06.2022 оплата авансовых платежей осуществлена в сумме 143 308,4 тыс. р. или 90% от цены контракта.

С целью реализации работ АО «ДСИО» заключило договор субподряда от 13.05.2022 № 1/05-22 с ООО «ДСИО», со сроком окончания выполнения работ 23.12.2022 на полную стоимость работ (159 231,6 тыс. р.).

За период с начала выполнения работ и до июня 2023 года документы, подтверждающие приемку выполненных работ (акты о приемке выполненных работ по ф. КС-2, справки о стоимости выполненных работ по ф. КС-3) не представлены, то есть выполненные работы не принимались.

Ввиду нарушения срока окончания строительства заказчик (ОГКУ «ЕЗИО») обратился в Арбитражный суд Иркутской области с иском о взыскании неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту в размере 6 636,5 тыс. р.

Контрактом предусмотрено обеспечение исполнения контракта в размере 47 769,5 тыс. р., подрядчиком предоставлена банковская гарантия от 30.03.2023 № 1451/0000184/9 сроком действия до 03.12.2023. Условиями контракта (п.9.7) предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств по контракту, обеспечение исполнения контракта переходит Заказчику в размере неисполненных обязательств. Несмотря на это, Заказчиком не предприняты меры по взысканию штрафа (пеней) из суммы обеспечения исполнения контракта.

⁷³ п. 4.44 Классификатора нарушений

В ходе проведенного КСП области осмотра было установлено, что работы по строительству УДС ливневая канализация частично выполнены (фото).



Строительство всех объектов инфраструктуры необходимо завершить до 02.10.2025 – срока завершения положительного заключения государственной экологической экспертизы (заключение повторно выдано 02.10.2020, срок действия 5 лет), в марте 2025 года истечет срок технических условий на технологическое подключение.

Госпрограммой на строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала», с учетом выделенных средств по Постановлению РФ № 1704, предусмотрено завершение строительства всех объектов обеспечивающей инфраструктуры, кроме сети теплоснабжения Предгорного района и эксплуатационно-технической базы, не требующей заключения государственной экологической экспертизы.

По строительству сетей теплоснабжения Прибрежного и Предгорного районов сложности с реализацией возникли в связи с отсутствием технических условий, соответствующих проектным показателям на подключение к сетям теплоснабжения г. Байкальска.

В настоящее время ОГКУ «ЕЗИО» разработано техническое задание на размещение заказа на строительство сетей теплоснабжения Прибрежного района, на которое предусмотрены финансовые ресурсы и согласована мощность технологического подключения.

Так, выданные 2018 году технические условия (ТУ) были обновлены в марте 2023 года (срок действия – 2 года) для Прибрежного района. Согласно ТУ мощность подключения к тепловым сетям ТЭЦ ООО «Теплоснабжение» согласована администрацией Байкальского городского поселения в размере 12 Гкал/сут. для Прибрежного района при проектной потребности 11,0 Гкал/сут (всего 33,4 Гкал/сут, в том числе Прибрежный район – 11,0 Гкал/сут, Предгорный район – 22,4 Гкал/сут).

Модернизация теплоисточника обсуждается почти десять лет и до настоящего времени не решена⁷⁴. Соответствующее поручение Правительством РФ давалось еще в 2014 году. В 2017 году в рамках Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба) по вопросам устранения нарушений, выявленных при проверке готовности ТЭЦ ООО «Теплоснабжение» к работе в ОЗП 2017 - 2018 годов рассматривались проблемы ТЭЦ ООО «Теплоснабжение», в том числе неисполнение Правительством Иркутской области поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича (от 26.09.2014 №АД-П16-144пр) по строительству замещающего теплоисточника и модернизации системы теплоснабжения г. Байкальска из-за недостатка мощностей и предельного износа сетей⁷⁵.

⁷⁴ <https://gorod-baikalsk.ru/p/gorodbaikalsk-industry319>;

<https://www.ogirk.ru/2023/02/08/razvitie-sistemy-teplosnabzhenija-bajkalska-obsudili-igor-kobzev-i-pavel-snikkars/>

⁷⁵ <https://minenergo.gov.ru/node/9963>

Таким образом, решение по строительству тепловых сетей Предгорного района окончательно не принято. Конкретного управленческого решения нет, проектная документация не изменена.

При изменении проектных решений на получение тепловой энергии из электрической энергии потребуется дополнительная мощность электроэнергии. По оценке управляющей компании, объем дополнительной потребности при переходе на тепловую энергию, получаемую из электроустановок в Предгорном районе, возможно будет определить после получения положительных заключений экспертиз по проектам резидентов.

В настоящее время проектная мощность составляет 20,0 МВт, в том числе Прибрежный район – 4,3 МВт, Предгорный район – 15,7 МВт. При этом для обеспечения потребности резидентов в электрической энергии, с учетом техприсоединения эксплуатационно-технической базы, КНС, ПНС, наружного освещения УДС для Предгорного района потребность в электропотреблении составит 16,968 МВт без учета перехода на тепловую энергию, получаемую из электроустановок (дефицит – 1,268 МВт, без учета перехода на теплопотребление из электроустановок).

Для обеспечения Прибрежного района, с учетом техприсоединения КНС и наружного освещения УДС, потребность в электропотреблении составит 6,343 МВт (дефицит – 2,043 МВт).

Таким образом, без учета перехода на тепловую энергию, получаемую из электроустановок в Предгорном районе, предварительно наблюдается дефицит мощностей при полной занятости участков резидентами. Однако окончательные результаты можно оценить после получения положительных заключений экспертиз по проектам резидентов.

3. Оценка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения акциями акционерного общества, находящимися в областной государственной собственности

В соответствии с ч. 3 ст. 6.1 Федерального закона № 116-ФЗ обязательства субъекта РФ по финансированию создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особой экономической зоны могут исполняться посредством внесения взносов в уставный капитал управляющей компании ОЭЗ.

В рамках Подпрограммы Минимуществом в 2019-2022 годах за счет средств областного бюджета реализовывалось мероприятие по увеличению уставного капитала АО «ОЭЗ «Иркутск» (таблица).

тыс. р.

Наименование мероприятия	Год	План	Факт	Исполнение, %
Увеличение уставного капитала акционерного общества «Особая экономическая зона «Иркутск»	2019	68 644,6	68 644,0	100,0
	2020	0,0	0,0	0,0
	2021	8 507,0	8 507,0	100,0
	2022	52 527,0	52 527,0	100,0
ИТОГО:		129 678,6	129 678,0	100,0

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ формирования и исполнения доходов и расходов Общества показал, что общий объем поступлений Общества за 2019-2022 годы составил 165 472,5 тыс. р., из которых основную долю составили поступления от дополнительных выпусков акций и их последующей покупки Минимуществом, как единственным акционером – 129 678,0 тыс. р. или 78,4%, доходы в виде процентов от размещения средств на счетах сложились в сумме 15 623,6 тыс. р. или 9,4% от общего объема поступлений за 4 года.

Таким образом, основной источник средств на обеспечение текущей деятельности Общества – это взносы в уставный капитал единственного акционера в результате

размещения акций. Также это единственный источник для осуществления инвестиционных операций.

Увеличение уставного капитала АО «ОЭЗ «Иркутск» осуществлялось путем предоставления Обществу бюджетных инвестиций на основании договоров. Целями предоставления бюджетных инвестиций определены:

- 1) развитие на территории Иркутской области конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера;
- 2) привлечение резидентов в ОЭЗ туристско-рекреационного типа;
- 3) содействие экономическому развитию Иркутской области путем формирования благоприятного инвестиционного климата в сфере туризма.

В соответствии с пп. 2 п. 3 Требований к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями⁷⁶, Минимуществом установлены ключевые показатели эффективности (КПЭ) предоставления бюджетных инвестиций. Информация об исполнении КПЭ представлена в таблице:

Наименование показателя	Количество резидентов ОЭЗ	Объем инвестиций, в т.ч. капитальных вложений, осуществленных резидентами ОЭЗ	Внутриплощадочные сети водопровода	Внутриплощадочные сети бытовой канализации с КНС	
Ед. изм.	ед.	млн. р.	км	км	
Договор от 15.04.2019	план за 2019 год	2	123	3,9	1,6
	план нарастающим итогом	11	311,8	7,5	5,3
	<i>факт за 2019 год</i>	3	17	3,86	0,99
	исполнение +, -	1	-106	-0,04	-0,61
	%	50,0%	-86,1%	-1,0%	-38,1%
Договор от 16.12.2021	план за 2022 год	6	343,4	8,34	5,84
	план нарастающим итогом	14	600,6	15,66	10,65
	<i>факт нарастающим итогом</i>	0	42,37	7,317	4,803
	исполнение +, -	-6	-301	-1,02	-1,04
	%	-100,00%	-87,70%	-12,30%	-17,80%
Договор от 13.10.2022	план за 2022 год	10	50	7,317	4,803
	план нарастающим итогом	18	312,7	8,338	5,833
	<i>факт нарастающим итогом</i>	10	110,1	7,317	4,803
	исполнение +, -	-8	-203	-1,02	-1,03
	%	-80,00%	-405,10%	-14,00%	-21,40%

Из таблицы видно, что в проверяемом периоде КПЭ не были исполнены по большинству показателей.

Кроме того, необходимо отметить, что, в договорах о предоставлении бюджетных инвестиций не выделена инвестиционная составляющая, в связи с чем, оценить целевое использование средств на осуществление бюджетных инвестиций не представляется возможным.

Кроме увеличения уставного капитала АО ОЭЗ «Иркутск» путем размещения дополнительных акций с формой оплаты денежными средствами, решением от 23.11.2022 № ОЭЗ-РА-22-4 в качестве вклада в уставный капитал АО ОЭЗ «Иркутск» внесен комплекс объектов недвижимости, включающий в себя восемь объектов инженерной инфраструктуры, находящийся в государственной собственности Иркутской области на

⁷⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 15.08.2017 № 538-пп «Об установлении Требований к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества»

общую сумму 275 304,0 тыс. р., а именно: сети ливневой канализации, канализационно-насосные станции, наружные сети электроснабжения, очистные сооружения.

4. Резиденты ОЭЗ туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала»

Резидентами туристско-рекреационной ОЭЗ признаются индивидуальные предприниматели, коммерческие организации, зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ на территории муниципального образования, в границах которого расположена ОЭЗ, и заключившие с органами управления ОЭЗ соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности.

На момент проведения контрольного мероприятия статус резидента ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» имеют 19 юридических лиц (таблица)⁷⁷.

Год	Количество	Примечание
2011	2	Статус резидента получили: ООО «Илим Байкал», ООО «БГК «Гора Соболиная»
2012	2	
2013	2	
2014	4	Статус резидента получили: ООО «Байкал-Аква», ООО «Гринвальд Байкал»
2015	5	Статус резидента получил: ООО «УЮТ+»
2016	5	
2017	6	Статус резидента получил: ООО «Байкальск Девелопмент»
2018	7	Статус резидента получил: ООО «Вектор Байкальск»
2019	9	Статус резидента получили: ООО «БратскТурИнвест», ООО «Байкал-Альпика», ООО «ТауТур» Статуса резидента лишен : ООО «Байкальск Девелопмент»
2020	8	Статуса резидента лишен : ООО «Илим Байкал»
2021	8	
2022	18	Статус резидента получили: ООО «Талисман Соболиная», ООО «Атлас Байкала», ООО «Талисман Байкал», ООО «Байкальская гора», ООО «Космос», ООО «Южный берег», ООО «Спектр БК», ООО «Планета И», ООО «Эдельвейс», ООО «Регионэнерго»
на 01.05.2023	19	Статус резидента получил: ООО «Сахалин Групп»

Фактически, хозяйственную деятельность на участке ведет только один резидент – ООО «БГК «Гора Соболиная», который вел свою деятельность на этом участке и до создания ОЭЗ. В настоящее время ООО «БГК «Гора Соболиная» выполняет работы по актуализации бизнес-плана, определен подрядчик по выполнению проектных работ и строительству отеля и сервисного центра. Реализуется проект по канатным дорогам:

- Восточная часть (кресельный подъемник на 6 мест): заключен договор на изготовление опор; заключен договор на изготовление канатной дороги на 6 мест; ведется работа по заключению договора на проведение строительно-монтажных работ.

- Западная часть (гондольная канатная дорога на 10 мест): проектная документация проходит государственную экологическую экспертизу с учетом полученных ранее замечаний.

ООО «Байкал-Аква» и ООО «Гринвальд-Байкал», ставшие резидентами ОЭЗ в 2014 году, реализацию проектов, в том числе проектные работы, **не осуществляют**. Правительством Иркутской области готовятся контрольные мероприятия на предмет исполнения условий соглашения.

На стадии строительства находятся 4 резидента:

- ООО «Уют+» построены 5 конструкций гостевых домиков, строительство приостановлено ввиду отсутствия подключения к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения;

- ООО «Байкал-Альпика» получено разрешение на строительство первого гостевого дома: заложен фундамент, возведены стены;

⁷⁷ Полная информация об объемах осуществленных инвестиций и количестве созданных рабочих мест за 2019-2022 годы резидентами приведена в Приложении № 2.

- ООО «Тау-Тур» возведено здание гостиницы апартаментного типа и первое здание банного комплекса, необходима внутренняя отделка;

- ООО «Космос» возведены 13 некапитальных строений модульного типа, также 01.12.2022 заключен договор на разработку проектно-сметной документации на остальные объекты.

На стадии проектирования находятся 8 резидентов:

- ООО «Вектор Байкальск», ООО «БратскТурИнвест» осуществлено проектирование туристских объектов, проектная документация находится на стадии прохождения государственных экспертиз.

- ООО «Байкальская Гора» заключен договор на разработку проектно-сметной документации. Проведена работа с администрацией г. Байкальска по согласованию рубки лесных насаждений в целях реализации проекта и установлению соответствующей компенсационной выплаты на восстановление лесных насаждений.

- ООО «Атлас Байкала» заключен договор на разработку проектно-сметной документации, разработаны архитектурные решения отеля. Резидент ожидает решения о проектировании дублера федеральной трассы и развязок по территории ОЭЗ.

- ООО «Спектр БК», ООО «Талисман Байкал» заключены договоры на выполнение предпроектных изысканий и разработку проектно-сметной документации, получены результаты геодезических изысканий.

- ООО «Южный берег», ООО «Талисман Соболиная» заключены договоры на разработку проектно-сметной документации, начаты экологические и геологические изыскания по проекту.

На предпроектной стадии находятся 4 резидента:

- ООО «Планета И», ООО «Эдельвейс», ООО «Регионэнерго» подписаны договоры аренды на земельные участки, определяются с подрядчиками для разработки проектно-сметной документации

- ООО «Сахалин Групп» заключено соглашение от 07.04.2023 № 05-72-10/23 об осуществлении туристско-рекреационной деятельности.

Согласно Сводному перечню новых инвестиционных проектов (НИП), уточненному постановлением Правительства РФ от 25.05.2023 № 349, в перечень входит три проекта вышеуказанных резидентов:

- Строительство гостиницы категории 5 звезд «Прибрежный» в г. Байкальск Иркутской области (ООО «Талисман Байкал»);

- Создание гостиничного комплекса на горе Соболиная Отель 4* (ООО «БКГ «Гора Соболиная»);

- Строительство семейного отеля с инфраструктурой на участке 22 территории Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» в г. Байкальске (ООО «Южный берег»).

5. Оценка эффективности иных мер, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, на который возложена задача по созданию благоприятных условий для развития туризма в Иркутской области, является Агентство. В рамках проверяемого периода Агентство являлось участником одного основного мероприятия и двух региональных проектов (таблица).

Наименование	ИФ	тыс. р.			
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области»	Всего	11 882,1	11 395,0	11 081,3	217 288,6
	ОБ	11 882,1	11 395,0	11 081,3	17 288,6
	ФБ	-	-	-	200 000,0

ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области»	ОБ	5 282,1	6 248,0	11 081,3	8 955,2
Регпроект «Экспорт услуг»	ОБ	6 600,0	5 147,0	-	-
	Всего	-	-	-	208 333,4
Регпроект «Развитие туристической инфраструктуры»	ОБ	-	-	-	8 333,4
	ФБ	-	-	-	200 000,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований за проверяемый период приходится на 2022 год на региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры», в рамках которого осуществлялось предоставление субсидий юридическим лицам (ИП) на создание модульных некапитальных средств размещения за счет средств федерального и областного бюджетов в сумме 208 333,4 тыс. р.

Кроме вышеуказанной субсидии поддержка юридическим лицам (ИП) оказывалась в 2019-2020 годах путем предоставления на конкурсной основе субсидий в целях реализации мероприятий, связанных с поддержкой туризма и туристской деятельности⁷⁸ за счет средств из областного бюджета. Данная субсидия предоставлялась по результатам конкурсного отбора по следующим направлениям:

№	Мероприятия	
1	экскурсии и путешествия	с культурно-познавательными целями
2		для обучающихся в общеобразовательных организациях
3		для лиц, достигших возраста, дающего право на страховую пенсию по старости
4		с эколого-познавательными целями
		для обучающихся в общеобразовательных организациях
		для лиц, достигших возраста, дающего право на страховую пенсию по старости

По результатам конкурсного отбора проектов в 2019 году субсидии получили 9 организаций на общую сумму 978,5 тыс. р., в 2020 году - 3 организации на общую сумму 899,9 тыс. р. С 2021 года предоставление субсидий прекращено.

Оставшиеся бюджетные ассигнования в проверяемом периоде направлены на исполнение Агентством возложенных на него функций, в том числе в целях:

- реализации мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территории Иркутской области, в 2019-2022 годах устанавливались знаки туристской навигации;

- исследования конъюнктуры рынка туристских услуг, в 2019-2020 годах проводились исследования туристской отрасли Иркутской области;

- содействия кадровому обеспечению туристской деятельности, в 2019-2022 годах проводились обучающие семинары и конкурсы профессионального мастерства, кроме того в 2022 году организованы мероприятия по аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

- содействия в продвижении туристского продукта Иркутской области на внутреннем и мировом туристских рынках, ежегодно, кроме 2020 года, организовывалось проведение международной туристской выставки «Байкалтур», а также в 2019-2022 годах Агентство принимало участие в российских и международных туристских выставках;

- поддержки приоритетных направлений развития туризма на территории Иркутской области, в 2019-2020 годах осуществляется поддержка событийного туризма и проведение мероприятий, направленных на развитие круглогодичного туризма;

- формирования представления об Иркутской области как о территории, благоприятной для туризма, Агентством в 2019-2020 годах изготавливалась продукция о туристских возможностях региона, в том числе сувенирная, в СМИ размещался рекламный материал о туристско-рекреационных возможностях Иркутской области, проводилась

⁷⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 75-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с реализацией мероприятий, связанных с поддержкой туризма и туристской деятельности в Иркутской области»

работа по созданию информационно-туристского портала Иркутской области и мобильных приложений.

Таким образом, за счет средств областного бюджета в проверяемый период в большей степени осуществлялись мероприятия, направленные на продвижение уже существующего туристского продукта Иркутской области, нежели на создание благоприятных условий для развития туристской деятельности и оказании поддержки по развитию туристской индустрии на территории Иркутской области.

Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры»

Федеральный проект «Развитие туристической инфраструктуры» реализуется в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в целях обеспечения граждан современной туристической инфраструктурой, создания и внедрения системы поддержки, направленной на развитие внутреннего туризма, обеспечивающей прирост количества туристических поездок, в том числе для детей. Реализация одноименного регионального проекта осуществляется на основании Соглашения от 28.04.2022 № 069-2022-11007-1.

В рамках регионального проекта в 2022 году Агентством за счет средств областного и федерального бюджетов реализовывалось мероприятие «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов, автокемпингов)» с ресурсным обеспечением в объеме 208 333,4 тыс. р., в том числе 200 000,0 тыс. р. - средства федерального бюджета.

Субсидии из федерального бюджета предоставлялись субъектам РФ в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)⁷⁹ (далее – Федеральные правила). Предоставление субсидии осуществлялось на основании соглашения от 20.05.2022 № 174-09-2022-054, заключенного между Ростуризмом и Правительством Иркутской области.

тыс. р.

Дата	Номер соглашения	КБК	Софин- ние	Объем БА	Размер субсидии
				2022	
20.05.2022	174-09-2022-054	174 0412 551115331П 521	96,0%	208 333,3	200 000,0

Субсидия и софинансирование **не отражены** в Законе о бюджете на 2022 год⁸⁰, предусмотрены Сводной бюджетной росписью. Кассовый расход по мероприятию составил 203 617,5 тыс. р. или 97,7 %, из них за счет средств областного бюджета - 8 144,7 тыс. р. (97,7 %), федерального бюджета - 195 472,8 тыс. р. (97,7 %).

5.1. Порядок предоставления субсидии из федерального бюджета

Согласно Федеральным правилам, субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, предусматривающих предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки общественных инициатив на:

- создание модульных некапитальных средств размещения;
- создание объектов кемпинг-размещения;
- создание кемпстоянок;

⁷⁹ Приложение № 6 постановления Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие туризма»

⁸⁰ Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете на 2022 год)

- приобретение кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), обустройство жилой и рекреационной зон, оборудование санитарных узлов (мест общего пользования), обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание системы визуальной информации и навигации.

Субсидии предоставляются, в том числе на следующие расходы:

- оплата работ, услуг, уплата арендной платы за пользование имуществом и иные расходы, соответствующие целям предоставления субсидии;

- на приобретение нефинансовых активов, в том числе на улучшение земель, приобретение объектов интеллектуальной собственности, информационного и компьютерного телекоммуникационного оборудования и прочего оборудования, включая хозяйственный инвентарь, используемого для достижения целей предоставления субсидии.

5.2. Порядок предоставления субсидии из областного бюджета

Цели, условия и порядок предоставления и расходования субсидий в форме грантов из областного бюджета установлены Положением № 577-пп⁸¹, согласно которому субсидии предоставляются по результатам конкурсного отбора, проводимого Агентством. Под **проектом** понимается реализация мероприятий по созданию модульных некапитальных средств размещения на территории Иркутской области до окончания 2022 года в пределах запланированного бюджета и выполнение следующих показателей:

№	Наименование показателя	Значение показателя
1	количество созданных модульных некапитальных средств размещения (МНСР)	не менее 10
2	количество созданных мест размещения в МНСР	не менее 20
3	площадь одноместного блок-модуля (блок-контейнера)	не менее 12 кв. м.
4	площадь двухместного блок-модуля (блок-контейнера)	не менее 15 кв. м.
5	для многоместных блок-модулей (блок-контейнеров)	не менее 6 кв. м. на каждое место размещения
6	количество созданных рабочих мест в МНСР	не менее 4

Субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения следующих расходов:

Расходы, покрываемые субсидией	Расходы, не покрываемые субсидией
оплата работ, услуг, связанных с созданием, приобретением, доставкой, монтажом (установкой) МНСР, в т.ч. при подготовке полного ввода МНСР в эксплуатацию, и иных расходов, соответствующих цели предоставления субсидий	выплата заработной платы, налогов, взносов во внебюджетные фонды, процентов по кредитам, штрафов, пени, комиссии банка
уплата арендной платы за пользование имуществом	уплата арендной платы за пользование земельными участками и другими обособленными природными объектами
приобретение нефинансовых активов, в том числе на улучшение земель	приобретение материальных ценностей с целью их дальнейшей реализации
приобретение объектов интеллектуальной собственности, информационного и компьютерного телекоммуникационного оборудования и прочего оборудования, включая хозяйственный инвентарь, используемого для достижения цели предоставления субсидий	расходы, произведенные вне рамок реализации проекта

Право на получение субсидий имеют юридические лица (кроме государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Иркутской области виды деятельности, относящиеся по ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) к классу 55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания» (далее – Участники отбора) и признанные победителями отбора.

⁸¹ Постановление Правительства Иркутской области от 22.07.2022 № 577-пп «Об утверждении Положения о предоставлении в 2022 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения на территории Иркутской области» (далее – Положение №577-пп)

В целях проведения отбора Агентством на официальном сайте в сети «Интернет»⁸² размещается объявление о проведении отбора не позднее, чем за один рабочий день до даты начала подачи заявок на участие в отборе.

В соответствии с требованиями пп. 2 п. 12 Положения № 577-пп дата окончания приема заявок не может быть установлена ранее **10-го календарного дня**, следующего за днем размещения объявления. При этом согласно пп. б п. 4 постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492⁸³, в случае если получатель субсидии определяется по результатам конкурса даты начала подачи или окончания приема заявок участников отбора, не могут быть ранее **30-го календарного дня**, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора.

Требования, предъявляемые к юридическим лицам (ИП), для получения права на участие в отборе (п.14 Положения № 577-пп):

Должен:	быть поставлен на учет в налоговых органах Иркутской области по месту нахождения юридического лица или месту нахождения его филиала, представительства, иного обособленного подразделения (для ю/л)
Не должен:	находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством РФ (для ю/л)
	прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (для ИП)
	являться иностранным и российским юридическим лицом, указанным в п. 15 ст. 241 БК РФ (для ю/л)
Наличие:	находиться в реестре недобросовестных поставщиков в связи с отказом от исполнения заключенных государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, и (или) введением иностранными государствами мер ограничительного характера
	планируемого к реализации проекта, соответствующего требованиям, предусмотренным пп. 1 п. 2 Положения № 577-пп
	опыта, необходимого для достижения результатов предоставления субсидии
Отсутствие:	кадрового состава, необходимого для достижения результатов предоставления субсидии
	материально-технической базы, необходимой для достижения результатов предоставления субсидии
	неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, %, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, в размере, превышающем 300 тыс. р.
Письменное согласие:	в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе
	факта получения участником отбора средств из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Иркутской области на цели, связанные с реализацией проекта
	на осуществление уполномоченным органом и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидий
Письменное обязательство:	на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, о наименовании проекта, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором
	направить на реализацию проекта собственные финансовые средства в размере, указанном в заявке, но не менее 100 % размера полученной субсидии и не менее 50 % от стоимости реализации проекта
	оплатить за счет собственных финансовых средств не менее 50 % затрат на создание одного блок-модуля (блок-контейнера)
	не приобретать за счет средств субсидии иностранную валюту (кроме операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ при покупке высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий)
	включить в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по соглашению, согласие контрагентов, на осуществление уполномоченным органом и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидий
	включить в договоры, заключенные с лицами, получающими на их основании средства, обязательство указанных лиц о возврате полученных средств в областной бюджет в случае нарушения условий и порядка предоставления субсидии, выявленного по фактам проверок, проведенных уполномоченным органом и органами государственного финансового контроля
включить в договоры, заключенные с юридическими лицами, получающими на их основании средства, требование о запрете приобретения указанными юридическими лицами за счет средств субсидии иностранной	

⁸² <http://irkobl.ru/sites/tour>

⁸³ Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ»

валюты (кроме операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ при закупке высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий)
достигнуть результатов предоставления субсидии
представить в уполномоченный орган отчетность

По мнению КСП области п.14 Положения № 577-пп стоило дополнить требованием о наличии у заявителя в собственности (аренде) земельного участка, на котором планируется реализация проекта, с соответствующим видом разрешенного использования (в том числе по коду 5.2.1 – туристическое обслуживание⁸⁴), предполагающего предоставление жилых помещений туристам для временного проживания в них.

Кроме того, необходимо отметить, что Положением № 577-пп предусмотрено, что для участия в отборе участник должен представить проект, которым установлены сроки прохождения классификации гостиниц (не позднее марта 2023 года). Согласно ч. 21 ст. 5 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» предоставление гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице определенной категории запрещается и влечет за собой административную ответственность. При этом требования об обязательной классификации не распространяются на кемпинги и автокемпинги.

Вместе с тем, Федеральными правилами предусмотрена возможность предоставления субсидий, в том числе на создание кемпингов и автокемпингов. Таким образом, закрепление в Положении №577-пп положения о необходимости получателями грантов прохождения МНСР классификации гостиниц с присвоением соответствующей категории, по мнению КСП области, сужает круг потенциальных участников мероприятия.

Субсидия предоставляется в размере, указанном в заявке, но не более 50,0 % от стоимости реализации проекта. Минимальный размер субсидии одному получателю составляет 10 000,0 тыс. р. Размер субсидии на создание одного блок-модуля (блок-контейнера) составляет не более 50,0 % затрат на его создание и не более 1 500,0 тыс. р.

5.3. Отбор на предоставление субсидий

Объявление о проведении отбора размещено Агентством 25.07.2022⁸⁵, дата начала подачи заявок на участие в отборе - 26.07.2022, дата окончания - 08.08.2022, затем срок приема заявок был продлен до 10.08.2022. На участие в отборе было подано 17 заявок:

№	Дата регистрации	Заявитель	Наименование проекта	Фактическое месторасположение проекта
1	02.08.2022	ИП Климентьева В.В.	«Дача на Байкале»	Ольхонский р-н, п. Хужир, ул. Лесная, 32
2	05.08.2022	ООО «Лемаше»	Создание МНСР «Изумрудное»	Слюдянский р-н, Новоснежинское МО, культурно-экологический парк «Озера на Снежной»
3	05.08.2022	ООО «Услада»	Гостиничный комплекс «Baikal Best Edelweis»	Слюдянский р-н, г. Байкальск, микрорайон 66, ул. Красный ключ
4	08.08.2022	ООО «Центр развития Байкальского региона»	Информационный центр «Лесная биржа» Всероссийского молодежного кампуса	Слюдянский р-н, г. Байкальск, промплощадка БЦБК
5	08.08.2022	ИП Пахомов А.В.	Создание глэмпинга «Шиска-Парк»	Иркутский р-н, село Пивовариха, ул. Дачная 7а
6	09.08.2022	ООО «Большое путешествие»	«Точка Байкала»	Ольхонский р-н, п. Хужир, ул. Байкальская 64/1
7	10.08.2022	ООО «БайкалСтройИнвест»	Строительство загородного отеля на берегу о. Байкал с использованием технологии модульного некапитального строительства сборно-разборных зданий и сооружений с обустройством гостиничных номеров круглогодичного проживания с последующей	Ольхонский р-н, м. Камыши - 1

⁸⁴ Приказ Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» (это могут быть земли населенных пунктов, на землях сельскохозяйственного назначения ведение туристической деятельности не предусмотрено)

⁸⁵ https://irkobl.ru/sites/tour/news/detail.php?ELEMENT_ID=1835247&sphrase_id=26257376

			классификацией 3 звезды	
8	10.08.2022	ООО «Звезда»	Парк отель «Звезда»	Иркутский р-н, Ангарское лесничество, Тальцинское участковое лесничество, Тальцинская дача, квартал 118, выдел 66, 71
9	10.08.2022	ООО «Оптторг» ⁸⁶	«Порт Ольхон»	Ольхонский р-н, п. Хужир, ул. Байкальская, д. 2/2 «Порт Ольхон»
10	10.08.2022	ООО «Сибирь 360»	Глэмпинг «Дочь Байкала»	Иркутский р-н, Ангарское лесничество, Тальцинское участковое лесничество, Тальцинская дача, защитные леса, квартал 118
11	10.08.2022	ООО «Спорт парк»	«Парк-отель «Байкал-Аляска»	г. Иркутск, ул. Овражная, 1/1
12	10.08.2022	ООО «Култукский острог»	«Тракстоп38»	Слюдянский р-н, р.п. Култук, ул. Комсомольская 23/3
13	10.08.2022	ООО «Шторм»	Эко-глэмпинг круглогодичного типа «Приморская Дача»	Иркутский р-н в пределах земель лесного фонда Иркутского лесничества, Приморского участка лесничества, «Приморская дача» в квартале 8
14	10.08.2022	ООО «Гранд Байкал»	«Расширение номерного фонда загородного отеля «Таловское»	Ольхонский р-н, село «Косая степь», на 18 км, автодороги «Косая степь-Бугульдейка»
15	10.08.2022	ИП Короткова К.А.	Турбаза «Тэнгис»	Слюдянский р-н, поселок Мурино, ул. Лесная, 4.
16	10.08.2022	ООО «Космос»	Создание МНСР на территории г. Байкальска	Слюдянский р-н, г. Байкальск
17	10.08.2022	ООО «Новая Снежная»	Создание МНСР «Папоротник»	Слюдянский р-н, Новоснежинское МО культурно-экологический парк «Озера на Снежной»

Первоначально в реестр допущенных к отбору заявок было включено 15 заявок, в реестр отклоненных - 2 заявки (от ИП Климентьевой В.В. и от ИП Пахомова А.В.). По обращению ИП Климентьевой В.В. в УФАС по Иркутской области о необоснованном отклонении заявки Агентству выдано предписание антимонопольной службы от 19.09.2022 № 038/870/22, результаты первого отбора Агентством были аннулированы.

Повторно утвержденный реестр допущенных к отбору заявок включал 16 заявок, 1 заявка была отклонена (ИП Пахомова А.В.). Заявки, допущенные к участию в отборе, повторно оценены Конкурсной комиссией, Агентством принято решение о признании победителями отбора и о размерах предоставляемых субсидий⁸⁷:

тыс. р.

№	Заявитель	Наименование проекта	Размер субсидии
1	ООО «БайкалСтройИнвест»	Строительство загородного отеля на берегу о. Байкал с использованием технологии модульного некапитального строительства сборно-разборных зданий и сооружений с обустройством гостиничных номеров круглогодичного проживания с последующей классификацией 3 звезды	18 000,0
2	ООО «Центр развития Байкальского региона»	Информационный центр «Лесная биржа» Всероссийского молодежного кампуса	30 000,0
3	ООО «Култукский острог»	«Тракстоп 38»	15 000,0
4	ООО «Лемаше»	«Озера на Снежной»	18 000,0
5	ООО «Оптторг»	«Порт Ольхон»	15 000,0
6	ООО «Спорт парк»	«Парк-отель «Байкал-Аляска»	36 000,0
7	ООО «Большое путешествие»	«Точка Байкала»	30 117,5
8	ООО «Космос»	Создание МНСР на территории г. Байкальска	19 500,0
9	ООО «Новая Снежная»	Создание МНСР «Папоротник»	10 000,0
10	ООО «Гранд Байкал»	«Расширение номерного фонда загородного отеля «Таловское»	15 000,0
ИТОГО:			206 617,5

На основании повторного обращения ИП Климентьевой В.В. в УФАС по Иркутской области о нарушениях при проведении процедуры оценки заявок Агентству выдано второе предписание антимонопольной службы (от 26.10.2022 № 038/992/22). Распоряжением

⁸⁶ Общество переименовано с 22.11.2022 в ООО «Порт Ольхон»

⁸⁷ Распоряжение Агентства от 27.09.2022 № 93-70-агр

Агентства итоги отбора были вновь отменены. Из числа ранее допущенных к отбору заявок исключена заявка от ООО «Космос» по причине отсутствия у общества на момент подачи заявок необходимого вида деятельности по ОКВЭД.

Исключение ООО «Космос» из реестра допущенных к отбору заявок лишь при третьем его утверждении может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении Агентством своих полномочий по проведению отбора.

Итоговая оценка заявок состоялась 28.10.2022, решение о признании победителями отбора и о размерах предоставляемых субсидий, утверждено Агентством 31.10.2022⁸⁸.

тыс. р.			
№	Заявитель	Наименование проекта	Размер субсидии
1	ООО «БайкалСтройИнвест»	Строительство загородного отеля на берегу о. Байкал с использованием технологии модульного некапитального строительства сборно-разборных зданий и сооружений с обустройством гостиничных номеров круглогодичного проживания с последующей классификацией 3 звезды	18 000,0
2	ООО «Центр развития Байкальского региона»	Информационный центр «Лесная биржа» Всероссийского молодежного кампуса	30 000,0
3	ООО «Лемаше»	«Озера на Снежной»	18 000,0
4	ООО «Спорт парк»	«Парк-отель «Байкал-Аляска»	36 000,0
5	ООО «Култукский острог»	«Тракстоп 38»	15 000,0
6	ИП Короткова К.А.	Турбаза «Тэнгис»	16 500,0
7	ООО «Большое путешествие»	«Точка Байкала»	30 117,5
8	ООО «Оптторг»	«Порт Ольхон»	15 000,0
9	ООО «Новая Снежная»	Создание модульных некапитальных средств размещения «Папоротник»	10 000,0
10	ИП Климентьева В.В.	«Дача на Байкале»	15 000,0
ИТОГО:			203 617,5

Субсидии предусмотрены получателям в размере, указанном в заявке, но не более 50,0 % от стоимости реализации проекта, а минимальный размер субсидии одному получателю составляет 10 000,0 тыс. р., тем самым требования п. 40 Положения № 577-пп соблюдены.

Соглашения с получателями заключены Агентством в установленные сроки (в период с 1 по 9 ноября). В соответствии с п. 1.2. соглашений субсидии предоставляется на финансовое обеспечение затрат согласно Приложению № 4:

Получатель	Всего	Приобретение модульных конструкций	Строительно-монтажные работы	Приобретение мебели	Отделочные работы	Прочее
ООО «БайкалСтройИнвест»	18 000,0	8 088,8	6 211,5	1 442,0		2 257,7
ООО «Спорт парк»	36 000,0	34 392,0	1 608,0			
ООО «Центр развития Байкальского региона»	30 000,0	30 000,0				
ООО «Култукский острог»	15 000,0	15 000,0				
ООО «Оптторг»	15 000,0	15 000,0				
ООО «Большое путешествие»	30 117,5	17 100,0	6 017,5			7 000,0
ООО «Новая Снежная»	10 000,0	8 000,0	500,0	500,0	1 000,0	
ООО «Лемаше»	18 000,0	15 000,0	1 000,0	1 000,0	500,0	500,0
ИП Короткова К. А.	16 500,0	16 000,0				500,0
ИП Климентьева В. В.	15 000,0	15 000,0				

5.4. Использование средств субсидий получателями

Согласно Положению № 577-пп под модульными некапитальными средствами размещения (далее - МНСР) понимаются не относящиеся к объектам капитального строительства сборно-разборные быстровозводимые сооружения, состоящие из одного или нескольких блок-модулей (блок-контейнеров), изготовленных по конструкторской документации, поставляемых комплектно с выдачей паспорта на готовое изделие,

⁸⁸ Распоряжение Агентства от 31.10.2022 № 93-102-агр

оборудованные для круглогодичного комфортного и безопасного пребывания туристов, с возможностью прохождения классификации гостиниц, для создания которых не требуется разрешение на строительство, **демонтаж которых возможен без нанесения им ущерба и их назначению.**

Необходимо отметить, что понятие МНРС (также как и понятие кемпингов и автокемпингов) на момент предоставления субсидий отсутствовало в законодательстве. Понятие МНРС несколько уточнено (в части заводского изготовления) в Федеральных правилах предоставления субсидий на 2023 год⁸⁹, а также в разъяснениях Минэкономразвития РФ с 2023 года⁹⁰.

В ходе контрольного мероприятия (20-22 июня) были проведены осмотры установленных получателями субсидий сооружений (таблица).

Получатель	МНРС
ООО «БайкалСтройИнвест»	6 шт. модульных не капитальных домов на 12 номеров
ООО «Спорт парк»	1 модульное быстровозводимое сооружение из каркасно-панельных конструкций на свайном основании
ООО «Центр развития Байкальского региона»	20 сборно-разборных мобильных домов
ООО «Култукский острог»	10 гостиничных модулей
ООО «Порт Ольхон»	10 модульных некапитальных средств размещения
ООО «Большое путешествие»	1 модульных быстровозводимых сооружений из каркасно-панельных конструкций на свайном основании
ООО «Новая Снежная»	10 МНРС (5 шт. «Барнхаус», 4 шт. «А-фрейм», 1 шт. строение одноэтажное)
ООО «Лемаше»	12 деревянных срубов из одностороннего соснового лафета
ИП Короткова К. А.	11 шт. «А-фрейм»
ИП Климентьева В. В.	10 МНРС (5 шт. «Барнхаус», 5 шт. «Бунгало»)

Сооружения имеют разную степень готовности. Ведутся работы по утеплению и обшивке перегородок, электромонтажные, санитарно-технические и отделочные работы внутри помещений, а так же работы по наружной отделке каркасных домов и прокладке наружных сетей канализации и водоснабжения.

Готовые помещения в МНРС рассчитаны на 2-х и 3-х местное размещение, меблированы и пригодны к эксплуатации, для комфортного пребывания туристов внутри домов размещены санузлы.

По мнению КСП области, из всех осмотренных проектов сооружениям, наиболее точно соответствующих понятию МНРС, соответствуют проекты только двух получателей: ООО «Тракстоп» и ООО «Центр развития Байкальского региона», место размещения которых можно изменить без ущерба путем перемещения объектов целиком. Остальные сооружения, без соразмерного ущерба внутренней отделке, переместить невозможно, что не вполне соответствует понятию МНРС как некапитальных строений, установленному п. 10.2 ст. 1 ГрК РФ.

Анализ документов показал, что в нарушение Положения № 577-пп большинством Получателей субсидий не представлена конструкторская документация на сборно-разборные быстровозводимые сооружения⁹¹. Создание МНРС в отсутствие конструкторской документации также не соответствует понятию МНРС.

Вместе с тем, следует отметить, что в целом, осмотрами установлено соответствие создаваемых и созданных сооружений поданным заявкам за редким исключением в виде незначительных изменений, не влияющих на заявленную потребность.

Таким образом, Агентством не осуществлялся надлежащий анализ поданных заявок и

⁸⁹ Правила предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2023 № 605

⁹⁰ https://economy.gov.ru/material/file/8309f4e3d23b1f661f27abd210c4a44a/perechen_chasto_zadavaemyh_voprosov.pdf

⁹¹ Виды и комплектность конструкторских документов утверждены ГОСТ 2.102-2013 Единая система конструкторской документации (ЕСКД).

сопоставление проектов по созданию сооружений на их соответствие понятию МНСР.

При анализе документов и осмотрах установлено, что получателями представлены не все заверенные в установленном порядке копии документов, являющиеся основанием для расхода. Как правило, всеми получателями представлены договоры купли-продажи, поставки и платежные поручения, которые являются подтверждением лишь расходования (перечисления) средств контрагентам. При этом отсутствуют счета-фактуры, накладные, акты выполненных работ и другие документы, подтверждающие основание для перечисления и фактическое осуществление поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг.

Договоры купли-продажи, поставки и платежные поручения, в основном, представлены на объемы полученных субсидий. Документы, подтверждающие направление на реализацию проектов собственных средств, представлены не всеми получателями и не в полном объеме (таблица).

Получатель	Сумма по соглашению	Общая сумма по соглашению	Сумма подтвержденных затрат	Неподтвержденные затраты	Количество МНСР/койко-мест	
					Соглашение	Фактически
					в тыс. р.	
ИП Климентьева В.В.	37 500 в т.ч.: 15 000 - грант; 22 500 -собственные средства	37 500,0	15 050,0	22 450,0	10/40	10/40
ИП Короткова К.А.	63 373,1 в т.ч.: 16 500 - грант; 46 873,1-собств. средства.	63 373,1	37 462,1	25 911,6	11/36	11/36
ООО «ЛеМаШе»	36 000 в т.ч.: 18 000 - грант; 18 000 - собственные средства	36 000,0	36 208,1	0	12/24	12/24
ООО «Центр развития Байкальского региона»	244 000 в т.ч.: 30 000 - грант; 214 000- собственные средства	244 000,0	263 963,7	0	20/40	20/40
ООО «Новая Снежная»	20 000 в т.ч.: 10 000 - грант; 10 000 - собственные средства	20 000,0	18 110,0	1 890,0	10/20	10/20
ООО «Спорт парк»	92 232,5 в т.ч.: 36 000 - грант; 56 232,5 - собственные средства	92 232,5	80 904,0	11 328,5	1/48	1/48
ООО «Култукский острог»	43 781,4 в т.ч.: 15 000,0 - грант; 28 781,4 - собственные средства	43 781,4	41 474,7	2 306,7	10/24	10/24
ООО «Опт Торг»	36 200 в т.ч.: 15 000 - грант; 21 200 - собственные средства	36 200,0	25 167,0	11 033,0	10/30	10/30
ООО «БайкалСтройИнвест»	41 567,8 в т.ч.: 18 000 - грант; 23 567,8 - собственные средства	41 567,8	18 000,0	23 567,8	1/24	6/24
ООО «Большое путешествие»	60 234,5 в т.ч.: 30 117,5 - грант; 30 117,5 - собственные средства	60 234,5	25 585,5	34 649,5	40/60	1/60
ИТОГО		674 889,3	561 925,1	133 136,0	125/346	91/346

Проведенная проверка документов показала, что у 8 Получателей по состоянию на **30.06.2023** отсутствуют документы, подтверждающие направление собственных финансовых средств на реализацию проекта. Полностью подтверждены затраты за счет всех источников у 2-х получателей: ООО «ЛеМаШе» и ООО «Центр развития Байкальского региона».

Вместе с тем, срок предоставления отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является грант, и о достижении значений результатов предоставления гранта в соответствии с заключенными соглашениями установлен не позднее 15 числа, следующего за отчетным кварталом, т.е. не позднее **15.07.2023**.

Исходя из представленных на момент окончания проверки в Агентстве (30.06.2023) документах получателей о расходовании средств гранта и собственных средств, средняя стоимость МНСР фактически сложилась в размере 13 067,7 тыс. р. (по Соглашению - 17 001,6 тыс. р.), средняя стоимость модуля (комнаты) - 2 669,8 тыс. р. (по Соглашению - 4 352,2 тыс. р.), средняя стоимость койко-места - 1 508,4 тыс. р. (по Соглашению - 1 898,6 тыс. р.), таблица.

Получатель	Количество	тыс. р.	
		Стоимость 1-го фактически созданного МНСР	

							(исходя из суммы подтвержденных средств)					
	Соглашение			Фактически			Соглашение			Фактически		
	МНСР	блок-модули/номера	койко-мест	МНСР	блок-модули/номера	койко-мест	МНСР	блок-модули/номера	койко-мест	МНСР	блок-модули/номера	койко-мест
ИП Климентьева В.В.	10	10	40	10	10	40	3 750,0	3 750,0	937,5	1 505,0	1 505,0	376,3
ИП Короткова К.А.	11	11	36	11	11	36	5 761,2	5 761,2	1 760,4	3 405,6	3 405,6	1 040,6
ООО «ЛеМаШе»	12	12	24	12	12	24	3 000,0	3 000,0	1 500,0	3 017,3	3 017,3	1 508,7
ООО «Центр развития Байкальского региона»	20	20	40	20	20	40	12 200,0	12 200,0	6 100,0	4 784,7	4 784,7	2 392,3
ООО «Новая Снежная»	10	10	20	10	10	20	2 000,0	2 000,0	1 000,0	1 811,0	1 811,0	905,5
ООО «Спорт парк»	1	24	48	1	24	48	92 232,5	3 843,0	1 921,5	80 904,0	3 371,0	1 685,5
ООО «Култукский острог»	10	10	24	10	10	24	4 378,1	4 378,1	1 824,2	4 147,5	4 147,5	1 728,1
ООО «Опт Торг»	10	10	30	10	10	30	3 620,0	3 620,0	1 206,7	2 516,7	2 516,7	838,9
ООО «БайкалСтройИнвест»	1	12	24	6	12	24	41 567,8	3 464,0	1 732,0	3 000,0	1 500,0	750,0
ООО «Большое путешествие»	40	40	60	1	40	60	1 505,9	1 505,9	1 003,9	25 585,5	639,6	426,4
Средняя стоимость							17 001,6	4 352,2	1 898,6	13 067,7	2 669,8	1 508,4

В составе проверенных документов, подтверждающих расходы получателей грантов, представлены документы не связанные с приобретением и монтажом МНСР. Например, на приобретение инструментов (за исключением хозяйственного инвентаря), оказание юридических услуг, предоставление беспроцентного займа, разработку инвестиционного бизнес плана, покупку нефтепродуктов и другие. Также представлены документы, подтверждающие расходы, осуществленные до заключения Соглашения и предоставления субсидии⁹² и до 26.07.2022 (п. 1.1. соглашений).

Результаты осмотров и выборочной проверки документов получателей грантов показали следующее.

1. ООО «БайкалСтройИнвест»

Месторасположение проекта	Сумма по соглашению	Общая сумма по соглашению	Сумма подтвержденных затрат	Неподтвержденные затраты	Количество МНСР/койко-мест	
					Соглашение	Фактически
					Ольхонский р-н, м. Камыши - 1	41 567,8 в т.ч.: 18 000-грант; 23 567,8 - собственные средства

В Соглашении с ООО «БайкалСтройИнвест» установлен целевой показатель 1 МНСР, при одобренной заявке 6 МНСР⁹³, количество номеров - 12, количество койко-мест - 24. Агентством утверждено Соглашение с некорректным показателем.



При осмотре установлено, что произведен монтаж шести сооружений на 12 номеров. Каждый модуль рассчитан на два двухместных номера (всего 24 койко-места). Стоимость

⁹² Средства субсидии могут быть направлены на финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения с даты утверждения результатов конкурсного отбора

⁹³ Согласно пояснениям Агентства вероятнее всего допущена ошибка (опечатка)

заключенных договоров на поставку и монтаж МНСР составляет 31 342,3 тыс. р., всего подтверждено затрат на сумму 18 000 тыс. р. Согласно пояснениям получателя гранта недостающие документы будут представлены в рамках отчета (до 15.07.2023). Из произведенных расходов не представлены документы на приобретенное оборудование видеонаблюдения и его установку (360 тыс. р.). Приобретенное количество кроватей (30 шт.) превышает количество установленных койко-мест (24 шт.).

2. ООО «Спорт парк» (г. Иркутск)

Месторасположение проекта	Сумма по соглашению	Общая сумма по соглашению	Сумма подтвержденных затрат	Неподтвержденные затраты	Количество	
					МНСР/койко-мест	
					Соглашение	Фактически
г. Иркутск, ул. Овражная, 1/1	92 232,5 в т.ч.: 36 000 - грант; 56 232,5 - собственные средства	92 232,5	80 904,0	11 328,5	1/48	1/48

Получателем заключен договор на поставку гостиничных модулей и выполнение монтажных работ по возведению модульной гостиницы (блок-модули в количестве 24 шт. на 48 койко-мест), на общую сумму 80 904,0 тыс. р. Объект представляет собой быстровозводимое сооружение из каркасно-панельных конструкций на свайном основании и подведенные к нему сети электроснабжения, водоснабжения и канализации.

На момент осмотра на Объекте установлен каркас, обшитый ограждающими конструкциями из клееных сэндвич-панелей, выполнены междуэтажные перекрытия, настил двускатной кровли, отделка фасадов фиброцементной панелью (частично).



3. ООО «Центр развития Байкальского региона»

Месторасположение проекта	Сумма по соглашению	Общая сумма по соглашению	Сумма подтвержденных затрат	Неподтвержденные затраты	Количество	
					МНСР/койко-мест	
					Соглашение	Фактически
г. Байкальск, промплощадка БЦБК	244 000 в т.ч.: 30 000 - грант; 214 000 - собственные средства	244 000,0	263 963,7	0	20/40	20/40

Получателем по двум договорам приобретены 20 мобильных домов на общую сумму 94 693,0 тыс. р.



Согласно паспорту конструкция дома состоит из панелей пола, потолка и стен.

Внутренняя планировка включает жилые помещения и ванную комнату.

4. ООО «Култукский острог»

Месторасположение проекта	Сумма по соглашению	Общая сумма по соглашению	Сумма подтвержденных затрат	Неподтвержденные затраты	Количество	
					МНСР/койко-мест Соглашение	Фактически
р.п. Култук, ул. Комсомольская 23/3	43 781,4 в т.ч.: 15 000 - грант; 28 781,4 - собственные средства	43 781,4	41 474,7	2 306,7	10/24	10/24

Получателем заключен договор подряда на поставку и монтаж МНСР в количестве 10 шт. на сумму 43 718,4 тыс. р. Подтверждено затрат на сумму 41 474,7 тыс. р. На момент завершения проверки отсутствуют документы, подтверждающие фактическое выполнение работ к заключенным договорам (объекты в процессе строительства, акты ввода отсутствуют).

При осмотре установлено устройство 12-ти МНСР из быстровозводимых каркасно-панельных конструкций, из них с участием средств гранта построено 10 модульных домов (2 за счет своих средств), из которых 8 МНСР с 2-х местным размещением и 2 МНСР с 4-х местным. На момент осмотра производились отделочные работы в номерах, наружная покраска фасада, комнаты не меблированы.



5. ООО «Порт Ольхон» (ООО «Опт Торг»)

Месторасположение проекта	Сумма по соглашению	Общая сумма по соглашению	Сумма подтвержденных затрат	Неподтвержденные затраты	Количество	
					МНСР/койко-мест Соглашение	Фактически
п. Хужир, ул. Байкальская, д. 2/2 «Порт Ольхон»	36 200 в т.ч.: 15 000 - грант; 21 200 - собственные средства	36 200,0	25 167,0	11 033,0	10/30	10/30

Объекты представляют собой быстровозводимое сооружение на свайном основании с размещенным внутри санузелом и подключенным к сетям электроснабжения, водоснабжения и канализации для комфортного круглогодичного пребывания туристов. Из запланированных 10 МНСР: 4 строения меблированы и готовы к эксплуатации, остальные 6 МНСР в процессе завершения: выполняются внутренние электромонтажные и отделочные работы, наружная отделка фасадов и благоустройство территории. Всего получателем гранта заключено договоров на сумму 31 939,1 тыс. р., оплачено на эту же сумму, однако в ходе анализа документов получателя установлено осуществление расходов, не предусмотренных п. 6 Положения № 577 (приобретение инструментов, замков, кроватей, а также расходов, осуществленных в нарушение п. 1.1 Соглашений до 26 июля 2022 года, на сумму 6 772,1 тыс. р.



По результатам осмотра и анализа проекта выявлены позиции, где количество поставленного товара не соответствует требуемому количеству – приобретено 20 замков при потребности 10 шт., приобретено 38 матрасов при потребности 30 шт.

6. ООО «Большое путешествие»

Месторасположение проекта	Сумма по соглашению	Общая сумма по соглашению	Сумма подтвержденных затрат	Неподтвержденные затраты	Количество	
					МНСР/койко-мест Соглашение	Фактически
Ольхонский район, п. Хужир, ул. Байкальская 64/1	60 235,0 в т.ч.: 30 117,5 - грант; 30 117,5 - собственные средства	60 235,0	25 585,5	34 649,5	40/60	1/60

Получателем некорректно была подана заявка с указанием потребности на **40** МНСР, но с проектом строительства **1** МНСР в 2 этажа на 40 номеров. Агентством утверждено Соглашение с некорректным показателем 40 МНСР (согласно ч. 2 Положения № 577-пп, одно МНСР подразумевает под собой одно сооружение, модули которого при этом могут варьироваться). При осмотре установлено строительство 1 МНСР в три этажа на 42 номера.



Получателем заключено шесть договоров на приобретение каркас-панелей, модулей лестничного марш пролета, эвакуационной лестницы, колонны, оборудования для спутниковой связи, срезанного бруса, термически обработанной древесины ТМД сосна. На момент осмотра возведен каркас сооружения, выполняются работы по устройству стен, полов, межэтажного перекрытия. Термически обработанная древесина складирована на территории ООО «Большое путешествие», оборудование для спутниковой связи находилось в помещении Получателя в г. Иркутске. Документы, подтверждающие изготовление сооружений по конструкторской документации, поставляемых комплектно с выдачей паспорта на готовое изделие, не представлены.

Кроме того, установлены недостатки и замечания по другим договорам и подтверждающим расходы документам получателя. Так, по договору на перевозку груза автомобильным транспортом из г. Ярославль до места строительства в с. Сахюрта (5 258,4 км), согласно представленным документам, перевозка осуществлялась за одни

сутки. При выполненных работах по перевозке на сумму 1 730,0 тыс. р. (согласно заявкам), оплата осуществлена на сумму 2 595,0 тыс. р. (согласно актам выполненных работ).

По договору поставки товаров (панель пола, панель межэтажного перекрытия, кровельная панель, модуль лестничного марш пролета, эвакуационная лестница, колонна угловая, колонна центральная) стоимостью 17 097,5 тыс. р., выполнено работ на сумму 17 280,0 тыс. р., оплачено на сумму 17 777,5 тыс. р. Акты выполненных работ отсутствуют.

В ходе анализа документов получателя установлено осуществление расходов, не предусмотренных п. 6 Положения № 577 (разработка инвестиционного бизнес плана проекта «Модульный гостиничный комплекс «Точка Байкала», стоимостью 195 тыс. р., приобретение нефтепродуктов по платежным картам, стоимостью 400 тыс. р.).

7. ООО «Новая Снежная»

Месторасположение проекта	Сумма по соглашению	Общая сумма по соглашению	Сумма подтвержденных затрат	Неподтвержденные затраты	Количество	
					МНСР/койко-мест	
					Соглашение	Фактически
Слюдянский р-н, Новоснежинское МО «Озера на Снежной»	20 000 в т.ч.: 10 000 - грант; 10 000 - собственные средства	20 000,0	18 110,0	1 890,0	10/20	10/20

Получателем заключено два договора подряда на общую сумму 20 011,2 тыс. р. на изготовление, сборку и введение в эксплуатацию 10-ти деревянных некапитальных строений и на изготовление и монтаж свайных оснований. Подтверждено затрат на сумму 18 110,0 тыс. р.

На территории установлены 10 некапитальных деревянных строений (модулей), из них 5 барнхаусов (1-этажный с антресолями, площадь 60 м²), 4 модуля в стиле А-фрейм (1-этажный с антресолью, площадь 53,1 м²) и одно одноэтажное строение площадью 48,7 м².



На момент осмотра в двух строениях (барнхаус и А-фрейм) были завершены строительно-монтажные и отделочные работы, в остальных семи производились работы по внутренней отделке строений. Одно строение (площадью 48,7 м²) не соответствует техническому заданию (Приложение № 1 к договору), то есть не относится ни к барнхаусам, ни к А-фреймам, используется для складирования части материалов и для проживания рабочих.

8. ООО «ЛеМаШе»

Месторасположение проекта	Сумма по соглашению	Общая сумма по соглашению	Сумма подтвержденных затрат	Неподтвержденные затраты	Количество	
					МНСР/койко-мест	
					Соглашение	Фактически
Слюдянский р-н, Новоснежинское МО, «Озера на Снежной»	36 000, в т.ч.: 18 000 - грант; 18 000 - собственные средства	36 000,0	36 208,1	0	12/24	12/24

Получателем заключен договор на выполнение работ по изготовлению, сборке и введению в эксплуатацию 12-ти деревянных некапитальных строений (модулей) на сумму 38 708,2 тыс. р., подтверждено затрат на сумму 36 208,2 тыс. р.



9. ИП Короткова К.А.

Месторасположение проекта	Сумма по соглашению	Общая сумма по соглашению	Сумма подтвержденных затрат	Неподтвержденные затраты	Количество	
					МНСР/койко-мест Соглашение	Фактически
Слюдянский р-он, пос. Мурино, ул. Лесная, 4.	63 373,7 в т.ч.: 16 500 - грант; 46 873,7 - собственные средства	63 373,7	37 462,1	25 911,6	11/36	11/36

Объекты представляют собой быстровозводимое сооружение по типу «А-фрейм» на свайном основании с размещенным внутри санузлом и подключенным к сетям электроснабжения, водоснабжения и канализации для комфортного круглогодичного пребывания туристов, 7 каркасных домов имеют 4-х местное размещение, 4 каркасных дома имеют 2-х местное размещение.

На момент проверки Объект не завершен. Сооружения имеют разную степень готовности. Ведутся работы по утеплению и обшивке перегородок, электромонтажные, санитарно-технические и отделочные работы внутри помещений, а так же работы по наружной отделке каркасных домов и прокладке наружных сетей канализации и водоснабжения.



Получателем субсидии предоставлены документы, подтверждающие расходы на создание МНСР на общую сумму 37 462,1 тыс. р. с привлечением 26 контрагентов. В ходе анализа документов получателя установлено осуществление расходов, не предусмотренных п. 6 Положения № 577 на общую сумму 4 014,4 тыс. р.: инженерно-геодезические изыскания на земельных участках (60,0 тыс. р.); санитарно-профилактические (акарицидные) мероприятия (32,1 тыс. р.); гидрогеологическое сопровождение при освоении недр (350,0 тыс. р.); работы по бурению скважины (175,7 тыс. р.); проведение хим.анализа и оформление паспортов опасных отходов (12,0 тыс. р.); разработка рабочего проекта объекта (60,0 тыс. р.); приобретение в собственность земельных участков и расположенных на нем объектов незавершенного строительства (2 000,0 тыс. р.); приобретение навеса Пати-Тент К10х6 (934,0 тыс. р.); оказание юридических услуг по представлению интересов заказчика в Иркутском УФАС (225,0 тыс.

р.); разработка дизайн-проекта (145,6 тыс. р.); оказание услуг по проведению классификации туристической базы (20,0 тыс. р.).

10. ИП Климентьева В. В.

Месторасположение проекта	Сумма по соглашению	Общая сумма по соглашению	Сумма подтвержденных затрат	Неподтвержденные затраты	Количество	
					МНСР/койко-мест Соглашение	Фактически
Ольхонский р-н, п. Хужир, ул. Лесная, 32	37 500,0 в т.ч.: 15 000 - грант; 22 500 - собственные средства	37 500,0	15 050,0	22 450,0	10/40	10/40

Объекты представляют собой быстровозводимое сооружение на свайном основании с размещенным внутри санузелом и подключенным к сетям электроснабжения, водоснабжения и канализации для комфортного круглогодичного пребывания туристов.

Получателем гранта заключен договор поставки на 10 МНСР на сумму 37 500,0 тыс. р., в т. ч. пять единиц «Бунгало» (15 000,0 тыс. р.) и пять единиц «Барнхаус» (22 500,0 тыс. р.), подтверждено затрат по данному договору 15 050,0 тыс. р.

В качестве подтверждения оплаты собственных денежных средств ИП Климентьева В.В. представлены договоры беспроцентного займа с поставщиком модульных некапитальных средств размещения на сумму 22 450 тыс. р., соглашение о взаимозачете на сумму 22 500,0 тыс. р. и акты о взаимозачете на сумму 22 450 тыс. р.

КСП области отмечает, что договоры займа не являются подтверждением собственных средств ИП Климентьевой.



5.5. Анализ достижения целевых показателей по Соглашению

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ достижения значения результатов использования субсидии по Соглашению, заключенному с Ростуризмом (далее – Федеральное соглашение). В 2022 году Федеральным соглашением были предусмотрены шесть показателей результативности предоставления субсидии (приложения №2 и №2.1), дополнительным соглашением от 30.12.2022 сроки достижения значений результатов были продлены до 01.07.2023.

Поскольку сроки достижения значений результатов были продлены до 01.07.2023, а сроки предоставления отчетов получателей установлены до 15.07.2023, в рамках настоящего контрольного мероприятия оценка была произведена на основе осмотров объектов, проведенных КСП области (20-22 июня) с учетом полного доустройства (достройки) всех МНСР, находившихся в процессе строительства и отделки (таблица).

Наименование показателя результативности предоставления субсидии по Федеральному соглашению	ед. изм.	план	факт по результатам осмотров	отклонение
Обеспечена поддержка общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпинги и автокемпинги)	единица	14	10	-4

объем внебюджетных средств	тыс. р.	268 310,0	277 403,6	-
количество модульных некапитальных средств размещения	штук	14	91	+77
количество номеров в модульных некапитальных средствах размещения	номеров	140	159	+19
количество койко-мест в модульных некапитальных средствах размещения	койко-мест	280	346	+66
количество созданных рабочих мест ⁹⁴	раб. мест	56	-	-

Не достигнут показатель результативности по количеству общественных инициатив, которым оказана поддержка на 4 ед. (при плановом показателе 14 ед., фактический показатель составил 10 ед.).

По результатам оценки достижения значений результатов предоставления грантов по соглашениям, заключенным Агентством с получателями грантов, также установлено не достижение отдельных показателей. Оценка достижения значений показателей также произведена на основе осмотров объектов проведенных КСП области (таблица).

Наименование показателя результативности предоставления гранта по соглашениям с получателями грантов	ед. изм.	план	факт по результатам осмотров	отклонение
Обеспечена поддержка общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание модульных некапитальных средств размещения	ед.	10,0	10,0	-
Количество койко-мест в модульных некапитальных средствах размещения	место	346,0	346,0	-
Количество модульных некапитальных средств размещения	шт.	125,0	91,0	- 34
Количество номеров в модульных некапитальных средствах размещения	тыс. номеров	0,159	0,159	-
Количество созданных рабочих мест ⁹⁵	тыс. раб. мест	0,111	-	-
Объем внебюджетных средств	тыс. р.	471 271,8	358 307,6 ⁹⁶	- 133 136,0

По состоянию на момент проведения осмотров (с 20.06.2023 по 22.06.2023) не достигнуты значения показателей по количеству модульных некапитальных средств размещения на 34 шт. (ввиду некорректного заключения соглашений Агентством) и по объему внебюджетных средств.

Результаты использования федеральной субсидии и эффективность ее использования можно будет оценить позднее, при введении всеми получателями в эксплуатацию МНСР и по итогам оценки соблюдения условий соглашений с получателями грантов. По большинству получателей в момент осмотров (20-22 июня 2023 г.) объекты еще находились в стадии строительства (завершения строительства).

Предварительный анализ реализации поддержанных общественных инициатив с учетом уровня софинансирования за счет собственных средств, свидетельствует о завышенной стоимости МНСР в представленных получателями и согласованных Агентством проектах по созданию МНСР при предоставлении грантов.

По мнению КСП области, основанному на изучении документов о расходовании средств получателями, за счет средств грантов и полноценного обеспечения финансирования проектов внебюджетными средствами в размере 50%, количество модульных некапитальных средств размещения и номеров в них могло быть больше.

6. Достижение целевых показателей Госпрограммы

Анализ достижения целевых показателей по Подпрограмме, по которым Агентство выступало основным исполнителем за проверяемый период, показал, что в основном они перевыполнены (таблица).

⁹⁴ Оценить не удалось

⁹⁵ Оценить не удалось

⁹⁶ С учетом получателей, направивших на реализацию проектов собственные средства на сумму больше, чем предусмотрено соглашениями

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение целевых показателей							
		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области»									
Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области от деятельности по размещению посетителей, по предоставлению услуг общественного питания, от деятельности туристических агентств и туроператоров	млн. руб.	882,3	991,5	707,5	885,8	1 409,9	1 276,4	1 494,9	1 494,9
Объем платных услуг от туристской деятельности	млн. руб.	6 535,9	7 000,8	2 129,3	3 413,2	5 176,8	5 764,4	5 826,7	6 101,5
ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области»									
Доля бюджетных средств, выделенных СОНКО, от общего объема средств, предусмотренных на предоставление субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с реализацией мероприятий, связанных с поддержкой туризма и туристской деятельности в Иркутской области	%	10,0	35,7	10,0	22,2				
Объем платных услуг коллективных средств размещения	млн. руб.	4 041,9	4 162,9	3 111,7	1 657,2	3 111,6	3 416,9	3 760,5	3 937,8
Количество иностранных туристов	тыс. чел.					15,0	15,2	19,0	22,6
Региональный проект «Экспорт услуг»									
Количество иностранных туристов	тыс. чел.	317,5	367,8	150,0	54,1				
Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)»									
Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма	ед.							14,0	10,0

Невыполнение отдельных показателей, в основном обусловлено неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением коронавирусной инфекции, и закрытием границ.

По региональному проекту «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» в 2022 году целевой показатель «Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма» не выполнен на 4 ед. Неисполнение сложилось по причине предоставления субсидий в соответствии с Положением № 577-пп в размере, указанном в заявке, но не более 50,0% от стоимости реализации проекта при этом минимальный размер субсидии одному получателю составлял 10 000,0 тыс. р. Так как объем бюджетных ассигнований выделенный в 2022 году на предоставление субсидий составил 208 333,4 тыс. р., а объем субсидии для участников отбора, занявших первые 10 мест рейтинга, составил 203 617,5 тыс. р., поддержать еще 4 участников отбора без выделения дополнительного финансирования не представлялось возможным.

Основные выводы:

1. Согласно Стратегии социально-экономического развития Иркутской области в регионе является приоритетным развитие организованного туризма, минимизация экологической нагрузки от сферы туризма, повышение качества, конкурентоспособности, эффективности и доходности от реализации регионального туристского продукта.

Основой туристско-рекреационного потенциала области является озеро Байкал. Кроме того Стратегией предусмотрено вовлечение в хозяйственный туристский оборот территорий, не прилегающих к оз. Байкал. С этой целью выделены три зоны: «Братское море и Сибирский тракт», «Культура коренного населения» и «Территория БАМ», в которых планируется развивать этнотуризм, сельский, культурно-познавательный, пляжный и оздоровительный, а также событийный туризм, охоту и рыбалку.

Планируется, что к 2036 году целевые показатели развития отрасли должны возрасти в 2 - 2,5 раза относительно фактически достигнутых показателей 2019 года: туристско-экскурсионный поток в область должен составить от 3 до 3,6 млн. чел., объем предоставленных платных услуг в туристско-рекреационной сфере - от 12,9 до 15,5 млрд.р.

Согласно данным Национального туристического рейтинга в 2019-2020 годах Иркутская область находилась на 13 месте рейтинга, в 2021-2022 сместилась на 15 место, уступив Самарской, Новосибирской и Челябинской областям.

2. Развитие туризма на Байкальской природной территории (БПТ), а особенно в центральной экологической зоне (ЦЭЗ) сопряжено со множеством ограничений, установленных федеральным законодательством. Комплексное развитие туристической деятельности на побережье оз. Байкал, в том числе связанное с капитальным строительством коллективных средств размещения, затруднено не только запретом на отдельные виды деятельности в ЦЭЗ БПТ, но и особенностями регулирования земельных и градостроительных отношений на особо охраняемых природных территориях Прибайкалья (ООПТ). Большая часть территории западного побережья оз. Байкал расположена на территории Прибайкальского национального парка и Байкало-Ленского государственного заповедника, в границах которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая деятельность, в том числе туристская, за исключением экологического просвещения и развития познавательного туризма.

Таким образом, наиболее эффективным механизмом законного ведения туристического бизнеса на берегах оз. Байкал является установление особых экономических зон, в которых разрешено строительство туристических объектов. В Иркутской области особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» (ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала») была создана в 2007 году: первоначально на территории Иркутского района (пос. Большое Голоустное), затем заменена на территорию Слюдянского района (горнолыжный курорт «Гора Соболиная» и местность «Мангутай»).

С начала создания и вплоть до 2016 года по участку в пос. Большое Голоустное проводились различные работы: по утверждению границ ОЭЗ ТРТ, разграничению и оформлению земельных участков, утверждению проектов планировки территории, концепции создания ОЭЗ ТРТ, предпроектные работы по всем инфраструктурным объектам ОЭЗ и т.д. В результате установлены проблемы с заболоченностью почвы, транспортной доступностью участка и его обеспечением электроснабжением, что делало участок непривлекательным для резидентов. В сентябре 2016 года данный участок был исключен из ОЭЗ, средства федерального бюджета в сумме 96,3 млн. рублей, направленные на создание ОЭЗ были использованы безрезультатно.

Разработка концепции создания и развития ОЭЗ ТРТ в Слюдянском районе на участке «Гора Соболиная» началась в 2011 году и осуществлялась за счет средств бюджета Иркутской области.

3. В 2019-2021 годах федеральная поддержка развития туризма на территории субъектов РФ была направлена только на строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров (ОЭЗ), с 2022 года количество направлений предоставляемых субсидий на развитие туризма увеличилось в несколько раз.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ (среди субъектов, входящих в СФО, а также Республики Бурятия) показал, что наибольший объем субсидий за период с 2019 по 2023 годы предоставлен Республике Алтай (2,8 млрд. р.), Кемеровской области (2,4 млрд. р.), Республике Бурятия (1,4 млрд. р.) и Иркутской области (1,3 млрд. р.).

В части направлений предоставляемых субсидий больше всего получила Кемеровская область (7 направлений), Республика Бурятия (6 направлений), Иркутская область и Республика Алтай (5 направлений).

Поскольку одним из самых привлекательных направлений экологического туризма является оз. Байкал и помимо Иркутской области Байкальский регион расположен в пределах Республики Бурятия, в рамках контрольного мероприятия был проведен сравнительный анализ мер, направляемых на развитие внутреннего и въездного туризма в этих регионах.

Основная доля от общего объема бюджетных ассигнований в сфере развития туризма в Иркутской области в 2019-2022 годах приходится на проектирование и строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры ОЭЗ. На развитие туристского рынка и повышение качества туристского продукта приходилось менее 10% бюджетных ассигнований (около 11 млн. р. ежегодно).

Вместе с тем, в Бурятии на эти цели направлялось от 25 до 90 % общего объема бюджетных ассигнований государственной программы Республики Бурятия «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия» (от 86 до 452 млн. р. в год). В целях оказания мер государственной поддержки в сфере туризма в республике предоставляются субсидии субъектам малого предпринимательства (на эти цели за 4 последних года направлено более 37 млн. р. по 25 направлениям), в 2020-2021 годах юридическим лицам предоставлялись гранты в целях поддержки проектов развития сельского, экологического, социального туризма (9 млн. р.), в условиях ухудшения экономической ситуации из-за распространения коронавирусной инфекции в 2020-2021 годах юридическим лицам дополнительно предоставлялся ряд субсидий на финансовое обеспечение части расходов.

Государственная поддержка из республиканского бюджета оказывается и муниципальным образованиям на мероприятия по благоустройству территорий, прилегающих к местам туристского показа (субсидии за три года предоставлены на сумму 37,8 млн. р.).

В Бурятии, как и в Иркутской области, создана ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань». По результатам оценки функционирования за 2021 год ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» и ОЭЗ «Байкальская гавань», последняя является более эффективной. Так, ее площадь почти в 5 раз превышает площадь ОЭЗ «Ворота Байкала», арендопригодная площадь - в 4 раза больше. Объем осуществленных инвестиций в ОЭЗ «Байкальская гавань» в 4,5 раза больше инвестиций, осуществленных в объекты инфраструктуры ОЭЗ «Ворота Байкала», кроме того у ОЭЗ «Байкальская гавань» 47 объектов инженерной инфраструктуры уже введены в эксплуатацию.

4. В Иркутской области в проверяемом периоде мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для развития туристской индустрии реализуются в рамках подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика». Ответственным исполнителем Подпрограммы является Агентство по туризму, участниками Подпрограммы - Минэк, Минстрой и Минимущество.

Наибольшая доля от общего объема бюджетных ассигнований по Подпрограмме в 2019-2022 годах приходится на мероприятия по проектированию и строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (1 739 млн. р., из которых 1 200 млн. р. – средства федерального бюджета).

5. Территория ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» условно поделена на две зоны: прибрежную и предгорную. В 2012 году был разработан перечень, состоящий из 25

необходимых объектов инфраструктуры, который включал строительство отдельно в каждой зоне: сетей электро- и теплоснабжения, водопровода, бытовой канализации, ливневой канализации, улично-дорожной сети с наружным освещением, информационно-коммуникационных сетей и эксплуатационно-технической базы с ожидаемой стоимостью реализации 6,1 млрд. р. на 2012-2028 годы⁹⁷. С учетом уже произведенных затрат Перечень требует финансирования в объеме около 4 млрд. р.

Полномочия по проектированию объектов инфраструктуры были разделены между Правительством Иркутской области (сети ливневой канализации и улично-дорожная сеть) и Российской Федерацией в лице ОАО «ОЭЗ» г. Москва (сети водопровода, бытовой канализации, электро- и теплоснабжения, информационно-коммуникационные сети и эксплуатационно-техническая база). Проектирование объектов инфраструктуры начато в 2012-2013 годах. В 2015 году на базе филиала АО «ОЭЗ» (г. Москва) было создано АО ОЭЗ «Иркутск» (управляющая компания) с передачей последнему полномочий по проектированию и строительству закрепленных за ним объектов.

При первоначальном проектировании комплекса объектов инфраструктуры заказчиком (АО «ОЭЗ» (г. Москва)) проектировщику (ОАО «МНИИТЭП») было поручено предусмотреть общий коридор для строительства инженерных сетей вдоль дорог в соответствии с Проектом планировки территории, что не было исполнено. При этом ООО «Сибирский проектный институт» (подрядчик Правительства Иркутской области по проектированию улично-дорожной сети) руководствовался требованиями Проекта планировки. В результате проектные решения ОАО «МНИИТЭП» противоречили действовавшим нормативам и проектным решениям ООО «Сибирский проектный институт» и требовали корректировки.

Проектная документация разработанная ОАО «МНИИТЭП» не получила положительное заключение государственной экспертизы, средства ОАО «ОЭЗ» (г. Москва) в сумме 18 210,6 тыс. р. были использованы безрезультатно.

В 2016 году была выполнена новая проектная документация АО «Казанский Гипронефтеавиапром», получены положительные заключения Росприроднадзора ГАУИО «Ирэкспертиза». В дальнейшем на основании данной проектной документации было начато строительство сетей водопровода, канализации, а также электроснабжения.

Ввиду того, что проектной документацией 2016 года строительство было разделено на 2 этапа (по зонам) выделение финансирования должно было производиться на каждый этап, включающий в себя весь комплекс объектов. Во избежание большой нагрузки на бюджет Иркутской области было принято решение о поэтапном выделении финансирования на строительство каждого объекта инфраструктуры в отдельный этап для возможности автономного строительства и введения в эксплуатацию каждого объекта по отдельной сметной документацией. С этой целью АО ОЭЗ «Иркутск» были заключены еще 2 договора на корректировку проектной документации (в 2019 и 2022 году). В результате откорректированная проектная документация с положительным заключением экспертизы была получена только в марте 2023 года (за исключением сетей водопровода и бытовой канализации, которые частично были построены).

6. Реализация мероприятий по строительству объектов осуществляется с 2019 года. В 2019-2020 годах исполнителем мероприятий части объектов был определен Минэк, с 01.09.2021 обеспечение выполнения функций государственного заказчика возложено на Минстрой (контракты на строительство объектов инфраструктуры, заключенные Минэком, были переданы подведомственному Минстрою учреждению - ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (далее – ОГКУ «ЕЗИО»)).

⁹⁷ стоимость уточнена по состоянию на 2023 год

Заказчиком второй части объектов инфраструктуры является АО «ОЭЗ «Иркутск». Источником для осуществления строительства являются взносы в уставный капитал единственного акционера (Минимущество) (за период с 2017 года уставный капитал общества увеличен на 266,9 млн. р.).

7. По итогам проведенной оценки эффективности расходования средств, направленных на создание объектов инженерной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» КСП области отмечает следующее. По состоянию на конец 2022 года из всех объектов инфраструктуры закончены строительством только сети ливневой канализации (ОГКУ «ЕЗИО»). Областным заказчиком в настоящее время продолжается строительство 1 этапа улично-дорожной сети, а также сетей электроснабжения.

АО ОЭЗ «Иркутск» осуществляло строительство водопровода и бытовой канализации, которое не закончено. Для его завершения необходимо новое проектирование работ по реконструкции объектов незавершенного строительства.

Строительство сетей теплоснабжения не начиналось по причине отсутствия технических условий, соответствующих проектным показателям на подключение к сетям теплоснабжения г. Байкальска. При изменении проектных решений на получение тепловой энергии из электрической энергии потребуется дополнительная мощность электроэнергии. По информации управляющей компании даже без учета перехода на тепловую энергию, получаемую из электроустановок, при полной занятости участков резидентами будет существовать дефицит мощностей.

8. В процессе строительства всех объектов допускались многочисленные отклонения от проектной документации, возникала необходимость изменения технических решений, что явилось следствием выделения отдельных объектов из проектной документации 2016 года, ведения строительства двумя заказчиками, несогласованность проектных решений и последовательности выполнения работ.

8.1. Строительство сетей канализации и водоснабжения (заказчик - АО ОЭЗ «Иркутск») осуществлялось в 2018-2020 годах ООО «Сибстрой», затем ООО СК «ВостСибСтрой», на настоящий момент строительство не закончено. Всего на строительство объекта, включая иные работы кроме строительства (корректировка проекта, технологическое присоединение, проведение государственной экспертизы, актуализация инженерно-экологических изысканий и пр.) АО «ОЭЗ» было израсходовано около 160 млн. р.

При строительстве не была соблюдена технологическая последовательность выполнения работ (первоначально производится прокладка сетей глубокого заложения (тепловые сети), затем мелкого (канализация, водоснабжение и т.д.)). Вместе с тем, осуществлено строительство сетей канализации и водоснабжения, выполнена обратная засыпка и благоустройство. Более того, до засыпки не были проведены предварительные испытания на прочность ни на одном из участков строительства. В нарушение требований законодательства заказчиком не была обеспечена консервация объекта.

В результате по итогам проведенного в марте 2023 года технического обследования сетей установлено, что отдельные участки сетей имеют повреждения либо дефекты, допущенные при монтаже трубопроводов, большинство колодцев сетей водоснабжения находятся в затопленном состоянии в виду некачественной гидроизоляции, имеются разрушенные элементы колодцев и т.д. Для завершения строительства сетей водопровода и канализации необходимо выполнить новое проектирование работ по реконструкции объектов незавершенного строительства.

8.2. Строительство сетей ливневой канализации (заказчик – Минэк, ОГКУ «ЕЗИО») осуществлялось в 2019-2022 годах ООО СК «ВостСибСтрой» по проектной документации

ООО «Сибирский проектный институт». Исполнение по контракту завершено, получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. На строительство объекта было направлено 269,9 млн. р. По итогам проверки реализации контракта установлен ряд нарушений и недостатков, в том числе:

- в процессе строительства не была откорректирована проектная документация в части согласования уровня горловин колодцев сети ливневой канализации с запроектированной улично-дорожной сетью (УДС). В результате, после завершения работ по УДС потребуются дополнительные расходы, связанные с демонтажем горловин колодцев и приведением их в соответствие с планировочными отметками улично-дорожной сети;

- в ходе осмотра установлены невыполненные подрядчиком работы, принятые и оплаченные заказчиком на сумму 59,8 тыс. р., а также выявлены дефекты, нарушения и отклонения от проекта (разрушения плит перекрытия и стеновых колец колодцев, провал асфальтового покрытия на территории очистных сооружений, отсутствует отмостка колодца, подстилающие и выравнивающие слои оснований из песка и ПГС под отмостки горловин колодцев, частично отсутствует восстановление растительного грунта);

- в связи с изменением проекта планировки территории ОЭЗ ТРТ построенный и введенный в эксплуатацию объект сети ливневой канализации в предгорном районе (устройство водосточных лотков с установкой на них решеток для отвода ливневых вод с поверхности проезжей части на общую сумму 544,4 тыс. р.) остался не востребованным;

- технологическое присоединение объекта (КНС Прибрежной части) не выполнено в виду отсутствия источника питания (ТП), что должно было послужить основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

- установлено несоответствие характеристики линейного объекта (протяженность) указанной в разрешительной и иной документации, которая подтверждает выполнение строительства объекта в полном объеме (1921 м) и в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию (1621 м). В соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 55 ГрК РФ несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство, являлось основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

8.3. Строительство внутриплощадочных сетей электроснабжения (заказчик – Минэк, ОГКУ «ЕЗИО») осуществляется с 2020 года АО «Дорожная служба Иркутской области» (далее - ОА «ДСИО») по проектной документации АО «Казанский Гипрониавиапром».

На момент проверки (30.06.2023) строительство объекта не завершено. Согласно актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) работы выполнены в объеме 297,1 млн. р., оплата по контракту с учетом авансовых платежей произведена в сумме 357,0 млн. р. (98,2 % от цены контракта), работы по строительству осуществляются субподрядчиками. В итоге выполнены (но не сданы заказчику) работы по прокладке кабельных линий, поставлено и смонтировано оборудование (блочные комплектные распределительные трансформаторные подстанции).

В период производства работ строительство неоднократно приостанавливалось, в т. ч. по причине необходимости актуализации отдельных частей проектной и рабочей документации. На проведение пуско-наладочных работ планируется увеличить стоимость контракта на 16,0 млн. р.

8.4. Строительство улично-дорожной сети с наружным освещением (I этап) (заказчик – Минэк, ОГКУ «ЕЗИО») осуществляется с 2020 года АО «ДСИО» в рамках 2-х контрактов (на строительство УДС и строительство ливневой канализации УДС). Исполнение по контрактам не завершено.

В период с декабря 2020 по декабрь 2022 авансовые платежи перечислены

Заказчиком в размере 316,8 млн. р. (77,1% от цены контракта на строительство УДС) и 143,3 млн. р. (90% от цены контракта на строительство ливневой канализации УДС). При этом по состоянию на июнь 2023 г. документы, подтверждающие приемку выполненных работ (акты о приемке выполненных работ по ф. КС-2, справки о стоимости выполненных работ по ф. КС-3) не представлены, выполненные работы не принимались. Строительство в рамках двух контрактов осуществляется субподрядчиком (ООО «ДСИО»), с которым АО «ДСИО» заключены договоры субподряда на 71 % от стоимости работ по контракту на строительство УДС и на полную стоимость работ по контракту на строительство ливневой канализации УДС.

В ходе проведенного КСП области осмотра было установлено, что работы по строительству УДС и ливневой канализации УДС выполнены частично.

9. Длительное строительство инфраструктуры (с 2012 года) не способствует осуществлению туристско-рекреационной деятельности резидентов ОЭЗ. На момент проведения контрольного мероприятия статус резидента ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» имеют 19 юридических лиц. Фактически, хозяйственную деятельность на участке ведет только один резидент – ООО «БГК «Гора Соболиная», который вел свою деятельность на этом участке и до создания ОЭЗ. Общий объем инвестиций резидентов за период с 2019 по 2022 год составил 386,2 млн. р., из которых 265,1 млн. р. или 70% - инвестиции ООО «БГК «Гора Соболиная». Количество созданных рабочих мест за этот же период составило 48 ед., из которых 43 создано ООО «БГК «Гора Соболиная».

На стадии строительства находятся 4 резидента (ООО «Уют+» построены 5 конструкций гостевых домиков, строительство приостановлено ввиду отсутствия подключения к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения; ООО «Байкал-Альпика» заложен фундамент, возведены стены первого гостевого дома; ООО «Тау-Тур» возведено здание гостиницы апартаментного типа и первое здание банного комплекса (без внутренней отделки); ООО «Космос» возведены 13 некапитальных строений модульного типа). На стадии проектирования находятся 8 резидентов (ООО «Вектор Байкальск», ООО «БратскТурИнвест», ООО «Байкальская Гора», ООО «Атлас Байкала», ООО «Спектр БК», ООО «Талисман Байкал», ООО «Южный берег», ООО «Талисман Соболиная»), на предпроектной стадии находятся 4 резидента (ООО «Планета И», ООО «Эдельвейс», ООО «Регионэнерго», ООО «Сахалин Групп»). ООО «Байкал-Аква» и ООО «Гринвальд-Байкал», ставшие резидентами ОЭЗ в 2014 году, реализацию проектов не осуществляют.

10. В ходе контрольного мероприятия дана оценка эффективности иных мер (кроме создания ОЭЗ), направленных на развитие внутреннего и въездного туризма уполномоченным органом исполнительной власти в этой сфере - Агентством по туризму. В основном в рамках Подпрограммы Агентством реализовывались мероприятия, направленные на продвижение уже существующего туристского продукта Иркутской области, нежели на создание благоприятных условий для развития туристской деятельности и оказание поддержки по развитию туристской индустрии на территории Иркутской области. Например, мероприятия по исследованию конъюнктуры рынка туристских услуг, проведение обучающих семинаров и конкурсов профессионального мастерства, проведение туристских выставок, создание информационно-туристского портала Иркутской области, изготовление продукции о туристско-рекреационных возможностях региона и размещение рекламных материалов в СМИ и т.д.

11. В 2022 году впервые с участием средств федерального бюджета Агентством реализовывалось мероприятие по предоставлению субсидий в виде грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на создание модульных некапитальных

средств размещения (кемпингов, автокемпингов) с ресурсным обеспечением в объеме 208,3 млн. р. (в т. ч. 200,0 млн. р. - средства федерального бюджета).

Цели, условия и порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета установлены Постановлением области № 577-пп, принятым спустя 2 месяца после заключения соглашения с Федеральным агентством по туризму.

Проведенный анализ реализации мероприятия показал, что ненадлежащее исполнение Агентством своих полномочий по проведению отбора представленных заявок (результаты конкурсного отбора дважды отменялись по предписаниям антимонопольной службы), привело к значительному увеличению срока принятия решения о признании победителей и распределению субсидий (прием заявок был окончен 10.08.2022, распределение средств субсидии и заключение соглашений – 09.11.2022), что в итоге обусловило необходимость перенесения срока реализации мероприятий на 2023 год.

12. По результатам отбора субсидии были предоставлены 10 получателям, суммы субсидии составили от 10 до 36 млн. р. Из десяти проектов четыре реализуются в Ольхонском районе (в т.ч. 3 - в п. Хужир на о. Ольхон), пять проектов – в Слюдянском районе (в т.ч. 2 - в культурно-экологическом парке «Озера на Снежной»), 1 проект – в г. Иркутске.

Согласно Постановлению области № 577-пп, получатели должны направить на реализацию проекта помимо субсидии (гранта), собственные финансовые средства в размере, указанном в заявке, но не менее 50 % от стоимости реализации проекта. Согласно заключенным соглашениям с получателями, общий объем внебюджетных средств должен был составить 471,3 млн. р. при общем объеме грантов в сумме 203,6 млн. р. Срок реализации проектов установлен до 01.07.2023, отчет о достижении значений результатов предоставления гранта - не позднее 15.07.2023.

По итогам проведенных осмотров установлено, что по состоянию на июнь 2023 года возводимые сооружения имеют разную степень готовности. Ведутся работы по утеплению и обшивке перегородок, электромонтажные, санитарно-технические и отделочные работы внутри помещений, а так же работы по наружной отделке каркасных домов и прокладке наружных сетей канализации и водоснабжения.

При проверке использования средств грантов получателями и анализе представленных документов установлено, что у 8 Получателей по состоянию на 30.06.2023 отсутствуют в полном объеме документы, подтверждающие направление собственных финансовых средств на реализацию проектов. Более того, отдельными получателями представлены документы, подтверждающие расходы, не связанные с приобретением и монтажом МНРС.

Средняя стоимость МНРС сложилась в размере 13 067,7 тыс. р., средняя стоимость модуля (комнаты) - 2 669,8 тыс. р., средняя стоимость койко-места - 1 508,4 тыс. р.

13. По итогам анализа достижения значений результатов по федеральному соглашению, проведенному на основании осмотров объектов и с учетом полного доустройства (достройки) всех МНРС, находившихся в процессе строительства и отделки, установлено, что не достигнут показатель результативности по количеству общественных инициатив, которым оказана поддержка (на 4 ед.) и показатель по количеству номеров в модульных некапитальных средствах размещения (на 10 ед.).

По результатам оценки достижения значений результатов предоставления грантов по соглашениям, заключенным Агентством на момент проведения осмотров (с 20.06.2023 по 22.06.2023) не достигнуты значения показателей по количеству модульных некапитальных средств размещения (на 34 шт.) и по объему внебюджетных средств, израсходованных получателями грантов.

Предложения (рекомендации):

1. Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области, Прокуратуру Иркутской области.

2. Направить ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» представление о выявленных нарушениях и недостатках.

3. Направить информационные письма в Правительство Иркутской области, агентство по туризму Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области.

Аудитор



Ю.Б. Махтина

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Анализ результативности и эффективности мер, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области, в том числе в части реализации проектов по развитию туристской инфраструктуры в 2019-2022 гг.»		
Перечень объектов проверки: Агентство по туризму Иркутской области, министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, министерство строительства Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области, ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», АО «Особая экономическая зона «Иркутск»		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	11
1.1	- актов	6
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	1
1.3	- предписаний	
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	
1.5	- информационных писем	3
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	
2	Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. р.):	1 573 776,6
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. р.):	53 965,3
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	9 784,2
3.5	Группа 7. Иные нарушения	
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	59,8
3.7	Неэффективное использование средств	44 121,3
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)	
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)	-
6	Объем причиненного ущерба (тыс. р.)	-

Пояснительная записка к отчету

Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - **9 784,2 тыс. р.**, в том числе:

3 315,8 тыс. р. - в нарушение п. 3.3, п. 3.4 ГСН 81-05-01-2001 на временные (нетитульные) здания и сооружения, приспособления и устройства (далее - ВЗиС) заказчиком не оформлялись акты ввода с отражением стоимости строительства по каждому зданию и сооружению отдельно. Построенные ВЗиС (в период с 03.07.2019 по 24.08.2020) на сумму 3 315,8 тыс. р. не переданы на баланс заказчика. В нарушение статей 309, 720 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ документы о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) не составлены.

3 456,1 тыс. р. - в нарушение ст. 709, п. 1 ст. 711, п. 1 ст.ст. 720, 746, 763 ГК РФ, п. 4.96 МДС 81-35.2004, заказчиками приняты затраты на непредвиденные работы по норме, а не по фактическим расходам, подтвержденным первичными учетными документами. В нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ допущено принятие к бухгалтерскому учету затрат на непредвиденные работы, не оформленных первичными учетными документами на сумму 3 456,1 тыс. р., в том числе:

- Минэком на сумму 3 427,6 тыс. р. (в период с 03.07.2019 по 17.12.2020);

- ОГКУ «ЕЗИО» на сумму 28,5 тыс. р. (в период с 19.12.2020 по 23.12.2021).

798,8 тыс. р. - в нарушение условий контракта от 03.07.2019 № 20-ЗП/19 (пп. 5.2.6., 8.9.) Минэком не удержана сумма неустойки из суммы обеспечения исполнения обязательств по контракту, ОГКУ «ЕЗИО» сумма неустойки не учтена при дальнейшей приемке выполненных работ, в сроки, установленные контрактом, не направлено исковое заявление в суд с требованием оплаты неустойки (штрафа);

2 213,5 тыс. р. - в нарушение условий контракта от 03.07.2019 № 20-ЗП/19 (пп. 2.7., 4.1., 4.2.) ОГКУ «ЕЗИО» осуществил приемку и оплату отдельного этапа работ по контракту (ф. КС-3 от 23.12.2021 № 15) в отсутствие отражения выполненных работ за период с 19.12.2020 по 15.09.2021 в журнале по ф. КС-6а;

Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств – **59,8 тыс. р.**

59,8 тыс. р. - в нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ заказчики направили средства областного бюджета на оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих частично целям определенным контрактом от 03.07.2019 № 20-ЗП/19 Сети ливневой канализации, в виде оплаты фактически невыполненных объемов работ.

Неэффективное использование средств – 44 121,3 тыс. р.

43 576,9 тыс. р. - средства использованы безрезультатно **ОАО ОЭЗ «Иркутск»**, с несоблюдением принципа экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, установленного п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в т.ч.:

3 729,9 тыс. р. – на стоимость оплаченного отсутствующего (утраченного) оборудования, материалов, выявленного после расторжения договора подряда № ТР-68-03/18-02 от 29.03.2018 с ООО «Сибстрой». На данную сумму Обществом подано исковое заявление в суд, Арбитражный суд Иркутской области постановил иск удовлетворить и взыскать с ООО «Сибстрой» - 3 729,9 тыс. р., как неосновательное обогащение (от 04.08.2020 по делу № А19-24969/2019). Перспектива исполнения решения суда и возмещения ущерба неясна, так как ООО «Сибстрой» находится в стадии банкротства;

39 847,0 тыс. р. - стоимость работ по устранению недостатков выполненных работ подрядчиком в ценах 2023 года, за исключением стоимости оборудования, ранее взысканной решением Арбитражного суда Иркутской области от 04.08.2020 по делу № А19-24969/2019.

544,4 тыс. р. - в связи с изменением проекта планировки территории и проекта межевания территории ОЭЗ ТРТ из проекта улично-дорожной сети исключили автодорогу местного значения. Это привело к тому, что построенный и введенный в эксплуатацию объект сети ливневой канализации в предгорном районе в части устройства водосточных лотков с установкой на них решеток для отвода ливневых вод с поверхности проезжей части остался не востребованным.

Приложение № 1

Субсидия	Год	Ассигнования, тыс.р.										
		Иркутская область	Алтайский край	Респ. Алтай	Кемеровская область	Красноярский край	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Респ. Тыва	Респ. Хакасия	Респ. Бурятия
На строительство (реконструкцию) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах РФ туристских кластеров	2019	136 600,0	-	703 700,0	-	-	-	-	-	-	-	200 000,0
	2020	140 000,0	74 018,2	450 000,0	130 358,5	-	-	-	-	-	-	150 000,0
	2021	580 000,0	340 839,9	920 274,0	355 191,5	-	-	-	-	-	-	180 225,6
На строительство (реконструкцию) объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации мероприятия «Комплексное развитие спортивно-туристического комплекса «Шерегеш»	2022	-	-	-	1 232 030,0	-	-	-	-	-	-	-
На государственную поддержку инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости		-	465 670,3	343 914,3	-	-	-	-	-	-	-	-
На создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров		-	-	-	60 617,5	-	-	-	-	-	-	-
На поддержку общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)		200 000,0	-	250 000,0	250 000,0	-	-	-	-	-	-	300 000,0
На создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров	2023	2 000 944,6	-	-	222 825,4	-	-	-	-	-	-	-
На поддержку реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры		-	64 783,4	62 625,5	23 256,80	58 264,30	-	-	19 791,60	43 156,90	29 018,90	149 185,6
На поддержку общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	82 071,3
На государственную поддержку развития инфраструктуры туризма		-	-	40 958,9	64 157,5	-	-	-	-	-	-	106 316,7
На проектирование туристского кода центра города		200 374,9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	213 072,3
На поддержку и продвижение событийных мероприятий		37 047,7	3 391,0	-	20 370,1	-	5 871,9	-	21 974,2	-	-	40 776,9
На повышение доступности и популяризации туризма для детей школьного возраста		-	5 000,0	-	-	-	37 500,0	15 000,0	-	-	-	-
ИТОГО:		3 294 967,2	953 702,8	2 771 472,7	2 358 807,3	95 764,3	20 871,9	0,0	41 765,8	43 156,9	29 018,9	1 421 648,4

Приложение № 2

№	Наименование резидента	Зарегистрирован	Объем инвестиций резидентов, млн. р.					Кол-во рабочих мест, ед.				
			План	Факт				План	Факт			
				2019	2020	2021	2022		2019	2020	2021	2022
1	ООО «Байкальский горнолыжный курорт «Гора Соболиная»	30.12.2011	1 393,50	193,00	197,77	218,29	265,13	142,0	43,0	43,0	43,0	43,0
2	ООО «Илим Байкал»	30.12.2011	130,50	4,90				28,0				
3	ООО «Байкал-Аква»	01.09.2014	156,97	0,00	0,00	0,00	0,00	32,0	1,0	1,0	1,0	1,0
4	ООО «Гринвальд Байкал»	27.11.2014	206,60	0,00	0,98	1,04	1,04	59,0		1,0		1,0
5	ООО «Уют+»	05.10.2015	99,90	3,30	11,37	22,27	31,32	14,0				
6	ООО «Вектор Байкальск»	12.02.2018	180,73	1,00	3,01	3,41	3,52	33,0		1,0		1,0
7	ООО «Байкал Альпика»	06.05.2019	183,30	0,00	1,60	2,32	15,14	53,0	1,0	1,0		1,0
8	ООО «БратскТурИнвест»	06.05.2019	90,00	1,10	1,11	1,12	1,59	15,0	1,0	1,0		
9	ООО «Тау-Тур»	19.09.2019	92,23	3,10	4,34	12,21	21,47	15,0				
10	ООО «Байкальская гора»	24.02.2022	208,61				2,05	19,0				
11	ООО «Южный берег»	24.02.2022	467,25				0,45	51,0				1,0
12	ОО «Атлас Байкала»	24.02.2022	261,00				0,14	36,0				
13	ООО «Космос»	24.02.2022	58,00				10,02	14,0				
14	ООО «Спектр БК»	27.05.2022	54,60				0,02	8,0				
15	ООО «Планета И»	27.05.2022	1 025,57				0,00	76,0				
16	ООО «Талисман Байкал»	02.06.2022	9 472,56				34,34	132,0				
17	ООО «Талисман Соболиная»	07.07.2022	2 913,61				0,00	104,0				
18	ООО «Эдельвейс»	25.11.2022	230,96				0,00	12,0				
19	ООО «Регионэнерго»	22.12.2022	609,64				0,00	44,0				
ИТОГО:			17 705,0⁹⁸	206,4	220,2	260,7	386,2	859,0¹²	46,0	48,0	44,0	48,0

⁹⁸ Без учета проекта ООО «Илим Байкал»