



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ № 12/ 9-КМ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года средств (ресурсов) за счет всех источников на организацию питания в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (выборочно)»

«21» июля 2023 года

г. Иркутск

*Утвержден Решением Коллегии КСП
Иркутской области 21.07.2023*

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2023 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контроля по организации питания в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития опеки и попечительства Иркутской области; использование средств (ресурсов) за счет всех источников на организацию питания в учреждениях социального обслуживания.

3. Объект контрольного мероприятия:

3.1. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

3.2. Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Саянский психоневрологический интернат» (ИНН 3814006328).

3.3. Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Дом-интернат для престарелых и инвалидов п. Усть-Ордынский» (ИНН 3849018363).

3.4. Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (ИНН 3814000140).

3.5. Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района» (ИНН 3823019891).

3.6. Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (ИНН 3810016741).

3.7. Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Братска» (ИНН 3803203652).

3.8. Областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шелеховский» (ИНН 3810061310).

4. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1: Оценить актуальность и достаточность нормативной правовой и методической базы, регулирующей вопросы организации питания в социальной сфере.

Цель 2: Определить законность и эффективность, целевое использование средств

(ресурсов) за счет всех источников, направленных на организацию питания в учреждениях социального обслуживания.

5. Проверенный период деятельности объекта: 2021 - 2022 годы, истекший период 2023 года.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 25.01.2023 по 21.07.2023 года.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок на объектах контрольного мероприятия (акты №№ 22/40-а – 22/47-а от 07.07.2023), информация, полученная по запросам от федеральных и областных органов исполнительной власти, иных органов (организаций), акты осмотров, проведенных на объектах проверки.

Пояснения, возражения и замечания к актам, поступившие от объектов проверки, рассмотрены в установленном порядке.

Также при подготовке настоящего отчета учтены объективные обстоятельства, связанные с организацией питания в Учреждениях в период пандемии COVID-19.

Принятые сокращения по тексту Отчета

- 1) Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Министерство, Минсоц);
- 2) Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Саянский психоневрологический интернат» (далее – ОГБУ Саянский ПНИ);
- 3) Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Дом-интернат для престарелых и инвалидов п. Усть-Ордынский» (далее – ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ);
- 4) Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (далее – ОГБУ Саянский ДДИ);
- 5) Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района» (далее – ОГКУ Братский СРЦН);
- 6) Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ);
- 7) Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Братска» (далее – ОГКУ Братский ЦПД);
- 8) Областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шелеховский» (далее – ОГАУ Шелеховский РЦ);
- 9) Российская Федерация (далее – РФ);
- 10) Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- 11) Государственная автоматизированная информационная система «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» (далее – ГАИС ЭСРН);
- 12) Индивидуальная программа предоставления социальных услуг (далее – ИППСУ);
- 13) Получатель социальной услуги (социальных услуг) (далее – ПСУ);
- 14) Государственный контракт (далее – ГК).

Общие положения

Министерство на основании Положения¹ является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, а также по управлению в области социального развития, включая социальную защиту отдельных категорий граждан и социальное обслуживание граждан, опеке и попечительству, нормативному правовому регулированию, оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности на территории Иркутской области.

В силу положений БК РФ Министерство наделено полномочиями главного распорядителя средств областного бюджета (ст. 158 БК РФ), получателя бюджетных средств (ст. 162 БК РФ) и является участником бюджетного процесса (ст. 152 БК РФ).

Кроме того, Минсоц наделено функциями учредителя в отношении подведомственных областных государственных учреждений социального обслуживания.

В Министерстве разработана ГАИС «Электронный социальный регистр населения Иркутской области²», принципами которой являются:

- обеспечение полноты, целостности и актуальности информации при ее формировании, передаче, использовании, обработке и хранении;
- использование электронной подписи для обеспечения юридически значимого электронного документооборота;
- многократность использования информации, размещенной в системе;
- обеспечение защиты информации, размещенной в системе, в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и защите информации, о персональных данных.

Участниками системы ГАИС ЭСРН являются Министерство, Учреждения, государственные гражданские служащие Министерства, сотрудники Учреждений.

Социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания осуществляется путем предоставления социальных услуг гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе либо при наличии обстоятельств, которые признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности гражданина. Кроме того, социальное обслуживание граждан обеспечивает создание соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведение мероприятий медицинского, психологического, социального характера, питание и уход с учетом требований законодательства.

Цель 1: Оценить актуальность и достаточность нормативной правовой и методической базы, регулирующей вопросы организации питания в социальной сфере

Система нормативно правового регулирования в сфере организации питания при осуществлении социального обслуживания граждан включает в себя правовые акты федерального и регионального уровней, предусматривающие различие по типам социальных учреждений и формам социального обслуживания.

Так, деятельность ряда учреждений, направленных на обслуживание несовершеннолетних граждан, в том числе недееспособных и (или) не полностью

¹ Постановление Правительства Иркутской области от 18.09.2009 № 261/40-пп «О министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (с изм. от 18.05.2023).

² Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 01.02.2017 № 17-мпр «Об утверждении Положения о государственной автоматизированной информационной системе «Электронный социальный регистр населения Иркутской области».

дееспособных, безнадзорных подпадает под действие **нескольких** Федеральных законов, а также постановлений Правительства РФ:

- от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ);
- от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;
- от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Федеральный закон № 120-ФЗ устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Несовершеннолетние, находящиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пользуются правами, указанными в пункте 1 статьи 8 Федерального закона № 120-ФЗ, а также в установленном порядке имеют право, в том числе **на обеспечение бесплатным питанием по установленным нормам** (пункт 2 статьи 8 Федерального закона № 120-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 120-ФЗ нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов РФ бесплатным питанием несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов РФ утверждаются законами субъектов РФ и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов РФ.

Приказом Минсоца от 07.06.2017 № 53-74/17-мпр утверждены нормы обеспечения за счет средств областного бюджета бесплатным питанием несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Минсоц (далее – Нормы питания, Приказ от 07.06.2017 № 53-74/17-мпр).

Законом Иркутской области от 29.04.2021 № 35-ОЗ «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области» (далее – Закон № 35-ОЗ) установлены **полномочия Правительства Иркутской области**, в том числе **определять порядок** предоставления лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению, временного проживания и **питания** в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Иркутской области (подпункт 5 пункта 1 статьи 4).

Порядок³ предоставления лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению, временного проживания и питания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 14.03.2022 № 184-пп (далее – Порядок № 184-пп). Питание лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению, осуществляется **по нормам обеспечения бесплатным питанием детей-сирот**, установленным исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции и полномочия

³ Предоставление временного проживания и питания лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению, осуществляется на основании: 1) заявления лица, подлежащего постинтернатному сопровождению, на имя руководителя организации для детей-сирот, оформленного в произвольной форме (далее – заявление). В заявлении указывается период и причина необходимости предоставления временного проживания и питания и способ обратной связи; 2) договора, заключаемого между организацией для детей-сирот и лицом, подлежащим постинтернатному сопровождению, по форме, утвержденной исполнительными органами государственной власти Иркутской области, осуществляющими функции и полномочия учредителей организаций для детей-сирот (далее – договор о предоставлении временного проживания и питания).

учредителя организаций для детей-сирот (пункт 18 Порядка № 184-пп). До принятия Закона № 35-ОЗ лица, подлежащие постинтернатному сопровождению, временно проживали и питались в рамках правового регулирования, предусмотренного постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 (пункт 31).

КСП обращает внимание, что применение норм питания для лиц старше 18 лет, по нормам детей **не соответствует физиологическим потребностям человека, приводит к завышенным нормам питания** (нормы питания взрослого человека и ребенка отличаются) и, соответственно, к дополнительным расходам областного бюджета.

Исходя из выше изложенного, КСП рекомендует провести работу по внесению изменений в пункт 18 Порядка № 184-пп, предусмотрев нормы питания лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению (в возрасте от 18 до 23 лет), как для взрослого человека по соответствующему типу Учреждения).

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ):

- направлен на развитие системы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, повышение его уровня, качества и эффективности;

- устанавливает правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг;

- определяет основные принципы социального обслуживания, уточняет содержание ряда основных понятий, применяемых в сфере социального обслуживания, **определяет формы социального обслуживания, виды социальных услуг и условия их предоставления**, принципы финансового обеспечения деятельности организаций социального обслуживания;

- определяет перечень полномочий федеральных органов государственной власти (в том числе установление основ государственной политики и основ правового регулирования в сфере социального обслуживания, утверждение **методических рекомендаций по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг**, утверждение примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг).

Социальное обслуживание основывается на заявительном принципе. Предоставление социальных услуг и отказ от них возможны только с учетом волеизъявления получателя.

Федеральным законом № 442-ФЗ введены понятия «получатель социальных услуг», «поставщик социальных услуг», «профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании», «стандарт социальной услуги» (основные требования к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги), при этом стандарт социальной услуги является ключевой составляющей Порядка предоставления социальных услуг.

Федеральным законом № 442-ФЗ закреплен индивидуальный подход к установлению получателям необходимых им социальных услуг, исходя из потребности гражданина в социальных услугах с составлением индивидуальной программы (форма программы утверждена Минтрудом России). Составленная индивидуальная программа пересматривается в зависимости от изменения потребности гражданина в социальных услугах **не реже чем раз в три года**.

Социальные услуги предоставляются на основании договора, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином либо его законным представителем, **на основании индивидуальной программы** предоставления социальных услуг в суточный

срок с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг (статья 17 Федерального закона № 442-ФЗ). В договоре определяются предоставляемые социальные услуги, перечисленные в индивидуальной программе предоставления социальных услуг, их стоимость в случае, если они предоставляются за плату (частичную плату). Форма договора также утверждается Минтрудом России (статья 7 Федерального закона № 442-ФЗ).

Поставщики обязаны предоставлять социальные услуги в соответствии с ИППСУ и условиями договора, а также порядком предоставления социальной услуги (статья 12 Федерального закона № 442-ФЗ).

В субъектах РФ формируются и ведутся **реестр поставщиков социальных услуг и регистр получателей социальных услуг** (статьи 24 - 26 Федерального закона № 442-ФЗ).

Реестр поставщиков социальных услуг размещается в открытом доступе на официальном сайте уполномоченного органа государственной власти субъекта РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с требованиями законодательства РФ. Рекомендации по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг утверждаются Минтрудом России. Информация о поставщиках социальных услуг размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Федеральным законом № 442-ФЗ определены условия **предоставления социальных услуг на бесплатной и платной основе**, а также категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно и за плату на дому, в полустационарных и стационарных условиях.

Финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета, а также за счет средств ПСУ при предоставлении социальных услуг за плату (частичную плату).

Гражданин вправе обратиться к иному поставщику, который не поименован в ИППСУ, но состоит в реестре поставщиков в субъекте РФ. При этом поставщику компенсируются затраты на предоставление социальных услуг в соответствии со стоимостью индивидуальной программы, **рассчитанной по подушевым нормативам финансирования социальной услуги**.

Порядок расчета стоимости социальных услуг по видам социальных услуг и формам социального обслуживания на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг утверждается уполномоченным органом субъекта РФ.

Минтрудом России утверждается:

- примерная номенклатура организаций социального обслуживания,
- методические рекомендаций по расчету потребностей субъектов РФ в развитии сети организаций социального обслуживания,
- примерный порядок предоставления социальных услуг,
- правила организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, которые включают в себя рекомендуемые **нормативы штатной численности**, перечень необходимого оборудования для оснащения организаций социального обслуживания, их структурных подразделений и др.

Законом субъекта РФ утверждается:

- перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого Правительством РФ,

- порядок организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания,

- размер платы за предоставление социальных услуг и порядок ее взимания,

- номенклатура организаций социального обслуживания в субъекте РФ,

- нормы питания в организациях социального обслуживания субъекта РФ и др.

На территории Иркутской области приняты и действуют следующие законодательные и нормативные правовые акты, принятие которых предусмотрено Федеральным законом № 442-ФЗ. Основная часть из них представлена в таблице.

Положение Федерального закона № 442-ФЗ	Вид и наименование акта (документа), принятого в Иркутской области
пункт 5 статьи 8: утверждение нормативов штатной численности организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации ...	- приказ Минсоца от 11.12.2014 № 194-мпр «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области» (утратил силу 31.01.2022); - приказ Минсоца от 21.01.2022 № 53-4-мпр (ред. от 17.04.2023) «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области» (вступил в силу с 01.02.2022)
пункт 6 статьи 8: утверждение норм питания в организациях социального обслуживания субъекта Российской Федерации	приказ Минсоца от 28.11.2014 № 184-мпр (ред. от 10.03.2023) «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области»
пункт 7 статьи 8: формирование и ведение реестра поставщиков социальных услуг и реестра получателей социальных услуг	- приказ Минсоца от 28.11.2014 № 185-мпр «Об утверждении Положения о реестре получателей социальных услуг в Иркутской области»; - приказ Минсоца от 19.11.2014 № 182-мпр «Об утверждении Положения о реестре поставщиков социальных услуг в Иркутской области»
пункт 8 статьи 8: разработка, финансовое обеспечение и реализация региональных программ социального обслуживания	постановление Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 - 2025 годы»
пункт 9 статьи 8: утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона	Закон Иркутской области от 01.12.2014 № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»
пункт 10 статьи 8: утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг	- приказ Минсоца от 11.12.2014 № 193-мпр (ред. от 23.03.2023) «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»; - приказ Минсоца от 11.12.2014 № 195-мпр (ред. от 23.03.2023) «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому»; - приказ Минсоца от 11.12.2014 № 196-мпр (ред. от 23.03.2023) «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания»; - приказ Минсоца от 30.12.2014 № 209-мпр (ред. от 23.03.2023) «Об утверждении Порядка предоставления срочных социальных услуг»
пункт 11 статьи 8: установление порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг	приказ Минсоца от 01.10.2018 № 53-254/18-мпр «Об установлении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»
пункт 12 статьи 8: утверждение порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания с указанием органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление такого контроля	постановление Правительства Иркутской области от 06.10.2021 № 726-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»
пункт 13 статьи 8: установление предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно	Закон Иркутской области от 01.12.2014 № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (статья 4)
пункт 14 статьи 8: утверждение размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания	приказ Минсоца от 03.12.2014 № 188-мпр «Об утверждении Положения об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания»

пункт 20 статьи 8: организация поддержки СОНКО, благотворителей и добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в субъектах Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации	Закон Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»
пункт 23 статьи 8: утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения	постановление Правительства Иркутской области от 15.12.2014 № 650-пп «О межведомственном взаимодействии исполнительных органов государственной власти Иркутской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан в Иркутской области»
пункт 24 статьи 8: утверждение номенклатуры организаций социального обслуживания в субъекте Российской Федерации	приказ Минсоца от 26.09.2014 № 158-мпр «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания в Иркутской области»

В ходе проверки выявлена необходимость пересмотра действующих нормативных правовых и иных актов.

Так, например, Министерство (наделено полномочиями по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг) издало приказ от 19.11.2014 № 182-мпр «Об утверждении Положения о реестре поставщиков социальных услуг в Иркутской области» (далее – Приказ № 182-мпр). Реестр представляет собой информационную систему в сфере социального обслуживания, содержащую информацию о поставщиках социальных услуг в Иркутской области, оператором которой является Минсоц. Реестр размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://services.irksobes.ru/additional/suppliers442/list/>). Целью формирования Реестра является создание единого источника полной и достоверной информации о поставщиках социальных услуг в Иркутской области. Включение поставщиков социальных услуг в Реестр осуществляется на добровольной основе. Реестр содержит информацию о поставщике социальных услуг, перечень которой установлен частью 3 статьи 25 Федерального закона № 442-ФЗ (далее - сведения о поставщике социальных услуг). Формирование и ведение Реестра осуществляется Министерством в электронном виде.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в Реестре содержится информация о поставщиках социальных услуг, не отвечающая критериям полноты и достоверности в отношении областных государственных учреждений, подведомственных Минсоц, являющимися объектами проверки (регистрационные номера учетных записей: 12, 13, 15, 55, 60, 79, 94). Кроме того, приказ № 182-мпр содержит ссылку на приказ Минтруда России 25.07.2014 № 484н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг», который признан утратившим силу с 05.08.2021 в соответствии с приказом Минтруда России от 05.08.2021 № 550.

Указанный недостаток принят Министерством к сведению, инициирована работа по внесению изменений в действующий приказ № 182-мпр.

Законом Иркутской области от 01.12.2014 № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 144-ОЗ) установлен перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Иркутской области. **Обеспечение питанием** согласно утвержденным нормативам, входит в состав социально-бытовой услуги в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания граждан. Помощь в приеме пищи (кормление) входит в состав социально-бытовой услуги во всех формах социального обслуживания граждан.

Министерством (наделено полномочиями по утверждению порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг) изданы приказы от 11.12.2014 № 193-

мпр, № 195-мпр, № 196-мпр, № 209-мпр об утверждении порядков предоставления социальных услуг в зависимости от форм социального обслуживания (стационарной, полустационарной, на дому, срочные социальные услуги).

По мнению КСП, порядки № 193-мпр, № 196-мпр требуют пересмотра, в том числе в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 442-ФЗ, Законом № 144-ОЗ.

Требования к порядку предоставления социальных услуг установлены в статье 27 Федерального закона № 442-ФЗ. Порядок предоставления социальных услуг **обязателен** для исполнения поставщиками социальных услуг (пункт 1 статьи 27).

Порядок предоставления социальных услуг устанавливается по формам социального обслуживания, видам социальных услуг и включает в себя: 1) **наименование социальной услуги**; 2) **стандарт социальной услуги**; 3) правила предоставления социальной услуги бесплатно либо за плату или частичную плату; 4) требования к деятельности поставщика социальной услуги в сфере социального обслуживания; 5) перечень документов, необходимых для предоставления социальной услуги, с указанием документов и информации, которые должен представить получатель социальной услуги, и документов, которые подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия или представляются получателем социальной услуги по собственной инициативе; 6) иные положения в зависимости от формы социального обслуживания, видов социальных услуг (пункт 2 статьи 27 Федерального закона № 442-ФЗ).

Стандарт социальной услуги включает в себя: 1) описание социальной услуги, в том числе ее объем; 2) сроки предоставления социальной услуги; 3) подушевой норматив финансирования социальной услуги; 4) **показатели качества** и оценку результатов предоставления социальной услуги; 5) условия предоставления социальной услуги, в том числе условия доступности предоставления социальной услуги для инвалидов и других лиц с учетом ограничений их жизнедеятельности; 6) иные необходимые для предоставления социальной услуги положения (пункт 3 статьи 27 Федерального закона № 442-ФЗ).

Требование о наличии стандартов качества оказания государственных услуг также установлено постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп в соответствии со статьей 69.2 БК РФ. В развитие указанных норм Министерством приняты следующие стандарты качества оказания государственных услуг:

- приказ от 28.04.2016 № 55-мпр «Об утверждении Стандартов качества оказания государственных услуг» (в трех формах социального обслуживания (стационарной, полустационарной, на дому));

- от 26.04.2019 № 53-127/19-мпр «Об утверждении Стандарта качества оказания государственной услуги «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В ходе проверки установлено, что Стандарт качества государственной услуги в виде «Содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» (постинтернатное сопровождение) Министерством **не утвержден** (в 2021 году услуга оказывалась на основании постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, с 2022 года на основании Закона № 35-ОЗ).

В целях устранения указанного недостатка Министерством представлен проект приказа Минсоца «Об утверждении стандарта качества оказания государственной услуги «Содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет», который находится на согласовании. Кроме того, Письмом Минпроса России от 22.06.2023 № АЗ-

864/07 направлены методические рекомендации по указанному стандарту, с учетом которого проект стандарта подлежит доработке.

В Порядках № 193-мпр (стационар), № 196-мпр (полустационар) утверждены стандарты социальных услуг, в том числе **обеспечение питания согласно утвержденным нормативам**, помощь в приеме пищи (кормление) в рамках предоставления социально-бытовой услуги. Стандарты помощи в приеме пищи (кормление) различаются по кратности приема пищи. Стандарты по обеспечению питанием (согласно утвержденным нормативам) различаются и по объему социальной услуги и по кратности ее предоставления.

По мнению КСП, в Порядки № 193-мпр, № 196-мпр включены стандарты социальных услуг, которые не в полной мере соответствуют действующим санитарным правилам и нормам⁴. Так, например, Стандартом предоставления социальных услуг в полустационарной форме (Порядок № 196-мпр) в части обеспечения питанием согласно утвержденным нормативам (пункт 1.4) установлено предоставление социально-бытовой услуги 1 раз при получении социальной услуги более 3 часов подряд. При этом в ходе проверки установлены случаи предоставления социально-бытовой услуги по обеспечению питанием в полустационарной форме несовершеннолетним детям, с одной стороны, не соответствующей Стандарту (превышение кратности питания в зависимости от времени пребывания), с другой стороны, оказание услуги не противоречило санитарным правилам и нормам. Вышеуказанное создает предпосылки и (или) условия для возникновения нарушений в деятельности Учреждений, вводит в заблуждение поставщиков социальных услуг, поскольку порядок предоставления социальных услуг **обязателен** для исполнения поставщиками социальных услуг. Выводы КСП подтверждены позицией Управления Роспотребнадзора по Иркутской области (письмо⁵ от 25.05.2023 № 38-00-09/82-3370-2023).

В ходе проверки установлено **несоблюдение Стандарта** предоставления социально-бытовой услуги «обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам» в стационарной форме социального обслуживания в ОГБУ Саянский ДДИ, так как социальная услуга в стационарной форме социального обслуживания **предоставлялась совершеннолетним получателям по Стандарту социальной услуги для**

⁴ Подпункт 7 пункта 33 приказа Минтруда России от 24.11.2014 № 938н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания» (при предоставлении социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания поставщик социальных услуг обязан: обеспечить получателям социальных услуг условия пребывания, **соответствующие санитарно-гигиеническим требованиям**, а также надлежащий уход). Подпункт 7 пункта 30 приказа Минтруда России от 24.11.2014 № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» (при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания поставщик социальных услуг обязан обеспечить получателям социальных услуг условия пребывания, **соответствующие санитарно-гигиеническим требованиям**, а также надлежащий уход).

⁵ В соответствии требований п. 1.9 санитарных правил и нормативов СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее - СП 2.4.3648-20) возможность получения горячего питания на любых объектах для детей и молодежи обеспечивается при нахождении на объектах 4 часа и более. СП 2.4.3648-20 не запрещается организация горячего питания при пребывании детей на объектах менее 4 -х часов. 2. Кратность питания (режим питания) устанавливается организацией на основании требований санитарных правил и нормативов СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (таблица 4 приложения 10, приложение 12) в соответствии с её типом, режимом работы (длительности пребывания детей в организации), в соответствии с возрастом детей и состоянием их здоровья и др. Может учитываться время нахождения в пути детей (расстояние транспортного обслуживания) до организации и обратно. При этом выполнение норм питания (полноценность и достаточность питания) оценивается не только по количеству приемов пищи, а в совокупности по суммарному объему блюд по приемам пищи, по потреблению пищевых веществ и энергии по отдельным приемам пищи и за сутки в целом. Необходимо также учитывать, что для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, больных хронической дизентерией, туберкулезом, ослабленных детей, а также для больных детей, находящихся в изоляторе, устанавливается 15-процентная надбавка к нормам обеспечения, приведенным в таблице 3 приложения № 7 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20. (п. 8.1.2.6. СанПиН 2.3/2.4.3590-20). В этой связи кратность приемов пищи может увеличиваться. При организации диетического питания режим питания определяется лечащим врачом и кратность питания также может быть увеличена.

несовершеннолетних граждан (социальная услуга предоставляется ежедневно: для совершеннолетних ПСУ - не менее 3 раз в день, для несовершеннолетних ПСУ - не менее 5 раз в день).

Также имеются замечания к показателям качества предоставления социальной услуги по обеспечению питанием и помощь в приеме пищи. В Порядках № 193-мпр, № 196-мпр установлены Стандарты **по каждой** социальной услуге, при этом **показатели качества едины для всех** социальных услуг. Так, для всех социальных услуг (бытовых, медицинских, правовых, трудовых, психологических, педагогических и пр.) установлены **единые** показатели качества предоставления социальных услуг:

1) полнота и своевременность предоставленных социальных услуг (критерий «Услуги»);

2) наличие и состояние документов, в соответствии с которыми поставщик социальных услуг осуществляет деятельность (критерий «Документация»);

3) укомплектованность поставщика социальных услуг специалистами, имеющими соответствующее образование, квалификацию, профессиональную подготовку, знания и опыт, необходимый для выполнения возложенных на них обязанностей (критерий «Персонал»);

4) состояние информации о поставщике социальных услуг, порядке предоставления социальных услуг (критерий «Информационная открытость»).

Эти же показатели качества социальных услуг в последующем включаются в показатели качества отдельных государственных услуг. Примерными порядками предоставления социальных услуг установлены основные показатели, определяющие качество социальных услуг, и оценка качества оказания социально-бытовых услуг. В ходе контрольного мероприятия изучена практика других субъектов РФ по установлению показателей качества социальных услуг, когда показатели определяются в зависимости от вида социальных услуг (бытовые, медицинские, психологические и пр.).

Субъект РФ	Реквизиты НПА	Ссылка
Саратовская область	Приказ от 31.12.2014 № 1961 «Об утверждении порядка признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании и составления индивидуальной программы и порядков предоставления социальных услуг»	https://docs.cntd.ru/document/406067713
Краснодарский край	Приказ от 22.12.2014 № 1042 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Краснодарском крае»	https://docs.cntd.ru/document/441603260
Новосибирская область	Приказ от 23.12.2014 № 1446 «Об утверждении Стандартов социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг»	https://docs.cntd.ru/document/5498412

Одним из требований к порядку предоставления социальных услуг является наличие правила предоставления социальных услуг бесплатно либо за плату или частичную плату (подпункт 3 пункта 2 статьи 27 Федерального закона № 442-ФЗ). Однако проверкой установлено, что в Порядке № 196-мпр (полустационарная форма) до 04.04.2023 для ОГАУ Шелеховский РЦ **не был установлен исчерпывающий перечень категорий граждан**, для которых предоставление социальных услуг осуществляется **бесплатно**, в том числе в постановлении Правительства Иркутской области № 229-пп. Таким образом, социальное обслуживание в полустационарной форме фактически оказывалось в

отсутствии достаточного правового регулирования.

В ходе проведения проверки Министерством проведена работа по устранению данного замечания, в **Порядок № 196-мпр** внесены соответствующие **изменения** (от 23.03.2023).

Министерство наделено полномочием по установлению порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг. При этом, утверждение методических рекомендаций по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг входит в полномочия федеральных органов государственной власти в сфере социального обслуживания (подпункт 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 442-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2014 № 1285 утверждены **методические рекомендации по расчету подушевых нормативов** финансирования социальных услуг. Подушевые нормативы финансирования устанавливаются в расчете на одного ПСУ, включенных в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утвержденный законом субъекта РФ (пункт 2 Методических рекомендаций).

Законом Иркутской области от 01.12.2014 № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 144-ОЗ) утвержден перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Иркутской области (статья 3).

Приказом Минсоца от 01.10.2018 № 53-254/18-мпр принят Порядок утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг (далее – Порядок № 53-254/18-мпр).

Порядок № 53-254/18-мпр определяет процедуру утверждения тарифов на социальные услуги, входящих в Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Иркутской области (далее – Перечень СУ), установленный статьей 3 Закона № 144-ОЗ.

Согласно пункту 2 Порядка № 53-254/18-мпр тарифы на социальные услуги устанавливаются Минсоц в соответствии с Порядком № 53-254/18-мпр на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг **по формам социального обслуживания и видам социальных услуг**, в зависимости от типа и вида поставщика **социальной услуги**, ее предоставляющего.

Тариф на социальную услугу рассчитывается по формуле:

$$T_{су} = ПН_{су} \times K_{си}, \text{ где}$$

$T_{су}$ - тариф на социальную услугу;

$ПН_{су}$ - подушевой норматив финансирования социальной услуги;

$K_{си}$ - **корректирующий коэффициент**, учитывающий расходы поставщика социальных услуг **на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества** (далее - корректирующий коэффициент).

В Методических рекомендациях по расчету подушевых нормативов (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.12.2014 № 1285) применяются различные коэффициенты (коэффициент косвенных расходов, коэффициент отнесения общехозяйственных расходов к прямым расходам).

Ежегодно Министерство утверждало приказами подушевые нормативы, а также тарифы на социальные услуги. При этом, размер (величина) подушевых нормативов идентичен (равен) размеру тарифа, что свидетельствует о применении в расчетах корректирующего коэффициента, равного единице (1,0). Таким образом, в состав тарифа на социальные услуги **фактически не закладываются расходы поставщика** социальных услуг на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества.

Учреждения социального обслуживания (объекты проверки), являются поставщиками социальных услуг и включены в Реестр поставщиков социальных услуг.

В ходе проверки установлено, что в отношении ОГКУ Братский СРЦН, ОГКУ Братский ЦПД тарифы на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования не устанавливались на 2021-2023 годы. Для ОГБУ Саянский ДДИ утверждены тарифы как для психоневрологического интерната для совершеннолетних граждан, что является необъективным в силу применения различных норм и Стандартов для детей и взрослых, в том числе по обеспечению питанием.

В ходе контрольного мероприятия изучена практика других субъектов РФ в части установления тарифов на социальные услуги по тем типам учреждений, для которых в Иркутской области тарифы не утверждены (см. табл.).

№ п.п.	Субъект	Наименование Учреждения	Ссылка
1	Краснодарский край	ГКУ СО КК "Ейский ДДИ"	https://soc23.ru/serviceproviders/detail/?id=5b7d36bf-3425-4458-b480-8ca54949e812
		ГКУ СО КК "Ахтырский ЦПД"	https://soc23.ru/serviceproviders/detail/?id=30839da0-1174-4814-9db0-4ff0692b22e4
		ГКУ СО КК "Выселковский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних"	https://soc23.ru/serviceproviders/detail/?id=d325cef0-7838-4e05-9670-240dc12c8473
2	Свердловская область	Центр социальной помощи семье и детям «Гнездышко» Кировского района г. Екатеринбурга ГАУ СО Свердловской области	https://zabota125.msp.midural.ru/socialnye-uslugi-u125/platnye-uslugi.html
		Карпинский детский дом-интернат государственное казенное стационарное учреждение СО Свердловской области	https://zabota135.msp.midural.ru/socialnye-uslugi-u135/formi-socialnogo-obsluzhivaniia-vidi-socialnih-uslug-u135.html
3	Санкт-Петербург	СПб ГБУ СО «ДДИ №1»	https://iss.ktsz.spb.ru/ISS/esrn/index/servproviders/item.htm?id=68@sprOrgBase

Согласно пункту 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Приказом Минсоца от 07.08.2012 № 200-мпр утвержден Порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Минсоца, оказываемые ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания (далее – Порядок № 200-мпр).

Согласно пункту 7 Порядка № 200-мпр размер платы за платные услуги (работы) определяется на основании размера расчетных и расчетно-нормативных затрат на оказание (выполнение) учреждениями платных услуг (работ), а также размера расчетных и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества учреждения с учетом:

- прогнозной информации о динамике изменения уровня цен (**тарифов**) в составе затрат на оказание (выполнение) учреждением платных услуг (работ), включая регулируемые государством цены (**тарифы**) на товары, работы, услуги субъектов естественных монополий;

- анализа существующего и прогнозируемого объема рыночных предложений на аналогичные услуги (работы) и уровня цен (**тарифов**) на них.

Кроме того, согласно пункту 2 постановления Правительства РФ от 01.12.2014 № 1285 подушевые нормативы финансирования (тарифы устанавливаются на их основе) социальных услуг могут использоваться для определения объема финансирования расходов на предоставление социальных услуг в различных формах социального обслуживания **при формировании бюджета** субъекта Российской Федерации, а также для **определения размера компенсации**, выплачиваемой поставщикам социальных услуг, указанным в части 8 статьи 30 Федерального закона № 442-ФЗ.

Размер подушевых нормативов и тарифов в стационарной форме

Наименование учреждения и социально-бытовой услуги	2021 год	2022 год	откл. (2022 к 2021)	2023 год	откл. (2023 к 2022)			
	стационарная форма социального обслуживания							
	подушевой норматив (приказ от 19.05.21 № 53-64/21-мпр)	тариф (приказ от 19.05.21 № 53-57/21- мпр)	подушевой норматив (приказ от 28.02.22 № 53-31-мпр)	тариф (приказ от 15.02.22 № 53-20-мпр)	подушевой норматив (приказ от 20.12.22 № 53-160-мпр)	тариф (приказ от 20.12.22 № 53-161-мпр)	подушевой норматив	тариф
ОГБУ СО "Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов", ОГБУ СО "Дом-интернат для престарелых и инвалидов п. Усть-Ордынский" (гражданам пожилого возраста (женщинам старше 55 лет, мужчинам старше 60 лет), инвалидам, детям-инвалидам, в том числе из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, частично или полностью утратившим способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности)								
Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам, руб.	113,5	113,5	118,04	118,04	4,00%	124,5	124,5	5,50%
Помощь в приеме пищи, руб.	10	10	10,4	10,4	4,00%	11	11	5,80%
ОГАУ «РЦ «Шелеховский» (в условиях областного государственного автономного учреждения социального обслуживания "Реабилитационный центр «Шелеховский»)								
Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам, руб.	140,5	140,5	146,12	146,12	4,00%	154,2	154,2	5,60%
Помощь в приеме пищи, руб.	x	x	x	x	x	x	x	x
ОГБУ СО «Саянский психоневрологический интернат» (гражданам пожилого возраста (женщинам старше 55 лет, мужчинам старше 60 лет), инвалидам, детям-инвалидам, в том числе из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, частично или полностью утратившим способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности)								
Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам, руб.	139,7	139,7	145,29	145,29	4,00%	153,3	153,3	5,60%
Помощь в приеме пищи, руб.	12,3	12,3	12,79	12,79	4,00%	13,5	13,5	5,60%
ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района»								
Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам, руб.	подушевые нормативы и тарифы не утверждались							
Помощь в приеме пищи, руб.								
ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Братска»								
Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам, руб.	подушевые нормативы и тарифы не утверждались							
Помощь в приеме пищи, руб.								
ОГБУ СО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»								
Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам, руб.	подушевые нормативы и тарифы не утверждались							
Помощь в приеме пищи, руб.								

Размер подушевых нормативов и тарифов в полустационарной форме

Наименование социально-бытовой услуги	Территориальная расположенность организаций СО Иркутской области	2021 год		2022 год		откл., % (2022 к 2021)		2023 год		откл., % (2023 к 2022)	
		подушевой норматив (приказ от 19.05.21 № 53-65/21-мпр)	тариф (приказ от 19.05.21 № 53-56/21-мпр)	подушевой норматив (приказ от 28.02.22 № 53-32-мпр)	тариф (приказ от 15.02.22 № 53-21-мпр)	подушевой норматив	тариф	подушевой норматив (приказ от 20.12.22 № 53-158-мпр)	тариф (приказ от 20.12.22 № 53-159-мпр)	подушевой норматив	тариф
полустационарная форма социального обслуживания											
Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам, руб.	южные районы	131,70	131,70	136,97	136,97	4,0 %		144,50	144,50	5,5	5,5
	районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности	142,70	142,70	148,41	148,41			156,60	156,60	5,5	5,5
Помощь в приеме пищи, руб.	южные районы	35,50	35,50	36,92	36,92			39,00	39,00	5,6	5,6
	районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности	38,50	38,50	40,04	40,04			42,20	42,20	5,4	5,4
ОГАУ «РЦ «Шелеховский»											
полустационарная форма социального обслуживания											
Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам, руб.	южные районы	x	x	x	x	x		x	x	x	
Помощь в приеме пищи, руб.		x	x	x	x	x		x	x	x	
ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района»											
полустационарная форма социального обслуживания											
Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам, руб.	южные районы	x	x	x	x	x		x	x	x	
Помощь в приеме пищи, руб.		x	x	x	x	x		x	x	x	
ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Братска»											
полустационарная форма социального обслуживания											
Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам, руб.	южные районы	x	x	x	x	x		x	x	x	
Помощь в приеме пищи, руб.		x	x	x	x	x		x	x	x	
ОГБУ СО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»											
полустационарная форма социального обслуживания											
Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам, руб.	южные районы	x	x	x	x	x		x	x	x	
Помощь в приеме пищи, руб.		x	x	x	x	x		x	x	x	

Основываясь на вышеприведенных нормах законодательства, а также с учетом практики, применяемой в других субъектах РФ, КСП приходит к выводу о необходимости утверждения тарифов для ОГКУ Братский СРЦН, ОГКУ Братского ЦПД и отдельно для ОГБУ Саянский ДДИ.

Ежегодно Министерство своими распоряжениями утверждало подушевые нормативы и тарифы на социальные услуги, **не всегда соблюдая** сроки для их утверждения (п. 6⁶

⁶ Подушевые нормативы финансирования социальных услуг, тарифы на социальные услуги и корректирующие

Порядка № 53-254/18-мпр). Кроме того, на 2022 год тарифы на социальные услуги утверждены ранее, чем утверждены подушевые нормативы, что вступает в противоречие с пунктом 2 Порядка № 53-254/18-мпр, согласно которому тарифы устанавливаются на основании подушевых нормативов.

Вид и наименование акта (документа), принятого Минсоцразвития области		
подушевые нормативы финансирования социальных услуг	тарифы на социальные услуги и корректирующие коэффициенты	Примечание
приказ от 20.12.2022 № 53-160-мпр «Об утверждении величины подушевых нормативов финансирования социальных услуг на 2023 год в стационарной форме социального обслуживания»	приказ от 20.12.2022 № 53-161-мпр «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2023 год, предоставляемые в стационарной форме социального обслуживания, и корректирующего коэффициента, применяемого к тарифам»	срок утверждения соблюден
приказ от 20.12.2022 № 53-158-мпр «Об утверждении величины подушевых нормативов финансирования социальных услуг на 2023 год в полустационарной форме социального обслуживания»	приказ от 20.12.2022 № 53-159-мпр «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2023 год, предоставляемые в полустационарной форме социального обслуживания, и корректирующего коэффициента, применяемого к тарифам»	срок утверждения соблюден
приказ от 20.12.2022 № 53-155-мпр «Об утверждении величины подушевых нормативов финансирования социальных услуг на 2023 год, предоставляемых в форме социального обслуживания на дому »	приказ от 20.12.2022 № 53-156-мпр «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2023 год, предоставляемые в форме социального обслуживания на дому , и корректирующего коэффициента, применяемого к тарифам»	срок утверждения соблюден
приказ от 28.02.2022 № 53-31-мпр «Об утверждении величины подушевых нормативов финансирования социальных услуг на 2022 год в стационарной форме социального обслуживания»	приказ от 15.02.2022 № 53-20-мпр «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2022 год, предоставляемые в стационарной форме социального обслуживания, и корректирующего коэффициента, применяемого к тарифам»	не соблюден срок утверждения на 58/45 дн.
приказ от 28.02.2022 № 53-32-мпр «Об утверждении величины подушевых нормативов финансирования социальных услуг на 2022 год в полустационарной форме социального обслуживания»	приказ от 15.02.2022 № 53-21-мпр «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2022 год, предоставляемые в полустационарной форме социального обслуживания, и корректирующего коэффициента, применяемого к тарифам»	не соблюден срок утверждения на 58/45 дн.
приказ от 28.02.2022 № 53-30-мпр «Об утверждении величины подушевых нормативов финансирования социальных услуг на 2022 год, предоставляемых в форме социального обслуживания на дому »	приказ от 15.02.2022 № 53-22-мпр «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2022 год, предоставляемые в форме социального обслуживания на дому , и корректирующего коэффициента, применяемого к тарифам»	не соблюден срок утверждения на 58/45 дн.
приказ от 19.05.2021 № 53-64/21-мпр «Об утверждении величины подушевых нормативов финансирования социальных услуг на 2021 год в стационарной форме социального обслуживания»	приказ от 19.05.2021 № 53-57/21-мпр «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2021 год, предоставляемые в стационарной форме социального обслуживания, и корректирующего коэффициента, применяемого к тарифам»	не соблюден срок утверждения на 138 дн.
приказ от 19.05.2021 № 53-65/21-мпр «Об утверждении величины подушевых нормативов финансирования социальных услуг на 2021 год в полустационарной форме социального обслуживания»	приказ от 19.05.2021 № 53-56/21-мпр «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2021 год, предоставляемые в полустационарной форме социального обслуживания, и корректирующего коэффициента, применяемого к тарифам»	не соблюден срок утверждения на 138 дн.
приказ от 19.05.2021 № 53-63/21-мпр «Об утверждении величины подушевых нормативов финансирования социальных услуг на 2021 год, предоставляемых в форме социального обслуживания на дому »	приказ от 19.05.2021 № 53-58/21-мпр «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2021 год, предоставляемые в форме социального обслуживания на дому , и корректирующего коэффициента, применяемого к тарифам»	не соблюден срок утверждения на 138 дн.

Тарифы на социальные услуги в **стационарной** форме с учетом территориальной расположенности организации социального обслуживания ежегодно устанавливались в зависимости от типа и вида **поставщика социальной услуги**, что соответствует пункту 2 Порядка 53-254/18-мпр.

Тарифы на социальные услуги в **полустационарной** форме с учетом территориальной расположенности организации социального обслуживания социального обслуживания ежегодно устанавливались единые для всех типов и видов поставщиков

социальных услуг, что не в полной мере соответствует пункту 2 Порядка № 53-254/18-мпр.

В ходе проведенного анализа установлено, что тарифы на социальные услуги **в стационарной форме** социального обслуживания **ниже** тарифов в полустационарной форме социального обслуживания, что возможно требует пересмотра.

Приказом Минсоца от 28.11.2014 № 184-мпр утверждены нормы питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области (далее – Нормы питания № 184-мпр, Приказ № 184-мпр).

Постановлением Минтруда России от 15.02.2002 № 12 утверждены Методические рекомендации по организации питания в учреждениях (отделениях) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Рекомендуемые среднесуточные продуктовые наборы для организации питания в учреждениях (отделениях) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов не уточняют массу продукта нетто, брутто. В приказе № 184-мпр для данной категории граждан указана масса брутто и нетто.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее – Постановление № 32, СанПин № 2.3/2.4.3590-20) (введены в действие с 01.01.2021).

В СанПин № 2.3/2.4.3590-20 приведены среднесуточные наборы пищевой продукции (минимальные) **в нетто для детей**. КСП обращает внимание, что в Приказе № 184-мпр применены разные подходы к формированию норм питания для совершеннолетних и несовершеннолетних граждан (для совершеннолетних применяется брутто и нетто, для несовершеннолетних – исключительно брутто).

Кроме того, для норм питания (приказ от 07.06.2017 № 53-74/17-мпр), которые установлены в целях реализации Федерального закона № 120-ФЗ (для граждан в учреждениях по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), также предусмотрено исключительно брутто.

Исходя из выше изложенного, КСП рекомендует пересмотреть нормы питания (приказ № 184-мпр, приказ № 53-74/17-мпр) в целях отражения веса продуктов также нетто, так как именно масса «нетто» отражает «чистый» вес продукта без тары и упаковки.

Также КСП обращает внимание, что в нормах питания не утверждены натуральные объемы воды для организации питьевого режима⁷, который должен соблюдаться в детских, медицинских организациях и организациях социального обслуживания согласно санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и пр.

В ходе проверки установлено, что учреждения социального обслуживания фактически несут расходы на приобретение воды бутилированной, что не предусмотрено нормами питания в приказе № 184-мпр (выявлено в ОГКУ Братский ЦПД, ОГАУ Шелеховский РЦ, ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ, ОГКУ Братский СРЦН, ОГБУ Саянский ДДИ).

⁷ Пункт 8.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20: в детских, мед.организациях и организациях соц.обслуживания, а также при проведении массовых мероприятий с участием детей должно осуществляться обеспечение питьевой водой, отвечающей обязательным требованиям (пункт 8.4.1); питьевой режим должен быть организован посредством установки стационарных питьевых фонтанчиков, устройств для выдачи воды, выдачи упакованной питьевой воды или с использованием кипяченой питьевой воды. Чаша фонтанчика должна ежедневно обрабатываться с применением моющих и дезинфицирующих средств (пункт 8.4.2); при организации питьевого режима с использованием упакованной питьевой воды промышленного производства, установок с дозированным розливом упакованной питьевой воды (кулеров), кипяченой воды должно быть обеспечено наличие посуды из расчета количества обслуживаемых (списочного состава), изготовленной из материалов, предназначенных для контакта с пищевой продукцией, а также отдельных промаркированных подносов для чистой и использованной посуды; контейнеров - для сбора использованной посуды одноразового применения. Упакованная (бутилированная) питьевая вода допускается к выдаче детям при наличии документов, подтверждающих ее происхождение, безопасность и качество, соответствие упакованной питьевой воды обязательным требованиям (пункт 8.4.3) и т.д.

Кроме того, КСП обращает внимание на то, что продукты в учреждениях используются не только в целях организации питания получателей социальных услуг, сотрудников (КОСГУ 342), но и в целях использования продуктов в учебном процессе (КОСГУ 346), а также в целях дарения, награды (КОСГУ 349).

КСП приходит к выводу, что Министерством как Учредителем осуществлялся ненадлежащий контроль за формированием и утверждением норм питания, которые пересматривались несвоевременно (в 2016 году и в ходе настоящей проверки). Вследствие чего при создании ОГАУ Шелеховского РЦ (создано на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 05.05.2015 № 229-рп, Устав первоначальный от 20.11.2015) **нормы питания для этого типа учреждения не были утверждены** (утверждены в ходе проверки 10.03.2023).

ОГАУ Шелеховский РЦ в своей финансово-хозяйственной деятельности руководствовался приказом Минздрава РФ от 05.08.2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», в котором утверждена Инструкция по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях и среднесуточный набор продуктов **для взрослых, находящихся на санаторном лечении** (таблица 3). При этом, Министерство для расчета нормативных затрат для ОГАУ Шелеховский РЦ применяло Приказ № 184-мпр в части Норм питания для совершеннолетних граждан при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, специальных домах-интернатах для престарелых и инвалидов, геронтологических центрах, психоневрологических интернатах, отделениях для граждан пожилого возраста и инвалидов комплексных центров социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области.

КСП обращает внимание, что Нормы питания в 2-х указанных выше приказах (№ 330, № 184-мпр) **отличаются и по весу, и по наименованию**.

Сведения представлены в таблице.

Наименования продуктов питания	Приказ № 184-мпр (с изм. от 14.01.2016)		Наименования продуктов питания	Приказ Минздрава РФ № 330		откл.	
	Нормы питания (кол-во продуктов в граммах на 1 чел. в сутки)			Среднесут. набор продуктов для взрослых, находящихся на санаторном лечения			
	брутто	нетто		брутто	нетто	брутто	нетто
Хлеб, бобовые, крупы и другие зернопродукты							
Хлеб ржаной	150	150	Хлеб ржаной (отрубной)	150	150	0	0
Хлеб пшеничный	150	150	Хлеб пшеничный	200	200	50	50
Мука пшеничная	10	10	Мука пшеничная	50	50	40	40
Крахмал картофельный	5	5	Крахмал картофельный	10	10	5	5
Макаронные изделия	20	20	Макароны, вермишель	20	20	0	0
Крупы (рисовая, гречневая, пшеничная, манная, овсяная); горох, фасоль, чечевица	80	80	Крупы (гречневая, овсяная, манная, пшеничная, перловая, пшеничная, рис), бобовые (горох, фасоль, чечевица и др.)	95	95	15	15
Овощи, зелень							
Картофель	300	200	Картофель:	275-343	206	25-43	6
			с 1 сентября по 31 октября				
			с 1 ноября по 31 декабря				
			с 1 января по 28 - 29				

			февраля с 1 марта				
Овощи свежие (всего), в том числе:	366,7	290	Другие овощи:				
Свекла	65	50	Свекла: до 1 января с 1 января	55-59	44	-10-(-)6	-6
Морковь	70	55	Морковь: до 1 января с 1 января	115-122	92	45-52	37
Капуста белокочанная	187,5	150	Капуста белокочанная	175	140	-12,5	-10
Лук репчатый	24	20	Лук репчатый	20	16,8	-4	-3,2
Огурцы, помидоры (парниковые)	15,2	15	Огурцы, помидоры (тыква, кабачки, редис, салат зеленый и др.)	150	147	134,8	132
Другие овощи (кабачки, баклажаны, перец сладкий, капуста цветная, капуста брокколи, тыква, фасоль зеленая стручковая)	62,5	50				-62,5	-50
Овощи соленые и маринованные, (капуста, огурцы, помидоры)	18,8	15	Квашеная капуста, огурцы- соленые, помидоры соленые, овощи закусочные консервы, грибы соленые	30	21	11,2	6
Зелень (лук зеленый, петрушка, укроп)	20	14,8	Лук зеленый, зелень и корень петрушки, сельдерея	20	16	0	1,2
			Петрушка, укроп, сельдерей	16	12	16	12
Овощи консервированные (горошек зеленый, фасоль, кукуруза)	38	24,7	Горошек зеленый консервированный, кукуруза консервированная	30	19,5	-8	-5,2
Фрукты, ягоды, соки							
Фрукты свежие	150	150	Фрукты свежие, ягоды	250	250	100	100
Сухофрукты (курага, чернослив, изюм, компотная смесь)	20,4	20	Сухофрукты (компот, изюм, чернослив, курага), орехи	26	20	5,6	0
Шиповник	15	15	Шиповник сушеный	20	20	5	5
Соки фруктовые, овощные	100	100	Соки фруктовые, овощные, компоты консервированные	250	250	150	150
Мясо, птица, яйца, рыба							
Говядина, свинина	127,7	90	Говядина (вырезка), субпродукты (печень, почки, язык)	150	127,5	22,3	37,5
Колбаса вареная, сосиски	12	12	Колбаса вареная (диабетическая, диетическая, докторская), ветчина, сосиски, сардельки	10	7,5	-2	-4,5
Птица	25	22,2	Куры (индейка)	57	40	32	17,8
Яйцо	1/2 шт.	1/2 шт.	Яйцо куриное	1	1	0,5	0,5
Рыба, рыбопродукты, нерыбные продукты	59,1	32,5	Рыба свежая, свежемороженная	140	70	80,9	37,5
-	-	-	Сельдь	15/7,8/6,2	7,5/5/6	15/7,8/6,2	7,5/5/6
-	-	-	Рыба красная, севрюга (осетр)				
-	-	-	Икра зернистая	15,2/33	15/30	15,2/33	15/30
-	-	-	Морепродукты: морская капуста, икра рыбная				
-	-	-	кальмары, креветки, трепанги, мидии, крабы				
Молоко, молочные продукты							
Молоко	211	200	Молоко	317	300	106	100
Кисломолочные напитки (кефир, йогурт, ряженка, простокваша, ацидофилин)	125	121	Кефир, йогурт, ряженка, простокваша, ацидофилин	103,5	100	-21,5	-21

Сметана	15	15	Сметана, сливки	30	30	15	15
Творог	20,4	20	Творог	81,5	80	61,1	60
Сыр	16	15	Сыр, брынза	10	9,2	-6	-5,8
Масла, жировые продукты							
Масло сливочное	20	20	Масло сливочное	50	50	30	30
Маргарин	10	10				-10	-10
Масло растительное	20	20	Масло растительное	30	30	10	10
			Майонез	5	5	5	5
Кондитерские изделия, приправы, другие продукты							
Сахар, варенье, печенье, конд.изделия	50	50				-50	-50
-			Сахар	50	50	50	50
-			Варенье, джем, мед пчелинный, вафли, печенье, пастила, зефир, конфеты	20	20	20	20
Чай	2	2	Чай	2	2	0	0
Кофе, какао	1,4	1,4	Кофе, какао	1	1	-0,4	-0,4
			Вода питьевая	200	200	200	200
Дрожжи прессованные	0,25	0,25	Дрожжи прессованные	2	2	1,75	1,75
Желатин	0,5	0,5	Желатин	1	1	0,5	0,5
Соль, специи, сухие приправы	6	6				-6	-6
-			Соль	10	10	10	10
-			Специи, сода, лимонная кислота	0,5	0,5	0,5	0,5
Томат паста, томат-пюре	3	3	Томат паста, томат-пюре	5	5	2	2
Смесь белковая композитная сухая (по назначению врача)	27	27				-27	-27
Витамино-минер.комплексы (% от физиол. нормы)		50-100				0	50-100

Министерством в целях реализации полномочия по утверждению номенклатуры организаций социального обслуживания в субъекте РФ (пункт 24 статья 8 Федерального закона № 442-ФЗ) издан приказ от 26.09.2014 № 158-мпр «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания в Иркутской области» (далее – Приказ № 158-мпр, Номенклатура).

Номенклатурой установлены организации, осуществляющие стационарное, полустационарное обслуживание, обслуживание на дому, срочные социальные услуги.

Проверкой установлено, что организации социального обслуживания, являющиеся объектами проверки, соответствуют Номенклатуре.

Сведения представлены в таблице.

Наименование организации СО	Форма социального обслуживания	Наименование учреждения СО (объект проверки)
дом-интернат, в том числе детский, для престарелых и инвалидов, милосердия	стационарная	ОГБУ СО "Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов", ОГБУ СО "Дом-интернат для престарелых и инвалидов п. Усть-Ордынский"
реабилитационный центр, в том числе для детей и подростков с ограниченными возможностями	стационарная, полустационарная	ОГАУ «РЦ «Шелеховский
психоневрологический интернат, в том числе для умственно отсталых детей	стационарная, полустационарная	ОГБУ СО «Саянский психоневрологический интернат»
социально-реабилитационный центр, в том числе для несовершеннолетних	стационарная, полустационарная, срочные социальные услуги	ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района»
центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей	стационарная, полустационарная, срочные социальные услуги	ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Братска»
психоневрологический интернат, в том числе для умственно отсталых детей	стационарная, полустационарная	ОГБУ СО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»

Цель 2: Определить законность и эффективность, целевое использование средств (ресурсов) за счет всех источников, направленных на организацию питания в учреждениях социального обслуживания

1. Анализ численности ПСУ (питание) в учреждениях социального обслуживания

Получатель социальных услуг - гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги (пункт 3 статьи 3 Федерального закона № 442-ФЗ).

Источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются согласно статье 30 Федерального закона № 442-ФЗ:

- 1) средства бюджетов бюджетной системы РФ;
- 2) благотворительные взносы и пожертвования;
- 3) средства ПСУ при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату;
- 4) доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания, а также иные не запрещенные законом источники.

Статьей 31 Федерального закона № 442-ФЗ установлен перечень категорий граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно (в 3-х формах: на дому, стационарная и полустационарная).

В соответствии со статьей 4 Закона № 144-ОЗ размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно **равен полуторной величине прожиточного минимума**, установленного в Иркутской области для основных социально-демографических групп населения по району (местности), в котором (которой) проживает (пребывает) ПСУ.

Сведения представлены в таблице.

Год	Территория (зона)	ВПМ (в руб.)				Нормативный акт, установивший ВПМ
		на душу населения	для трудоспособного населения	для пенсионеров	для детей	
2023	в целом по Иркутской области	15 238	16 609	13 105	15 078	Постановление Правительства ИО от 16.12.22 № 1016-пп
	по районам Крайнего Севера ИО и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера	18 529	20 197	15 936	18 335	
	по иным местностям ИО	14 248	15 529	12 253	14 098	
с 01.06.22 по 31.12.22	в целом по Иркутской области	14754	16082	12689	14596	Постановление Правительства ИО от 03.09.21 № 629-пп (ред. от 31.05.22)
	по районам Крайнего Севера ИО и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера	17941	19556	15430	17749	
	по иным местностям ИО	13795	15037	11864	13648	
с 01.01.22 по 31.05.22	в целом по Иркутской области	13413	14620	11535	13269	Постановление Правительства ИО от 03.09.21 № 629-пп
	по районам Крайнего Севера ИО и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера	16310	17778	14027	16135	
	по иным местностям ИО	12541	13670	10785	12407	
на 2021 год	в целом по Иркутской области	12243	13012	10540	12759	Постановление Правительства ИО от 09.02.21 № 69-пп
	по районам Крайнего Севера ИО и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера	14913	15975	12057	15590	
	по иным местностям ИО	11487	12167	9259	11951	

Одним из принципов социального обслуживания является приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства ПСУ, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг (подпункт 3 пункта 1 статьи

4 Федерального закона № 442-ФЗ).

К полномочиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти относятся, в том числе утверждение рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг. Рекомендации утверждены приказом Минтруда России от 30.07.2014 № 500н. Индивидуальная потребность в социальных услугах определяется на основании документов, необходимых для предоставления социальных услуг (пункт 5 Рекомендаций № 500н).

В силу требований статьи 10 Федерального закона № 442-ФЗ на ПСУ возложены обязанности по соблюдению условий договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с поставщиком социальных услуг, в том числе своевременно и в полном объеме оплачивать стоимость предоставленных социальных услуг при их предоставлении за плату или частичную плату. Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные ИППСУ, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату (пункт 2 статьи 17 Федерального закона № 442-ФЗ).

Согласно пункту 1 статья 16 Федерального закона № 442-ФЗ ИППСУ является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению, осуществляемые в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 442-ФЗ. Индивидуальная программа для гражданина или его законного представителя имеет рекомендательный характер, **для поставщика социальных услуг - обязательный характер** (пункт 3 статьи 16 Федерального закона № 442-ФЗ).

Утверждение примерной формы договора о предоставлении социальных услуг, а также формы ИППСУ отнесено к полномочиям Минтруда России (пункт 13 статьи 7 Федерального закона № 442-ФЗ). Приказом Минтруда России от 10.11.2014 № 874н утверждена примерная форма договора, а также форма ИПСУ.

Министерством утвержден Порядок организации работы по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании (приказ от 30.12.2014 № 211-мпр (с изм. от 26.07.2018 № 53-213/18-мпр)), возложив на подведомственные учреждения (ОГУ «Комплексные центры социального обслуживания населения») полномочие по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании. Указанными Учреждениями также составляется ИППСУ.

В ходе выборочной проверкой ИППСУ и договоров о предоставлении социальных услуг КСП приходит к выводу о необходимости усиления контроля в части соответствия ИПСУ в электронной форме (ГАИС ЭСРН) бумажным носителям.

В ходе проверки установлено, что Комплексные центры составляют ИППСУ, не основываясь на индивидуальных потребностях получателей социальных услуг и не соблюдая Стандарты социальных услуг, что противоречит положениям пункта⁸ 2 статьи 16 Федерального закона № 442-ФЗ, подпунктам⁹ 1, 2 пункта 2 статьи 27 Федерального закона № 442-ФЗ. Таким образом, Комплексными центрами создаются предпосылки и (или) условия для возникновения нарушений в деятельности учреждений социального обслуживания.

⁸ Индивидуальная программа составляется исходя из потребности гражданина в социальных услугах, пересматривается в зависимости от изменения этой потребности, но не реже чем раз в три года. Пересмотр индивидуальной программы осуществляется с учетом результатов реализованной индивидуальной программы.

⁹ Порядок предоставления социальных услуг обязателен для исполнения поставщиками социальных услуг, порядок предоставления социальных услуг устанавливается по формам социального обслуживания, видам социальных услуг и включает в себя стандарт социальной услуги.

Так, например, в ИППСУ, представленными в ОГБУ Саянский ДДИ в состав социально-бытовой услуги:

- не включено обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам и включена социально-бытовая услуга в помощи приема пищи, хотя ПСУ обслуживается в форме стационарного социального обслуживания (М.М.С., 03.02.2011 г.р., ИППСУ от 09.01.2023 № 3427);

- включено обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам в стационарной форме социального обслуживания ПСУ (Ш.И.Н., 31.10.2001 г.р.), которому на момент завершения срока действия ИППСУ 27.10.2025 (договора) исполниться 24 года и, соответственно, утрачено право на получение социальных услуг, так как Учреждение оказывает социальное обслуживание в стационарной форме детей-инвалидов в возрасте от 4 до 18 лет с отклонениями в умственном развитии, совершеннолетних граждан, не достигших 23 лет и завершивших пребывание в организации для детей-сирот, признанных нуждающимися в социальном обслуживании. Срок действия ИППСУ от 28.10.2022 № 3304 необходимо было ограничить 31.10.2024 (наступлением 23-летия), вместо 27.10.2025;

- включено обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам в полустационарной форме социального обслуживания ПСУ (Е.А.М., 02.05.2013 г.р., ИППСУ от 21.09.2021 № 2416; И.А.Д., 10.10.2009 г.р., ИППСУ от 09.02.2021 № 1879) – 1 раз в день. При этом Стандартом социальной услуги предусмотрено обеспечение питанием - 1 раз при получении социальной услуги более 3 часов подряд. Министерством по данному факту представлены пояснения¹⁰ о допущенной технической ошибке.

В ИППСУ, представленными ОГБУ Саянский ПНИ в отношении ПСУ Ш.О.В¹¹ (24.01.2005 г.р.) в состав социально-бытовой услуги включено обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам в соответствии со Стандартом социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в условиях детского дома интерната для умственно отсталых детей (обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам не менее 5 раз в день).

На поставщика социальных услуг возложены обязанности, в том числе: осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ, предоставлять социальные услуги ПСУ в соответствии с ИППСУ и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований Федерального закона № 442-ФЗ и др.

Выборочной проверкой в учреждениях подтверждается наличие договоров о предоставлении социальных услуг (в стационарной, полустационарной формах) и ИППСУ. В целом учреждения придерживаются основных положений **примерной** формы договора, утвержденной приказом Минтруда России № 874н, однако Учреждениями не составляются акты сдачи-приемки оказанных услуг (является приложением к договору), что требует учета в работе в дальнейшем.

В учреждениях социального обслуживания (входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), деятельность которых регулируется Федеральным законом № 120-ФЗ, постановлением Правительства РФ № 481 договоры о предоставлении социальных услуг и ИППСУ на несовершеннолетних ПСУ не

¹⁰ Письмо от 24.05.2023 № 02-53-8836/23-06.

¹¹ Заключен договор о предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания от 29.03.2023 № 14-Д (срок действия – со дня подписания до 25.01.2026). Признана нуждающейся в социальном обслуживании в стационарной форме на основании ее заявления и документов, подтверждающих обстоятельства, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 15 Федерального закона № 442-ФЗ (является инвалидом 2 гр.). ИППСУ¹¹ от 25.01.2023 № 165/ДДИ1 (на срок до 01.12.2023).

составляются.

Постановлением № 481 предусмотрено заключение соглашения¹² между законными представителями, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.

КСП полагает, что Министерству необходимо **усилить контроль** за соблюдением условий договоров о предоставлении социальных услуг в части выполнения обязательств сторон, поскольку это влияет на объем финансового обеспечения¹³ учреждений социального обслуживания. Так, проверкой установлено, что по двум ПСУ (ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ), заключившим договоры о предоставлении социальных услуг, **обязанности**¹⁴ не были исполнены надлежащим образом в части оплаты за стационарное обслуживание в Учреждении. На 01.02.2023 задолженность за 2-х ПСУ образовалась в сумме **284 177,36 руб.** (Б.А.П. – 124 393,06 руб., Л.Г.А. – 159 784,30 руб.). В ходе проверки в кассу учреждения на основании согласий ПСУ от 07.02.2023 внесено денежных средств в сумме 132 358,0 руб. (Б.А.П. – 50 163,0 руб., Л.Г.А. – 82 195,0 руб.).

По итогам проведенного контрольного мероприятия, КСП приходит к выводу, что Министерству необходимо **усилить контроль за движением численности ПСУ** в Учреждениях, поскольку это напрямую оказывает влияние на законность и правомерность отпуска продуктов питания (выдача, использование) с целью приготовления блюд.

Для этих целей, возможно, потребуется разработка единой унифицированной формы учета движения ПСУ со стороны Учредителя либо централизованное приобретение программного продукта по учету ПСУ (программы аналогичные для учреждений здравоохранения, гостиниц и пр.), так как это упростит оперативное взаимодействие между структурными подразделениями и ответственными лицами в Учреждениях, на которых возложен учет ПСУ (заведующие отделениями, шеф-повар, медицинская сестра диетическая, заведующий складом и пр.).

Кроме того, имеется необходимость правового регулирования определения времени, на которое «фиксируется» численность ПСУ в Учреждениях с целью отпуска продуктов питания для приготовления блюд. В сложившихся условиях ПСУ в силу возраста, заболеваний направляются на госпитализацию (обследования) в медицинские организации, при этом продукты питания для приготовления им блюд выдаются накануне, но фактически ПСУ в этот день не питаются.

В результате вышеуказанного Учреждения в меню-требование на питание включали

¹² Пунктом 13 постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что для временного помещения в организацию для детей-сирот детей, указанных в пункте 12 настоящего Положения, законные представители обращаются в орган опеки и попечительства по месту жительства или пребывания ребенка в целях заключения соглашения между законными представителями, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот в соответствии с примерной формой, утверждаемой Министерством просвещения РФ. В случае если организация для детей-сирот находится на территории другого МО, заключение соглашения согласовывается с органом опеки и попечительства по месту нахождения организации для детей-сирот. В соглашении предусматриваются мероприятия по предоставлению семье консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, направленной на устранение причин, по которым ребенок был помещен в организацию для детей-сирот, обязанности законных представителей ребенка в части его воспитания и развития, заботы о здоровье, количества и периодичности посещения ребенка, участия в обеспечении его содержания в организации для детей-сирот, срок пребывания ребенка в организации для детей-сирот, права и обязанности организации для детей-сирот, органа опеки и попечительства, а также ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

¹³ Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 442-ФЗ источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются средства получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

¹⁴ По соблюдению сроков и условий договора (подпункт «а» пункта 7); оплате услуг в объеме и на условиях учреждения о возникновении (изменений) обстоятельств, влекущих изменение (расторжение) настоящего договора (подпункт «г» пункта 7); ежемесячно на позднее 20 числа вносит плату одним из следующих способов по его выбору или его законного представителя (пункт 10).

численность ПСУ (являлась недостоверной), которая не соответствовала сведениям о численности ПСУ, представленным различными структурными подразделениями.

Так, в целях подтверждения численности ПСУ Учреждениями применялись различные формы (журналы) учета движения ПСУ и приказы по движению личного состава ПСУ (прием, отчисление, передвижение). При этом записи в журналах не всегда соответствовали приказам по движению личного состава ПСУ, что и приводило к расхождениям информации о численности ПСУ.

Так, например, в ОГАУ Шелеховский РЦ особенностью движения численности ПСУ в Учреждении является краткосрочность пребывания на реабилитации. Проверкой установлены случаи расхождения численности ПСУ, учтенной в меню-требованиях на выдачу продуктов питания, с численностью по данным приказов, договоров, путевок. Однако следует отметить, что к подобным последствиям зачастую приводят действия самих граждан. Например, Учреждение, ожидая заезд граждан по санаторно-курортным путевкам, или в рамках госзаданий в день предполагаемого заезда организует питание, а граждане по каким-либо причинам не прибывают к назначенной дате заезда, не оповещая об этом Учреждение, что приводит к неэффективным расходам в части закладки и расхода продуктов питания. По сложившейся ситуации Учреждение поясняет, что Управления социальной защиты населения и Комплексные центры несвоевременно уведомляют Учреждение о переносе сроков заезда граждан (ПСУ).

В результате **неприбытия к сроку 73 чел.** (в разные даты) ОГАУ Шелеховский РЦ произведены **неэффективные расходы в сумме 13,8 тыс. р.**, в связи со списанием продуктов при приготовлении пищи на граждан, не прибывших в Учреждение в установленный срок.

В сложившейся ситуации КСП рекомендует Министерству, как Учредителю Управлений социальной защиты населения и Комплексных центров провести работу с указанными подведомственными учреждениями в части проработки вопросов своевременного информирования Учреждений, оказывающих социальные услуги, о переносе заезда граждан, с целью недопущения в дальнейшем неэффективных расходов на приготовление невостребованного питания.

Кроме того, в ходе проверки установлены случаи ненадлежащего учета численности ПСУ в Учреждениях, не связанные с внешними обстоятельствами:

1) В ОГАУ Шелеховский РЦ установлен случай, постановки на питание 09.11.2022 в меню 50 человек (льготная категория граждан), фактически численность обслуживаемых на 09.11.2022 составляла 47 чел. (**отклонение 3 чел.** по различным причинам (ранний выезд, ошибки работников). Аналогичные случаи установлены многократно.

2) В ОГКУ Братский ЦПД 29.06.2022 на питание поставлено 57 чел., при фактической численности 44 чел. (**отклонение 13 чел.** по различным причинам (госпитализация, нахождение в детском лагере, временная передача в семью). Аналогичные случаи установлены многократно.

3) В ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ по состоянию на 22.10.2022 поставлено на питание 108 чел., фактическая численность 106 чел. (**отклонение 2 чел.**, находившихся на госпитализации в медицинской организации). Аналогичные случаи установлены многократно.

4) В ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ поставлено на питание 01.06.2021 в меню 143 чел., фактическая численность 142 чел. (**отклонение 1 чел.** по неустановленным учреждением причинам). Аналогичные случаи установлены многократно.

5) В ОГКУ Братский СРЦН установлен **единичный** случай, когда с 26.08.2021 по 31.08.2021 поставили на питание **излишне 11 детей** (поставлено на питание 156 чел.,

фактическая численность 145 чел.) в Учреждении и одновременно в семейно-воспитательном комплексе 11 чел.

6) В ОГБУ Саянский ДДИ установлено 20 случаев, когда на питание поставлены в различные даты ПСУ, при фактическом отсутствии (всего отклонение за 2021-2023 года - 11 чел.). Например, 19.01.2023 в меню учтены 148 чел., фактически численность 146 чел.

7) В ОГБУ Саянский ПНИ установлено всего **2 случая**, когда 21.04.2022 и 22.04.2022 на питание поставлено в меню 345 чел., фактически в учреждении находилось 343 чел. (**отклонение 2 чел.**, по неустановленной учреждением причине).

Сведения об учете численности ПСУ, которая включалась в меню в большем количестве и приводила к неправомерному (излишнему) списанию продуктов питания представлены в таблице.

Наименование учреждения социального обслуживания	отклонения численности ПСУ, чел.				Неправомерное списание продуктов питания, тыс. р.
	2021 год	2022 год	2023 год	всего:	2021 – 2023 годы
ОГКУ Братский ЦПД	54	241	8	303	67,77
ОГАУ Шелеховский РЦ	135	16	-	151	25,02
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ	52	65	-	117	19,47
ОГБУ Саянский ДДИ	11	14	1	26	8,34
ОГКУ Братский СРЦН	11	-	-	11	2,853
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ	1	2	1	4	0,942
ОГБУ Саянский ПНИ	-	2	-	2	0,28
Итого:	264	340	10	614	124,675

Учреждениями в ходе проверки приняты решения о внесении сумм неправомерного списания продуктов питания, в том числе по результатам служебных расследований.

3. Анализ штатной численности работников учреждений социального обслуживания, непосредственно ответственных за организацию питания

Министерство наделено полномочием утверждать нормативы штатной численности организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 15 Приказа Минтруда России от 24.11.2014 № 940н (далее – Правила № 940н) **штатная численность**, нормативы обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг, **нормы питания в организациях социального обслуживания**, находящихся в ведении субъекта РФ, устанавливаются в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта РФ, издаваемыми в рамках полномочий, установленных статьей 8 Федерального закона № 442-ФЗ.

Для стационарных организаций социального обслуживания штатная численность работников по основной деятельности устанавливается исходя из потребности в работниках, определяемой в соответствии с нуждаемостью ПСУ в посторонней помощи и с учетом их возраста (пункт 37 Правил № 940н). Нормативы штатной численности рассчитываются для выполнения стационарными организациями социального обслуживания задач, предусмотренных пунктом 36 Правил № 940н.

В Правилах № 940н представлен узкий перечень рекомендуемых нормативов штатной численности, в том числе по должностям (в них не включены рекомендуемые должности работников, организующих питание: шеф-повар, повар, кухонный рабочий и пр.).

Нормативы штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области утверждены приказами Минсоца от 11.12.2014 № 194-мпр (утратил силу 31.01.2022), с 01.02.2022 приказом Минсоца от 21.01.2022 № 53-4-мпр.

Нормативы штатной численности организаций социального обслуживания установлены Министерством на основании плановой наполняемости Учреждений социального обслуживания, предоставляющих услуги в стационарной форме социального обслуживания. Сведения представлены в таблице.

Наименование учреждения	Плановая наполняемость на основании распоряжений Минсоца		
	2021 год (от 15.03.2021 № 53-108/21-мр)	2022 год (от 01.03.2022 № 53-52-мр)	2023 год (от 06.03.2023 № 53-35-мр)
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ	170	170	170
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ	109	109	109
ОГАУ Шелеховский РЦ	150	150	150
ОГБУ Саянский ПНИ	345	345	345
ОГБУ Саянский ДДИ	145	145	145
ОГКУ Братский СРЦН	58	58	58
ОГКУ Братский ЦПД	79	79	72

По результатам проверки КСП приходит к выводу о ненадлежащей реализации Министерством полномочия по утверждению нормативов штатной численности Учреждений, поскольку нормативы штатной численности для ОГАУ Шелеховский РЦ действовали лишь с 01.02.2022, до указанной даты не были утверждены (в приказе от 11.12.2014 № 194-мпр нормативы не утверждены, с 01.02.2022 применяются нормативы согласно приказу от 21.01.2022 № 53-4-мпр, которые утверждены для домов-интернатов для престарелых граждан, инвалидов, молодых инвалидов, ветеранов войны и труда, дома социального обслуживания, специальные дома-интернаты, в том числе для престарелых, а также иных организации, осуществляющих социальное обслуживание в стационарной форме социального обслуживания, различных форм собственности).

По выявленным фактам в ходе проверки Министерством начата работа по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты.

По результатам проверки КСП отмечает, что в целом проверяемыми Учреждениями на высоком профессиональном уровне осуществлялась организация и предоставление питания ПСУ, что также подтверждается отсутствием жалоб (в ходе проверки Уполномоченным по правам человека в Иркутской области представлена информация об отсутствии обращений (жалоб) относительно питания в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Минсоцу, за проверяемый период; Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области представлена информация о поступлении одной анонимной жалобы (ОГБУ Иркутский ДДИ № 2), по результатам рассмотрения которой информация не подтвердилась).

Министерством как Учредителем осуществлялось согласование структур и штатных расписаний Учреждений (возможность согласования предусмотрена уставами учреждений).

В связи с совершенствованием правового положения государственных учреждений в Иркутской области постановлением Правительства от 29.11.2010 № 306-пп утверждено Положение о порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации областных государственных учреждений, утверждения уставов областных государственных учреждений и внесения в них изменений (далее – Постановление № 306-пп, Положение № 306-пп).

На руководителей исполнительных органов государственной власти Иркутской области возложено обеспечение приведение в соответствие с постановлением соответствующих правовых актов Иркутской области, проведение необходимых мероприятий, совершение иных юридических действий, связанных с приведением правового положения областных государственных учреждений в соответствие с законодательством (пункт 2 Постановления № 306-пп).

Согласно пункту 4 Положения № 306-пп решение о создании учреждения путем его учреждения принимается Правительством Иркутской области в форме распоряжения.

Распоряжение Правительства Иркутской области о создании учреждения должно содержать, в том числе, предельную штатную численность работников создаваемого учреждения.

В ходе оценки нормативного правового регулирования установлено, что не во всех распоряжениях Правительства Иркутской области, принятых в связи с созданием учреждений, предусматривалась предельная штатная численность работников создаваемого учреждения. Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлены факты согласования Министерством штатных расписаний по 3-м учреждениям с **превышением предельной штатной численности**, установленной в распоряжениях Правительства Иркутской области (**отклонение составляет от 2 до 86,5 шт.ед.**). КСП обращает внимание, что финансирование заработной платы по всем должностям в штатных расписаниях осуществлялось исключительно за счет областного бюджета (в штатных расписаниях отсутствуют должности, финансируемые за счет собственных доходов Учреждений).

По данному факту Министерством¹⁵ в ходе проверки инициировано внесение изменений в действующие распоряжения Правительства Иркутской области, что будет способствовать устранению выявленного нарушения (на момент подготовки настоящего Отчета внесены изменения в распоряжения Правительства Иркутской области (распоряжение от 12.07.2023 № 470-рп).

Наименование учреждения СО (объект проверки)	Реквизиты распоряжения о создании	Предельная штатная численность, ед.		
		распоряжение	штатное расписание	превышение
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ	от 28.08.2014 № 708-рп	183		-
с 01.01.2021			149	
с 01.06.2021			178,5	
с 01.03.2022			178,5	
с 20.05.2022			182	
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ	от 04.10.2011 № 338-рп (с изм. от 12.07.2023 № 470-рп)	130 138 (12.07.2023)		2,5 2,0 2,0
с 01.01.2021			132,5	
с 01.03.2022			132,0	
с 01.05.2022			132,0	
ОГАУ Шелеховский РЦ	от 05.05.2015 № 229-рп (с изм. от 12.07.2023 № 470-рп)	99 116 (12.07.2023)		10 10 12
с 01.01.2021			109	
с 01.03.2022			109	
с 01.01.2023			111	
ОГБУ Саянский ПНИ	от 29.11.2011 № 407-рп (с изм. от 12.07.2023 № 470-рп)	252 348,5 (12.07.2023)		86,5 86,5 86,5
с 01.01.2021			338,5	
с 01.03.2022			338,5	
с 01.01.2023			338,5	
ОГКУ Братский СРЦН	от 25.01.2013 № 13-рп от 06.07.2022 № 360-рп (с 06.07.2022)	134 132		-
с 01.01.2021			132	
с 01.03.2022			132	
с 01.01.2023			132	
ОГКУ Братский ЦПД	распоряжение о предельной штатной численности отсутствует			-
с 01.01.2021			119	
с 01.03.2022			122	
с 01.01.2023			122	
ОГБУ Саянский ДДИ	от 28.11.2011 № 390-рп	379,73		-
с 01.01.2021			321,55	
с 01.03.2022			321,55	
с 01.01.2023			320,94	

¹⁵ Письмо от 21.04.2023 № 02-53-6742/23-05.

В структуру и штатные расписания учреждений включены отделения социально-бытового обслуживания с хозяйственно-обслуживающим персоналом, в том числе на которых возложена организация питания ПСУ (заведующий складом, заведующий производством, шеф-повар, повар, официант(ка), мойщик посуды, кухонный рабочий). Кроме того, в структуру и штатные расписания учреждений включена должность **медицинской сестры диетической**¹⁶. При этом, как показывает практика, должность медицинской сестры диетической в Учреждениях является высоко востребованной.

Нормативы штатной численности должностей, непосредственно задействованных в организации питания, различаются в зависимости от плановой наполняемости и типов организаций социального обслуживания. Сведения представлены в таблице.

Плановая наполняемость, чел.		Наименование должности	Норматив штатной численности	
с 01.01.21 по 31.12.22	с 01.01.23 по н.в.		приказ 11.12.14 № 194-мпр (с 01.01.21 по 31.01.22)	приказ от 21.01.22 № 53-4-мпр (с 01.02.22 по н.в.)
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ				
170	170	заведующий складом	1,0 ед. (от 26 до 151 чел.), 2 ед. (от 151 до 300 чел. и свыше 300 чел.)	2,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		шеф-повар	1 ед.	1,0 на организацию
		повар	2 ед. (от 26 до 50 чел.), 3 ед. (от 51 до 150 чел.), 4 ед. (от 151 чел. до 300 чел.), 6 ед. (свыше 300 чел.)	3,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		официант(ка)	2 ед. (от 26 до 50 чел.), 2 ед. (от 51 до 150 чел.), 4 ед. (от 151 чел. до 300 чел.), 4 ед. (свыше 300 чел.)	3,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		мойщик посуды	1 ед. (от 26 до 50 чел.), 2 ед. (от 51 до 150 чел.), 2 ед. (от 151 чел. до 300 чел.), 3 ед. (свыше 300 чел.)	2,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		кухонный рабочий	1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 150 чел.), 1 ед. (от 151 чел. до 300 чел.), 2 ед. (свыше 300 чел.)	1,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		мед. сестра диетическая	0,5 ед. (от 51 до 150 чел.), 1 ед. (от 151 чел. до 300 чел.), 1,5 ед. (свыше 300 чел.)	1,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ				
109	109	заведующий складом	1,0 ед. (от 26 до 151 чел.), 2 ед. (от 151 до 300 чел. и свыше 300 чел.)	2,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		шеф-повар	1 ед.	1,0 на организацию
		повар	2 ед. (от 26 до 50 чел.), 3 ед. (от 51 до 150 чел.), 4 ед. (от 151 чел. до 300 чел.), 6 ед. (свыше 300 чел.)	3,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		официант(ка)	2 ед. (от 26 до 50 чел.), 2 ед. (от 51 до 150 чел.), 4 ед. (от 151 чел. до 300 чел.), 4 ед. (свыше 300 чел.)	3,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		мойщик посуды	1 ед. (от 26 до 50 чел.), 2 ед. (от 51 до 150 чел.), 2 ед. (от 151 чел. до 300 чел.), 3 ед. (свыше 300 чел.)	2,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		кухонный рабочий	1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 150 чел.), 1 ед. (от 151 чел. до 300 чел.), 2 ед. (свыше 300 чел.)	1,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		мед. сестра диетическая	0,5 ед. (от 51 до 150 чел.), 1 ед. (от 151 чел. до 300 чел.), 1,5 ед. (свыше 300 чел.)	1,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
ОГАУ Шелеховский РЦ				
150	150	заведующий складом	-	2,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.

¹⁶ В основном закреплена за отделением социально-медицинского обслуживания, квалификационные требования: среднее профессиональное образование по одной из специальностей «Лечебное дело», «Акушерское дело», «Сестринское дело» и сертификат специалиста по специальности «Диетология», в должностные обязанности которой входит осуществление контроля хранения запаса продуктов питания, качества пищевых продуктов при их поступлении на склад и пищеблок; осуществление контроля за работой пищеблока; ежедневное приготовление при участии заведующего производством меню-раскладки (меню-требования) в соответствии с картотекой блюд (наименование блюд, их количество, номера диет, количество продуктов на все блюда, общее количество продуктов); осуществление контроля за правильностью закладки продуктов в котел и бракераж готовой пищи (снятие пробы), за выполнением технологических методов приготовления блюд для различных диет, за правильностью отпуска блюд с пищеблока в отделение в соответствии с раздаточной ведомостью, за санитарным состоянием раздаточных и буфетных отделений, инвентаря, посуды, а также за выполнением правил личной гигиены работниками раздаточных.

		шеф-повар	-	1,0 на организацию
		повар	-	3,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		официант(ка)	-	3,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		мойщик посуды	-	2,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		кухонный рабочий	-	1,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		мед. сестра диетическая	-	1,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
ОГБУ Саянский ПНИ				
345	345	заведующий отделением	1 ед.	1 ед.
		шеф-повар	1 ед.	1,0 на организацию
		повар	2 ед. (до 100 чел.), 4 ед. (от 101 до 250 чел.), 4 ед. (от 251 до 400 чел.), 6 ед. (свыше 400 чел.)	3,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		пекарь	1 ед.	-
		официант	2 ед (до 100 чел.), 2 ед. (от 101 до 250 чел.), 4 ед (от 251 до 400 чел.), 4 ед. (свыше 400 чел.)	3,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		мойщик посуды	1 ед. (до 100 чел.), 2 ед. (от 101 до 250 чел.), 2 ед. (от 251 до 400 чел.), 3 ед. (свыше 400 чел.)	2,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		кухонный рабочий	1 ед. (до 100 чел.), 1 ед. (от 101 до 250 чел.), 2 ед. (от 251 до 400 чел.), 2 ед. (свыше 400 чел.)	1,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		мед. сестра по диетпитанию	0,5 ед. (от 101 до 250 чел.), 1 ед. (от 251 до 400 чел. и свыше 400 чел.)	1,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
ОГБУ Саянский ДДИ				
145	145	заведующий отделением	1 ед. (количество плановых коек свыше 210 чел.)	1 ед.
		мед. сестра по диетпитанию	2 ед. (количество плановых коек свыше 210 чел.)	1,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		шеф-повар	1 ед. (количество плановых коек свыше 210 чел.)	1,0 на организацию
		повар	6 ед. (количество плановых коек свыше 210 чел.)	4,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		официант	4 ед. (количество плановых коек свыше 210 чел.)	3,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		мойщик посуды	3 ед. (количество плановых коек свыше 210 чел.)	2,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
		кухонный рабочий	3 ед. (количество плановых коек свыше 210 чел.)	2,0 на организацию с численностью ПСУ до 150 чел.
Летний оздоровительный лагерь Саянского ДДИ				
60	60	заведующий складом	-	1 ед. на 100 чел.
		шеф-повар	-	1 ед. на 100 чел.
		повар	-	1 ед. на 100 чел.
		кухонный рабочий	-	1 ед. на 100 чел.
		мойщик посуды	-	1 ед. на 100 чел.
ОГКУ Братский СРЦН				
58	58	начальник хозяйственного отдела	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), - (от 51 до 80 чел.), - (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), - (от 51 до 80 чел.), - (свыше 81 чел.)
		заведующий складом	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)
		шеф-повар	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)
		повар	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 2 ед. (от 51 до 80 чел.), 2 ед. (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 2 ед. (от 51 до 80 чел.), 2 ед. (свыше 81 чел.)
		мойщик посуды	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)
		кухонный рабочий	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)
		медицинская сестра по диетпитанию	0,25 ед. (до 25 чел.), 0,25 ед. (от 26 до 50 чел.), 0,5 ед. (от 51 до 80 чел.), 0,5 ед. (свыше 81 чел.)	0,25 ед. (до 25 чел.), 0,25 ед. (от 26 до 50 чел.), 0,5 ед. (от 51 до 80 чел.), 0,5 ед. (свыше 81 чел.)
ОГКУ Братский ЦПД				
79	79	начальник	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), - (от 51 до 80 чел.), - (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), - (от 51 до 80 чел.), - (свыше 81 чел.)

	хозяйственного отдела	до 80 чел.), - (свыше 81 чел.)	(от 51 до 80 чел.), - (свыше 81 чел.)
	заведующий складом	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)
	шеф-повар	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)
	повар	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 2 ед. (от 51 до 80 чел.), 2 ед. (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 2 ед. (от 51 до 80 чел.), 2 ед. (свыше 81 чел.)
	мойщик посуды	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)
	кухонный рабочий	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)	1 ед. (до 25 чел.), 1 ед. (от 26 до 50 чел.), 1 ед. (от 51 до 80 чел.), 1 ед. (свыше 81 чел.)
	медицинская сестра по диетпитанию	0,25 ед. (до 25 чел.), 0,25 ед. (от 26 до 50 чел.), 0,5 ед. (от 51 до 80 чел.), 0,5 ед. (свыше 81 чел.)	0,25 ед. (до 25 чел.), 0,25 ед. (от 26 до 50 чел.), 0,5 ед. (от 51 до 80 чел.), 0,5 ед. (свыше 81 чел.)

Действующими приказами Министерства от 11.12.2014 № 194-мпр (до 31.01.2022), от 21.01.2022 № 53-4-мпр (с 01.02.2022) предусмотрена возможность введения должностей сверх нормативов численности, в том числе исходя из производственной необходимости и по согласованию с Учредителем, в том числе за счет должностей других подразделений. При этом из пояснений Минсоца следует, что общая численность, утвержденная в штатных расписаниях Учреждений, меньше общей численности, предусмотренной нормативами. Сведения о согласовании Учредителем штатных расписаний Учреждений, в которых штатные единицы не соответствуют нормативам штатной численности, представлены в таблице.

Наименование учреждения	Наименование должности	Превышение норматива	
		с 01.01.2021 по 31.01.2022	с 01.02.2022
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ	повар	0,5 ед.	1 ед.
	официант	0,5 ед.	1 ед.
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ	заведующий складом	1 ед.	не установлено
	официант	2 ед.	не установлено
	кухонный рабочий	2 ед.	не установлено
	медицинская сестра диетическая	0,5 ед.	не установлено
ОГАУ Шелеховский РЦ	повар	-	1 ед.
	официант	-	1 ед.
	кухонный рабочий	-	5 ед.
ОГБУ Саянский ПНИ	повар	2 ед.	не установлено
	мойщик посуды	2 ед.	не установлено
	кухонный рабочий	2 ед.	2 ед.
	пекарь	1 ед.	-
ОГКУ Братский СРЦН	медицинская сестра диетическая	0,5 ед.	0,5 ед.
	заведующий складом	не установлено	0,3 ед.
	повар	0,25 ед.	0,25 ед.
	кухонный рабочий	4 ед.	4 ед.
ОГКУ Братский ЦПД	медицинская сестра диетическая	0,5 ед.	0,5 ед.
	повар	1 ед.	0,5 ед.
	кухонный рабочий	2 ед.	2 ед.
ОГБУ Саянский ДДИ	медицинская сестра диетическая	1 ед.	1 ед.*
	кухонный рабочий	1 ед.	4 ед.
Летний оздоровительный лагерь «Окинец»	повар	-	1 ед.
	кухонный рабочий	-	1 ед.
	мойщик посуды	-	1 ед.
	медицинская сестра диетическая	-	1 ед.

*с 01.01.2023 приведено в соответствие.

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный анализ должностных инструкций работников, непосредственно занятых в процессе организации питания, по

результатам которого КСП рекомендует провести работу по их корректировке в целях устранения излишних трудовых функций, проработать вопрос введения дополнительных штатных единиц в Учреждениях, учитывая график работы сотрудников (суточный) и пр.

В ходе проведенного анализа выявлено следующее:

1) ОГБУ Саянский ДДИ:

Согласно должностной инструкции буфетчика, утвержденной директором Учреждения от 01.05.2022, в число его должностных обязанностей, в том числе, включено мойка столовой посуды, оборудования, полов в овощном цехе и коридоров, прилегающих к пищеблоку, обеденных столов и стульев, приготовление дезинфицирующих растворов.

Кроме того, по должностной инструкции кухонного рабочего, утвержденного директором Учреждения от 01.05.2022, в число его должностных обязанностей, в том числе, включено мойка кухонной посуды, инвентаря, оборудования, столов и полов в цехах по окончании работ, приготовление моющих и дезинфицирующих растворов¹⁷.

Полагаем, что включение в число трудовых функций вышеуказанных должностей обязанностей по осуществлению мойки посуды и приготовлению дезинфицирующих и моющих средств обусловлено отсутствием в Учреждениях должностей мойщиков посуды и не соответствует требованиям, предъявляемым к характеристикам работ, определенным Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих (выпуск № 51), утвержденным Постановлением Минтруда России от 05.03.2004 № 30.

Не нашло своего объяснения (объективных причин) включение в число трудовых функций вышеуказанных должностей обязанностей по осуществлению мойки полов при наличии штатных должностей уборщиков производственных помещений. Так, согласно должностной инструкции уборщика производственных помещений, утвержденной директором Учреждения от 01.05.2022, в число его трудовых функций включено осуществление уборки производственных помещений¹⁸, коридоров, санузлов, столовой. Согласно тарифно-квалификационным характеристикам по общеотраслевым профессиям рабочих, утвержденных постановлением Минтруда РФ от 10.11.1992 № 31, уборка отходов производства и мусора в цехах и других производственных помещениях также отнесено к характеристикам работ уборщиков производственных помещений.

Таким образом, без соблюдения требований ст. 143, 144 ТК РФ к буфетчикам и кухонным работникам в Учреждении предъявляются излишние требования (включение дополнительных трудовых функций и обязанностей), превышающие необходимые для них уровни квалификации, что фактически влечет выполнение сотрудниками отдельных должностных обязанностей трех различных рабочих профессий (буфетчика/кухонного рабочего, мойщика посуды и уборщика производственных помещений) без осуществления доплат в рамках работы по совместительству (ст. 60.1 ТК РФ) либо при совмещении профессий (должностей) (ст. 60.2 ТК РФ), а также дублирование функций по уборке помещений между вышеуказанными должностями.

2) ОГАУ Шелеховский РЦ:

Штатным расписанием не предусмотрены должности мойщиц посуды. По итогам

¹⁷ Следует отметить, что согласно п. 2.1.7 должностной инструкции кухонный рабочий получает необходимые моющие и дезинфицирующие средства у заведующей отделением, при этом согласно п. 2.2.4 должностной инструкции кухонный рабочий самостоятельно осуществляет приготовление данных средств. Отмеченное противоречие требует уточнения / исключения из должностной инструкции.

¹⁸ К примеру согласно постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 2020 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» в число производственных помещений / помещений для приготовления и раздачи пищи, включаются: загрузочных цех, горячий/холодных цех, мясо-рыбный цех, цех первичной обработки овощей, моечная для кухонной / столовой посуды.

анализа должностной инструкции № 04/04 кухонного рабочего, утвержденной директором Учреждения от 01.03.2016, выявлено, что в число требований, предъявляемых к знаниям сотрудников включено, в том числе: правила включения и выключения теплового, механического и моечного оборудования; способы и правила мойки и сушки посуды, приборов, инвентаря и тары; моющие и дезинфицирующие средства и правила их применения.

Следует отметить, что характеристика работ и требования, предъявляемые к знаниям таких профессий как «кухонный рабочий» и «мойщик посуды», не равнозначны. Согласно Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий рабочих (выпуск № 51), утвержденному Постановлением Минтруда России от 05.03.2004 № 30, к числу требований, предъявляемых к знаниям отнесено:

- для мойщика посуды: санитарные требования и правила этикета при сборе использованной посуды со столов; правила обращения с посудой и тележкой для ее транспортировки (1-й разряд) / способы и правила мойки посуды вручную и на посудомоечных машинах, сушки посуды, приборов, инвентаря и тары различного назначения; виды моющих и дезинфицирующих средств и правила составления растворов; правила обращения с посудой и приборами, способы их сохранности; правила сбора и хранения пищевых отходов (2-й разряд);

- для кухонного рабочего: наименование кухонной посуды, инвентаря, инструмента и их назначение; правила и способы вскрытия тары, консервных банок, откупорки бочек; правила перемещения продуктов и готовой продукции на производстве; правила включения и выключения электродуховок, электроплит, электрошкафов, электрокипятильников и других видов теплового оборудования; правила растопки плит, работающих на твердом и жидком топливе.

Таким образом, без соблюдения требований ст. 143, 144 ТК РФ к кухонному рабочему в Учреждении предъявляются излишние требования, превышающие необходимый для него уровень квалификации, что фактически влечет выполнение сотрудником Учреждения должностных обязанностей двух различных рабочих профессии, без осуществления доплат в рамках работы по совместительству (ст. 60.1 ТК РФ) либо при совмещении профессий (должностей) (ст. 60.2 ТК РФ).

3) ОГБУ Саянский ПНИ:

В число квалификационных требований (необходимых знаний), предъявляемых к должностям заведующего отделением социально-бытового обслуживания, шеф-повара, заведующего прачечной, включено знание Федерального закона № 44-ФЗ. В число должностных обязанностей данных должностных лиц включена подготовка заявок (в электронном виде) с конкретными характеристиками, а также всей необходимой документации для приобретения необходимых товаров, оборудования, расходных материалов и прочего в рамках соответствующего направления деятельности.

Согласно Регламенту закупочной деятельности ОГБУ Саянский ПНИ, утвержденному приказом директора Учреждения от 13.04.2023 № 104-П, инициатором закупки¹⁹ осуществляется: планирование закупок и их дальнейшую корректировку по мере необходимости, подготовка, согласование и утверждение всего комплекта документов для осуществления закупки, в том числе: заявка на соответствующий год, техническое задание и/или описание объекта закупки, а также коммерческие предложения (не менее 3) от потенциальных поставщиков. При этом инициатор закупки при подготовке технического

¹⁹ Должностное лицо Учреждения или уполномоченный представитель структурного подразделения Учреждения, осуществляющий подготовку заявки на участие в процедуре закупки и выполнение иных действий.

задания обязан указывать: требования к качеству, функциональным характеристикам, безопасности продукции, комплектации, гарантийному сроку, порядку монтажа и наладки товара, требования к стандартам, нормативным документам, ГОСТ, СанПиН и прочее.

Соответственно, на инициатора закупки (вышеуказанные должностные лица) фактически возложена обязанность по разработке отдельной документации, относящейся к подготовительному этапу закупочных процедур (в том числе в части описания объекта закупки).

Положением о контрактной службе ОГБУ Саянский ПНИ, утвержденному приказом директора Учреждения от 13.04.2023 № 104-П, к функциональным обязанностям данного структурного подразделения отнесено, в том числе: обоснование закупок, обоснование НМЦК контрактов. При этом деятельность сотрудников контрактной службы основывается на наличии у них соответствующей квалификации, а именно высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ. Должностными инструкциями специалистов в сфере закупок (контрактного управляющего) Учреждения определено, что в число их должностных обязанностей включается проверка необходимой документации для осуществления закупочных процедур.

Согласно типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н (в соответствии с ч. 3 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ), описание объекта закупок отнесено к полномочиям контрактной службы.

Статьей 195.3 ТК РФ предусмотрено, что требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ. Профессиональным стандартом «Специалист в сфере закупок», утвержденным приказом Минтруда России от 10.09.2015 № 625н, определен перечень квалификационных требований (наличие необходимого уровня образования) для соответствующих должностей.

Соответственно подготовка отдельной документации, относящейся к подготовительному этапу закупочных процедур (в том числе в части описания объекта закупки) должно осуществляться специалистом контрактной службы в виду наличия соответствующего профессионального образования, а также требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Полагаем, что без соблюдения требований ст. 143, 144 ТК РФ к заведующему отделением социально-бытового обслуживания, шеф-повару, заведующему прачечной в Учреждении предъявляются излишние требования (включение дополнительных трудовых функций и обязанностей), превышающие необходимые для них уровни квалификации, что фактически влечет выполнение данными сотрудниками отдельных должностных обязанностей сотрудников контрактной службы (т.е. имеет признаки дублирования должностных функций и обязанностей).

4. Оценка соблюдения Учреждениями норм питания при оказании социальных услуг

Объем средств, направленный Учреждениями на питание ПСУ в проверяемом периоде, сложился в сумме 262 848,9 тыс. р. (КВФО 1, 2, 4) за счет источников, предусмотренных статьей 30 Федерального закона № 442-ФЗ (средства бюджетов бюджетной системы РФ; благотворительные взносы и пожертвования; средства ПСУ при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату; доходы от

предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания, а также иные не запрещенные законом источники). Объем средств на организацию питания работников Учреждений в период пандемии COVID-19 составил 1 618,5 тыс. р. (за счет субсидии на иные цели КВФО 5). Сведения в разрезе Учреждений (казенных, бюджетных и автономных) представлены в таблицах.

тыс. р.														
Наименование учреждения	Казенные учреждения			Бюджетные и автономные учреждения										Всего (КВФО 1, 2, 4, 5):
	КВФО 1 (бюджетная смета)			КВФО 2 (средства ПСУ, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе направляемые на ГЗ)			КВФО 4 (госзадание)			КВФО 5 (субсидия на иные цели)				
	КОСГУ 342 «Увеличение стоимости продуктов питания»													
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021-2023	
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ				4345,1	6278,9	7423,4	5155,2	8801,7	10035,6	681,5			42721,4	
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ				3935,5	10284,3	8265,3	1792,4	3065,3	4259,0	311,7			31913,5	
ОГАУ Шелеховский РЦ				2359,9	3088,0	4968,0							10415,9	
ОГБУ Саянский ПНИ				16832,2	25631,9	13008,3	6549,2	9318,0	6305,5	609,8			78254,9	
ОГБУ Саянский ДДИ				208,5	665,1	550,0	14739,9	20531,4	27000,0	449,9	450,0	500,0	65094,8	
ОГКУ Братский СРЦН			7000,0	3,5	7,0		5010,7	6212,5		15,5			18249,2	
ОГКУ Братский ЦПД	5067,6	7150,0	7000,0										19217,6	
Итого:	5067,6	7150,0	14000,0	27684,7	45955,2	34215,0	33247,4	47928,9	47600,1	2068,4	450,0	500,0	265867,3	

По КВФО 5 (субсидия на иные цели) в ОГБУ Саянский ДДИ ежегодно предусматривались расходы на питание в детском лагере «Окинец».

Наименование учреждения	Всего (КВФО 1, 2, 4)	КВФО 1, 2, 4			Численность ПСУ (факт)			Расчетно средние расходы на питание					
								на 1 ПСУ в год			на 1 ПСУ в день		
		2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ	42 039,9	9 500,3	15 080,6	17 459,0	175	191	172	54,3	79,0	101,5	0,15	0,22	0,28
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ	31 601,8	5 727,9	13 349,6	12 524,3	128	124	112	44,7	107,7	111,8	0,12	0,29	0,31
ОГАУ Шелеховский РЦ	10 415,9	2 359,9	3 088,0	4 968,0	593	590	272	4,0	5,2	18,3	0,01	0,01	0,05
ОГБУ Саянский ПНИ	77 645,1	23 381,4	34 949,9	19 313,8	368	364	353	63,5	96,0	54,7	0,17	0,26	0,15
ОГБУ Саянский ДДИ	63 694,9	14 948,4	21 196,5	27 550,0	179	172	156	83,5	123,2	176,6	0,23	0,34	0,48
ОГКУ Братский СРЦН	18 233,7	5 014,2	6 219,5	7 000,0	119	120	120	42,1	51,8	58,3	0,12	0,14	0,16
ОГКУ Братский ЦПД	19 217,6	5 067,6	7 150,0	7 000,0	192	207	104	26,4	34,5	67,3	0,07	0,09	0,18
Итого:	262 848,9	65 999,7	101 034,1	95 815,1	1754	1768	1289	318,6	497,5	588,6	0,9	1,4	1,6

По результатам проведенного контрольного мероприятия в части финансово-хозяйственной деятельности Учреждений установлено следующее.

1) Учреждения, реализуя возложенные на них функции и задачи при организации питания ПСУ:

- в основном учитывали и соблюдали требования по санитарно-эпидемиологической безопасности питания;
- включали в рацион питания пищевые продукты лечебно-профилактической направленности, в том числе смесь белковую композитную сухую;
- обеспечивали требования к пищевой ценности (калорийности и содержанию основных пищевых веществ) с применением программы «1С: Медицина. Диетическое питание»;
- не допускали длительные перерывы между приемами пищи, особенно между ужином предыдущего и завтраком последующего дня;
- включали в меню ежедневно мясо или рыбу, зерновые продукты (крупы, макаронные изделия), хлебобулочные изделия, овощи, фрукты, молочные продукты, сахар (его заменитель);
- составляли меню с целью соблюдения пищевой ценности дневного рациона с осуществлением расчетов расхода сырья, выхода готовых изделий согласно сборникам рецептур блюд и кулинарных изделий.

Сведения о приемах пищи представлены в таблице.

Наименование Учреждения	Количество приемов пищи		
	2021	2022	2023
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ (совершеннолетние ПСУ)	5	5	5
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ (совершеннолетние ПСУ)	5	5	5
ОГАУ Шелеховский РЦ (совершеннолетние ПСУ)	5	5	5
ОГБУ Саянский ПНИ (совершеннолетние ПСУ)	4	4	4
ОГБУ Саянский ДДИ (несовершеннолетние, совершеннолетние ПСУ)	-	-	-
- стационар	6	6	6
- полустационар	4	5 (с 01.10.22)	4 (с 18.05.23)
- летний оздоровительный лагерь «Окинец»	6	6	6
ОГКУ Братский СРЦН (несовершеннолетние ПСУ)	6	6	6
ОГКУ Братский ЦПД (несовершеннолетние ПСУ)	5	5	5

КСП рекомендует проработать вопрос синхронизации двух программных продуктов «1С:Бухгалтерия бюджетного учреждения» с «1С: Медицина. Диетическое питание» в целях исключения расхождений и снижения трудоемкости внутренних процессов при исключении совершения одних и тех же хозяйственных операций в двух программах одновременно (бухгалтером, шеф-поваром, медицинской сестрой диетической, заведующей производством и пр.);

2) При организации питания схожих категорий ПСУ в Учреждения применяются разные рецептурные сборники.

Сведения представлены в таблице.

Наименование учреждения	Наименование сборников рецептур
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ (совершеннолетние ПСУ)	Сборники рецептур блюд и кулинарных изделий для предприятий общественного питания (автор А.И. Здобнов, В.А. Цыганенко, М.И. Пересичный, 2021 год; составитель А.В. Румянцев издательство «Дело и Сервис» 2000), Новый и новейший сборник рецептур блюд и кулинарных изделий для предприятий общественного питания (издательство ООО «Дом Славянский», 2021), а также семидневное меню для основных вариантов стандартных диет с использованием блюд оптимизированного состава, применяемых в лечебном питании в медицинских организациях РФ. Практическое руководство предназначено для использования в медицинских организациях РФ, учреждениях (отделениях) социального обслуживания граждан (под редакцией В.А. Тутельян, М.М.Г. Гаппаров, А.К. Батулин и пр.) (далее – Сборник семидневного меню).

ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ (совершеннолетние ПСУ)	Картотека блюд диетического (лечебного и профилактического) питания оптимизированного состава одобрена Межведомственным Научным советом по медицинским проблемам питания Минздрава России и Российской академии медицинских наук (под редакцией академика РАМН, профессора В.А. Тутельяна); Семидневное меню для основных вариантов стандартных диет с использованием блюд оптимизированного состава, применяемых в лечебном питании в медицинских организациях РФ. Практическое руководство предназначено для использования в медицинских организациях РФ, учреждениях (отделениях) социального обслуживания граждан (под редакцией В.А. Тутельяна, М.М.Г. Гаппаров, А.К. Батуриной и пр.).
ОГАУ Шелеховский РЦ (совершеннолетние ПСУ)	Новейший сборник рецептов блюд и кулинарных изделий для предприятий общественного питания (Москва, ООО «Дом Славянской книги», 2017); Сборник рецептов блюд и кулинарных изделий для предприятий общественного питания (издательство «Хлебпродинформ», Москва 1996); Сборник рецептов блюд и кулинарных изделий для предприятий общественного питания (ТОО «Пчелка», Москва 1994); Сборник рецептов мучных кондитерских и булочных изделий для предприятий общественного питания (Экономика, Москва, 1986).
ОГБУ Саянский ПНИ (совершеннолетние ПСУ)	Картотека блюд диетического (лечебного и профилактического) питания, г. Москва 2008 (авторы В.А. Тутельян, М.А. Самсонов, Б.С. Каганов, Х.Х. Шарафетдинов, О.А. Плотникова, М.С. Павлючкова), Сборники рецептов блюд и кулинарных изделий для предприятий общественного питания (автор А.И. Здобнов, В.А. Цыганенко, М.И. Пересичный, 2021 год; составитель А.В. Румянцев издательство «Дело и Сервис» 2000), семидневное меню для основных вариантов стандартных диет с использованием блюд оптимизированного состава, применяемых в лечебном питании в медицинских организациях РФ.
ОГБУ Саянский ДДИ (несовершеннолетние, совершеннолетние ПСУ)	«Сборник технологических нормативов, рецептов блюд и кулинарных изделий для дошкольных образовательных учреждений», Пермь, 2004; «Сборник рецептов блюд и кулинарных изделий для предприятий общественного питания при общеобразовательных школах», издательство «Хлебпродинформ», Москва 2004.
ОГКУ Братский СРЦН (несовершеннолетние ПСУ)	«Агентство Капитан» в программе «1С: Медицина. Диетическое питание»
ОГКУ Братский ЦПД (несовершеннолетние ПСУ)	Единый сборник технологических нормативов, рецептов блюд и кулинарных изделий (Региональный центр питания ФГБОУ ВО, Пермский государственный медицинский университет им. Е.А. Вагнера (Перевалов А.Я., Талешкина Н.В.), Сборник рецептов блюд и кулинарных изделий диетического питания, (В.Т.Лапшина) 2002, Единый сборник технологических нормативов, рецептов, блюд и кулинарных изделий для детских садов, школ, школ-интернатов, детских домов, детских оздоровительных учреждений, учреждений профессионального образования, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, лечебно-профилактических учреждений (составлен А.Я. Перевалов, Н.В. Талешкина. – Изд.-е 4-е доп. и исп. – Пермь, 2021.-410 с.)

3) Принятые в Учреждениях программы ХАССП (комплекс задокументированных мероприятий, обеспечивающих безопасность пищевой продукции) требуют пересмотра (совершенствования), в том числе в части мероприятий по утверждению ассортиментного перечня изготавливаемой продукции. Программами ХАССП в Учреждения утверждено:

- в ОГАУ Шелеховский РЦ 228 видов блюд;
- в ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ 137 видов блюд;
- в ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ 89 видов блюд;
- в ОГБУ Саянский ПНИ 240 видов блюд.

Обращаем внимание, что Программа ХАССП в ОГБУ Саянский ПНИ разработана в ходе проверки.

При этом, в ОГБУ Саянский ДДИ, ОГКУ Братский ЦПД, ОГКУ Братский СРЦН ассортиментный перечень изготавливаемой продукции не утвержден.

4) Выявлено несоблюдение норм питания (в том числе в зависимости от возрастной группы ПСУ), закладки продуктов по технологическим документам (карточкам-раскладкам, составленным на основании сборников рецептов, а зачастую и их отсутствие), приготовление одних блюд под видом других (относится к перетертой диете). В отдельных случаях причины несоблюдения норм закладки являются объективными, так как закладываются штучные, фасованные продукты, консервы, которые используются в полном объеме без остатков. В ходе проверки Учреждениями разработаны и утверждены технологические документы.

КСП обращает внимание, что при приготовлении блюд для «перетертой диеты» необходима разработка отдельных технологических карт (позиция Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, письмо от 25.05.2023 № 38-00-09/82-3370-2023).

В соответствии п. 8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в организованных детских коллективах общественное питание детей должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, включающего горячее питание, а также индивидуальных меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании. В соответствии п.п. 2.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 для каждого блюда необходимы отдельные технико-технологические карты для каждого блюда по меню основному и меню диетическому. Например, когда для блюда «основного стола» и для блюда «диетического стола» используется отварное мясо (для блюда «диетического стола» мясо используется в перетертом виде), в этом случае отварное мясо будет являться полуфабрикатом высокой степени готовности, из которого готовятся 2 блюда по различным технологиям. Так, для приготовления блюда для диетического питания из отварного мяса в перетертом виде должно использоваться дополнительное электрооборудование (для перетирания) и повторная термическая обработка с определенной экспозицией по времени и температуре, нарушение (несоблюдение) которых могут привести к возникновению кишечных заболеваний и пищевых отравлений у детей. Отварное мясо, используемое для приготовления блюда для основного меню, также должно подвергаться дополнительной обработке (нарезка, повторная термическая обработка). Таким образом, технологии приготовления блюд для основного питания и для диетического питания различные.

КСП рекомендует Министерству довести до сведения всех Учреждений социального обслуживания позицию о необходимости разработки отдельных технологических карт для приготовления блюд «диетического стола», «перетертой диеты»).

5) В ОГБУ Саянский ДДИ установлено применение одинаковых норм питания при оказании услуг для совершеннолетних и несовершеннолетних ПСУ.

Так, с 01.01.2021 по 01.05.2023 в процессе выполнения 2-х государственных услуг в стационарной форме социального обслуживания «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (несовершеннолетние ПСУ) и «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» (совершеннолетние ПСУ) применены единые нормы питания для несовершеннолетних (установлено на основании закладки продуктов по меню-требованиям, технологическим картам).

КСП обращает внимание, что нормы питания для совершеннолетних граждан ниже, чем для несовершеннолетних и по отдельным продуктам отличаются в разы.

Стандартами социальной услуги предусмотрено, что услуга по обеспечению питанием предоставляется ежедневно:

- для **совершеннолетних ПСУ** - не менее 3 раз в день,
- для **несовершеннолетних ПСУ** - не менее 5 раз в день.

Технологические карты для совершеннолетних ПСУ **не разработаны**. Закладка продуктов на питание совершеннолетних ПСУ осуществлялась по нормам для несовершеннолетних ПСУ. Таким образом, в отсутствие правовых оснований расходы на питание совершеннолетних ПСУ (в количестве 30 – 50 в разные года проверяемого периода) сложились в сумме 8 676,97 тыс. р. (2021 год – 3 104,7 тыс. р., при средней стоимости на 1 чел. – 272,9 руб.; 2022 год – 3 950,055 тыс. р. при средней стоимости на 1 чел. - 350,43 руб.; с 01.01.2023 по 31.05.2023 – 1 622,215 тыс. р. при средней стоимости на 1 чел. - 349,62 руб.).

6) Учреждениями осуществлялась **выдача продуктов питания для сухих пайков**

без установленных норм (отсутствует единый подход к формированию сухих пайков), в том числе для ПСУ, находящихся на лечении (госпитализации, обследовании) в медицинских организациях, выезжающих на соревнования, иные выездные мероприятия.

Так, например, в ОГКУ Братский ЦПД приказы о выдаче сухого пайка воспитанникам, выезжающим на соревнования, в медицинское учреждение содержат ссылку на нормы питания для воспитанников по постановлению Правительства РФ от 20.06.1992 № 409, утратившее силу 19.11.2005. В ОГКУ Братский СРЦН сухие пайки выдаются на основании приказа директора Учреждения и меню-требования на выдачу продуктов питания (ф. 0504202). Ассортимент и объем продуктов питания определяется в соответствии с нормами СанПин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (приказ Учреждения от 03.02.2021 № 18-О «Об обеспечении бесплатным питанием в виде наборов продуктов питания (сухим пайком)»).

7) Учреждениями осуществлялось приготовление блюд для питания ПСУ, направленных в медицинские организации (на лечение, обследование, госпитализацию).

Организация питания для таких ПСУ осуществлялась Учреждениями по действующему Стандарту № 193-мпр, блюда направлялись в медицинскую организацию в готовом виде.

В ходе выборочной проверки в ОГБУ Саянский ДДИ установлено списание продуктов питания в отсутствие достаточных правовых оснований на ПСУ, находящихся на стационарном лечении в ОГБУЗ «Саянская городская больница» в сумме 16,567 тыс. р.

КСП обращает внимание, что лечебное питание в медицинских организациях организуется и оказывается в соответствии с Порядком обеспечения пациентов лечебным питанием, утвержденным приказом Минздрава РФ от 23.09.2020 № 1008н, на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи, включающих в себя виды лечебного питания, в том числе специализированные продукты лечебного питания. Организация лечебного питания пациентам при оказании специализированной медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи осуществляется по медицинским показаниям в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 15.11.2012 № 920н (позиция Минздрава области, отражена в письме от 18.05.2023 № 02-54-12146/23).

8) В локальных актах Учреждений отсутствуют положения о закладке продуктов на суточную пробу, которая влияет на норму отпуска продуктов питания и должна производиться на основании требований постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32.

9) В бухгалтерском учете Учреждений отсутствует отражение достоверных сведений о себестоимости готовой продукции (на семена, уход, сбор урожая и пр.) при выращивании продукции на собственном огороде (овощи) с целью дальнейшего употребления в пищу.

По итогам контрольного мероприятия КСП рекомендует Министерству усилить контроль за применением в Учреждениях действующего порядка определения расходов на питание ПСУ.

Практически всеми Учреждениями в ходе проверки не представлены исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат, в том числе на питание ПСУ (в составе материальных запасов), несмотря на то, что данное требование установлено пунктом 35 Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества областных

государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения Иркутской области, утвержденного приказом²⁰ Минсоца от 31.01.2014 № 13-мпр (далее – Порядок № 13-мпр). Из пояснений Учреждений по данному факту следует, что Министерством указанные сведения (исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат) не запрашиваются.

ОГКУ Братский ЦПД - единственное учреждение, предоставившее расчет продуктов питания к бюджетной смете (расчет произведен главным бухгалтером исходя из норм питания, установленных в приказе № 184-мпр).

Минсоц как главный распорядитель бюджетных средств наделено полномочием по планированию соответствующих расходов бюджета, составлению **обоснования** бюджетных ассигнований (подпункт 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с учетом особенностей, установленных статьями 174.2 БК РФ.

Пунктом 3 статьи 174.2 БК РФ установлено, что планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется **с учетом государственного (муниципального) задания** на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета (на 2021 – 2022 годы в соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (пункт 11 Методики²¹); на 2023 годы - приказ министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр (пункт 8 Методики²²) предусмотрено применение **Порядка**²³ формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных с

²⁰ В соответствии со статьями 69.2 БК РФ, пунктом 11, пунктом 15, пунктом 16 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп.

²¹ Объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания и на иные цели рассчитываются в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества, определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области **на иные цели**.

²² Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания рассчитываются в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества.

²³ Утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества.

Согласно пункту 11 Порядка № 348-пп объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается ГРБС **на основании нормативных затрат** на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением Иркутской области или приобретенного им за счет средств, выделенных на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее - имущество государственного учреждения Иркутской области), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество государственного учреждения Иркутской области.

Пунктом 15 Порядка № 348-пп установлено, что нормативные затраты на оказание государственной услуги (выполнение работы) рассчитываются в соответствии с порядками, утвержденными в отношении:

а) **казенных** учреждений Иркутской области - главными распорядителями средств областного бюджета по согласованию с министерством финансов Иркутской области;

б) **бюджетных и автономных** учреждений Иркутской области - исполнительными органами государственной власти Иркутской области по согласованию с министерством финансов Иркутской области.

Минсоц утвердило Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества областных государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения Иркутской области своим приказом от 31.01.2014 № 13-мпр (далее – Приказ, Порядок № 13-мпр).

Порядок № 13-мпр применяется для определения нормативных затрат на оказание следующих государственных услуг (работ): а) предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания; б) предоставление социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания; и пр.

Пунктом 4 Порядка № 13-мпр прямо предусмотрена необходимость определения нормативных затрат **отдельно по каждому учреждению**. Кроме того, предусмотрено право Министерства на установление порядка перехода от установления нормативных затрат отдельно по каждому учреждению к установлению указанных затрат в среднем по группе учреждений и (или) по группе учреждений с использованием корректирующих коэффициентов.

Таким правом Министерство не воспользовалось, при этом в нарушение пункта 4 Порядка № 13-мпр нормативные затраты отдельно по каждому учреждению не определялись.

Нормативные затраты на приобретение продуктов питания подлежали определению по типам и видам Учреждений на основании установленных норм питания, руководствуясь формулой, закрепленной в пункте 16 Порядка № 13-мпр.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой направлен запрос в Минфин области в части необоснованности формулировок, применяемых в пункте 16 Порядка № 13-мпр («затраты на приобретение продуктов питания определяются с учетом $C_{\text{мп}}$ - среднерыночной стоимости продовольственных товаров **на дату формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год**»), по результатам рассмотрения которого Минфином направлено обращение в Минсоц о необходимости корректировки Порядка № 13-мпр и обращено внимание, что предельные объемы бюджетных

ассигнований на соответствующий период рассчитываются в зависимости от вида бюджетных ассигнований в соответствии с положениями Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, то есть Минфином области не поддерживается позиция о тождественности понятий «...дата формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год» с датами, установленными в приказе от 06.08.2012 № 35н-мпр (на 2021 год - по состоянию на 10 июня текущего года, 2022 год - по состоянию на 1 июня текущего года).

Проанализировав пояснения Минсоца (от 23.06.2023 согласно которым Министерством рассчитываются нормативные затраты отдельно по каждому учреждению (при этом по каждому учреждению расчеты не представлены, представлены расчеты базового норматива) по типам учреждений), КСП приходит к выводу, что Минсоц подменяет два понятия:

- расчет нормативных затрат (глава 2 Порядка № 13-мпр);
- расчет объема финансового обеспечения выполнения госзаданий (пункт 11 Порядка № 348-пп).

В соответствии с пунктом 16 Порядка № 348-пп нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются **на единицу показателя объема оказания государственной услуги, установленного в государственном задании**, на основе определяемых в соответствии с настоящим Порядком базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат (далее - корректирующие коэффициенты), с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности (далее - Общие требования).

Сведения о количестве услуг, которые применяло Министерство для расчета базового норматива, финансового обеспечения госзадания в разрезе учреждений представлены в таблице.

Наименование учреждения	Количество услуг учтено в стационарной форме социального обслуживания								
	в базовом нормативе на 2021-2023 годы	в расчете ФО выполнения ГЗ (на 1 января)			в расчете ФО выполнения ГЗ (на 31 декабря)		в госзаданиях		
		2021	2022	2023	2021	2022	2021	2022	2023
	стационар								
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ	215	175	170	175	174	170	175	170	175
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ	215	115	120	120	115	120	115	120	120
ОГАУ Шелеховский РЦ	215	690	590	640	593	589	593	589	640
ОГБУ Саянский ПНИ	215	370	360	355	367	360	370	360	355
ОГБУ Братский СРЦН	215	101	101	101	101	101	101	101	101
ОГБУ Саянский ДДИ	365	150	143	140	150	143	150	143	140
ОГКУ Братский ЦПД	182,5	216	212	212	190	212	190	212	212

Согласно формуле в пункте 16 Порядка № 13-мпр при расчете нормативных затрат на приобретение продуктов питания необходимо применять плановое количество дней (среднегодовое функционирование за последние три года). Министерство для Учреждений, обслуживающих совершеннолетних ПСУ, при расчете базового норматива применяло 348,02 дн., для Учреждений, обслуживающих несовершеннолетних ПСУ - от 182,5 дн. до 365 дн. При этом КСП обращает внимание, что среднее количество дней нахождения ПСУ в Учреждении не соответствует выше приведенному количеству дней (показатель, применяемый Министерством, **не соответствовал** показателю «дни функционирования», применяемый Учреждениями в обоснованиях²⁴ (расчетах) плановых

²⁴ Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 07.12.2020 № 53-184/20-мпр «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности областных государственных

показателей по расходам к планам ФХД). Сведения представлены в таблице.

Наименование учреждения	Дни функционирования (в обоснованиях (расчетах) плановых показателей по расходам планов ФХД учреждений)					Норма дней при расчете нормативных затрат (базовый норматив) 2021 – 2023 год	Расчетное откл. дней на 31 декабря за 2021 – 2023 годы (-) занижение, (+) превышение)
	на 1 января			на 31 декабря			
	2021	2022	2023	2021	2022		
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ (стационар)	365	365	365	356	365	348,02	от - 7,9 до - 16,9
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ (стационар)	365	365	365	322	359	348,02	от +26,02 до -10,9
ОГАУ Шелеховский РЦ (стационар)	16,5	16,3	15,09	16,5	16,3	348,02	от + 331,52 до + 231,72
ОГБУ Саянский ПНИ (стационар)	365	365	365	365	365	348,02	- 16,9
ОГБУ Саянский ДДИ, в т.ч.:	-	-	-	-	-	-	-
- стационар	365	365	365	356	365	365	9
- полустационар	247	247	247	247	250	247	-3
ОГКУ Братский СРЦН» (стационар)	345	345	345	345	345	182,5	-162,5
ОГКУ Братский ЦПД (стационар)	365	365	365	365	365	182,5	-182,5

Министерством учитывалось среднее количество нахождения одного ПСУ в Учреждениях с учетом сменяемости, так как при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания базовый норматив умножается на общее количество ПСУ и применение показателя «количество дней функционирования», равного 365 дням, привело бы к необоснованному завышению объема субсидии на выполнение государственного задания. Однако такой подход Министерства не соответствует буквальному прочтению формулировок, закрепленных в пункте 16 Порядка № 13-мпр. В связи с чем, КСП рекомендует внести изменения в указанный пункт в целях закрепления в нормативном правовом акте порядка расчета нормативных затрат, применяемого Министерством по факту (необходимо скорректировать расшифровку показателя «Д»).

Нормы питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области утверждены приказом № 184-мпр (для совершеннолетних ПСУ нормы утверждены по весу «брутто» и «нетто», для несовершеннолетних – по весу брутто»).

Нормы питания для совершеннолетних граждан при предоставлении социальных услуг в **стационарной** форме социального обслуживания для ОГАУ Шелеховский РЦ утверждены лишь 10.03.2023 (внесены изменения в Приказ № 184-мпр), однако нормы питания для совершеннолетних граждан при предоставлении социальных услуг в **полустационарной форме** социального обслуживания для ОГАУ Шелеховский РЦ не утверждены до настоящего времени.

Проверка нормативных затрат для категории совершеннолетних ПСУ в ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ, ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ, ОГБУ Саянский ПНИ в рамках государственной услуги «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» показала следующее.

При расчетах нормативных затрат из существующего перечня продуктов, установленного в нормах питания (приказ № 184-мпр), исключены желатин и смесь белковая композитная сухая (по назначению врача). Однако возможность такого исключения в правовых актах Министерства не установлена и, соответственно, является необоснованной, особенно учитывая тот факт, что во всех проверяемых Учреждениях в

рационе питания желатин и смесь белковая композитная сухая используются.

КСП обращает внимание, что в пункте 16 Порядка № 13-мпр не конкретизированы нормы продуктов по **весу** (брутто, нетто), которые необходимо учитывать в расчетах, что в итоге привело к отсутствию единообразного подхода, так как продукты по весу (брутто, нетто) количественно различаются, в том числе в приказе № 184-мпр (например, картофель, овощи, мясо, птица, рыба, молоко и молочные продукты и пр.).

При расчетах Министерство применяло нормы продуктов для совершеннолетних ПСУ по весу «нетто» (чистый вес продукта), что не соответствует весу приобретаемых Учреждениями продуктов и нормам закладки продуктов питания по весу «брутто» (вес продукта с тарой, либо требующий подготовки и пр.).

Так, применение Министерством в расчетах нормативных затрат для ОГАУ Шелеховский РЦ, ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ, ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ, ОГБУ Саянский ПНИ веса «нетто», который в дальнейшем использовался для базового норматива питания, привело к стоимости питания 1 чел./сут. в 2021 году - 257,5 руб., в 2022 – 2023 годы – 275,0 руб.

Однако в случае применения в расчетах веса продуктов по «брутто» (что также в дальнейшем повлекло изменение расчета базового норматива в части питания) стоимость питания 1 чел./сут. Составила бы:

- в 2021 году – 328,8 руб. (выше расчета Министерства на 71,3 руб. (в сравнении с 257,5 руб.) или 27,7 %),
- в 2022 году – 336,43 руб. (выше расчета Министерства на 61,43 руб. (в сравнении с 275,0 руб.) или на 22,4 %),
- в 2023 году – 349,33 руб. (выше расчета Министерства на 74,33 руб. (в сравнении с 275,0 руб.) или на 27,0 %).

Сведения за 2021 – 2023 годы представлены в таблицах.

2021 год (для совершеннолетних ПСУ)

Наименования продуктов питания	Нормы питания на 1 чел./сут., гр.		Цена за 1 кг (в т. ч. данные Иркстат за июль 2020 года), руб..	Расчет Минсоца	По оценкам КСП	Откл.
				Стоимость питания 1 чел/сут.		
	брутто	нетто		нетто	брутто	
	руб.	руб.		руб.	руб.	
1	2	3	4	5=3*4	6=2*4	7=6-5
Хлеб, бобовые, крупы и другие зернопродукты						
Хлеб ржаной	150	150	67,03	10,1	10,1	0,0
Хлеб пшеничный	150	150	104,29	15,6	15,6	0,0
Мука пшеничная	10	10	36,93	0,4	0,4	0,0
Крахмал картофельный	5	5	71	0,4	0,4	0,0
Макаронные изделия	20	20	60,16	1,2	1,2	0,0
Крупы и бобовые	80	80	49,5	4,0	4,0	0,0
Овощи, зелень						
Картофель	300	200	51,07	10,2	15,3	5,1
Овощи свежие (всего), в том числе:	366,7	290	266,72			0,0
Свекла	65	50	46,69	2,3	3,0	0,7
Морковь	70	55	64,16	3,5	4,5	1,0
Капуста белокочанная	187,5	150	34,69	5,2	6,5	1,3
Лук репчатый	24	20	34,78	0,7	0,8	0,1
Огурцы, помидоры свежие	15,2	15	86,4	1,3	1,3	0,0
Другие овощи (кабачки, баклажаны, перец сладкий, капуста цветная, капуста брокколи, тыква, фасоль зеленая стручковая)	62,5	50	245,1	12,3	15,3	3,0
Овощи соленные и маринованные (капуста, огурцы, помидоры, грибы)	18,8	15	188,69	2,8	3,5	0,7
Зелень (лук зеленый, петрушка, укроп, салат)	20	14,8	433,44	6,4	8,7	2,3

Овощи консервированные (горошек зеленый, фасоль, кукуруза)	38	24,7	256	6,3	9,7	3,4
Фрукты, ягоды, соки						
Фрукты свежие	150	150	162	24,3	24,3	0,0
Сухофрукты (курага, чернослив, изюм, компотная смесь)	20,4	20	200,14	4,0	4,1	0,1
Шиповник	15	15	242	3,6	3,6	0,0
Соки фруктовые, овощные	100	100	89,4	8,9	8,9	0,0
Мясо, птица, яйца, рыба						
Говядина, свинина	127,7	90	374,36	33,7	47,8	14,1
Колбаса вареная, сосиски	12	12	418,33	5,0	5,0	0,0
Птица	25	22,2	173,11	3,8	4,3	0,5
Яйцо	1/2 шт.	1/2 шт.	5,9	5,9	5,9	0,0
Рыба, рыбопродукты, нерыбные продукты моря	59,1	32,5	213	6,9	12,6	5,7
Молоко, молочные продукты						
Молоко	211	200	70,5	14,1	14,9	0,8
Кисломолочные напитки (кефир, йогурт, ряженка, простокваша, ацидофилин)	125	121	77,08	9,3	9,6	0,3
Сметана	15	15	297,05	4,5	4,5	0,0
Творог	20,4	20	313	6,3	6,4	0,1
Сыр	16	15	542,29	8,1	8,7	0,6
Масла, жировые продукты						
Масло сливочное	20	20	712,22	14,2	14,2	0,0
Маргарин	10	10	149,36	1,5	1,5	0,0
Масло растительное	20	20	101,8	2,0	2,0	0,0
Кондитерские изделия, приправы, другие продукты						
Сахар, варенье, кондитерские изделия	50	50	44,92	2,2	2,2	0,0
Чай	2	2	574,04	1,1	1,1	0,0
Кофе, какао	1,4	1,4	819,92	1,1	1,1	0,0
Дрожжи прессованные	0,25	0,25	300	0,1	0,1	0,0
Желатин	0,5	0,5	35	0,0	0,018	0,018
Соль, специи, сухие приправы	6	6	15,93	0,1	0,1	0,0
Томат-паста, томат-пюре	3	3	99	0,3	0,3	0,0
Смесь белковая композитная сухая (по назначению врача)	27	27	1 169,54	-	31,6	31,6
Витаминно-минеральные комплексы (% от физиологической нормы)		50-100	180	13,5	13,5	0,0
Итого, из них:	-	-	-	257,5	328,8	71,3
без желатина и смеси белковой композитной	-	-	-	257,5	297,3	39,8

2022 год (для совершеннолетних ПСУ)

Наименования продуктов питания	Нормы питания на 1 чел./сут., гр.		Цена за 1 кг (в т. ч. данные Иркстат за июль 2021 года), руб.	Расчет Минсоца	По оценкам КСП	Откл.
				Ст-ть питания 1 чел/ сут.		
	брутто	нетто		нетто	брутто	
	руб.	руб.		руб.		
1	2	3	4	5=3*4	6=2*4	7=6-5
Хлеб, бобовые, крупы и другие зернопродукты						
Хлеб ржаной	150	150	74,45	11,17	11,17	0,00
Хлеб пшеничный	150	150	112,01	16,80	16,80	0,00
Мука пшеничная	10	10	37,81	0,38	0,38	0,00
Крахмал картофельный	5	5	71,00	0,36	0,36	0,00
Макаронные изделия	20	20	65,52	1,31	1,31	0,00
Крупы и бобовые	80	80	66,00	5,28	5,28	0,00
Овощи, зелень						
Картофель	300	200	61,02	12,20	18,31	6,10
Овощи свеж. (всего), в т.ч.:	366,7	290	382,16			
Свекла	65	50	81,61	4,08	5,30	1,22
Морковь	70	55	85,44	4,70	5,98	1,28
Капуста белокочанная	187,5	150	49,81	7,47	9,34	1,87

Лук репчатый	24	20	40,70	0,81	0,98	0,16
Огурцы, помидоры свежие	15,2	15	124,60	1,87	1,89	0,02
Др. овощи (кабачки, баклажаны, перец сладкий, капуста цв., капуста брокколи, тыква, фасоль зеленая стручковая)	62,5	50	242,00	12,10	15,13	3,03
Овощи соленые и маринованные (капуста, огурцы, помидоры, грибы)	18,8	15	206,62	3,10	3,88	0,79
Зелень (лук зеленый, петрушка, укроп, салат)	20	14,8	637,13	9,43	12,74	3,31
Овощи консервированные (горошек зеленый, фасоль, кукуруза)	38	24,7	326,00	8,05	12,39	4,34
Фрукты, ягоды, соки						
Фрукты свежие	150	150	155,00	23,25	23,25	0,00
Сухофрукты (курага, чернослив, изюм, компотная смесь)	20,4	20	227,57	4,55	4,64	0,09
Шиповник	15	15	245,00	3,68	3,68	0,00
Соки фруктовые, овощные	100	100	88,57	8,86	8,86	0,00
Мясо, птица, яйца, рыба						
Говядина, свинина	127,7	90	349,08	31,42	44,58	13,16
Колбаса вареная, сосиски	12	12	439,54	5,27	5,27	0,00
Птица	25	22,2	201,35	4,47	5,03	0,56
Яйцо	1/2 шт.	1/2 шт.	6,20	6,20	6,20	0,00
Рыба, рыбопродукты, нерыбные продукты моря	59,1	32,5	243,00	7,90	14,36	6,46
Молоко, молочные продукты						
Молоко	211	200	58,80	11,76	12,41	0,65
Кисломолочные напитки (кефир, йогурт, ряженка, простокваша, ацидофилин)	125	121	78,25	9,47	9,78	0,31
Сметана	15	15	302,79	4,54	4,54	0,00
Творог	20,4	20	313,55	6,27	6,40	0,13
Сыр	16	15	602,48	9,04	9,64	0,60
Масла, жировые продукты						
Масло сливочное	20	20	719,40	14,39	14,39	0,00
Маргарин	10	10	167,65	1,68	1,68	0,00
Масло растительное	20	20	144,14	2,88	2,88	0,00
Кондитерские изделия, приправы, другие продукты						
Сахар, варенье, кондитерские изделия	50	50	61,21	3,06	3,06	0,00
Чай	2	2	638,99	1,28	1,28	0,00
Кофе, какао	1,4	1,4	818,54	1,15	1,15	0,00
Дрожжи прессованные	0,25	0,25	425,00	0,11	0,11	0,00
Желатин	0,5	0,5	35,00	0,00	0,02	0,02
Соль, специи, сухие приправы	6	6	22,00	0,13	0,13	0,00
Томат-паста, томат-пюре	3	3	99,00	0,30	0,30	0,00
Смесь белковая композитная сухая (по назначению врача)	27	27	1 169,54		31,58	31,58
Витаминно-минеральные комплексы (% от физиологической нормы)		50-100	190,00	14,25	0,00	-14,25
Итого, из них:	-	-	-	275,00	336,43	61,43
без желатина и смеси белковой композитной	-	-	-	275,0	304,84	29,84

2023 год (для совершеннолетних ПСУ)

Наименования продуктов питания	Нормы питания на 1 чел./сут., гр.		Расчет Минсоца		По оценкам КСП (в части статистических цен)		Откл.
			Цена за 1 кг (в т. ч. данные Иркстат за июль 2021 года), руб.	Стоимость питания 1 чел/сут.	Цена за 1 кг (в т. ч. часть данных Иркстат за июль 2022 года), руб.	Стоимость питания 1 чел/сут.	
	брутто	нетто		нетто		брутто	
1	2	3	4	5=3*4/1000	6	7=2*6/1000	8=5-7
Хлеб, бобовые, крупы и другие зернопродукты							
Хлеб ржаной	150	150	74,45	11,17	85,66	12,85	-1,68
Хлеб пшеничный	150	150	112,01	16,80	94,4	14,16	2,64
Мука пшеничная	10	10	37,81	0,38	50,43	0,50	-0,13
Крахмал картофельный	5	5	71,00	0,36	71	0,36	0,00
Макаронные изделия	20	20	65,52	1,31	65,62	1,31	0,00
Крупы и бобовые	80	80	66,00	5,28	66	5,28	0,00
Овощи, зелень							
Картофель	300	200	61,02	12,20	65,4	19,62	-7,42
Овощи свеж. (всего), в т.ч.:	366,7	290	382,16	18,93	382,16	140,14	-121,20
Свекла	65	50	81,61	4,08	81,61	5,30	-1,22
Морковь	70	55	85,44	4,70	81,76	5,72	-1,02
Капуста белокочанная	187,5	150	49,81	7,47	43,48	8,15	-0,68
Лук репчатый	24	20	40,70	0,81	69,71	1,67	-0,86
Огурцы, помидоры свежие	15,2	15	124,60	1,87	114,73	1,74	0,13
Др. овощи (кабачки, баклажаны, перец сладкий, капуста цв. капуста и др.)	62,5	50	242,00	12,10	242	15,13	-3,03
Овощи соленные и маринованные (капуста, огурцы, помидоры, грибы)	18,8	15	206,62	3,10	206,62	3,88	-0,79
Зелень (лук зеленый, петрушка, укроп, салат)	20	14,8	637,13	9,43	637,13	12,74	-3,31
Овощи консерв. (горошек зеленый, фасоль, кукуруза)	38	24,7	326,00	8,05	326	12,39	-4,34
Фрукты, ягоды, соки							
Фрукты свежие	150	150	155,00	23,25	155	23,25	0,00
Сухофрукты	20,4	20	227,57	4,55	394,61	8,05	-3,50
Шиповник	15	15	245,00	3,68	245	3,68	0,00
Соки фруктовые, овощные	100	100	88,57	8,86	88,57	8,86	0,00
Мясо, птица, яйца, рыба							
Говядина, свинина	127,7	90	349,08	31,42	349,08	44,58	-13,16
Колбаса вареная, сосиски	12	12	439,54	5,27	439,54	5,27	0,00
Птица	25	22,2	201,35	4,47	236,45	5,91	-1,44
Яйцо	1/2 шт.	1/2 шт.	6,20	6,20	6,2	6,20	0,00
Рыба, рыбопродукты, нерыбные продукты моря	59,1	32,5	243,00	7,90	243	14,36	-6,46
Молоко, молочные продукты							
Молоко	211	200	58,80	11,76	72,92	15,39	-3,63
Кисломол. напитки (кефир, йогурт, ряженка, простокваша, ацидофилин)	125	121	78,25	9,47	78,25	9,78	-0,31
Сметана	15	15	302,79	4,54	368	5,52	-0,98
Творог	20,4	20	313,55	6,27	313,55	6,40	-0,13
Сыр	16	15	602,48	9,04	602,48	9,64	-0,60
Масла, жировые продукты							
Масло сливочное	20	20	719,40	14,39	911,04	18,22	-3,83
Маргарин	10	10	167,65	1,68	193,76	1,94	-0,26
Масло растительное	20	20	144,14	2,88	150,55	3,01	-0,13
Кондитерские изделия, приправы, другие продукты							
Сахар, варенье, кондитерские изделия	50	50	61,21	3,06	61,21	3,06	0,00
Чай	2	2	638,99	1,28	907,31	1,81	-0,54
Кофе, какао	1,4	1,4	818,54	1,15	1052,94	1,47	-0,33
Дрожжи прессованные	0,25	0,25	425,00	0,11	425	0,11	0,00
Желатин	0,5	0,5	35,00	0,02	35	0,02	0,00
Соль, специи, приправы	6	6	22,00	0,13	22	0,13	0,00
Томат-паста, томат-пюре	3	3	99,00	0,30	99	0,30	0,00
Смесь белковая композитная сухая (по назначению врача)	27	27	1169,54		1169,54	31,58	-31,58
Витаминно-минер. комплексы (% от физиол. нормы)		50-100	190,00	14,25	190	0,00	14,25
Итого				275,00		349,33	-74,33

Из представленных в таблицах расчетов следует, что Министерство в отсутствии правовых оснований применило для расчетов стоимости питания для 2023 года (базовый норматив) данные о ценах за 2021 год.

Министерством для определения среднерыночной стоимости продовольственных товаров применены данные (на 2021 год – данные за июль 2020 года, на 2022 год – данные за июль 2021 года, на 2023 год – данные за июль 2021 года):

- в соответствии с проведенным статистическим наблюдением - о средних потребительских ценах на товары и платные услуги по Иркутской области;

- по которым статистическое наблюдение не ведется – на основании мониторинга цен (данные учреждений, сайт ЕИС).

КСП обращает внимание, что при наличии статистических данных о ценах на продукты питания, они не во всех случаях применялись Министерством в расчетах. Кроме того, по разным типам учреждений (для совершеннолетних и несовершеннолетних) Министерством применялись различные цены для одних и тех же продуктов (актуально в части 2021 года). Для расчетов на 2023 год применялись цены за июль 2021 года при наличии данных (в том числе статистических) за 2022 год. В совокупности вышеуказанные факты привели к формированию необъективной средней стоимости питания на 1 чел./сут, что оказало влияние на расчет размера базового норматива.

Сведения за 2021 – 2023 годы представлены в таблицах.

Цены для расчета норм питания за 2021 год

Наименование продуктов питания (приказ № 184-мпр)	Цена за 1 кг. в расчете нормативных затрат, руб.			Средние потребительские цены на товары и платные услуги по Иркутской области (Иркутскстат), кг.		Откл.	
	пункт 1 Приказа № 184-мпр (ОГБУ Ново- Ленинский ДИПИ, ОГБУ Усть- Ордынский ДИПИ, ОГАУ Шелеховский РЦ, ОГБУ Саянский ПНИ)	пункт 3 Приказа № 184-мпр (ОГБУ Саянский ДДИ, ОГКУ Братский СРЦН, ОГКУ Братский ЦПДУ)	пункт 5 Приказа № 184-мпр (ОГБУ Саянский ДДИ)				
1	2	3	4	5	6	7=2-5	8=3-5
Овощи соленные и маринованные (капуста, огурцы, помидоры, грибы)	188,69	x	x	178,53	овощи натуральные консервированные, маринованные	10,16	x
Фрукты свежие	162	122	122	158,15	средняя цена	3,85	-36,15
				194,9	яблоки		
				190,59	груши		
				103,46	бананы		
Соки фруктовые, овощные	89,4	89,4	89,4	143,67	апельсины	-	-
				89,4	сок фруктовый		
				-	сок овощной не поддается статистическому наблюдению		
Говядина, свинина	374,36	x	x	386,58	средняя цена	-12,22	x
				355,04	говядина (кроме бескостного мяса)		
				485,96	говядина бескостная		
				306,51	свинина (кроме бескостного мяса)		
				398,84	свинина бескостная		
Говядина первой категории	x	309,8	309,8	420,5	средняя цена	x	-110,7
				355,04	говядина (кроме бескостного мяса)		
				485,96	говядина бескостная		
Колбаса варенная, сосиски	418,33	418,33	418,33	360,57	средняя цена	57,76	57,76
				366,07	колбаса варенная		
				355,08	сосиски, сардельки		
Творог	313	315,38	315,38	328,41	средняя цена	-15,41	-13,03
				343,83	творог жирный		
				313	творог нежирный		
Сыр	542,29	429,66	429,66	495,13	средняя цена	47,16	-65,47

				573,93	сыры сычужные твердые и мягкие		
				416,33	сыры плавленые		
				144,27	средняя цена		
Сахар, варенье, кондитерские изделия	44,92	44,92	44,92	44,92	сахар-песок	-99,35	-99,35
				226,61	варенье, джем, повидло		
				161,29	печенье		
				1 009,45	средняя цена		
Соль, специи, сухие приправы	15,93	15,93	15,93	15,91	соль поваренная пищевая	-993,52	-993,52
				2 003,0	перец черный (горошек)		
Масло сливочное	712,22	621,01	621,0	712,22	масло сливочное	0	-91,21

Цены для расчета норм питания за 2022 год

Наименование продуктов питания (приказ № 184-мпр)	Цена за 1 кг. в расчете нормативных затрат, руб.			Средние потребительские цены на товары и платные услуги по Иркутской области (Иркутскстат), кг.		Откл.	
	пункт 1 Приказа № 184-мпр (ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ, ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ, ОГАУ Шелеховский РЦ, ОГБУ Саянский ПНИ)	пункт 3 Приказа № 184-мпр (ОГБУ Саянский ДДИ, ОГКУ Братский СРЦН, ОГКУ Братский ЦПД))	пункт 5 Приказа № 184-мпр (ОГБУ Саянский ДДИ)				
1	2	3	4	5	6	7=2-5	8=3-5
Овощи соленые и маринованные (капуста, огурцы, помидоры, грибы)	206,62	x	X	199,95	овощи натуральные консервированные, маринованные	6,67	x
Фрукты свежие	155	155	155	155,5	средняя цена	-0,5	-0,5
				151,97	яблоки		
				218,33	груши		
				113,91	бананы		
Соки фруктовые, овощные	88,57	88,57	88,57	137,93	апельсины	0	0
				88,57	сок фруктовый		
				0	сок овощной не поддается статистическому наблюдению		
				397,72	средняя цена		
Говядина, свинина	349,08	x	X	361,58	говядина (кроме бескостного мяса)	-48,64	x
				503,35	говядина бескостная		
				318,19	свинина (кроме бескостного мяса)		
				407,77	свинина бескостная		
Говядина первой категории	0	382,5	382,5	432,4	средняя цена	x	-49,9
				361,58	говядина (кроме бескостного мяса)		
				503,35	говядина бескостная		
Колбаса варенная, сосиски	439,54	439,54	439,54	382,8	средняя цена	56,74	56,74
				395,42	колбаса варенная		
				370,19	сосиски, сардельки		
Творог	313,55	313,55	313,55	322,5	средняя цена	-8,95	-8,95
				331,5	творог жирный		
				313,55	творог нежирный		
Сыр	602,48	602,48	602,48	550,37	средняя цена	52,11	52,11
				596,58	сыры сычужные твердые и мягкие		
				452,06	сыры плавленые		
				602,48	национальные сыры и брынза		
Сахар, варенье, кондитерские изделия	61,21	61,21	61,21	164,3	средняя цена	-103,09	-103,09
				61,21	сахар-песок		
				251,66	варенье, джем, повидло		
				180,1	печенье		
Соль, специи, сухие приправы	22	22	22,0	983,64	средняя цена	-961,64	-961,64
				16,17	соль поваренная пищевая		
				1951,11	перец черный (горошек)		
Масло сливочное	719,4	719,4	719,4	719,4	масло сливочное	0	0

Цены для расчета норм питания за 2023 год

Наименование продуктов питания (приказ № 184-мпр)	Цена за 1 кг. в расчете нормативных затрат, руб.			за июль 2021 года	за июль 2022 года	наименование	Откл.		Откл.
	пункт 1 Приказа № 184-мпр (Ново-Ленинский ДИПИ, Усть- Ордынский ДИПИ, Шелеховский РЦ, Саянский ПНИ)	пункт 3 Приказа № 184-мпр (Саянский ДДИ, Братский СРЦН, Братский ЦПД)	пункт 5 Приказа № 184-мпр (Саянский ДДИ)	Средние потребительские цены на товары и платные услуги по Иркутской области (Иркутскстат), кг.					
1	2	3	4	5	5.1	6	7=2-5	8=3-5	9=5-5.1
Хлеб ржаной	74,45	74,45	93,23	74,45	85,66	хлеб из ржаной муки и из смеси муки ржаной и пшеничной	0	0	-11,21
Хлеб пшеничный	112,01	112,01		112,01	94,4	хлеб и булочные изделия из пшеничной муки различных сортов	0	0	17,61
Мука пшеничная	37,81	37,81	37,81	37,81	50,43	мука пшеничная	0	0	-12,62
Картофель	61,02	61,02	61,02	61,02	65,4	картофель	0	0	-4,38
Морковь	85,44	-	-	85,44	81,76	морковь	0	0	3,68
Капуста белокочанная	49,81	-	-	49,81	43,48	капуста белокочанная свежая	0	0	6,33
Лук репчатый	40,7	-	-	40,7	69,71	лук репчатый	0	0	-29,01
Огурцы, помидоры свежие	124,6	-	-	124,6	114,73	огурцы свежие, помидоры свежие	0	0	9,87
Сухофрукты	227,57	227,57	227,57	227,57	394,61	сухофрукты	0	0	-167,04
Птица (куры)	201,35	201,35	201,35	201,35	236,45	куры охлажденные и мороженые	0	0	-35,1
Молоко	58,8	-	-	58,8	72,92	молоко питьевое цельное настеризованное 2,5-3,2% жирности	0	0	-14,12
Сметана	302,79	302,79	302,79	302,79	368	сметана	0	0	-65,21
Маргарин	167,65	0	0	167,65	193,76	маргарин	0	0	-26,11
Масло растительное	144,14	144,14	144,14	144,14	150,55	масло подсолнечное	0	0	-6,41
Чай	638,99	638,99	638,99	638,99	907,31	чай черный байховый	0		-268,32
Кофе, какао	818,54	818,54	818,54	818,54	1052,94	какао	0		-234,4
Овощи соленные и маринованные (капуста, огурцы, помидоры, грибы)	206,62	x	x	199,95	232,38	овощи натуральные консервированные, маринованные	6,67	x	-32,43
Фрукты свежие	155	155	155	155,5	186,28	средняя цена	-0,5	-0,5	-30,78
				151,97	185,34	яблоки			
				218,33	275,88	груши			
				113,91	123,25	бананы			
				137,93	160,68	апельсины			
Соки фруктовые, овощные	88,57	88,57	88,57	88,57	115,25	сок фруктовый	0	0	-26,68
				0	0	сок овощной не поддается статистическому наблюдению			
Говядина, свинина	349,08	x	x	397,72	456,14	средняя цена	-48,64	x	-58,42
				361,58	430,17	говядина (кроме бескостного мяса)			
				503,35	603,39	говядина бескостная			
				318,19	343,05	свинина (кроме бескостного мяса)			
				407,77	447,97	свинина бескостная			
Говядина первой категории	0	309,8	382,5	432,4	516,78	средняя цена	x	-22,31	-84,38
				361,58	430,17	говядина (кроме бескостного мяса)			
				503,35	603,39	говядина бескостная			

Колбаса варенная, сосиски	439,54	439,54	382,5	382,8	442,71	средняя цена	56,74	56,74	-59,91
				395,42	449,76	колбаса варенная			
				370,19	435,66	сосиски, сардельки			
Творог	313,55	313,55	313,55	322,5	373,8	средняя цена	-8,95	-8,95	-51,3
				331,5	373,8	творог жирный			
				313,55		творог нежирный			
Сыр	602,48	602,48	602,48	550,37	655,06	средняя цена	52,11	52,11	-104,69
				596,58	713,22	сыры сычужные твердые и мягкие			
				452,06	575,24	сыры плавленые			
				602,48	676,73	национальные сыры и брынза			
Сахар, варенье, кондитерские изделия	61,21	61,21	61,21	164,3	213,76	средняя цена	103,09	103,09	-49,46
				61,21	87,23	сахар-песок			
				251,66	306,26	варенье, джем, повидло			
				180,1	247,8	печенье			
Соль, специн, сухие приправы	22	22	22,0	983,64	1159,91	средняя цена	961,64	961,64	-176,27
				16,17	20,81	соль поваренная пищевая			
				1951,11	2299,01	перец черный (горошек)			
Масло сливочное	719,4	719,4	719,4	719,4	911,04	масло сливочное	0	0	-191,64

Расчет расходов на питание в полустационарной форме СО для совершеннолетних ПСУ в рамках государственной услуги «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме социального обслуживания» за 2021 – 2023 год для определения базового норматива

№ п/п	Наименование (вид материального запаса/основного средства)	Нормативное количество ресурса материального запаса/основного средства (шт)	Нормативное количество оказываемых услуг	Норма (шт.)	Срок полезного использования, лет	Цена единицы ресурса, руб	Нормативные затраты, руб.	Примечание
1	2	3=20 дн.*247 (плановая наполняемость)	4	5=3/4	6	7	8=5*7/6	9
Материальные запасы/основные средства, потребляемые в процессе оказания государственной услуги								
ОГАУ Шелеховский РЦ								
1	Питание согласно нормам	нормы в приказе № 184-мпр не установлены, не рассчитывались, ПСУ не обеспечивались питанием в полустационарной форме						на 2021 год
2	Питание согласно нормам							на 2022 год
3	Питание согласно нормам							на 2023 год

Расчет расходов на питание в стационарной форме СО для совершеннолетних ПСУ в рамках государственной услуги «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» за 2021 – 2023 год для определения базового норматива

№ п/п	Наименование (вид материального запаса/основного средства)	Нормативное количество ресурса материального запаса/основного средства (шт.)	Нормативное количество оказываемых услуг	Норма (шт.)	Срок полезного использования, лет	Цена единицы ресурса, руб	Нормативные затраты, руб.	Примечание
1	2	3=205 (средняя плановая наполняемость учреждения)*365 (календарные дни)	4	5=3/4	6	7	8=5*7/6	
Материальные запасы/основные средства, потребляемые в процессе оказания государственной услуги								
ОГАУ Шелеховский РЦ, ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ, ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ, ОГБУ Саянский ПНИ								
1	Питание	74825	215	348,02	1	257,50	89 615,99	на 2021 год
2	Питание	74825	215	348,02	1	275,0	95 706,4	на 2022 год
3	Питание	74825	215	348,02	1	275,0	95 706,4	на 2023 год

Полагаем, что Министерству при расчете базового норматива в стационарной форме социального обслуживания для ОГАУ Шелеховский РЦ, ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ, ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ, ОГБУ Саянский ПНИ следовало применять в расчетах стоимость питания на 1 чел./день в 2021 году – 328,8 руб. (расчет КСП) вместо 257,5 руб. (расчет Минсоц), в 2022 году – 336,43 руб. (расчет КСП) вместо 275,0 руб. (расчет Минсоц), в 2023 год – 349,33 руб. (расчет КСП) вместо 275,0 руб. (расчет Минсоц), что в итоге привело бы к изменению размера базового норматива.

Расчет расходов на питание в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания для несовершеннолетних и совершеннолетних ПСУ в рамках государственных услуг за 2021 – 2023 год для определения базового норматива

№ п/п	Наименование (вид материального запаса/основного средства)	Нормативное количество ресурса материального запаса/основного средства (шт)	Нормативное количество оказываемых услуг	Норма (шт.)	Срок полезного использования, лет	Цена единицы ресурса, руб	Нормативные затраты, руб.	Примечание
1	2	3=20 дн.*247 (плановая наполняемость)	4	5=3/4	6	7	8=5*7/6	9
Материальные запасы/основные средства, потребляемые в процессе оказания государственной услуги								
ОГБУ Саянский ДДИ								
полустационар, государственная услуга «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме» (несовершеннолетние ПСУ)								
1	Питание согласно нормам	4940	20	247	1	188,7	46 608,9	на 2021 год
2	Питание согласно нормам	4940	20	247	1	232,2	57 353,4	на 2022 год
3	Питание согласно нормам	4940	20	247	1	232,2	57 353,4	на 2023 год
стационар, государственная услуга «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» (совершеннолетние ПСУ)								
1	Питание согласно нормам	в 2021 году государственная услуга фактически предоставлялась для ПСУ под видом государственной услуги «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (несовершеннолетние ПСУ) с применением норм для несовершеннолетних, при наличии норм в приказе № 184-мпр для совершеннолетних						на 2021 год
2	Питание согласно нормам	74825	215	348,02	1	275,0	95 706,4	на 2022 год
3	Питание согласно нормам	74825	215	348,02	1	275,0	95 706,4	на 2023 год
стационар, государственная услуга «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (несовершеннолетние ПСУ)								
1	Питание согласно нормам	55 480,0	152,0	365	1	283,0	103 386,25	на 2021 год
2	Питание согласно нормам	54 750,0	150,0	365	1	350,0	127 750,0	на 2022 год
3	Питание согласно нормам	54 750,0	150,0	365	1	350,0	127 750,0	на 2023 год
ОГБУ Братский СРЦН								
стационар, государственная услуга «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (несовершеннолетние ПСУ)								
1	Питание согласно нормам	21900	120	182,5	1	283,0	51647,5	на 2021 год
2	Питание согласно нормам	21900	120	182,5	1	350,0	63875,0	на 2022 год
3	Питание согласно нормам	21900	120	182,5	1	350,0	63875,0	на 2023 год
стационар, государственная услуга «Содержание лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» (совершеннолетние ПСУ (постинтернатное сопровождение))								
1	Питание согласно нормам	25 550	120	212,9167	1	283,0	60 255,42	на 2021 год
2	Питание согласно нормам	25 550	240	106,4583	1	350,0	37 260,42	на 2022 год
3	Питание согласно нормам	25 550	240	106,4583	1	350,0	37 260,42	на 2023 год
полустационар								
1	Питание согласно нормам	нормы в приказе № 184-мпр не установлены, не рассчитывались, питанием не обеспечивались						на 2021 год
2	Питание	в полустационарной форме						на 2022 год

	согласно нормам							
3	Питание согласно нормам							на 2023 год
ОГКУ Братский ЦПД								
стационар, государственная услуга «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (несовершеннолетние ПСУ)								
1	Питание согласно нормам	21900	120	182,5	1	283,0	51647,5	на 2021 год
2	Питание согласно нормам	21900	120	182,5	1	350,0	63875,0	на 2022 год
3	Питание согласно нормам	21900	120	182,5	1	350,0	63875,0	на 2023 год
стационар, государственная услуга «Содержание лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» (совершеннолетние ПСУ (постинтернатное сопровождение))								
1	Питание согласно нормам	25 550	120	212,9167	1	283,0	60 255,42	на 2021 год
2	Питание согласно нормам	25 550	240	106,4583	1	350,0	37 260,42	на 2022 год
3	Питание согласно нормам	25 550	240	106,4583	1	350,0	37 260,42	на 2023 год
полустационар								
1	Питание согласно нормам	нормы в приказе № 184-мпр не установлены, не рассчитывались, питанием не обеспечивались в полустационарной форме						на 2021 год
2	Питание согласно нормам							на 2022 год
3	Питание согласно нормам							на 2023 год

В ходе проверки нормативных затрат в ОГКУ Братский ЦПД, ОГКУ Братский СРЦН, ОГБУ Саянский ДДИ установлено следующее.

В расчетах по детским домам для умственно отсталых детей, к которым относится ОГБУ Саянский ДДИ, применялись нормы питания согласно приказу № 184-мпр (несовершеннолетние граждане, стационар) по 3-м возрастным группам (от 3- 7лет, от 7 – 11 лет, от 12 до 18 лет) по весу «брутто».

После определения цен по 3-м возрастным группам стоимость питания 1 чел./сут. осуществлялась усреднение стоимости питания 1 чел./сут., что не предусмотрено пунктом 16 Порядка № 13-мпр.

Сведения представлены в таблице.

Период	Нормы питания (количество продуктов в граммах на 1 чел./сут., «брутто»)			Итого, руб.
	Возраст			
	3 - 7 лет	7 - 11 лет	12 - 18 лет	3-18 лет
2021 год	232,69	291,43	325,64	283,0
2022 год	288,99	359,50	401,51	350,0
2023 год	288,99	359,50	401,51	350,0

Плановое количество дней (среднегодовое функционирование за последние три года) применялось равным 365, что соответствует действительности и подтверждено Учреждением.

В качестве среднерыночной стоимости продовольственных товаров на дату формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год Министерством использован подход по аналогии с расчетом по совершеннолетним ПСУ (применялись в расчетах на 2021 год – данные за июль 2020 года, в расчетах на 2022 год – данные за июль 2021 года, в расчетах на 2023 год – данные за июль 2021 года).

Также в 2021 году для совершеннолетних ПСУ, получающих социальные услуги в стационарной форме в ОГБУ Саянский ДДИ применялись нормы питания, как для несовершеннолетних ПСУ. Таким образом, в отсутствие правовых оснований под видом одной государственной услуги фактически нормативные затраты определялись для 2-х государственных услуг (для несовершеннолетних и совершеннолетних ПСУ). По оценкам КСП области различие в нормах на 76,29 руб., или на 24,0 % (=325,64 руб. – 249,35 руб.), привело к некорректному усреднению данных на 8,47 руб. (= (232,69+291,43+325,64)-

(232,69+291,43+325,64+249,35)). Нормы питания для несовершеннолетних граждан (подпункт 3 пункта 1 приказа № 184-мпр) ограничены возрастом 18 лет. В связи с чем, на основании подпункта 1 пункта 1 приказа № 184-мпр необходимо применять нормы питания для совершеннолетних граждан при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в психоневрологических интернатах, находящихся в ведении Иркутской области.

КСП обращает внимание на различие норм питания для совершеннолетних ПСУ и несовершеннолетних.

Сведения представлены в таблице (за 2021 год по ОГБУ Саянский ДДИ).

Наименования продуктов питания	Нормы питания несовершеннолетних граждан			Нормы питания совершеннолетних граждан			Откл.	
	Возраст							
	12 - 18 лет							
	гр.	цена, руб.	стоимость 1 чел./сут.	гр.	цена	стоимость 1 чел./сут.	гр.	руб.
Хлеб, бобовые, крупы и другие зернопродукты								
Хлеб ржаной	150,00	67,03	10,05	150	67,03	10,05	0,00	0,00
Хлеб пшеничный	250,00	104,29	26,07	150	104,29	15,64	100,00	10,43
Мука пшеничная	42,00	36,93	1,55	10	36,93	0,37	32,00	1,18
Крахмал картофельный	4,00	71,00	0,28	5	71,00	0,36	-1,00	-0,07
Крупы, бобовые, макаронные изделия	75,00	60,16	4,51	100	60,16	6,02	-25,00	-1,50
Овощи, зелень								
Картофель	400,00	51,07	20,43	300	51,07	15,32	100,00	5,11
Овощи и зелень	475,00	35,60	16,91	506	35,60	18,01	-31,00	-1,10
Фрукты, ягоды, соки					0,00	0,00	0,00	0,00
Фрукты свежие	300,00	122,00	36,60	150	122,00	18,30	150,00	18,30
Сухофрукты (курага, чернослив, изюм, компотная смесь)	20,00	200,14	4,00	20,4	200,14	4,08	-0,40	-0,08
Шиповник	15,00	242,00	3,63	15	242,00	3,63	0,00	0,00
Соки фруктовые, овощные	200,00	89,40	17,88	100	89,40	8,94	100,00	8,94
Мясо, птица, яйца, рыба								
Говядина первой категории	110,00	309,80	34,08	127,7	309,80	39,56	-17,70	-5,48
Колбаса вареная, сосиски	25,00	418,33	10,46	12	418,33	5,02	13,00	5,44
Куры первой категории	50,00	173,11	8,66	25	173,11	4,33	25,00	4,33
Яйцо	1,00	5,90	5,90	0,5	5,90	0,003	0,50	5,90
Рыба-филе, сельдь	110,00	210,79	23,19	59,1	210,79	12,46	50,90	10,73
Молоко, молочные продукты								
Молоко, кисломолочные напитки (кефир, йогурт, ряженка, простокваша, ацидофилин)	500,00	54,91	27,46	336	54,91	18,45	164,00	9,01
Сметана	11,00	297,05	3,27	15	297,05	4,46	-4,00	-1,19
Творог	70,00	315,38	22,08	20,4	315,38	6,43	49,60	15,64
Сыр	12,00	429,66	5,16	16	429,66	6,87	-4,00	-1,72
Масла, жировые продукты					0,00	0,00	0,00	0,00
Масло сливочное	51,00	621,01	31,67	20	621,01	12,42	31,00	19,25
Масло растительное	19,00	101,80	1,93	20	101,80	2,04	-1,00	-0,10
Маргарин	0,00	0,00	0,00	10	0,00	0,00	-10,00	0,00
Кондитерские изделия, приправы, другие продукты								
Сахар, варенье, кондитерские изделия	100,00	44,92	4,49	50	44,92	2,25	50,00	2,25
Чай	2,00	574,04	1,15	2	574,04	1,15	0,00	0,00
Кофе, какао	4,00	819,92	3,28	1,4	819,92	1,15	2,60	2,13
Дрожжи прессованные	2,00	300,00	0,60	0,25	300,00	0,08	1,75	0,53
Соль, специи, сухие приправы	10,00	15,93	0,16	6	15,93	0,10	4,00	0,06
Томат-паста, томат-пюре	2,00	99,00	0,20	3	99,00	0,30	-1,00	-0,10
Смесь белковая композитная сухая (по назначению врача)	28,50	1169,54		27	1169,54	31,58	1,50	-31,58
Итого			325,64			249,35		76,29

С 2022 года государственная услуга для совершеннолетних граждан «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» (в 2022 году – 33 чел., в 2023 году – 30

чел.) начала выделяться Министерством отдельно и на нее рассчитывались нормативные затраты (как в 2022 году, так и в 2023 году). Министерством обоснованно стали применяться Нормы питания для совершеннолетних граждан в стационарной форме социального обслуживания (подпункт 1 пункта 1 Приказа № 184-мпр).

При расчетах нормативных затрат на приобретение продуктов питания (согласно формуле в пункте 16 Порядка № 13-мпр) необходимо применять плановое количество дней (среднегодовое функционирование за последние три года). Министерством в расчетах базового норматива для Учреждений, обслуживающих совершеннолетних ПСУ, применяло 348,02 дн.

Министерством в расчетах базового норматива на 2021-2023 годы для Учреждений, обслуживающих несовершеннолетних ПСУ, применяло значение 182,5 дн., что практически в 2 раза ниже, чем указывают ОГКУ Братский ЦПД и ОГКУ Братский СРЦН (Учреждениями в обоснованиях²⁵ (расчетах) плановых показателей по расходам к планам ФХД использовались иные значения показатели «дни функционирования» (ОГКУ Братский СРЦН - 345 дн., ОГКУ Братский ЦПД - 365 дн.)).

При применении в расчетах базового норматива показателя «дни функционирования» в размере для ОГКУ Братский СРЦН - 345 дн., для ОГКУ Братский ЦПД - 365 дн. нормативные затраты на питание 1 чел. составили бы:

- для ОГКУ Братский СРЦН в 2021 году - 97,635 тыс. р. (расчет Минсоц - 51,647 тыс. р., занижен на 47%), в 2022 – 2023 годы – 120,7 тыс. р., вместо 63,87 тыс. р.;
- для ОГКУ Братский ЦПД в 2021 году - 103,295 тыс. р. (расчет Минсоц - 51,647 тыс. р., занижен на 50 %), в 2022-2023 году – 127,7 тыс. р., вместо 63,87 тыс. р.

Расчеты, произведенные КСП, представлены в таблице.

ОГКУ Братский СРЦН, ОГКУ Братский ЦПД								
стационар, государственная услуга «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (несовершеннолетние ПСУ)								
Период	Показатель	Минсоц	По оценкам КСП		Стоимость питания 1 чел./сут.	Минсоц	По оценкам КСП	
		ЦПД, СРЦН	ЦПД	СРЦН	ЦПД, СРЦН	ЦПД, СРЦН	ЦПД	СРЦН
		плановое количество дней			руб.	нормативные затраты, руб.		
на 2021	Питание согласно нормам	182,5	365	345	283,0	51,64 (=182,5*283)	103,3 (=365*283)	97,6 (=345*283)
на 2022	Питание согласно нормам	182,5	365	345	350,0	63,87 (=182,5*350)	127,7 (=365*350)	120,7 (=345*350)
на 2023	Питание согласно нормам	182,5	365	345	350,0	63,87 (=182,5*350)	127,7 (=365*350)	120,7 (=345*350)

Кроме того, Министерством при расчетах нормативных затрат на 2023 год применило данные о ценах за 2021 год, что не соответствует требованиям пункта 16 Порядка № 13-мпр, которым предусмотрено применение среднерыночной стоимости продовольственных товаров на дату формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год.

По итогам проведенного контрольного мероприятия КСП приходит к выводу о необходимости организации со стороны Министерства надлежащего контроля за

²⁵ Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 07.12.2020 № 53-184/20-мпр «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности областных государственных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (раздел 3.13 «Расчет расходов (обоснования) на оплату стоимости питания»).

деятельностью Учреждений, а также системы методического сопровождения их деятельности в части соблюдения норм и стандартов питания при оказании социальных услуг, как на стадии планирования, так и на стадии фактического предоставления государственных услуг (расходования средств).

5. Субсидии на иные цели

В 2021 году Министерством направлены бюджетные ассигнования бюджетным учреждениям на предоставление им субсидий на иные цели, объем которых подлежал расчету в соответствии с Порядком определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2021 № 65-пп).

В ряде учреждений социального обслуживания в 2021 году проводился комплекс организационных, профилактических, санитарно-противоэпидемических мероприятий, проведение которых обеспечивало предупреждение возникновения и распространения случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

В проверяемом периоде (2021 год) Министерство было уполномочено на организацию обеспечения работников Учреждений **питанием** в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2021 № 222-пп «Об обеспечении бесплатным питанием работников стационарных организаций социального обслуживания Иркутской области, в которых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) введены ограничительные мероприятия, предусматривающие сменный режим работы с установлением длительности смены не менее 14 календарных дней» (далее – постановление Правительства № 222-пп).

Пунктом 1 постановления Правительства Иркутской области № 222-пп установлено, что в Иркутской области за счет средств областного бюджета **работники стационарных организаций социального обслуживания** Иркутской области, в которых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) введены ограничительные мероприятия, предусматривающие сменный режим работы с установлением длительности смены не менее 14 календарных дней, **обеспечиваются бесплатным питанием на срок до ликвидации угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)** (далее соответственно - работники, смена, питание).

Пунктом 2 постановления Правительства № 222-пп установлена стоимость питания из расчета **не более 250 руб. на одного работника в день** в течение смены.

Абзацем четвертым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ установлены требования²⁶ к порядку определения объема и условия предоставления субсидий. Нормативные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, **должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.**

Постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 (ред. от 17.08.2020) утверждены общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия

²⁶ В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта (за исключением субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78.4 настоящего Кодекса) из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, **высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ**, местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления.

предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели (далее – Общие требования), в том числе о том, что необходимо указывать в правовом акте:

- цели предоставления субсидии (подпункт «б» пункта 1);
- перечень документов (подпункт «а» пункта 4);
- размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения и (или) иная информация, исходя из целей предоставления субсидии), и источник ее получения, за исключением случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете, решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации;
- требования к соглашениям (подпункт «д» пункта 4) и пр.

Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 114-ОЗ) (подпункт «б» пункта 1 статья 26) установлено, что в 2021 - 2023 годах за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии: 1) бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области: б) на иные цели, связанные с реализацией мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Бюджетные ассигнования утверждены по целевой статье 5310122150 «Предупреждение распространения и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции», объем которых в уточненной СБР на 2021 год составил 5 438,0 тыс. р. (в Законе № 114-ОЗ – 5 427,5 тыс. р.).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26 Закона № 114-ОЗ порядок определения объема и условия предоставления субсидий, указанных в подпункте «б» пункта 1 части 1 статьи 26, устанавливаются Правительством Иркутской области.

Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Минсоц осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2021 № 65-пп (далее – Положение № 65-пп, Порядок, субсидия на иные цели).

Субсидия предоставляется в целях реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп, на цели, связанные с реализацией мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (подпункт 12 пункта 2 Положения № 65-пп).

Таким образом, из указанных выше правовых норм не следует, что целью предоставления субсидии на иные цели является возмещение²⁷ кассовых расходов учреждениями, осуществленных за счет средств от приносящей доход деятельности, и субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В ходе проверки установлено, что фактически проверяемыми Учреждениями субсидия на иные цели направлена на возмещение кассовых расходов, произведенных ранее за счет средств от приносящей доход деятельности, и субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг

²⁷ Письма Минфина России от 16.08.2021 № 02-06-10/65878, от 29.01.2021 № 02-06-07/5651.

(выполнение работ). При этом соглашениями о предоставлении субсидии на иные цели на Учреждения возлагались обязанности по использованию субсидии в целях, указанных в соглашениях (пункт 2.3.1 соглашений).

В соответствии с заключенными соглашениями на Министерство возложена обязанность осуществлять контроль за выполнением государственного задания в соответствии с утвержденными Учредителем Правилами осуществления контроля за выполнением государственных заданий, и соблюдением Учреждениями условий, установленных Порядком № 348-пп и заключенным соглашением (пункты 4.1.4 к Соглашениям о финансовом обеспечении выполнения госзаданий учреждений).

Кроме того, в рамках соглашений на иные цели на Министерство возложены обязанности:

- **определять размер субсидии, исходя из представленных учреждениями расчетов и обоснований** размера субсидии, в пределах объемов финансирования соответствующих мероприятий госпрограмм Иркутской области (пункт 2.1.1);

- рассматривать предложения учреждения по вопросам, связанным с исполнением соглашений и сообщать о результатах рассмотрения в срок не более 1 месяца со дня поступления указанных предложений (пункт 2.1.3);

Учредитель вправе изменять размер предоставляемой в соответствии с соглашениями субсидии в случае изменения количественных и стоимостных показателей реализуемых учреждением мероприятий госпрограмм Иркутской области в пределах объемов их финансирования (пункт 2.2).

В соответствии с пунктом 26 Порядка № 65-пп Министерство и органы государственного финансового контроля осуществляют проверку соблюдения целей и условий предоставления учреждению субсидий в соответствии с законодательством.

В соответствии с пунктом 27 Порядка № 65-пп учреждение несет ответственность в соответствии с законодательством и настоящим Положением за соблюдение целей и условий предоставления субсидий, а также за достоверность представляемых в Министерство сведений и документов.

В случае установления факта несоблюдения учреждением целей и условий предоставления субсидий, установленных Положением № 65-пп, выявленного по **результатам проверок, проведенных Министерством и органами государственного финансового контроля**, субсидии подлежат возврату в областной бюджет (пункт 28 Порядка № 65-пп).

Учреждения расходовали субсидию на иные цели (КВФО 5) на приобретение продуктов питания для обеспечения питания работников, **в тот период, когда реализация мероприятий**, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, **в Учреждениях фактически уже была прекращена**, что также свидетельствует о направлении субсидии на цели, не соответствующие целям ее предоставления по соглашениям.

Полагаем, что действия уполномочено органа (Минсоца) по организации обеспечения работников Учреждений питанием создало предпосылки и (или) условия для возникновения нарушений в Учреждениях при использовании субсидии (на иные цели, на финансовое обеспечение госзаданий) и доходов от иной приносящей доход деятельности. При этом самим Министерством также допущено нарушение действующего бюджетного законодательства и иных правовых актов (статьи 78.1 БК РФ, Порядка № 65-пп, заключенных соглашений).

ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ

Фактически (по меню-требованиям на выдачу продуктов питания) понесен расход продуктов на питание работников с **03.01.2021 по 27.02.2021** на общую сумму 241,61 тыс.р., в том числе:

1) за счет заимствования продуктов питания, закупленных для ПСУ:

- по КВФО 2 (приносящая доход деятельность) - 169,7 тыс. р.,

- по КВФО 4 (госзадание) - 71,6 тыс. р.

2) за счет остатков продуктов питания, приобретенных в 2020 году за счет субсидии на иные цели (для работников на самоизоляции в 2020 году) по КВФО 5 (субсидия на иные цели) – 0,27 тыс. р.

В последующем Учреждению предоставлена субсидия на иные цели в объеме 311,7 тыс. р. по соглашению от **01.07.2021** № 05-53-970/21-05, что на 70,1 тыс. р. превышает стоимость продуктов, фактически израсходованных на питание работников.

При этом питание работников Учреждения за счет КВФО 4 в сумме 71,6 тыс.р. осуществлено с нарушением статьи 78.1 БК РФ, пункта²⁸ 1.1, пункта²⁹ 2.1, пункта³⁰ 4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 11.01.2021 № 05-53-22/21-05, поскольку питание работников не включено в государственное задание.

ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ

Фактически (по меню-требованиям на выдачу продуктов питания) понесен расход продуктов на питание работников:

- в 2021 году с **01.01.2021 по 31.03.2021** на общую сумму **572,137 тыс. р.** (по КВФО 2 – 109,063 тыс. р. и по КВФО 4 – 170,419 тыс. р. за счет заимствования продуктов питания для ПСУ; по КВФО 5 – 292,655 тыс. р.);

- в 2022 году с 04.02.2022 по 11.02.2022 на общую сумму 14,066 тыс. р. (по КВФО 2 - 2,398 тыс. р., по КВФО 4 – 11,601 тыс. р., КВФО 5 – 0,067 тыс. р.).

В последующем Учреждению в 2021 году предоставлена субсидия на иные цели в объеме **681,5 тыс. р.** по дополнительному соглашению от **01.07.2021** № 05-53-971/21-05 к соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 11.01.2021 № 05-53-109/21-05, что на **109,4 тыс. р.** превышает стоимость продуктов, фактически израсходованных на питание работников.

В 2022 году субсидия на иные цели Учреждению не предоставлялась.

При этом питание работников Учреждения за счет КВФО 4 в сумме **170,419 тыс. р.** в 2021 году осуществлено с нарушением пункта 1.1, пункта 2.1, пункта 4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 11.01.2021 № 05-53-27/21-05, поскольку питание работников не включено в государственное задание.

Также питание работников Учреждения за счет КВФО 4 в сумме **11,601 тыс. р.** в 2022 году осуществлено с нарушением пункта 1.1, пункта 2.1, пункта 4.3.3 соглашения о

²⁸ Предметом соглашения является предоставление учреждению из областного бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 30.12.2020 № 35.

²⁹ Субсидия предоставляется учреждению на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленных в государственном задании.

³⁰ Учреждение обязуется направлять средства субсидии на выплаты, установленные планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 10.01.2022 № 05-53-22/22-05, поскольку питание работников не включено в государственное задание.

ОГБУ Саянский ПНИ

Фактически по меню-требованиям на выдачу продуктов питания расходы на питание для работников в 2021 году понесены с 01.01.2021 по 09.04.2021 в объеме 1 060,27 тыс.р. (по КВФО 2 – 711,74 тыс. р., **КВФО 4 – 325,1 тыс. р.** за счет заимствования продуктов питания для ПСУ, КВФО 5 – 23,43 тыс. р.).

В последующем Учреждению в 2021 году предоставлена субсидия на иные цели в объеме 609,8 тыс. р. по соглашению от 11.01.2021 № 05-53-114/21-05 (с изм. от 01.07.2021 № 05-53-977/21-05).

При этом питание работников Учреждения за счет КВФО 4 в сумме **325,1 тыс.р. в 2021 году** осуществлено с нарушением пункта 1.1, пункта 2.1, пункта 4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 11.01.2021 № 05-53-8/21-05.

Правомерность, законность и целевой характер расходования субсидии с 01.01.2021 по 09.04.2021 подтверждается на сумму 609,8 тыс. р., так как Учреждение направило субсидию на цель, установленную пунктом 1.1 Соглашения № 05-53-114/21-05.

Вместе с тем, в 2021 году на питание работников израсходовано 1 060,27 тыс.р., из них: за счет субсидии на выполнение государственного задания 325,1 тыс. р., иной приносящей доход деятельности 711,74 тыс. р., за счет субсидии на иные цели 23,43 тыс.р., возмещено за счет субсидии на иные цели 661,01 тыс. р. с учетом остатка на начало года (=609,8 тыс. р.+51,23 тыс. р. (остаток)).

Учреждение в 2021 году не заявило о дополнительной потребности в субсидии в размере 375,8 тыс. р. (=1 036,84 тыс. р. - 661,01 тыс. р. - 0,026 тыс. р.), вследствие обеспечения питания работников за счет субсидии на выполнение государственного задания и за счет иной приносящей доход деятельности. При этом в 2020 году сложился перерасход в сумме 215,8 тыс. р., таким образом, недополученный объем средств составил 160,0 тыс. р. (=375,8 тыс. р. – 215,8 тыс.р.).

ОГКУ Братский СРЦН

Фактически (по меню-требованиям на выдачу продуктов питания) понесен расход продуктов на питание работников с 03.11.2021 по 21.11.2021 на общую сумму 15,5 тыс. р. (по КВФО 2 - 0,781 тыс. р., по КВФО 4 - 14,719 тыс. р.) за счет заимствования продуктов питания для ПСУ.

В последующем Учреждению на основании заявки от 19.06.2021 предоставлена субсидия на иные цели в объеме 15,5 тыс. р. по дополнительному соглашению от 25.11.2021 № 05-53-1552/21-05 к соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 11.01.2021 № 05-53-74/21-05.

При этом питание работников Учреждения за счет КВФО 4 в сумме **14,719 тыс. р.** осуществлено с нарушением статьи 78.1 БК РФ, пункта³¹ 1.1, пункта³² 2.1, пункта³³ 4.3.3

³¹ Предметом соглашения является предоставление учреждению из областного бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 30.12.2020 № 35.

³² Субсидия предоставляется учреждению на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленных в государственном задании.

соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 11.01.2021 № 05-53-17/21-05, поскольку питание работников не включено в государственное задание.

Пунктом 6 Порядка № 65-пп определен исчерпывающий перечень документов³⁴, которые должны представлять Учреждения для получения субсидий лично или через организации почтовой связи в Министерство. В пункте 7 определены сроки их предоставления и определены даты их предоставления в Министерство.

В пункте 11 Порядка № 65-пп установлены требования к **расчету** размера субсидии для Учреждения, **который не содержит** формулы расчета и порядок их применения. Однако в Порядке № 65-пп содержится **закрытый перечень** источников информации, требуемый для определения размера субсидии и ее расчета, а именно: 3) в случае предоставления субсидий на цели, установленные подпунктами 3 - 6, 9, 11 - 14 пункта 2 настоящего Положения, - **на основании сведений о стоимости** планируемого к приобретению имущества, работ и услуг, рассчитанной в соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **подтверждаемой коммерческими предложениями поставщиков, сметными расчетами на проведение работ**, утвержденными заказчиком, **дефектной ведомостью**, устанавливающей необходимость проведения ремонта, актом обследования здания (сооружения), подлежащего капитальному ремонту, проектной документацией на проведение капитального ремонта.

Порядок № 65-пп также предусматривает последовательность действий Министерства при принятии решения о предоставлении Учреждениям субсидии на иные цели³⁵.

³³ Учреждение обязуется направлять средства субсидии на выплаты, установленные планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

³⁴ В соответствии с пунктом 6 Положения № 65-пп для получения субсидий учреждения представляют лично или через организации почтовой связи в министерство следующие документы: 1) **заявку** на предоставление субсидий по форме согласно приложению 1 к Положению № 65-пп; 2) пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, установленные пунктом 2 Положения № 65-пп, **включая расчет-обоснование суммы субсидий**, в том числе предварительную смету на выполнение соответствующих работ (оказание услуг), **реализацию мероприятий, приобретение имущества** (за исключением недвижимого имущества), а также предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), статистические данные и (или) иную информацию; 4) программу мероприятий, в случае если целью предоставления субсидий является реализация мероприятий; 5) информацию о планируемом к приобретению имуществе, в случае если целью предоставления субсидий является приобретение имущества; 6) информацию о количестве физических лиц (среднегодовом количестве), являющихся получателями выплат, и видах таких выплат, в случае если целью предоставления субсидий является осуществление указанных выплат; 7) иную информацию, подтверждающую необходимость предоставления бюджетных средств на цели, установленные пунктом 2 Порядка.

На основании пункта 7 Порядка № 65-пп указанные выше документы представляются в министерство в сроки, определенные для представления бюджетной заявки для составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, **или в текущем** финансовом году в случае возникновения необходимости предоставления бюджетных средств на цели, установленные пунктом 2 Положения № 65-пп.

³⁵ На основании пункта 8 Положения № 65-пп министерство в течение 10 рабочих дней с даты доведения до министерства лимитов бюджетных обязательств или в течение пяти рабочих дней со дня представления учреждением в текущем финансовом году документов **рассматривает их и принимает решение** о предоставлении субсидий или решение об отказе в предоставлении субсидий (с указанием причин отказа). О принятом решении министерство в письменной форме уведомляет учреждение в течение пяти рабочих дней со дня завершения рассмотрения документов, представленных учреждением.

Основаниями для отказа в предоставлении субсидий являются: 1) непредставление (представление не в полном объеме) документов; 2) недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных учреждением; 3) несоответствие условиям, установленным пунктом 4 Положения № 65-пп; 4) отсутствие необходимого объема лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год и плановый период на цели, установленные пунктом 2 Положения № 65-пп (пункт 9 Положения № 65-пп).

В случае принятия министерством решения об отказе в предоставлении субсидий документы возвращаются учреждению, учреждение **вправе повторно** представить в министерство документы после устранения причин отказа. Доработанные учреждение документы рассматриваются министерством в соответствии с пунктом 8 Положения № 65-пп. Датой представления документов в министерство является дата регистрации их в министерстве (пункт 10 Положения № 65-пп).

Таким образом, на основании Порядка № 65-пп Учреждениям следовало предоставить исчерпывающий перечень подтверждающих документов в связи с возникновением необходимости в бюджетных средствах в качестве возмещения ранее понесенных расходов.

КСП обращает внимание, что подобная цель (возмещение ранее понесенных затрат на питание работников Учреждения) Порядком № 65-пп не предусмотрена.

Согласно приказу Минфина области от 07.11.2020 № 78н-мпр утверждена целевая статья **5310122150** «Предупреждение распространения и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции», по которой отражаются расходы областного бюджета на **обеспечение бесплатным питанием** работников стационарных организаций социального обслуживания Иркутской области, в которых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) введены ограничительные мероприятия, предусматривающие сменный режим работы с установлением длительности смены не менее 14 календарных дней.

На Министерство возложены обязанности осуществлять контроль за выполнением государственного задания в соответствии с утвержденными Учредителем Правилами осуществления контроля за выполнением государственных заданий, и соблюдением Учреждениями условий, установленных Порядком № 348-пп и заключенными соглашениями (пункты 4.1.4 к Соглашениям о финансовом обеспечении выполнения госзаданий).

Сведения о документах и соглашениях в разрезе Учреждений представлены в таблице.

Наименование Учреждения/перечень представленных документов	Перечень документов, установленный в пункте 6 Порядка № 65-пп, с указанием даты
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ	
заявка от 19.06.2021 на сумму 311,7 тыс. р. (субсидия на иные цели, связанные с предотвращением распространения коронавирусной инфекции 1 ед.*311,7 тыс. р.)	1) заявка на предоставление субсидий по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению;
обоснования к заявке, информации о дополнительной потребности по расходам на питание работников учреждения в период изоляции: с 03.01.2021 по 27.02.2021 (311,7 тыс. р.=21,5 чел.*58 дн.*250 руб.)	2) пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, установленные пунктом 2 настоящего Положения, включая расчет-обоснование суммы субсидий, в том числе предварительную смету на выполнение соответствующих работ (оказание услуг), реализацию мероприятий, приобретение имущества (за исключением недвижимого имущества), а также предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), статистические данные и (или) иную информацию;
-	4) программа мероприятий, в случае если целью предоставления субсидий является реализация мероприятий

Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, заключаемого между министерством и учреждением в течение 30 календарных дней со дня принятия решения о предоставлении субсидий. Заключение соглашения, в том числе дополнительных соглашений к соглашению, предусматривающих внесение в него изменений или его расторжение, осуществляется в соответствии с типовой формой, установленной министерством финансов Иркутской области (пункт 12).

Основаниями для **изменения размера** субсидий являются (пункт 14): 1) уменьшение объема лимитов бюджетных обязательств за счет средств областного бюджета на предоставление субсидий; 2) увеличение объема лимитов бюджетных обязательств за счет средств областного бюджета на предоставление субсидий; 3) выявление дополнительной потребности учреждения в финансировании целей, установленных пунктом 2 Положения № 65-пп, при наличии лимитов бюджетных обязательств; 4) выявление невозможности осуществления расходов на предусмотренные цели в полном объеме; 5) изменение **количественных и стоимостных** показателей реализуемых учреждением мероприятий.

Результатами предоставления субсидий являются (пункт 15): 7) в случае предоставления субсидий на цель, установленную подпунктом 12 пункта 2 Положения № 65-пп, - количество реализованных мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), **количество приобретенного имущества**.

Министерство и органы государственного финансового контроля осуществляют проверку соблюдения целей и условий предоставления учреждению субсидий в соответствии с законодательством (пункт 26 Положения № 65-пп).

Учреждение несет ответственность в соответствии с законодательством и настоящим Положением за соблюдение целей и условий предоставления субсидий, а также за достоверность представляемых в Министерство сведений и документов (пункт 27 Положения № 65-пп).

-	5) информация о планируемом к приобретению имуществе, в случае если целью предоставления субсидий является приобретение имущества
-	7) иную информацию, подтверждающую необходимость предоставления бюджетных средств на цели, установленные пунктом 2 настоящего Порядка.
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ	
заявка от 19.06.2021 на сумму 681,5 тыс. р. (субсидия на иные цели, связанные с предотвращением распространения коронавирусной инфекции 1 ед.*681,5 тыс. р.)	1) заявка на предоставление субсидий по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению;
пояснительная записка о необходимости выделить 681,5 тыс. р. с целью финансирования мероприятия пункта 12 Порядка № 65-пп, в т.ч. ранее использованных и направленных на приобретение продуктов питания, для обеспечения питанием сотрудников на период нахождения на изоляции	2) пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, установленные пунктом 2 настоящего Положения, включая расчет-обоснование суммы субсидий, в том числе предварительную смету на выполнение соответствующих работ (оказание услуг), реализацию мероприятий, приобретение имущества (за исключением недвижимого имущества), а также предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), статистические данные и (или) иную информацию;
-	4) программа мероприятий, в случае если целью предоставления субсидий является реализация мероприятий
коммерческие предложения	5) информация о планируемом к приобретению имуществе, в случае если целью предоставления субсидий является приобретение имущества
письмо от 24.12.2020 № (53-54)-513/20 с просьбой рассмотреть дополнительное финансирование на обеспечение питания сотрудников в период нахождения самоизоляции в 2021 году из расчета изоляции до 15.07.2021 с ежедневным количеством персонала 45 чел. в смену на сумму 681,5 тыс. р.	7) иную информацию, подтверждающую необходимость предоставления бюджетных средств на цели, установленные пунктом 2 настоящего Порядка.
ОГБУ Саянский ПНИ	
заявка от 19.06.2021 на сумму 609,8 тыс. р. (пункт 16 продукты питания)	1) заявка на предоставление субсидий по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению;
пояснительная записка, о предоставлении субсидии на иные цели для обеспечения питания сотрудников в режиме самоизоляции на 4 смены 2021 года согласно расчету (359 чел.*121,26 руб.*14 дн.)	2) пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, установленные пунктом 2 настоящего Положения, включая расчет-обоснование суммы субсидий, в том числе предварительную смету на выполнение соответствующих работ (оказание услуг), реализацию мероприятий, приобретение имущества (за исключением недвижимого имущества), а также предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), статистические данные и (или) иную информацию;
-	4) программа мероприятий, в случае если целью предоставления субсидий является реализация мероприятий
коммерческие предложения	5) информация о планируемом к приобретению имуществе, в случае если целью предоставления субсидий является приобретение имущества
-	7) иную информацию, подтверждающую необходимость предоставления бюджетных средств на цели, установленные пунктом 2 настоящего Порядка.
ОГКУ Братский СРЦН	
заявка от 19.06.2021 на сумму 15,5 тыс. р. (субсидия на иные цели, связанные с предотвращением распространения коронавирусной инфекции 1 ед.*15,5 тыс. р.)	1) заявка на предоставление субсидий по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению;
обоснование к заявке с просьбой выделить необходимые денежные средства на питание сотрудников в сумме согласно заявке в целях профилактики и устранения последствий коронавирусной инфекции, согласно постановления № 222-пп от 31.03.2021 с приложением расчета (2 чел.*31 дн.*250 руб., итого 15,5 тыс. р.)	2) пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, установленные пунктом 2 настоящего Положения, включая расчет-обоснование суммы субсидий, в том числе предварительную смету на выполнение соответствующих работ (оказание услуг), реализацию мероприятий, приобретение имущества (за исключением недвижимого имущества), а также предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), статистические данные и (или) иную информацию;
-	4) программа мероприятий, в случае если целью предоставления субсидий является реализация мероприятий
-	5) информация о планируемом к приобретению имуществе, в случае если целью предоставления субсидий является приобретение имущества

-	6) информация о количестве физических лиц (среднегодовом количестве), являющихся получателями выплат, и видах таких выплат, в случае если целью предоставления субсидий является осуществление указанных выплат
-	7) иную информацию, подтверждающую необходимость предоставления бюджетных средств на цели, установленные пунктом 2 настоящего Порядка.

В ходе проверки установлено, что Учреждениями предоставлены документы не в полном объеме, что не соответствует требованиям пункта 6 Порядка № 65-пп. Однако Министерством решения об отказе не приняты, документы Учреждений на доработку не направлены.

Всеми Учреждениями заявки и документы поданы 19.06.2021. Министерством в установленный срок (п. 8 Порядка № 65-пп) приняты решения о предоставлении субсидии на иные цели, заключены соглашения. При этом в части ОГКУ Братский СРЦН предоставление субсидии осуществлено с нарушением установленных сроков (п. 12 Порядка № 65-пп).

В 2022 году в Законе об областном бюджете не утверждались бюджетные ассигнования на субсидию на иные цели на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, несмотря на объективную потребность Учреждений.

расходов, несмотря на осуществление новой коронавирусной инфекции, в том числе на осуществление Учреждений.				
Период, в который зачтены расходы текущего года	Заявка	Решение о предоставлении субсидии		Соглашение о предоставлении субсидии (дополнительное соглашение)
		реквизиты	сумма, тыс.р.	
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ				
с 03.01.2021 по 27.02.2021	19.06.2021	26.06.2021 № 6/н	311,7	соглашение от 01.07.2021 № 05-53-970/21-05 в сумме 311,7 тыс. р. (цель – реализация мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции)
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ				
2021 год с 01.01.2021 по 31.03.2021	19.06.2021	26.06.2021 № 6/н	681,5	дополнительное соглашение от 01.07.2021 № 05-53-971/21-05 к соглашению от 11.01.2021 № 05-53-109/21-05 в сумме 681,5 тыс. р. (цель – реализация мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции)
2022 год с 04.02.2022 по 11.02.2022	-	-	-	-
ОГБУ Саянский ПНИ				
с 01.01.2021 по 09.04.2021	19.06.2021	26.06.2021 № 6/н	609,8	дополнительное соглашение от 01.07.2021 № 05-53-977/21-05 к соглашению от 11.01.2021 № 05-53-114/21-05 в сумме 609,8 тыс. р. (цель – реализация мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции)
ОГКУ Братский СРЦН				
с 03.11.2021 по 21.11.2021	19.06.2021	26.06.2021 № 6/н	15,5	дополнительное соглашение от 25.11.2021 № 05-53-1522/21-05 к соглашению от 11.01.2021 № 05-53-74/21-05 в сумме 15,5 тыс. р. (цель – реализация мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции)

По итогам проведенного контрольного мероприятия

По итогам проведенного контрольного мероприятия КСП приходит к выводу, что размер субсидии на иные цели для Учреждений необходимо было рассчитывать, руководствуясь пп. 3 п. 11 Порядка № 65-пп, на основании сведений о стоимости планируемого к приобретению имущества, работ и услуг, рассчитанной в соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, подтверждаемой коммерческими предложениями поставщиков.

При этом, КСП обращает внимание, что Постановлением № 222-пп установлен предельный размер (не более 250 руб. на одного работника в день в течение смены), что также свидетельствует о необходимости осуществления расчетов для определения конкретного размера суммы, подлежащей направлению на приобретение продуктов.

Министерством предоставлен расчет объема финансового обеспечения расходов на обеспечение питания работников Учреждений, который произведен исходя из фактически сложившейся стоимости питания в Учреждениях с учетом экономии по итогам проведения электронных аукционов на одного работника в день в период смен длительностью не менее 14 календарных дней до конца года для 16 учреждений на общую сумму 5 438,433 тыс. р., что также подтверждает необходимость учета при определении размера субсидии сведений о фактически сложившейся стоимости продуктов питания (пп. 3 п. 11 Порядка № 65-пп). Однако фактически сложившаяся стоимость продуктов питания, а также стоимость планируемого к приобретению имущества (работ, услуг) не была подтверждена перечнем документов (коммерческие предложения, сметные расчеты и т. д.), кроме того подтверждающие документы от Учреждений не запрашивались.

Наименование учреждения	Среднее количество человек в смене, дн.			Всего количество дней в изоляции, дн.			Средняя стоимость питания в день, руб.			Расходы на питание, тыс. руб.		
	Данные КСП	Учр	Мин соц	Данные КСП	Учр	Мин соц	Данные КСП	Учр	Минсоц	Данные КСП	Учр	Минсоц
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ	21,75	21,5	22	56	58	58	196,11	250,0	249,80	241,61	311,7	311,75
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ, из них:	-		-	-		-	-		-	-		-
2021 год	44		44	90		105	144,48		147,68	572,137		681,543
2022 год	6,5		-	7,5		-	288,54		-	14,07		-
ОГБУ Саянский ПНИ	86	89,75	89	98	56	56	125,8	121,26	122,02	1 060,27	609,45	609,855
ОГКУ Братский СРЦН	2	2	5	31	31	14	250	250	221,5	15,5	15,5	15,505

Учреждения обладали полной и достоверной информацией о фактически проведенных мероприятиях, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в части организации питания работников Учреждения, в том числе о **фактическом объеме израсходованных продуктов для питания работников, а также их стоимости:**

- о количестве работников, находящихся на самоизоляции;
- о количестве (ассортименте) приобретенного имущества (продуктов питания);
- его стоимости (на основании, заключенных ГК на 2021 год);
- выдачи продуктов (в том числе на 1 работника на основании меню-требований) по

наименованию и объему, израсходованных на работников (за счет остатков для ПСУ) и необходимых к восстановлению (возмещению кассовых расходов по операциям, содержание которых соответствует целям предоставления субсидий, произведенных указанными учреждениями за счет средств от приносящей доход деятельности, и субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

При этом в поданных Учреждениями заявках (с приложением документов) **не содержались сведения о фактически потребленных продуктах и ассортименте, однако указывался требуемый объем субсидии на иные цели.** В ходе проверки выявлены факты закупки продуктов, не соответствующих перечню продуктов, фактически израсходованных на питание работников Учреждений.

Наименование учреждения	Ассортимент продуктов по меню-требованиям в период режима самоизоляции (необходимых к возмещению)	Фактическая стоимость списания продуктов по меню-требованиям в БГУ (объем субсидии)	Ассортимент продуктов, приобретенных за счет средств субсидии, которые совпадают с ассортиментом <u>полностью или частично</u> с меню-требованиями		Объем субсидии, тыс. р.	
	факт, ед.	тыс. р.	факт, ед.	сумма, тыс.р.	направленный не на те цели	заявка, соглашение
1	2	3	4	5	6=5-3	7
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ	58	241,61	51	181,815	129,634	311,7
КВФО 2		169,7		-	-	
КВФО 4		71,6		-	-	
КВФО 5		0,27		181,815	129,634	
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ 2021	86	572,137	23	225,648	455,851	681,5
КВФО 2		109,063		-	-	
КВФО 4		170,419		-	-	
КВФО 5		292,655		225,648	455,851	
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ 2022 год	54	14,066	-	-	11,601	-
КВФО 2		2,398		-	-	
КВФО 4		11,601		-	11,601	
КВФО 5		0,067		-	-	
ОГБУ Саянский ПНИ	75	1 060,27	35	609,8	-	609,8
КВФО 2		711,74		-	160,0*	
КВФО 4		325,1		-	-	
КВФО 5		23,43		609,8	-	
ОГКУ Братский СРЦН	72	15,5	15	8,278	7,222	15,5
КВФО 2		0,781		-	-	
КВФО 4		14,718		-	-	
КВФО 5		-		8,278	7,222	

*160,0 тыс. р. = 375,8 тыс. р. (2021 год недополучено средств)- 215,8 тыс. р. (2020 год перерасход продуктов по КВФО 5). Согласно пояснениям должностного лица Учреждения перерасход в сумме 160,0 тыс.р. сложился за счет средств от приносящей доход деятельности.

По результатам анализа данных выше приведенной таблицы КСП приходит к следующим выводам:

- **ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ нарушило** положения статьи 78.1 БК РФ, пункты 1.1, 4.3.1 Соглашения № 05-53-970/21-05, так как Учреждением в 2021 году **осуществлено расходование** (использование) субсидии на иные цели в сумме 129,63 тыс. р. **не в соответствии с целями ее предоставления;**

- **ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ в 2021 году нарушило** положения статьи 78.1 БК РФ, пункты пункта 1.1.4 Соглашения № 05-53-109/21-05 (д/с от 01.07.2021 № 05-53-971/21-05), так как Учреждением в 2021 году осуществлено расходование (использование) субсидии на иные цели в сумме **455,851 тыс. р.** не в соответствии с целями ее предоставления. В 2022 году Учреждение, обеспечив питание работников в сумме 14,066 тыс. р. (из них за счет субсидии на финансовое обеспечение госзадания от 30.12.2021 № 36 в сумме 11,601 тыс. р.) допустило нарушение статьи 78.1 БК РФ, пунктов 1.1, 2.1 соглашения от 10.01.2022 № 05-53-22/22-05. При этом Министерством не осуществлены на должном уровне обязанности контроля за выполнением государственного задания, чем нарушены пункты 4.1.4, 4.1.5 Соглашения. Кроме того, Учреждение направило средства от иной приносящей доход деятельности в объеме 2,398 тыс. р. на питание работников, что не предусмотрено Планом ФХД на эти цели (согласно обоснованиям к Плану ФХД средства утверждены на питание ПСУ).

- **ОГБУ Саянский ПНИ в 2021 году направило** средства от иной приносящей доход

деятельности в объеме 160,0 тыс. р. на питание работников, что не предусмотрено Планом ФХД на эти цели (согласно обоснованиям к Плану ФХД средства утверждены на питание ПСУ).

- **ОГКУ Братский СРЦН нарушило** положения статьи 78.1 БК РФ, пункты 1.1, 2.1, 4.3.1 Соглашения № 05-53-74/21-05, так как Учреждением в 2021 году осуществлено расходование (использование) субсидии на иные цели в сумме 7,2 тыс. р. не в соответствии с целями ее предоставления.

Фактически Министерством был применен «восстановительный механизм» ранее понесенных затрат продуктов для питания работников Учреждений, закупка которых осуществлялась, в том числе, за счет КВФО 4 (госзадание) для осуществления питания ПСУ. При таких обстоятельствах, по мнению КСП, надлежало восстановить объем продуктов, израсходованных непосредственно на питание работников (в строгом соответствии с перечнем продуктов, израсходованных для питания работников Учреждений по меню-требованиям) за счет субсидии на иные цели, расчет объема которой также необходимо было производить, исходя из перечня продуктов, фактически израсходованных на питание работников Учреждений. Однако в ходе проверки установлены факты закупки иных продуктов, ранее не использованных для питания работников, а также в большем объеме, чем использовано на приготовление блюд для питания работников. Кроме того, направленный объем субсидии на иные цели превышал стоимость продуктов, впоследствии приобретенных для восстановления запасов, ранее израсходованных для питания работников Учреждений. Таким образом, разница между объемом субсидии на иные цели и фактической стоимостью продуктов, приобретенных для восстановления ранее израсходованных позиций продуктов по меню-требованиям для питания работников Учреждений, подлежит возврату в областной бюджет.

Пунктом 2 постановления Правительства № 222-пп установлена стоимость питания из расчета **не более 250 руб. на одного работника в день** в течение смены. Сама формулировка «не более 250 рублей» предполагает необходимость определения конкретного размера стоимости питания на одного работника в день отдельно в каждом Учреждении, который рассчитывается на основании фактически понесенных затрат Учреждений на «восстановление» физического наличия продуктов, ранее израсходованных для организации питания работников (субсидия на иные цели в данном случае по своей сути является компенсацией ранее понесенных затрат, что безусловно предполагает фактическое подтверждение расходов). Таким образом, в случае если цена контрактов на приобретение продуктов для восстановления ранее их израсходованного количества расчетно превысила бы 250 руб. на 1 работника в смену, то объем субсидии на иные цели определялся бы исходя из верхней границы допустимого размера (был бы равен 250 руб.). Однако если фактическая стоимость продуктов, необходимых для восстановления ранее израсходованных, расчетно составила бы менее 250 руб. на 1 работника в смену, то размер субсидии на иные цели необходимо определять по фактической стоимости продуктов.

6. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания

Минсоц в силу подпункта 9 пункта 1 статьи 158 БК РФ наделено полномочием по формированию и утверждению государственных заданий для подведомственных Учреждений.

Учитывая, что обеспечение питанием (помощь в приеме пищи) включены в стандарты социальных услуг (стационарная и полустационарная формы социального обслуживания) Министерство, определяя объем государственных услуг, утверждало их в

госзаданиях. Объем финансового обеспечения выполнения госзаданий рассчитывался с применением базового норматива и корректирующих коэффициентов отдельно для каждого учреждения.

В соответствии с требованиями пунктов 24, 27, 29 Порядка № 348-пп Министерство ежегодно утверждало значения базового норматива, нормативные затраты, значения корректирующих коэффициентов.

КСП обращает внимание, что при расчете базового норматива Министерством не применялся приказ Минсоца 07.06.2017 № 53-74/17-мпр, также подлежащий применению, что, в виду идентичности норм питания, установленных в приказе № 53-74/17-мпр и приказе от 28.11.2014 № 184-мпр, не повлекло негативных последствий.

Сведения представлены в таблице.

Наименование учреждения социального обслуживания	Платность услуги	Значение																
		Базовый норматив			Территориальный корректирующий коэффициент			Отраслевой корректирующий коэффициент			Коэффициент выравнивания			Нормативные затраты на оказание госуслуг				
		2021 год (распоряжение от 28.12.2021 № 53-514/21-мр)	2022 год (распоряжение от 28.12.2022 № 53-479-мр)	2023 год (распоряжение от 28.12.2022 № 53-480-мр)	2021 год (распоряжение от 28.12.2021 № 53-514/21-мр)	2022 год (распоряжение от 28.12.2022 № 53-479-мр)	2023 год (распоряжение от 28.12.2022 № 53-480-мр)	2021 год (распоряжение от 28.12.2021 № 53-514/21-мр)	2022 год (распоряжение от 28.12.2022 № 53-479-мр)	2023 год (распоряжение от 28.12.2022 № 53-480-мр)	2021 год (распоряжение от 28.12.2021 № 53-514/21-мр)	2022 год (распоряжение от 28.12.2022 № 53-479-мр)	2023 год (распоряжение от 28.12.2022 № 53-480-мр)	2021 год (распоряжение от 28.12.2021 № 53-514/21-мр)	2022 год (распоряжение от 28.12.2022 № 53-479-мр)	2023 год (распоряжение от 28.12.2022 № 53-480-мр)		
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ																		
Предоставление социального обслуживания стационарной форме	в платная	662 000,00	790 100,00	807 500,00	0,92	0,92	1,04	0,97	0,97	0,97	1,099	1,236	0,8829	590 768,00	705 085,24	814 606,00		
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ																		
Предоставление социального обслуживания стационарной форме	в платная	662 000,00	790 100,00	807 500,00	1,04	1,04	1,06	1	1	0,95	1,0291	0,9788	0,8829	688 480,00	821 704,00	855 950,00		
ОГАУ Шелеховский РЦ																		
Предоставление социального обслуживания полустационарной форме	в платная	23 000,00	27 100,00	28 000,00	1	1	1	1	1	1	0,8508	0,7673	0,9744	23 000,00	27 100,00	28 000,00		
Предоставление социального обслуживания стационарной форме	в платная	34 100,00	39 600,00	39 900,00	1	1	1	1	1	1				34 100,00	39 600,00	39 900,00		
Предоставление социального обслуживания стационарной форме	в бесплатная	96 700,00	111 200,00	115 200,00	1	1	1	1	1	1				96 700,00	111 200,00	115 200,00		
Предоставление социального обслуживания стационарной форме	в платная	662 000,00	790 100,00	807 500,00	1	1	1	0,0494	0,0494	0,0494	0,8508		0,7673	0,9744	32 684,95	39 009,64	39 868,73	

ОГБУ Саянский ПНИ											
Предоставление социального обслуживания в стационарной форме	в	платная	662 000,00	790 100,00	807 500,00	1	1	1	0,97	0,97	0,97
									0,9903	0,9684	0,8583
									642 140,00	766 397,00	783 275,00
ОГКУ Братский СРЦН											
Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации		бесплатная	397 200,00	494 900,00	503 100,00	1,28	1,32	1,3	1,108	1,108	1,108
Содержание лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет		бесплатная	331 500,00	199 100,00	204 500,00	1,28	1,32	1,3	1	1	1
									0,9282	0,7928	0,7518
										563 324,93	723 820,94
										262 812,00	265 850,00
											724 665,24
ОГКУ Братский ЦПД											
Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации		бесплатная	397 200,00	494 900,00	503 100,00	0,9	0,9	0,93	0,77	0,77	0,77
Содержание лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет		бесплатная	331 500,00	199 100,00	204 500,00	0,9	0,9	0,93	0,77	0,77	0,77
									0,9984	0,8372	0,7916
										229 729,50	275 259,60
										137 976,30	342 965,70
										146 442,45	360 269,91
ОГБУ Саянский ДДИ											
Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации		бесплатная	1 281 400,00	1 715 900,00	1 799 700,00	0,92	0,92	1,02	0,96	0,96	0,96
Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме		бесплатная	475 100,00	566 900,00	586 800,00	0,92	0,92	1,02	1	1	1
предоставление социального обслуживания в стационарной форме	платная								1,0737	1,1254	0,9039
											437 092,00
											1 131 732,48
											521 548,00
											1 515 482,88
											598 536,00
											1 762 266,24
											726 892,00
											823 650,00

Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение госзадания заключались в соответствии с пунктом 55 Порядка № 348-пп. Сведения представлены в таблице.

Наименование учреждения	2021 год	2022 год	2023 год
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ	от 11.01.21 № 05-53-27/21-05 в сумме 64 786 700,0 р. (с изм. от 21.12.21 № 05-53-1800/21-05 в сумме 92 867 540,7 р.)	от 10.01.2022 № 05-53-22/22-05 в сумме 79 077 400,0 руб. (с изм. от 07.12.2022 № 05-53-1380/22-05 в сумме 125 547 100,0 руб.)	от 09.01.2023 № 05-53-6/23-05 в сумме 109 679 300,0 руб.
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ	от 11.01.21 № 05-53-22/21-05 в сумме 60 791 300,0 р. (с изм. от 21.12.21 № 05-53-1805/21-05 в сумме 69 590 600,0 р.)	от 10.01.2022 № 05-53-27/22-05 в сумме 64 423 200,0 руб. (с изм. от 07.12.2022 № 05-53-1385/22-05 в сумме 85 323 200,0 руб.)	от 09.01.2023 № 05-53-8/23-05 в сумме 80 654 600,0 руб.
ОГАУ Шелеховский РЦ	от 11.01.21 № 05-53-3/21-05 в сумме 38 471 300,0 р. (с изм. от 21.12.21 № 05-53-1810/21-08 в сумме 38 640 000,0 р.)	от 10.01.2022 № 05-53-32/22-05 в сумме 30 701 400,0 руб. (с изм. от 07.12.2022 № 05-53-1389/22-05 в сумме 39 981 600,0 руб.)	от 15.12.2022 № 05-53-1466/22-05 в сумме 63 514 800,0 руб.
ОГБУ Саянский ПНИ	от 11.01.21 № 05-53-8/21-05 в сумме 155 229 400,0 р. (с изм. от 09.12.21 № 05-53-1690/21-05 в сумме 177 904 800,0 р.)	от 10.01.2022 № 05-53-60/22-05 в сумме 165 785 400,0 руб. (с изм. от 07.12.2022 № 05-53-1417/22-05 в сумме 212 932 700,0 руб.)	от 09.01.2023 № 05-53-21/23-05 в сумме 189 624 400,0 руб.
ОГКУ Братский СРЦН	от 11.01.21 № 05-53-17/21-05 в сумме 75 779 300,0 р. (с изм. от 06.12.21 № 05-53-1641/21-05 в сумме 86 191 600,0 р.)	от 10.01.2022 № 05-53-65/22-05 в сумме 76 746 200,0 руб. (с изм. от 07.12.2022 № 05-53-1422/22-05 в сумме 93 434 600,0 руб.)	изменен тип учреждения с бюджетного на казенное
ОГКУ Братский ЦПД	казенное учреждение		
ОГБУ Саянский ДДИ	от 11.01.21 № 05-53-26/21-05 в сумме 158 623 600,0 р. (с изм. от 21.12.21 № 05-53-1813/21-05 в сумме 191 835 300,0 р.)	от 10.02.2022 № 05-53-35/22-05 в сумме 176 262 000,0 руб. (с изм. от 07.12.2022 № 05-53-1392/22-05 в сумме 228 373 600,0 руб.)	от 09.01.2023 № 05-53-13/23-05 в сумме 211 452 300,0 руб.

По итогам контрольного мероприятия КСП приходит к выводу, что Министерством при формировании госзаданий не учтены требования³⁶ действующего законодательства

³⁶ Статьей 69 БК РФ установлено, что к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание государственных услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; социальное обеспечение населения и пр.

В соответствии со статьей 69.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на: обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию государственных услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам; предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания; и пр.

На основании части 3 статьи 69.2 БК РФ государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями субъекта Российской Федерации формируется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Государственное задание в части государственных услуг, оказываемых учреждениями субъекта Российской Федерации физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Включение в указанные перечни (классификаторы) положений, приводящих к возникновению расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), не допускается.

В соответствии с частью 4 статьи 69.2 БК РФ финансовое обеспечение выполнения государственных заданий осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, утверждаемых в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

На основании части 5 статьи 69.2 БК РФ порядок формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания, устанавливаемые в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящей статьи, должны определять в том числе:

- 1) правила и сроки формирования, изменения, утверждения государственного задания, отчета о его выполнении;
- 2) правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, включая: расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ; сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания; возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений), в случае, если государственное задание является невыполненным;
- 3) правила осуществления контроля за выполнением государственного задания государственным учреждением органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

(статья 69.2 БК РФ, постановление Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»).

Сведения о сформированных госзаданиях Учреждений представлены в таблице.

Наименование учреждения	2021 год	2022 год	2023 год
ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ	30.12.2020 № 36	30.12.2021 № 36	30.12.2022 № 38
ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ	30.12.2020 № 35	30.12.2021 № 35	30.12.2022 № 35
ОГАУ Шелеховский РЦ	30.12.2020 № 55 (с изм. от 23.08.2021 № 55/1)	30.12.2021 № 55 (с изм. от 15.11.2021 № 55/1)	30.12.2022 № 56
ОГБУ Саянский ПНИ	30.12.2020 № 44 (с изм. от 01.10.2021 № 44/1)	30.12.2021 № 44	30.12.2022 № 46
ОГКУ Братский СРЦН	30.12.2020 № 62	30.12.2021 № 59	23.12.2022 № 59
ОГКУ Братский ЦПД	30.12.2020 № 73 (с изм. от 04.10.2021 № 73/1)	30.12.2021 № 73	23.12.2022 № 73
ОГБУ Саянский ДДИ	30.12.2020 № 52	30.12.2021 № 52	30.12.2022 № 53

Согласно пункту 3 Порядка № 348-пп государственное задание утверждается в электронной форме в АИС «АЦК-Планирование» путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени главного распорядителя средств областного бюджета, исполнительного органа государственной власти Иркутской области, однако госзадания проверенных Учреждений утверждены на бумажном носителе.

Все госзадания Учреждений утверждены на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством сроку составления областного бюджета (на 3 года). Госзадания (при наличии нескольких госуслуг, работ) сформированы из нескольких разделов.

КСП обращает внимание, что госзадания Учреждений сформированы не в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, что противоречит требованиям пункта 6 Порядка № 348-пп. По данному факту Министерством проведена работа по устранению нарушений.

По итогам проведенного контрольного мероприятия КСП рекомендует Учреждениям усилить контроль за выполнением государственного задания, а также за составлением отчетов о его выполнении, так как в ходе проверки выявлены факты недостоверности отчетных данных.

Так, в госзаданиях для ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ и ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ, ОГБУ Саянский ПНИ доводилась одна государственная услуга «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» (код АЭ20³⁷, уникальный номер

Согласно части 6 статьи 69.2 БК РФ государственное задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании.

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» утверждены:

- Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества (далее – **Порядок № 348-пп**);
- Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ;

- Порядок проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ);
- Общие требования к формированию и применению стандартов качества оказания государственных услуг (выполнения работ).

³⁷ В соответствии с общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

услуги 8700000.99.0.АЭ20АА01000) в разделе 1 для 2-х категорий граждан: **частично** утративший способность либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности; **полностью** утративший способность либо возможность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности.

Вместе с тем, в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг государственная услуга «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» с уникальным номером 8700000.99.0.АЭ20АА01000 оказывается для одной категории граждан **частично утративший способность...** При этом, государственная услуга «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» для категории граждан **полностью утратившим способность...** имеет уникальный номер 8700000.99.0.АЭ20АА00000.

Также в госзадания 2021, 2022, 2023 годов не включены в полном объеме показатели качества, предусмотренные в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг. Вместо этого в показатели качества государственной услуги включены показатели качества социальной услуги, которые утверждены Порядком № 193-мпр.

По результатам анализа нормативных правовых актов КСП приходит к выводу, что при формировании Министерством государственных заданий для Учреждений допущена подмена понятий «государственной услуги» (для которой установлены свои показатели качества) и «социальной услуги».

Также КСП обращает внимание, что в сформированных госзаданиях для Учреждений не содержится информация о размере платы³⁸ в графе «размер платы (цена, тариф)», однако в распоряжениях об утверждении базового норматива и корректирующих коэффициентов содержится указание на платность (бесплатность) государственных услуг.

По результатам проведенного контрольного мероприятия КСП приходит к выводу **об отсутствии надлежащего контроля** за ходом исполнения госзаданий Учреждениями со стороны Министерства (отделом контрольно-ревизионной работы и внутреннего финансового аудита). Согласно пункту 4 Правил осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области, подведомственными Минсоцу (утв. приказом от 18.08.2017 № 53-112/17-мпр) контроль за выполнением государственных заданий учреждениями осуществляют следующие структурные подразделения министерства: 1) отдел контрольно-ревизионной работы и внутреннего финансового аудита; 2) управление организации социального обслуживания граждан; 3) отдел развития форм социального обслуживания несовершеннолетних и семей.

³⁸ В соответствии с пунктом 1 статьи 69.2 БК РФ государственное задание также должно содержать предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством РФ предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством РФ.

Согласно статье 32 Федерального закона № 442-ФЗ **социальные услуги** в стационарной форме социального обслуживания предоставляются их получателям **за плату или частичную плату**, за исключением получателей социальных услуг, указанных в частях 1 и 3 статьи 31 Федерального закона (пункт 3). Размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать семьдесят пять процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг, рассчитанного в соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона № 442-ФЗ (пункт 4).

Невыполнение государственных услуг, установленных госзаданием

1) ОГКУ Братский ЦПД

До Учреждения доведены государственные услуги:

- «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (код **БА59**, уникальный номер услуги 853100O.99.0.БА59AA03000), которая включена в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг.

Госуслуга является **бесплатной**. Категории потребителей соответствуют общероссийскому базовому (отраслевому) перечню.

В госзадания 2021, 2022, 2023 годов не включены в полном объеме показатели качества госуслуги, предусмотренные в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (включены 4 показателя качества из 27).

- «Содержание лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **завершивших пребывание** в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» (код **БА64**, уникальный номер услуги 853100O.99.0.БА64AA00000) включена в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг.

Госуслуга является **бесплатной**. Категории потребителей соответствуют общероссийскому базовому (отраслевому) перечню.

В госзадания 2021, 2022, 2023 годов включен показатель качества госуслуги, предусмотренный в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (включен 1 показатель качества).

В ходе проверки установлено, что **госуслуга** «Содержание лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **завершивших пребывание** в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» в госзадании на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 30.12.2020 № 73 (в ред. от 04.10.2021 № 73/1) **утверждена в объеме 10 чел.**

Учреждением к проверке предоставлен **отчет о выполнении госзадания за 2021 год**, согласно которому услуги оказаны в полном объеме для 10 человек, однако документально факт оказания государственной услуги не подтвержден. Учреждением **представлены пояснения, что услуги не оказывались.**

Таким образом, отчет о выполнении госзадания за 2021 год содержит **недостоверные сведения** о выполнении госуслуги «Содержание лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» для 10 чел. (госуслуга не выполнена в полном объеме, показатель выполнения завышен на 100 %). **Объем финансового обеспечения услуги составил 2 350,25 тыс. р.** $(=(2\,297,3 \text{ тыс. р. «Общий объем нормативных затрат на оказание госуслуги»} + 56,72 \text{ тыс. р. «затраты на содержание недвижимого имущества и ОЦ движимого имущества, затраты на уплату налогов»}) * 0,9984)$.

В 2021 году Министерством доведено до Учреждения финансовое обеспечение выполнения госзадания в полном объеме.

Аналогичный факт установлен и по 2022 году (госуслуга «Содержание лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **завершивших пребывание** в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет»).

Госзаданием на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30.12.2021 № 73 доведена госуслуга «Содержание лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» **в объеме 2 чел.**

Учреждением к проверке предоставлен отчет о выполнении госзадания за 2022 год, согласно которому услуги оказаны в полном объеме для 2 человек, однако документально факт оказания государственной услуги не подтвержден. **Учреждением представлены пояснения, что услуги не оказывались.**

Таким образом, отчет о выполнении госзадания за 2022 год содержит **недостоверные сведения** о выполнении госуслуги «Содержание лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» для 2 чел. (госуслуга не выполнена в полном объеме, показатель выполнения завышен на 100 %).

Объем финансового обеспечения на выполнение в 2022 году госзадания доведен до Учреждения в полном объеме (по госуслуге на 2 чел. в сумме **235,31 тыс. р.** (= (276,0 тыс. р. «Общий объем нормативных затрат на оказание госуслуги» + 5,07 тыс. р. «затраты на содержание недвижимого имущества и ОЦДИ, затраты на уплату налогов») * 0,8372).

Кроме того, КСП обращает внимание, что Учреждением составлялись отчеты о выполнении госзаданий не по форме, установленной в пункте 41 Порядка № 348-пп, при этом Министерством не осуществлялся должный контроль.

Согласно пункту 39 Порядка № 348-пп финансовое обеспечение выполнения государственного задания казенным учреждением осуществляется в соответствии с показателями бюджетной сметы.

В силу пункта 57 Порядка № 348-пп в случае выявления по итогам рассмотрения предварительного отчета фактов, свидетельствующих о прогнозируемом недостижении показателей объема государственных услуг (работ), установленных в государственном задании, государственное задание подлежит уточнению в соответствии с указанными в предварительном отчете показателями.

Согласно пунктам 8, 9 Порядка № 348-пп в государственное задание могут быть внесены изменения в случае: в) выявления фактов, свидетельствующих о недостижении показателей государственного задания. В случае внесения изменений в показатели, характеризующие качество и (или) объем оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), формируется новое государственное задание в соответствии с положениями Порядка № 348-пп.

Уменьшение объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания (пункт 40 Порядка № 348-пп).

С учетом изложенного, объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается только после включения в него государственной услуги (ее объема). В случае изменения объема государственной услуги, следует изменить объем финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Таким образом, Учреждение, обладая информацией о неисполнении госуслуги «Содержание лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет», имело возможность и правовые основания обратиться в Министерство по итогам предварительного (квартального) отчета о выполнении госзадания с инициативой уточнить госзадание и плановые бюджетные назначения с целью обеспечения результативности и целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Министерство, не осуществив надлежащий контроль за ходом выполнения госзадания, направило средства областного бюджета Учреждению на оказание госуслуги «Содержание лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» (в 2021 – 2022 годы, всего на 12 чел.) в полном объеме в 2021 году на сумму 2 350,25 тыс. р., в 2022 году – 235,31 тыс. р., которые были израсходованы Учреждением на цели, не соответствующие целям оказания государственной услуги, установленной в госзадании, чем допущено нарушение пункта 38 Порядка № 348-пп (финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных ГРБС, исполнительным органам государственной власти Иркутской области на указанные цели). Кроме того, Учреждением не реализованы надлежащим образом бюджетные полномочия, установленные пунктами 3 (результативность и целевой характер), 4 части 1 статьи 162 БК РФ.

Кроме того, отчет о выполнении государственного задания за 2022 год содержит **недостовверные сведения** о выполнении госуслуги «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» **на 8 чел.** (=205 чел. – 197 чел).

Так, госзаданием установлен план - 210 человек, достигнуто по данным отчета – 205 чел.

В ходе проверки установлено, что по приказам о поступлении детей в 2022 году и списочной численности на 01.01.2022 года подтверждается **фактическое выполнение госуслуг для 197 чел.**

Госзаданием на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30.12.2021 № 73 установлено **допустимое (возможное) отклонение** от установленных показателей объема госуслуг **95 %** (далее – допустимое отклонение), фактическое исполнение составило 93,8% (=197чел/210чел*100%), неисполнение 6,2% (=100%-93,8%). Таким образом, установлено превышение допустимого отклонения на 1,2% (=6,2%-5,0%) или 2 чел., расчетно объем финансового обеспечения на которых составляет **584,79 тыс. р.** (=(72 022,8 тыс. р. «Общий объем нормативных затрат на оказание госуслуги»+ 1 320,4 тыс. р. «затраты на содержание недвижимого имущества и ОЦ движимого имущества, затраты на уплату налогов»)*0,8372/210 «общее количество услуг»*2 «фактическое количество не оказанных услуг превышающих допустимое отклонение»).

Не выполнение Учреждением госзадания в 2022 году по госуслуге «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» является нарушением части 6 статьи 69.2 БК РФ.

Таким образом, Учреждение, обладая информацией о неисполнении госуслуги «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», имело возможность и правовые основания обратиться в Министерство по итогам предварительного (квартального) отчета о выполнении госзадания с инициативой уточнить госзадание и плановые бюджетные назначения с целью обеспечения результативности и целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Министерство, не осуществив надлежащий контроль за ходом выполнения госзадания, направило средства областного бюджета Учреждению на оказание госуслуги «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (в 2022 году всего на 2 чел.) в полном объеме в 2022 году – 584,79 тыс. р., которые были израсходованы Учреждением на цели, не соответствующие целям оказания государственной услуги, установленной в госзадании, чем допущено нарушение пункта 38 Порядка № 348-пп (финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных ГРБС, исполнительным органам государственной власти

Иркутской области на указанные цели). Кроме того, Учреждением не реализованы надлежащим образом бюджетные полномочия, установленные пунктами 3 (результативность и целевой характер), 4 части 1 статьи 162 БК РФ.

2) ОГАУ Шелеховский РЦ

До Учреждения доведена государственная услуга «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме (предоставление социально-бытовых услуг)» (код АЭ24³⁹, уникальный номер услуги 8700000.99.0.АЭ24АА14000, категория граждан при наличии ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации). Учитывая, что Уставом Учреждения оказание такой государственной услуги для указанной категории граждан **не предусмотрено**, госуслуга в госзаданиях (2021-2023 годы) включена в отсутствие правовых оснований (на 2021 год – план 10 чел. (факт 10 чел.), на 2022 год – план 19 чел. (факт 19 чел.), на 2023 год – план 30 чел. (факт за 1 квартал 12 чел.)). Указанный факт принят Министерством к сведению, принимаются меры по его устранению (пояснения Министерства⁴⁰ от 05.04.2023 № 02-53-5741/23-05).

Финансовое обеспечение на выполнение государственной услуги составило:

- в 2021 году – 296,71 тыс. р.,
- в 2022 году – 588,66 тыс. р.,
- в 2023 году – 1 184,59 тыс. р.

Таким образом, Учреждением не соблюдены цели и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение госзаданий:

- в 2021 году нарушены пункты 1.1, 2.1 соглашения от 11.01.2021 № 05-53-3/21-05 (на сумму 296,71 тыс. р.;
- в 2022 году нарушены пункты 1.1, 2.1 соглашения от 10.01.2022 № 05-53-32/22-05 (на сумму 588,66 тыс. р.);
- в 2023 году нарушены пункты 1.1, 2.1 соглашения от 15.12.2022 № 05-53-1466/22-05 (на сумму 1 184,59 тыс. р.).

Кроме того, объем финансового обеспечения выполнения государственных заданий за 2021-2023 год **определен** в части государственной услуги «Предоставление социально-бытовых услуг» (уникальный номер в соответствии с 8700000.99.0.АЭ24АА14000) **без учета объема платной деятельности**⁴¹, по факту осуществляемой Учреждением (2021 год – 85,9 тыс. р., 2022 год – 60,54 тыс. р., 2023 год – 104,02 тыс. р.).

По расчетам КСП отсутствие учета платной деятельности при определении объема финансового обеспечения госзадания повлекло возможное превышение объема субсидии на общую сумму за период 2021 – 2023 годов **в размере 220,91 тыс. р.:**

- в 2021 году 73,09 тыс. р. (=38 638,78 тыс. р. – 38565,69 тыс. р.),
- в 2022 году 46,46 тыс. р. (39 984,55 тыс. р. – 39 938,09 тыс. р.),
- в 2023 году 101,36 тыс. р. (=63 518,82 тыс. р. – 63 417,46 тыс. р.).

³⁹ В соответствии с общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

⁴⁰ Замечание принято к сведению, в государственное задание будет внесено изменение в части включения категории получателей социальных услуг «Гражданин при наличии в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе» и исключения категории «Гражданин при наличии ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации».

⁴¹ В случае, если бюджетное или автономное учреждение Иркутской области оказывает государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного государственного задания, затраты, указанные в абзаце первого настоящего пункта, **рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности**, который определяется как отношение планируемого объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, исходя из объемов субсидии, полученной из областного бюджета в отчетном финансовом году на указанные цели, к общей сумме, включающей планируемые поступления от субсидии и доходов платной деятельности, исходя из указанных поступлений, полученных в отчетном финансовом году.

По выявленным фактам Министерством дано пояснение, что Учреждением в Министерство представлена недостоверная информация об отсутствии доходов от платной деятельности и в настоящее время Министерством проводится работа по устранению выявленного нарушения⁴².

Также в госзадания для Учреждения (2021 - 2023 годы) не включены в полном объеме показатели качества, предусмотренные в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг. Вместо этого в показатели качества государственных услуг включены показатели качества социальной услуги, которые утверждены в Порядке № 193-мпр.

По результатам анализа нормативных правовых актов КСП приходит к выводу, что при формировании Министерством государственных заданий для Учреждений допущена подмена понятий «государственной услуги» (для которой установлены свои показатели качества) и «социальной услуги».

3) ОГБУ Саянский ДДИ

До Учреждения доведены государственные услуги, которые сформированы без соблюдения общероссийского базового (отраслевого) перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг.

В 2021 году в отсутствие правовых оснований в государственную услугу «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (код БА59, уникальный номер услуги 8531000.99.0.БА59АА04000) **включены совершеннолетние ПСУ** (в целом по госуслуге: план – 150 чел., факт – 159 чел., из них совершеннолетние ПСУ - 50 чел.).

Согласно общероссийскому базовому (отраслевому) перечню (классификатору) государственных и муниципальных услуг потребителями указанной государственной услуги являются **дети**, находящиеся в трудной жизненной ситуации и дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей или законных представителей (нормы содержания детей и совершеннолетних ПСУ различаются, в том числе на питание).

Стандартами социальной услуги предусмотрено, что услуга по обеспечению питанием предоставляется ежедневно:

- для **совершеннолетних ПСУ** - не менее 3 раз в день;
- для **несовершеннолетних ПСУ** - не менее 5 раз в день (Порядок № 193-мпр).

Начиная с 2022 года в госзадании для ОГБУ Саянский ДДИ отдельно выделили государственную услугу для совершеннолетних ПСУ «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» (план – 33 чел., факт – 35 чел.) (код АЭ20, уникальный номер услуги 8700000.99.0.АЭ20АА01000) в разделе 5 для 2-х категорий граждан: полностью утративших способность либо возможность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности; частично утративших способность либо возможность осуществлять самообслуживание,

⁴² По вопросу отсутствия в расчетах на финансовое обеспечение государственных заданий в 2021, 2022, 2023 годов для учреждения доходов от платной деятельности поясняем следующее. При запросе министерством информации от учреждений социального обслуживания о поступлении доходов от оказания социальных услуг, входящих в гарантированный перечень, предоставление которых осуществляется на платной основе, **учреждением предоставлена информация об отсутствии данных** доходов в предыдущем финансовом году, в связи с чем в расчет финансового обеспечения выполнения государственного задания не включен доход от платной деятельности. В настоящее время с учреждением проведена разъяснительная работа о необходимости предоставления в министерство достоверной информации, указанные доходы будут учтены при корректировке финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2023 год. Однако, в связи с тем, что Законом Иркутской области от 20.02.2023 года № 5-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания предусмотрены не в полном объеме, данная корректировка не повлечет уменьшения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, а лишь уменьшит коэффициент выравнивания.

самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности. При этом согласно общероссийскому базовому (отраслевому) перечню (классификатору) государственных и муниципальных услуг указанная государственная госуслуга оказывается для одной категории граждан – «частично утратившим способность...».

Также КСП обращает внимание, что в сформированных госзаданиях 2022 – 2023 годов для Учреждения не содержится информация о размере платы⁴³ в графе «размер платы (цена, тариф)», однако в распоряжениях об утверждении базового норматива и корректирующих коэффициентов содержится указание на платность (бесплатность) государственных услуг.

Также в госзадания для Учреждения (2021 - 2023 годы) не включены в полном объеме показатели качества, предусмотренные в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг. Вместо этого в показатели качества государственных услуг включены показатели качества социальной услуги, которые утверждены в Порядке № 193-мпр, № 196-мпр.

По результатам анализа нормативных правовых актов КСП приходит к выводу, что при формировании Министерством государственных заданий для Учреждений допущена подмена понятий «государственной услуги» (для которой установлены свои показатели качества) и «социальной услуги».

В годовых отчетах об исполнении госзаданий установлено превышение допустимого возможного отклонения от установленных показателей объема государственной услуги.

Так, в 2021 и 2022 годах значение показателей объема государственной услуги «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» превышено на 1% или 2 чел. в 2021 году и на 4,09% или 4 чел. в 2022 году соответственно.

В 2022 году значение показателей объема государственной услуги «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме» **не достигнуты, выполнены на 90%** от плановых значений (услуга оказана 17 чел. при плане 20 чел.).

Согласно отчету о выполнении государственного задания за 1 квартал 2023 года значение показателей объема государственной услуги «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» превышены на 5% или 1 чел.

В силу пункта 57 Порядка № 348-пп в случае выявления по итогам рассмотрения предварительного отчета фактов, свидетельствующих о прогнозируемом недостижении показателей объема государственных услуг (работ), установленных в государственном задании, государственное задание подлежит уточнению в соответствии с указанными в предварительном отчете показателями.

Согласно пунктам 8, 9 Порядка № 348-пп в государственное задание могут быть внесены изменения в случае: в) выявления фактов, свидетельствующих о недостижении показателей государственного задания. В случае внесения изменений в показатели, характеризующие качество и (или) объем оказываемых государственных услуг

⁴³ В соответствии с пунктом 1 статьи 69.2 БК РФ государственное задание также должно содержать предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством РФ предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством РФ.

Согласно статье 32 Федерального закона № 442-ФЗ социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются их получателям за плату или частичную плату, за исключением получателей социальных услуг, указанных в частях 1 и 3 статьи 31 Федерального закона (пункт 3). Размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать семьдесят пять процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг, рассчитанного в соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона № 442-ФЗ (пункт 4).

(выполняемых работ), формируется новое государственное задание в соответствии с положениями настоящего Порядка.

Уменьшение объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания (пункт 40 Порядка № 348-пп).

С учетом изложенного, объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается только после включения в него государственной услуги (ее объема). В случае изменения объема государственной услуги, следует изменить объем финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Таким образом, Учреждение, обладая информацией о неисполнении госуслуги «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме», имело возможность и правовые основания обратиться в Министерство по итогам предварительного (квартального) отчета о выполнении госзадания с инициативой уточнить госзадание и плановые бюджетные назначения с целью обеспечения результативности и целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Министерство, не осуществив надлежащий контроль за ходом выполнения госзадания, направило средства областного бюджета Учреждению на оказание госуслуги «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме» (в 2022 году, всего расчетно на 20 чел.) в полном объеме в 2022 году – 9 198,8 тыс. р., которые израсходованы Учреждением на оказание услуг для 17 чел. Субсидия доведена из расчета на 20 чел. (с учетом допустимого возможного отклонения выполнение показателей госзадания должно составить не менее 19 чел.) Фактически оказано услуг для 17 чел., то есть на 2 чел. меньше установленных показателей госзадания с учетом допустимого отклонения (т.е. невыполнение показателя составило 10 %), чем нарушен пункт 6 статьи 69.2 БК РФ. Таким образом, субсидия из расчета на 2-х чел. **на сумму 919,87 тыс. р. (=9198,8/20 чел.*2 чел.) подлежит возврату**, так как допущено нарушение пункта 38 Порядка № 348-пп (финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных ГРБС, исполнительным органам государственной власти Иркутской области на указанные цели). Кроме того, Учреждением не реализованы надлежащим образом бюджетные полномочия, установленные пунктами 3 (результативность и целевой характер), 4 части 1 статьи 162 БК РФ.

При таких обстоятельствах Министерству необходимо было принять решение о корректировке показателей объема государственных услуг (работ), установленных в государственном задании, либо о формировании требования о возврате субсидии.

4) ОГКУ Братский СРЦН

До Учреждения доведена государственная услуга «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (код **БА59**⁴⁴, уникальный номер услуги 8531000.99.0.**БА59**АА03000) включена в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг.

Госуслуга является бесплатной.

Категории потребителей соответствуют общероссийскому базовому (отраслевому) перечню. В госзадания 2021, 2022, 2023 годов не включены в полном объеме показатели качества госуслуги, предусмотренные в общероссийском базовом (отраслевом) перечне.

Проверкой установлено, что госуслуга «Содержание и воспитание детей-сирот и

⁴⁴ В соответствии с общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в госзадании на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 30.12.2020 № 62 утверждена в объеме 100 чел.

Учреждением к проверке предоставлен отчет о выполнении госзадания за 2021 год, согласно которому услуги оказаны в полном объеме с учетом возможного (допустимого) отклонения) для 118 человек. Документально в проверке подтверждено оказание госуслуги для 120 чел. Таким образом, отчет о выполнении госзадания за 2021 год по оказанной услуге содержит недостоверные сведения (показатель занижен на 2 человека). Одной из причин выявленного факта недостоверности отчета является сроки предоставления годового отчета в Министерство (отчет представлен 27.12.2022, при этом после указанной даты в Учреждение поступило еще 2 чел., сведения о которых не вошли в отчет за 2021 год), о чем представлены пояснения должностного лица Учреждения.

За 2022 год фактов невыполнения госзадания не установлено.

7. Проверка обеспеченности Учреждений специальными помещениями, материально-техническими средствами, оборудованием и инвентарем для хранения, приготовления и приема пищи (продуктов питания).

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ, пунктом 2.9 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 предприятия общественного питания для приготовления пищи должны быть оснащены техническими средствами для реализации технологического процесса, его части или технологической операции (технологическое оборудование), холодильным, моечным оборудованием, инвентарем, посудой (одноразового использования, при необходимости), тарой, изготовленными из материалов, соответствующих требованиям, предъявляемым к материалам, контактирующим с пищевой продукцией, устойчивыми к действию моющих и дезинфицирующих средств и обеспечивающими условия хранения, изготовления, перевозки (транспортирования) и реализации пищевой продукции.

В соответствии с пунктом 3.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в целях контроля за риском возникновения условий для размножения патогенных микроорганизмов необходимо вести ежедневную регистрацию показателей температурного режима хранения пищевой продукции в холодильном оборудовании и складских помещениях на бумажном и (или) электронном носителях и влажности - в складских помещениях (рекомендуемые образцы приведены в приложениях № 2 и 3).

Складские помещения для хранения продукции должны быть оборудованы приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, холодильное оборудование - контрольными термометрами (пункт 3.13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

При проведении проверки должностными лицами КСП области с участием представителей Учреждений проведены осмотры, результаты отражены в соответствующих актах (от 28.02.2023 № 22/18-ао, 09.03.2023 № 22/20-ао, акт от 05.04.2023 № 22/26-ао, от 06.04.2023 № 22/27-ао, 18.04.2023 № 22/28-ао, 25.04.2023 № 22/29-ао, от 03.05.2023 № 22/30-ао).

Во всех проверенных Учреждениях отмечается удовлетворительное состояние помещений пищеблоков, а также продовольственных складов, столовых, кухонь и пр. Пищеблоки, включая его помещения, оснащены всем необходимым оборудованием, в том числе весовым (весовое оборудование прошло поверку), инвентарем, посудой, мебелью. Выборочными осмотрами подтверждается наличие оборудования. Оборудование находится в исправном состоянии, эксплуатируется Учреждениями по назначению.

На балансах учреждений учитываются основные средства и материальные запасы, используемые в хозяйственной деятельности для приготовления пищи, ее хранения и пр.

Для учета операций с материальными объектами, относящимися к материалам в

Учреждениях применяется счет 105.00 «Материальные запасы», в том числе для учета кухонного инвентаря (посуды, столовых принадлежностей и пр.) на счете 105.36 «Прочие материальные запасы».

В проверяемом периоде в ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ собственными силами осуществлен текущий ремонт помещений пищеблока. По результатам проверки КСП рекомендует предусмотреть в Учетной политике Учреждения:

- механизм осуществления ремонтов собственными силами (в том числе – документооборот);
- утвердить формы, порядок заполнения дефектной ведомости, акта, определить сроки их составления;
- утвердить комиссию по принятию работ по ремонтам.

Особо ценное движимое имущество

В бюджетных и автономных учреждениях в силу требований законодательства подлежит обособленному учету особо ценное движимое имущество (далее – ОЦДИ).

Согласно пункту 9 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом РФ. Собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование. Полномочия собственника бюджетного учреждения, подведомственного органам публичной власти федеральной территории, осуществляют органы публичной власти федеральной территории в соответствии с федеральным законом о федеральной территории.

Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом⁴⁵, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

Остальным имуществом, находящимся на праве оперативного управления, бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не предусмотрено пунктами 13 и 14 статьи 9.2 или абзацем третьим пункта 3 статьи 27 Федерального закона № 7-ФЗ (пункт 10 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 11 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ виды ОЦДИ могут определяться в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в отношении бюджетных учреждений субъекта РФ.

⁴⁵ В соответствии с пунктом 11 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ для целей настоящего Федерального закона под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление бюджетным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено. Порядок отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества устанавливается Правительством РФ. Виды такого имущества могут определяться:

1) федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, в отношении федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении этих органов или в ведении федеральных служб и агентств, подведомственных этим органам, федеральными органами государственной власти (государственными органами), руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, в отношении федеральных бюджетных учреждений, находящихся в их ведении;

1.1) в порядке, установленном органами публичной власти федеральной территории в отношении бюджетных учреждений, подведомственных органам публичной власти федеральной территории;

(пп. 1.1 введен Федеральным законом от 02.07.2021 N 351-ФЗ)

2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) в порядке, установленном местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

В соответствии с пунктом 12 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ перечни особо ценного движимого имущества определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

В соответствии с пунктом 12 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ перечни ОЦДИ определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия Учредителя.

Проверкой установлено, что Минсоцем (является Учредителем для областных бюджетных учреждений), отдельным правовым актом не определен перечень ОЦДИ.

Постановлением Правительства Иркутской области от 24.12.2010 № 340-пп утвержден Порядок⁴⁶ определения видов ОЦДИ областных государственных бюджетных или автономных учреждений и перечней ОЦДИ областных государственных автономных учреждений (далее – Порядок № 340-пп).

Виды ОЦДИ для бюджетных и автономных учреждений определены пунктом 1 Порядка № 340-пп.

Согласно п. 4 Порядка № 340-пп решение об отнесении движимого имущества к категории ОЦДИ принимается Учредителем одновременно с принятием решения о закреплении указанного движимого имущества за областным государственным бюджетным или автономным учреждением, или о выделении средств на его приобретение.

В развитии данного пункта Минсоцем издано распоряжение от 26.12.2012 № 522-мр «О порядке принятия решения об отнесении имущества областных государственных бюджетных учреждений социального обслуживания к категории особо ценного движимого имущества». В распоряжении № 522-мр закреплён порядок принятия решения⁴⁷ об отнесении движимого имущества к категории ОЦДИ для областных бюджетных учреждений исключительно в случае приобретения за счет субсидии на ГЗ. Таким образом, все движимое имущество, приобретенное областными бюджетными учреждениями в рамках соглашений на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием этими Учреждениями государственных услуг в соответствии с государственным заданием, а также соглашения на перечисление субсидии на иные цели относится к ОЦДИ (пункт 3).

⁴⁶ Пункт 1 Порядка № 340-пп. При определении видов особо ценного движимого имущества областных государственных бюджетных или автономных учреждений подлежит включению в его состав:

а) движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 300000 (триста тысяч) руб.;

б) иное движимое имущество, без которого осуществление областными государственными бюджетными или автономными учреждениями предусмотренных уставами основных видов деятельности будет существенно затруднено;

в) движимое имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе музейные коллекции и предметы, находящиеся в государственной собственности Иркутской области, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации;

г) библиотечные фонды, отнесенные в установленном порядке к памятникам истории и культуры, архивные документы, находящиеся в государственной собственности Иркутской области;

д) специализированная мебель и оборудование, инвентарь, оргтехника, транспортные средства и другое имущество, необходимое областным государственным бюджетным или автономным учреждениям для выполнения государственного задания.

Пункт 3 Порядка № 340-пп. Перечни особо ценного движимого имущества областных государственных автономных учреждений определяются в соответствии с пунктом 1 настоящего Порядка исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя областного государственного бюджетного или автономного учреждения (далее - Учредитель).

Перечень особо ценного движимого имущества областного государственного автономного учреждения (далее - Перечень) оформляется по форме согласно приложению, к настоящему Порядку и подлежит согласованию с министерством имущественных отношений Иркутской области.

Учредитель направляет Перечень для согласования в министерство имущественных отношений Иркутской области, которое в течение десяти рабочих дней со дня поступления согласовывает представленный Перечень и возвращает его Учредителю для утверждения либо возвращает его Учредителю для доработки с приложением письменных мотивированных возражений. Учредитель в срок не более трех рабочих дней дорабатывает Перечень и направляет его на повторное согласование в министерство имущественных отношений Иркутской области. Срок повторного согласования Перечня в министерстве имущественных отношений Иркутской области не должен превышать трех рабочих дней со дня его поступления.

⁴⁷ Решение об отнесении движимого имущества к категории ОЦДИ принимается Минсоцразвития одновременно с принятием решения о закреплении указанного движимого имущества за областным государственным бюджетным учреждением, подведомственным Минсоцразвития, или о выделении средств на его приобретение путем заключения с областным государственным бюджетным учреждением соглашения на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием областным государственным бюджетным учреждением в соответствии с государственным заданием государственных услуг, а также соглашения на перечисление субсидии на иные цели.

При этом в распоряжении № 522-мр не содержится алгоритм действий и порядок принятия решения об отнесении движимого имущества к категории ОЦДИ в случае его безвозмездной передачи, а также приобретения за счет собственных доходов Учреждения, что, по мнению КС, требует доработки и внесения соответствующих изменений в распоряжение № 522-мр.

Кроме того, распоряжением № 522-мр на бюджетные Учреждения возложена обязанность составления и ведения перечней ОЦДИ на основании сведений бухгалтерского учета. Однако форма перечней ОЦДИ подпунктом «а» пункта 4 распоряжения № 522-мр не определена.

Распоряжением № 522-мр (подпункт «б» пункта 4) на Учреждения возложена обязанность по ежегодному предоставлению в электронном виде и на бумажном носителе перечней ОЦДИ в соответствии с **приложением № 4** к Положению об учете объектов государственной собственности Иркутской области (утв. приказом Минимущества области от 19.03.2010 № 4/пр). КСП обращает внимание, что приказ Минимущества от 19.03.2010 № 4/пр **утратил силу 09.03.2017**, что требует доработки и внесения соответствующих изменений в распоряжение № 522-мр.

В ходе проверки установлено, что на балансе бюджетных Учреждений числятся нефинансовые активы (в соответствии с требованиями п. 5 Порядка № 340-пп ОЦДИ Учреждения подлежит обособленному учету в бухгалтерском учете).

По запросу КСП области Министерством представлен перечень ОЦДИ, находящегося на балансах бюджетных Учреждений (ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ, ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ, ОГБУСО Саянский ПНИ, ОГБУ Саянский ДДИ) по состоянию на 01.01.2023.

Перечни ОЦДИ по состоянию на 01.01.2023 составлены по форме, установленной приложением № 4 к приказу Минимущества № 4/пр (приказ утратил силу с 09.03.2017).

По итогам проведенной проверки, КСП приходит к выводу о необходимости актуализации Перечней ОЦДИ, поскольку в них содержится неполная характеристика объекта (не указаны заводские номера, годы выпуска).

В ОГБУ Саянский ПНИ в результате технических ошибок в перечень⁴⁸ ОЦДИ включены объекты основных средств, списанные с баланса Учреждения.

Всеми Учреждениями приобреталось имущество, в том числе за счет доходов от иной приносящей доход деятельности.

В силу специфики законодательства в отношении автономного учреждения (ОГАУ Шелеховский РЦ) в соответствии с подпунктом 2 пункта 3.1 статьи 3 Федерального закона № 174-ФЗ перечни ОЦДИ определяются в порядке, установленном

⁴⁸ Итоговая балансовая стоимость по состоянию на 01.01.2023 (35 272,53 тыс. р.) подсчитана некорректно, фактически по перечню следовало отразить 35 284,52 тыс. р. (отклонение 11,99 тыс. р.). В перечень ОЦДИ включены объекты основных средств, списанные с баланса Учреждения:

- кровать (1900*900*350) цвет орех, 2006 год, инвентарный номер 11013651311, стоимостью 4,73 тыс.р. (выбытие в 2021 году);

- кровать 1-спальная с матрасом, 2009 год, инвентарный номер 11010651506, стоимостью 7,0 тыс. р. (выбытие в 2022 году);

- шкаф для одежды 2011 год, инвентарный номер 110136551568, по перечню ОЦДИ балансовой стоимостью 7,25 тыс. р., по данным оборотной ведомости по нефинансовым активам (ф. 0504035) стоимостью 6,99 тыс. р.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2023 кровати с инвентарными номерами 11013651311, 11010651506 на счете 101.26 «Инвентарь производственный и хозяйственный – особо ценное движимое имущество учреждения» не числится.

Учреждением включены в перечень ОЦДИ объекты основных средств, списанные с баланса на сумму 11,73 тыс. р., а также искажена (увеличена) стоимость шкафа для одежды на 0,26 тыс. р., чем допущено нарушение подпункта «а» пункта 4 Распоряжения № 522-мр.

Учреждения ежегодно в сроки, установленные для сдачи годовой бухгалтерской отчетности, представляют в Минсоцразвития перечни ОЦДИ в электронном виде и на бумажном носителе (подпункт «б» пункта 4 Распоряжения № 522-мр). Таким образом, у Минсоцразвития в результате представленного перечня имелись достаточные функции контроля его составления и ведения, чего сделано не было. Из вышеизложенного можно сделать вывод о недостаточном контроле со стороны министерства за составлением перечня и включением в него ОЦДИ, фактически на балансе не учитываемого.

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в собственности субъекта РФ.

Постановлением Правительства Иркутской области от 24.12.2010 № 340-пп утвержден Порядок определения видов ОЦДИ областных государственных бюджетных или автономных учреждений и перечней ОЦДИ областных государственных автономных учреждений.

Виды ОЦДИ для автономных учреждений определены пунктом 1 Порядка № 340-пп. Перечни ОЦДИ областных государственных автономных учреждений определяются в соответствии с пунктом 1 Порядка № 340-пп исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции и полномочия Учредителя. Для автономных учреждений перечень ОЦДИ определен в пункте 3 Порядка № 340-пп. Перечень ОЦДИ ОГАУ оформляется по форме согласно приложению к Порядку № 340-пп и подлежит согласованию с министерством имущественных отношений Иркутской области.

Согласно п. 4 Порядка № 340-пп решение об отнесении движимого имущества к категории ОЦДИ **принимается Учредителем** одновременно с принятием решения о закреплении указанного движимого имущества за областным государственным бюджетным или автономным учреждением, или о выделении средств на его приобретение.

ОГАУ Шелеховский РЦ представило перечень ОЦДИ по состоянию на 01.01.2023 по форме, установленной приложением № 4 к приказу Минимущества № 4/пр (утратил действие с 09.03.2017), в который включены 542 наименования балансовой стоимостью 30 130,21 тыс. р., остаточной стоимостью 4 188,17 тыс. р.

В Сведениях о движении нефинансовых активов учреждения (форма № 0503768, строка 602) отражено на 01.01.2023 особо ценное имущество по КВФО 4 – 28 737,71 тыс.р., КВФО 2 – 1 392,5 тыс. р., КВФО 5 – 0,0 тыс. р. (всего на сумму 30 130,21 тыс. р.).

8. Проверка учета (поступление, выбытие (порча), остатки) продуктов питания, оборудования и инвентаря, достоверность их отражения на счетах бюджетного (бухгалтерского) учета и в бюджетной (бухгалтерской) отчетности

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) совокупность способов ведения экономическим субъектом бухгалтерского учета составляет его учетную политику. Экономический субъект самостоятельно формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством РФ о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами. Учетная политика должна применяться последовательно из года в год. Изменение учетной политики может производиться при разработке или выборе нового способа ведения бухгалтерского учета, применение которого приводит к повышению качества информации об объекте бухгалтерского учета. В целях обеспечения сопоставимости бухгалтерской (финансовой) отчетности за ряд лет изменение учетной политики производится с начала отчетного года, если иное не обуславливается причиной такого изменения.

Согласно пункту 6 Инструкции № 157н организация и ведение бухгалтерского учета осуществляется субъектом учета (централизованной бухгалтерией) в соответствии с учетной политикой, сформированной в соответствии с федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов и настоящей Инструкцией № 157н.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 402-ФЗ проверенными Учреждениями разработана Учетная политика.

Выбытие (списание) продуктов в связи с их порчей в проверяемом периоде не установлено.

Выборочной проверкой учета продуктов питания на счете 105.32 установлены единичные случаи расхождения между складским учетом и данными бухгалтерского учета, пересортица отдельных продуктов, не применение Книги⁴⁹ учета материальных ценностей по форме 0504042, установленной Приказом № 52н. В связи с чем отмечается необходимость проведения инвентаризаций в Учреждениях в целях недопущения фактов расхождений между данными складского и бухгалтерского учета.

В ходе проверки установлены факты применения Учреждениями форм бухгалтерских документов, не предусмотренных положениями Приказа № 52н (меню-требований на выдачу продуктов питания (ф. 0504202), требований-накладных (ф. 0504204)), а также факты оформления документов в электронном виде, при этом требования к их оформлению не соблюдались (не подписывались ЭЦП, должностными лицами и пр.). КСП обращает внимание, что согласно подпункту 5 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ первичный учетный документ составляется на бумажном носителе и (или) в виде электронного документа, **подписанного электронной подписью.**

В проверяемом периоде учреждениями приобреталась бутилированная питьевая вода для организации питьевого режима (учитывалась по счету 105.32). Вода передавалась в образовательную организацию⁵⁰. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей по КОСГУ 342 «Увеличение стоимости продуктов питания» к бюджетным сметам в проверяемом периоде не содержат расходы по бутилированной воде.

В связи с чем, во избежание закупа Учреждениями безконтрольного объема бутилированной питьевой воды, КСП рекомендует проработать вопрос организации питьевого режима ПСУ, посещающих образовательные организации.

В ходе проверки установлено, что в ОГКУ Братский ЦПД в 2022 году осуществлена выдача продуктов питания на сумму 1,07 тыс. р. с целью проведения урока технологии в МБОУ «СОШ № 4».

Все выданные на урок «Технологии» продукты питания в 2022 году приобретены Учреждением по КОСГУ 342. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей (пункт 6 Порядка № 53-92/19-мпр) к бюджетной смете на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов (от 10.01.2022) (далее – бюджетная смета на 2022 год) по КОСГУ 342 осуществлены с учетом норм питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, утвержденных приказом № 184-мпр. Приказ № 184-мпр предусматривает норму питания в граммах из расчета на 1 человека в день с учетом возраста ребенка.

В нарушение пунктов 11.4.2, 11.4.6 Порядка № 209н, пункта 6 Порядка № 53-92/19-мпр, пункта 2 статьи 161, пункта 1 статьи 162, пунктов 1, 2 статьи 221 БК РФ⁵¹

⁴⁹ В соответствии с разделом 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» Приложения № 5 Указаний № 52н Книга (ф. 0504042) применяется для учета в местах хранения (нахождения) материальных ценностей лицами, ответственными за их сохранность. Учет в Книге (ф. 0504042) ведется ответственными лицами по наименованиям, сортам и количеству материалов, готовой продукции, мягкого инвентаря, посуды, объектов библиотечных фондов с использованием отдельных страниц по каждому наименованию объекта учета. Учреждение систематически осуществляет контроль за поступлением и расходованием материальных ценностей, находящихся на складе (в местах хранения (нахождения)), а также производит сверку данных по счетам бухгалтерского учета материальных запасов с записями, которые ведут ответственные лица по местам хранения (нахождения) материальных ценностей. О результатах проверок должны быть сделаны соответствующие записи на отведенной для этого странице в конце Книги (ф. 0504042).

⁵⁰ Бутилированная вода передавалась в МБОУ СОШ № 4, как спонсорская помощь для питьевого режима детей Учреждения. В дни передачи Учреждением бутилированная вода не включена в меню-требования ф. 0504202 (меню-раскладки, норматив обеспечения питанием). Подтвердить, что фактически ее употребляли только дети Учреждения, **не представляется возможным.**

⁵¹ Статьи 161 БК РФ Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. Статья 162 БК РФ

Учреждением нарушен порядок применения бюджетной классификации РФ (осуществлены расходы на приобретение продуктов питания для проведения уроков по «Технологии» по КОСГУ 342 вместо КОСГУ 346 при отсутствии обоснований (расчетов) плановых сметных показателей к бюджетной смете на 2022 год), и соответственно осуществлено расходование ОГКУ Братский ЦПД бюджетных средств в объеме 1,07 тыс.р. на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете (по КОСГУ 342 как организация питания, а следовало по КОСГУ 346 для учебного процесса).

Согласно позиции Минфина России (пункт 3.4. письма от 11.12.2020 № 02-08-10/109210) в зависимости от целей, обуславливающих использование материального запаса, приобретение одного и того же типа материальных запасов может быть отнесено на разные подстатьи КОСГУ: расходы на приобретение продуктов питания (в целях организации питания сотрудников, учащихся, пациентов отражаются по подстатье 342 «Увеличение стоимости продуктов питания» КОСГУ), в целях использования продуктов в учебной практике (по подстатье 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» КОСГУ).

Также в ходе проверки установлено, что в 2021 году ОГАУ Шелеховский РЦ приобретены продукты питания для вручения подарков по КОСГУ 342, вместо КОСГУ 349 и списаны по КОСГУ 442 вместо КОСГУ 449 на общую сумму 9,72 тыс.р.⁵²

КСП обращает внимание, что учет выпуска готовой продукция, которая в дальнейшем реализовывается в виде выпечки и готовых блюд на кухне (салаты, мясные блюда и другие), осуществляется на счете 105.37 «Готовая продукция - иное движимое имущество учреждения»⁵³ в соответствии с пунктами 121, 122, приложения № 1 Инструкции № 157н, пункта 38, приложения № 1 Инструкции № 183н. Однако в ходе проверки в Учреждениях выявлены нарушения в бухгалтерском учете готовой продукции.

Кроме того, установлены факты неправомерного списания продуктов питания, что, по мнению КСП, связано с ненадлежащим учетом ПСУ.

Получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями: 1) составляет и исполняет бюджетную смету; 3) обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований. Статья 221 БК РФ Бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации. Показатели бюджетной сметы казенного учреждения, руководитель которого наделен правом ее утверждения в соответствии с порядком утверждения бюджетной сметы казенного учреждения, могут быть детализированы в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств по кодам элементов (подгрупп и элементов) видов расходов, а также дополнительно по кодам статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

⁵² В соответствии с пунктами 11.4.2, 11.4.8, 12.4.2, 12.4.8 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н (далее – Порядок № 209н):

- на подстатью 342 «Увеличение стоимости продуктов питания» КОСГУ относятся расходы по оплате договоров на приобретение (изготовление) продуктов питания, в том числе продовольственные пайки, молочные смеси, лечебно-профилактическое питание, иные продукты питания;

- на подстатью 349 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения» КОСГУ относятся расходы по оплате договоров на приобретение (изготовление) прочих объектов, относящихся к материальным запасам однократного применения: приобретение (изготовление) подарочной, сувенирной продукции, а также иных материальных ценностей в целях награждения, дарения;

- на подстатью 442 «Уменьшение стоимости продуктов питания» КОСГУ относятся операции по выбытию, а также доходы от выбытия продуктов питания, в том числе продовольственных пайков, молочных смесей, лечебно-профилактического питания, иных продуктов питания;

- на подстатью 449 «Уменьшение стоимости прочих материальных запасов однократного применения» КОСГУ относятся операции по выбытию, а также доходы от выбытия прочих объектов, относящихся к материальным запасам однократного применения: подарочной и сувенирной продукции, не предназначенной для дальнейшей перепродажи.

⁵³ На дату выпуска продукции (на дату принятия к учету) готовая продукция принимается к учету по плановой (нормативно-плановой) себестоимости. По окончании месяца определяется фактическая себестоимость готовой продукции, при этом возникающие отклонения фактической себестоимости от плановой (нормативно-плановой) стоимости относятся либо на увеличение (уменьшение) остатка нереализованной готовой продукции, либо в части реализованной продукции, продукции, списанной вследствие естественной убыли, брака, порчи, недостачи и т.п., - на увеличение (уменьшение) финансового результата текущего финансового года (пункт 122 Инструкции № 157н).

Также КСП рекомендует привести в соответствие с требованиями законодательства бухгалтерский учет продуктов питания, полученных с собственного огорода в Учреждениях (необходимо исключить в дальнейшем нарушения пунктов 1, 3 статьи 9 пункт 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ), так как затраты Учреждениями не учитывались в полном объеме, полученная продукция не всегда вовремя оприходовалась (учитывалась в бухгалтерском учете). Так, например, для выращивания овощей сотрудники учреждения безвозмездно приносили семена и рассаду, которая Учреждением фактически не приходовалась. На выращивание овощей по данным бухгалтерского учета списывали материальные запасы (ГСМ), а также оплата труда разнорабочего.

Обеспечение продуктами питания (овощами) ПСУ в одном из учреждений осуществлялось частично из выращенного урожая с учебной теплицы⁵⁴, площадью 283,1 кв.м., и теплицы, площадью 36 кв.м. Сбор урожая с теплиц оформлялся актами о сборе урожая⁵⁵, которые подписывались внутрипроверочной комиссией. Учреждением в 2021 году неверно применен КОСГУ дохода, чем нарушен пункт 9.9.9⁵⁶ раздела 2 Приказа Минфина России № 209н (следовало отражать доход по КОСГУ 199 «Прочие неденежные безвозмездные поступления»). На подстатью КОСГУ 172 «Доходы от выбытия активов» относятся операции, отражающие финансовый результат от реализации активов, а также связанные с движением активов (пункт 9.7.2 Приказа № 209н, пункт 34 приказа № 174н). Также, в отступление от пункта 26 ФСБУ № 256н «Запасы», а также расчета плановой себестоимости при принятии овощей к учету учреждением применялась первоначальная стоимость биологической продукции, не соответствующая нормативно-плановой стоимости.

В 2021 году в учреждении оприходованы продукты питания, которые поступили безвозмездно от ОГБУ СО «КЦСОН Осинского района», как неиспользуемое имущество КЦСОН на сумму 192,91 тыс. р. по перечню имущества на основании распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области от 08.07.2021 № 950/и «Об изъятии и закреплении областного государственного имущества» (далее – перечень имущества, Распоряжение от 08.07.2021 № 950/и). По перечню имущества также передано особо ценное движимое имущество (на сумму 41,758 тыс. р.) и пр.

Вместе с тем, фактический расход продуктов питания осуществлялся учреждением, не с даты передачи по Распоряжению от 08.07.2021 № 950/и, а ранее с 23.03.2021 после их получения по акту о приеме-передачи объектов НФА № 0000-000001 от 23.03.2021 (далее – акт от 23.03.2021) в целях **недопущения порчи продуктов в результате истечения срока их годности**. При этом в бухгалтерском учете поступление продуктов по акту от 23.03.2021 Учреждение на забалансовом⁵⁷ счете 02 «Материальные ценности на хранении» не отразило.

⁵⁴ Вид, номер и дата государственной регистрации права: оперативное управление, № 38-38-08/001/2009-854 от 01.06.2009

⁵⁵ Форма акта является приложением № 15 к Учетной политике Учреждения, утверждена приказом от 03.12.2020 № 692

⁵⁶ 9.9.9. на подстатью 199 "Прочие неденежные безвозмездные поступления" КОСГУ относятся прочие неденежные безвозмездные поступления, не отнесенные на подстатьи КОСГУ 191 - 198, в том числе поступление выморочного имущества, конфискованного и иного имущества, обращенного в доход Российской Федерации.

⁵⁷ В соответствии с пунктом 335 Инструкции № 157н счет 02 «Материальные ценности на хранении» предназначен для учета материальных ценностей учреждения, **не соответствующих критериям активов**, материальных ценностей, принятых учреждением на хранение, в переработку, материальных ценностей, полученных (принятых к учету) учреждением до момента обращения их в собственность государства и (или) передачи указанного имущества органу, осуществляющему в отношении указанного имущества полномочия собственника (имущество, полученное в качестве дара, бесхозяйное имущество и т.п.), материальных ценностей, изъятых в возмещение причиненного ущерба, за исключением материальных ценностей, являющихся согласно законодательству Российской Федерации вещественными доказательствами и учитываемых обособленно, материальных ценностей, изъятых (задержанных) таможенными органами и не помещенных на склад временного хранения таможенного органа, а также имущества, в отношении которого принято решение о списании (прекращении эксплуатации), в том числе в связи с физическим или моральным износом и невозможностью (нецелесообразностью) его дальнейшего использования, до момента его демонтажа (утилизации, уничтожения).

По итогам проверки КСП рекомендует Учреждениям при предоставлении ПСУ услуг по обеспечению питания в период выездных мероприятий в бухгалтерском учете отражать достоверные сведения с целью исключения нарушений действующий правовых актов (необходимо применять КОСГУ 226⁵⁸, вместо 342).

В ходе проверки выявлена необходимость внесения изменений в действующие Учетные политики Учреждений, так как их положения не в полной мере соответствуют требованиям действующего законодательства.

Учитывая множественность категорий ПСУ целесообразно в рамках Учетной политики⁵⁹ предусмотреть перечень категорий ПСУ (разработать и утвердить), что приведет к прозрачности данных бухгалтерского и управленческого учета.

Все выявленные в ходе проверки нарушения приняты Учреждениями к сведению, инициированы служебные проверки и принимаются решения о возмещении виновными лицами материального ущерба.

9. Аудит в сфере закупок

Согласно Положению о Министерстве (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 18.09.2009 № 261/40-пп), Минсоц осуществляет свою деятельность непосредственно, через территориальные подразделения (управления) Министерства, обладающие правами юридического лица, и (или) через государственные учреждения Иркутской области, учредителем которых от имени Иркутской области выступает Министерство.

Минсоц от имени Иркутской области выступает учредителем областных государственных учреждений и осуществляет координацию деятельности учреждений социального обслуживания, в том числе в области осуществления закупочных процедур.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ приказом Минсоца от 19.03.2014 № 52-мпр утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Иркутской области (далее – Типовое положение). В проверяемый период 2021-2022 годов нормы Типового положения регламентировали закупочную деятельность ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ, ОГБУ Саянский ДДИ, ОГБУ Саянский ПНИ.

Типовое положение утратило силу с 29.12.2022 на основании приказа Минсоца от 29.12.2022 № 53-175-мпр. С 2023 года положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Иркутской области утверждены приказами ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ от 21.12.2022 № 620, ОГБУ Саянский ДДИ от 21.12.2022 № 445, ОГБУ Саянский ПНИ от 21.12.2022 № 279-П, а также распоряжением Министерства от 22.12.2022 № 53-462-мр.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГАУ Шелеховский РЦ

⁵⁸ Пунктом 11.4.2 приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации сектора государственного управления» определено, что на подстатью 342 «Увеличение стоимости продуктов питания» КОСГУ относятся расходы по оплате договоров на приобретение (изготовление) продуктов питания, в том числе продовольственные пайки, молочные смеси, лечебно-профилактическое питание, иные продукты питания. Учреждением требования пункта 10.2.6 Приказа № 209н не соблюдены, поскольку расходы на оплату услуг по организации питания относятся на подстатью 226 «Прочие работы, услуги».

⁵⁹ В соответствии с пунктами 7, 11, 12 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н (далее – ФСБУ № 274н) субъект учета формирует учетную политику исходя из особенностей своей структуры, отраслевых и иных особенностей деятельности, выполняемых им в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий и (или) функций, руководствуясь законодательством Российской Федерации, настоящим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также учетной политикой органа, осуществляющего полномочия и функции учредителя. Учетная политика применяется последовательно из года в год. Изменение учетной политики производится в случаях: б) формирования или утверждения субъектом учета новых правил (способов) ведения бухгалтерского учета, применение которых позволит представить в бухгалтерской (финансовой) отчетности релевантную и достоверную информацию.

разработано на основании Типового положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных бюджетных и автономных учреждений Иркутской области (утв. приказом Минзакупки области от 29.06.2018 № 23-мпр) и утверждалось наблюдательным советом Учреждения.

Выборочный анализ показал, что корректировка вышеуказанных положений о закупках осуществлялась своевременно на основании изменений, вносимых в Федеральный закон № 223-ФЗ. Соответствующие изменения размещались Учреждениями в ЕИС с соблюдением сроков, определенных ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

По итогам проведенного анализа выявлены определенные недостатки и нарушения при осуществлении Учреждениями закупочных процедур, в том числе при их планировании, заключении контрактов и их исполнении:

1) Неразмещение (а равно нарушение сроков размещения) сведений об исполнении ГК в ЕИС. Данные нарушения отмечены в отношении всех Учреждений социального обслуживания. Выявленные факты влекут искажение сведений о достоверности информации, размещенной в ЕИС, отражают ненадлежащее исполнение госконтрактов его сторонами и противоречат принципу информационной открытости закупок, определенному ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом следует отметить, что выявленные нарушения в основном характерны для 2021 года в виду изменения с 2022 года системы размещения информации о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения ГК с приложением документа о приемке).

Неразмещение (а равно нарушение сроков размещения) документов, размещение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, обладает признаками административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (п. 4.53 Классификатора нарушений);

2) Нарушения в части оплаты ГК заказчиком. К примеру, в рамках ГК от 27.12.2021 № 18Ф.2022, заключенного между ОГКУ Братский ЦПД и ООО «Восток38» на поставку мармелада и зефира, на общую сумму 37 596,0 руб. При полном и своевременном его исполнении заказчиком и поставщиком (в том числе в части оплаты выполненных обязательств) Учреждением не было своевременно размещено в ЕИС платежное поручение от 10.06.2022 № 1180470 на сумму 7 191,0 руб., что повлекло отражение некорректных сведений в разделе «Исполнение (расторжение) контракта» на общую сумму 30 405,0 руб. Аналогичные нарушения отмечены также в ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ, ОГБУ Саянский ПНИ, ОГБУ Братский СРЦН.

Размещение данных сведений (а равно и документов) является обязательным в соответствии с п. 10, 15 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пп. «в» п. 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60.

ОГАУ Шелеховский РЦ в отступление от требований п. 14(3), 28 Положения № 1352, а также от положений соответствующих ГК, допускались нарушения сроков оплаты поставленных товаров. К примеру, в рамках ГК от 20.06.2022 № 2022.93404, заключенного с ООО «Эстетика общепита», акт приема-передачи поставленного товара (овощерезка) подписан Учреждением 08.08.2022. Оплата должна была быть произведена в течение 7 рабочих дней (т.е. не позднее 17.08.2022), фактически произведена согласно платежному поручению от 23.08.2022 № 332;

3) Неприменение (ненадлежащее применение) Учреждением штрафных санкций за несвоевременное (ненадлежащее) исполнение ГК поставщиком. К примеру, в рамках ГК от 07.12.2020 № 235, заключенным между ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ и ООО «Сибирский продукт» (ИНН 2465335483), на поставку сыра, на общую сумму 126 056,0 р. неполученные учреждением пени составили порядка 25 211,2 руб. (или 20% от суммы ГК).

Вышеуказанный ГК расторгнут Учреждением на основании одностороннего отказа Учреждения от его исполнения согласно решению от 15.03.2021 № 53-54-163/21. Основанием для расторжения ГК стало неисполнением ООО «Сибирский продукт» своих обязательств (при наличии заявок, направленных учреждением на соответствующий электронный адрес 02.02.2021 и 16.02.2021, поставка товара не была осуществлена на момент подготовки решения об одностороннем отказе).

Выставление штрафных санкций (как за неисполнение (ненадлежащее) исполнение поставщиком своих обязательств, так и за нарушение сроков их исполнения) является обязанностью заказчика в силу требований ч. 6 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ (что также подтверждается позициями различных органов государственной власти РФ). В соответствии с п. 7.5 ГК за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком своих обязательств (за исключением просрочки исполнения обязательств) поставщик уплачивает заказчику штраф, составляющий 10% от цены ГК или 12 605,6 руб. При этом, при наличии 2 фактов невыполнения поставщиком своих обязательств, Учреждением выставлено требование об уплате штрафа единой суммой на основании письма от 21.04.2021 № 53-54-244/21.

Различные нарушения при неприменении (ненадлежащем применении) штрафных санкций отмечены также в отношении ОГБУ Саянский ДДИ (выставление штрафа единой суммой при наличии нескольких случаев нарушения поставщиком своих обязательств), ОГБУ Саянский ПНИ (начисление пени за нарушение сроков исполнения поставщиком своих обязательств при отсутствии ее истребования из обеспечения исполнения ГК; оплата поставки товара в полном объеме при наличии начисленной в акте приемки товара неустойки, повлекшей соответственно уменьшение общей стоимости оплаты поставленного товара; невыставление пени за нарушение поставщиком сроков поставки товара, не размещение в ЕИС информации о начисленных поставщику штрафных санкциях), ОГКУСО Братский ЦПД (невыставление пени за нарушение поставщиком сроков поставки товара), ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ (некорректный расчет пени, не размещение в ЕИС информации о начисленных поставщику штрафных санкциях).

4) Заключение ГК с учетом положений, несущих некорректный (неоднозначный) характер. К примеру, согласно п. 3.1 ГК от 30.05.2022 № 48/22, заключенного между ОГБУ Саянский ПНИ и ООО «Натком», поставка товара (рыба свежемороженая) осуществляется согласно графику поставки (приложение № 2 к ГК) в период с 30.05.2022 по 30.09.2022. При этом согласно графику, поставка товара должна быть осуществлена не позднее 07.09.2022. Соответственно положениями ГК определены различные даты исполнения обязательств поставщиком в полном объеме (07.09.2022 и 30.09.2022 соответственно), что создает необоснованно широкие пределы усмотрения и является формальным обстоятельством для применения заказчиком мер ответственности к поставщику за нарушение сроков исполнения ГК.

Также, согласно п. 3.1 ГК от 19.01.2021 № 18Ф.2021, заключенного между ОГКУ Братский ЦПД и ИП «Галимжановой О.Н.», товар (картофель) поставляется заказчику партиями на основании его заявки. Заявка направляется заказчиком не позднее, чем за 3 рабочих дня до предполагаемой поставки товара в пределах срока действия ГК (до 31.12.2021). При этом в соответствии с п. 3.2 ГК период поставки товара определен с

01.01.2021 по 31.07.2021 (2 раза в месяц). Соответственно формулировки данных положений допускают различную терминологию «Срок действия контракта» и «Срок исполнения контракта» к одному периоду, который при этом различен (с 01.01.2021 по 31.12.2021 как срок действия контракта и с 01.01.2021 по 31.07.2021 как срок исполнения контракта). При этом понятия «Срок действия контракта» (период, в течение которого действуют соответствующие договорные отношения) и «Срок исполнения контракта» (срок, в который обе стороны должны в полном объеме исполнить свои обязательства) не являются тождественными.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что период поставки товара определен не должным образом (так как основной срок для поставщика определен с 01.01.2021 по 31.07.2021 и только на основании заявки заказчика, при этом заказчик имеет право направлять заявки на поставку товара до 31.12.2021).

5) Заключение ГК без применения антидемпинговых мер. К примеру, в рамках ГК от 19.01.2022 № 17Ф.2022, заключенного между ОГКУ Братский ЦПД и ИП Качновой Е.А. на поставку фруктов, на общую сумму 177 003,15 руб.

Согласно документации об электронном аукционе на право заключения контракта (реестровый № 7761 - ЭА/20, ИКЗ 202380320365238050100100920010000244) НМЦК составила 244 212,3 руб., обеспечение исполнения контракта определено в размере 5%. По итогам электронного аукциона победителем определена ИП Качнова Е.А., предложившая минимальную стоимость поставки товаров – 179 494,65 руб., что на 26,5% ниже, чем НМЦК. В целях заключения ГК ИП Качновой Е.А. внесены средства в сумме 8 974,73 руб. (или 5% от стоимости ГК) в качестве обеспечения исполнения контракта (п. 8.1 ГК). При этом согласно ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона НМЦК составляет 15 000,0 тыс. р. и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25% ниже НМЦК либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на 25% и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса либо информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки.

Соответственно ГК заключен в отступление от требований ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ, при этом размер его обеспечения должен был составить не менее 13 462,1 руб. или 7,5% (в 1,5 раза больше, чем определено документацией о проведении аукциона) от его первоначальной стоимости (179 494,65 руб.);

б) Выявлены нарушения при формировании планов закупок товаров (работ, услуг) Учреждениями в рамках реализации положений Федерального закона № 223-ФЗ. Так план закупки товаров (работ, услуг) на 2022 год и планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств на 2021-2022 годы ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ размещены в ЕИС соответственно 15.02.2022, 21.01.2021 и 18.02.2022 с нарушением срока, определенного п. 14 Положения № 908. Также в отступление от требований ч. 2, 3 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, п. 14 Положения № 908 ОГБУ Саянский ПНИ не размещались планы закупок товаров (работ, услуг) на 2021 – 2023 годы, а также план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств на 2023 год.

Следует отметить, что планы закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств ежегодно переутверждались ОГБУ Саянский ДДИ. При этом согласно письму Минэкономразвития России от

28.04.2016 № ОГ-Д28-5228 ежегодное переутверждение такого плана не требуется, если потребности заказчика в закупках вышеуказанной продукции не изменяются (в 2021 – 2023 годах потребность в данной продукции у учреждения отсутствовала);

7) Искажение бухгалтерской (бюджетной) отчетности Учреждений. При формировании годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2021-2022 годы, подготовленной в рамках Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений (утв. приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н), или Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.11.2010 № 191н), допущено искажение сведений о суммах банковских (независимых) гарантий в рамках информации о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503730 и ф. 0503130), а именно:

- в ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ не отражены сведения по итогам 2021 года на общую сумму 154 708,56 р. (в том числе: 82 863,69 р. по банковской гарантии от 15.12.2021 № БГ/4021-03388Г, выданной ПАО «Банк ВТБ»; 31 839,54 р. по банковской гарантии от 17.12.2021 № 981555, выданной ПАО «ТРАНСКАПИТАЛБАНК»; 40 005,33 р. по банковской гарантии от 22.12.2021 № 2093772, выданной ПАО «Совкомбанк»), по итогам 2022 года на сумму 16 318,22 р. (по независимой гарантии от 28.11.2022 № GR226600/0002-43, выданной АО «Российский Сельскохозяйственный банк»);

- в ОГАУ РЦ «Шелеховский РЦ не отражены сведения по итогам 2021 года на общую сумму 101 154,29 р. (в том числе: 47 524,64 р. по банковской гарантии от 14.12.2021 № 9991-4S1/979554, выданной ПАО «Банк Уралсиб»; 53 629,65 р. по банковской гарантии от 15.12.2021 № БГ/4021-03387Г, выданной ПАО «Банк ВТБ»), по итогам 2022 года на общую сумму 240 973,56 р. (в том числе: 54 444,69 р. по независимой гарантии от 16.12.2022 № 236173-22-EGV, выданной ПАО «МТС-Банк»; 119 121,78 р. по банковской гарантии от 16.12.2022 № GR226600/0002-115, выданной АО «Российский Сельскохозяйственный банк»; 67 407,09 р.; по независимой гарантии от 16.12.2022 № 236161-22-EGV, выданной ПАО «МТС-Банк»);

- в ОГБУ Саянский ДДИ не в полном объеме отражены сведения по итогам 2022 года на сумму 55 311,99 р. (по независимой гарантии от 30.11.2022 № М40-22-15858/BG, выданной ПАО «ВТБ»). При этом в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах учреждения (ф. 0503730) сумма средств на конец отчетного периода (31.12.2022) составила всего 3,0 р.;

- в ОГКУ Братский ЦПД не отражены сведения по итогам 2022 года на общую сумму 16 177,88 р. (в том числе: 8 260,88 р. по независимой гарантии от 16.12.2022 № GR226600/0002-119, выданной АО «Россельхозбанк»; 7 917,0 р. по независимой гарантии от 16.12.2022 GR226600/0002-120, выданной АО «Россельхозбанк»);

- в ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ в результате неотражения независимых (банковских) гарантий по контрактам от 23.12.2020 № 90/20-21, от 28.12.2021 № 62/21-22 искажены показатели в Справке к Балансу 0503730 по строкам 100 и 103 в том числе: на 01.01.2021 показатель занижен на 19,76 тыс. р. (или 100%); на 01.01.2022 показатель занижен на 23,57 тыс. р. (или 100%)

Согласно п. 351 Инструкции 157н, счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств» предназначен для учета имущества, за исключением денежных средств, полученных учреждением в качестве обеспечения обязательств (залог), а также иных видов обеспечения исполнения обязательств (поручительство, независимая (банковская) гарантия и т.д.). Принятие к забалансовому учету имущества осуществляется на основании

оправдательных первичных учетных документов в сумме обязательства, в обеспечении которого получено имущество. При исполнении обеспечения, исполнения обязательства, в отношении которого было получено обеспечение, осуществляется списание сумм обеспечений с забалансового счета. Соответственно, сведения о банковских (независимых) гарантиях подлежат отражению в сумме обеспечения в рамках ГК, обязательства по которым не исполнены в полном объеме, на момент формирования годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

Вышеуказанные факты обладают признаками административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ (Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности) (п. 2.9 Классификатора нарушений) в связи с тем, что допущено искажение сведений более чем на 10% (а именно порядка 100%) вне зависимости от суммы фактического искажения.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1) Объем средств, направленный Учреждениями на питание ПСУ в проверяемом периоде (2021-2022 года, истекший период 2023 года), сложился в сумме **262 848,9 тыс. р.** (КВФО 1, 2, 4) за счет источников, предусмотренных статьями 30 Федерального закона № 442-ФЗ (средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; благотворительные взносы и пожертвования; средства ПСУ при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату; доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания, а также иные не запрещенные законом источники). Объем средств на организацию питания работников Учреждений в период пандемии COVID-19 составил **1 618,5 тыс. р.** (за счет субсидии на иные цели КВФО 5).

2) Законом Иркутской области Иркутской области от 29.04.2021 № 35-ОЗ «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области» установлены **полномочия Правительства Иркутской области**, в том числе **определять порядок** предоставления лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению, временного проживания и **питания** в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Иркутской области (подпункт 5 пункта 1 статьи 4).

В ходе проверки установлено, что питание лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению, осуществляется **по нормам обеспечения бесплатным питанием детей-сирот**, установленным исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя организаций для детей-сирот (пункт 18 Порядка № 184-пп). До принятия Закона № 35-ОЗ лица, подлежащие постинтернатному сопровождению, временно проживали и питались в рамках правового регулирования, предусмотренного постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 (пункт 31).

КСП обращает внимание, что применение норм питания для лиц старше 18 лет, по нормам детей **не соответствует физиологическим потребностям человека, приводит к завышенным нормам питания** (нормы питания взрослого человека и ребенка отличаются) и, соответственно, к дополнительным расходам областного бюджета.

Исходя из выше изложенного, КСП рекомендует провести работу по внесению изменений в пункт 18 Порядка № 184-пп, предусмотрев нормы питания лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению (в возрасте от 18 до 23 лет), как для взрослого человека по соответствующему типу Учреждения).

3) Реестр поставщиков социальных услуг содержит информацию, не отвечающую

критериям полноты и достоверности в отношении областных государственных учреждений, подведомственных Минсоц, являющимися объектами проверки (регистрационные номера учетных записей: 12, 13, 15, 55, 60, 79, 94). Кроме того, приказ № 182-мпр содержит ссылку на приказ Минтруда России 25.07.2014 № 484н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг», который признан утратившим силу с 05.08.2021 в соответствии с приказом Минтруда России от 05.08.2021 № 550.

Указанный недостаток принят Министерством к сведению, инициирована работа по внесению изменений в действующий приказ № 182-мпр.

4) Стандарт качества государственной услуги в виде «Содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» (постинтернатное сопровождение) Министерством **не утвержден** (в 2021 году услуга оказывалась на основании постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, с 2022 года на основании Закона № 35-ОЗ).

В целях устранения указанного недостатка Министерством представлен проект приказа Минсоца «Об утверждении стандарта качества оказания государственной услуги «Содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет», который находится на согласовании. Кроме того, Письмом Минпроса России от 22.06.2023 № АЗ-864/07 направлены методические рекомендации по указанному стандарту, с учетом которого проект стандарта подлежит доработке.

5) Установлено **несоблюдение Стандарта** предоставления социально-бытовой услуги «обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам» в стационарной форме социального обслуживания в ОГБУ Саянский ДДИ, так как социальная услуга в стационарной форме социального обслуживания **предоставлялась совершеннолетним получателям по Стандарту социальной услуги для несовершеннолетних граждан** (социальная услуга предоставляется ежедневно: для совершеннолетних ПСУ - не менее 3 раз в день, для несовершеннолетних ПСУ - не менее 5 раз в день).

6) Одним из требований к порядку предоставления социальных услуг является наличие правила предоставления социальных услуг бесплатно либо за плату или частичную плату (подпункт 3 пункта 2 статьи 27 Федерального закона № 442-ФЗ). Однако проверкой установлено, что в Порядке № 196-мпр (полустационарная форма) до 04.04.2023 для ОГАУ Шелеховский РЦ **не был установлен исчерпывающий перечень категорий граждан**, для которых предоставление социальных услуг осуществляется **бесплатно**, в том числе в постановлении Правительства Иркутской области № 229-пп. Таким образом, социальное обслуживание в полустационарной форме фактически оказывалось в отсутствии достаточного правового регулирования.

В ходе проведения проверки Министерством проведена работа по устранению данного замечания, в **Порядок № 196-мпр внесены соответствующие изменения** (от 23.03.2023).

7) В ходе проверки установлено, что в отношении ОГКУ Братский СРЦН, ОГКУ Братский ЦПД **тарифы на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования не устанавливались на 2021-2023 годы**. Для ОГБУ Саянский ДДИ утверждены тарифы как для психоневрологического интерната для **совершеннолетних граждан**, что является необъективным в силу применения различных норм и Стандартов для детей и взрослых, в том числе по обеспечению питанием.

В ходе контрольного мероприятия изучена практика других субъектов РФ в части

установления тарифов на социальные услуги по тем типам учреждений, для которых в Иркутской области тарифы не утверждены.

Основываясь на вышеприведенных нормах законодательства, а также с учетом практики, применяемой в других субъектах РФ, КСП приходит к выводу о необходимости утверждения тарифов для ОГКУ Братский СРЦН, ОГКУ Братского ЦИД и отдельно для ОГБУ Саянский ДДИ.

8) В ходе проведенного анализа установлено, что тарифы на социальные услуги **в стационарной форме** социального обслуживания **ниже** тарифов в полустационарной форме социального обслуживания, что возможно требует пересмотра.

9) Министерством учитывалось среднее количество нахождения одного ПСУ в Учреждениях **с учетом сменяемости**, так как при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания базовый норматив умножается на общее количество ПСУ и применение показателя «количество дней функционирования», равного 365 дням, привело бы к необоснованному завышению объема субсидии на выполнение государственного задания. Однако такой подход Министерства не соответствует буквальному прочтению формулировок, закрепленных в пункте 16 Порядка № 13-мпр. В связи с чем, КСП рекомендует внести изменения в указанный пункт в целях закрепления в нормативном правовом акте порядка расчета нормативных затрат, применяемого Министерством по факту (необходимо скорректировать расшифровку показателя «Д»).

10) КСП рекомендует пересмотреть нормы питания (приказ № 184-мпр, приказ № 53-74/17-мпр) в целях отражения веса продуктов также нетто, так как именно масса «нетто» отражает «чистый» вес продукта без тары и упаковки.

11) КСП приходит к выводу, что Министерством как Учредителем осуществлялся ненадлежащий контроль за формированием и утверждением норм питания, которые пересматривались несвоевременно (в 2016 году и в ходе настоящей проверки). Вследствие чего при создании ОГАУ Шелеховского РЦ (создано на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 05.05.2015 № 229-рп, Устав первоначальный от 20.11.2015) **нормы питания для этого типа учреждения не были утверждены** (утверждены в ходе проверки 10.03.2023).

12) В ходе выборочной проверкой ИППСУ и договоров о предоставлении социальных услуг КСП приходит к выводу о необходимости усиления контроля в части соответствия ИППСУ в электронной форме (ГАИС ЭСРН) бумажным носителям.

В ходе проверки установлено, что Комплексные центры составляют ИППСУ, не основываясь на индивидуальных потребностях ПСУ и не соблюдая Стандарты социальных услуг, что противоречит положениям пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 442-ФЗ, подпунктам 1, 2 пункта 2 статьи 27 Федерального закона № 442-ФЗ. Таким образом, Комплексными центрами создаются предпосылки и (или) условия для возникновения нарушений в деятельности учреждений социального обслуживания.

13) В целом **учреждения придерживаются** основных положений **примерной** формы договора, утвержденной приказом Минтруда России № 874н., однако Учреждениями не составляются акты сдачи-приемки оказанных услуг (является приложением к договору), что требует учета в работе в дальнейшем.

В учреждениях социального обслуживания (входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), деятельность которых регулируется Федеральным законом № 120-ФЗ, постановлением Правительства РФ № 481 договоры о предоставлении социальных услуг и ИППСУ на несовершеннолетних ПСУ не составляются.

14) Министерству необходимо **усилить контроль** за соблюдением условий

договоров о предоставлении социальных услуг в части выполнения обязательств сторон, поскольку это влияет на объем финансового обеспечения учреждений социального обслуживания. Так, проверкой установлено, что по двум ПСУ (ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ), заключившим договоры о предоставлении социальных услуг, **обязанности** не были исполнены надлежащим образом в части оплаты за стационарное обслуживание в Учреждении. На 01.02.2023 задолженность за 2-х ПСУ образовалась в сумме **284 177,36 руб.** (Б.А.П. – 124 393,06 руб., Л.Г.А. – 159 784,30 руб.). В ходе проверки в кассу учреждения на основании согласий ПСУ от 07.02.2023 внесено денежных средств в сумме 132 358,0 руб. (Б.А.П. – 50 163,0 руб., Л.Г.А. – 82 195,0 руб.).

15) Министерству необходимо усилить контроль за движением численности ПСУ в Учреждениях, поскольку это напрямую оказывает влияние на законность и правомерность отпуска продуктов питания (выдача, использование) с целью приготовления блюд.

Для этих целей, возможно, потребуется разработка единообразной унифицированной формы учета движения ПСУ со стороны Учредителя либо централизованное приобретение программного продукта по учету ПСУ (программы аналогичные для учреждений здравоохранения, гостиниц и пр.), так как это упростит оперативное взаимодействие между структурными подразделениями и ответственными лицами в Учреждениях, на которых возложен учет ПСУ (заведующие отделениями, шеф-повар, медицинская сестра диетическая, заведующий складом и пр.).

16) Имеется необходимость правового регулирования определения времени, на которое «фиксируется» численность ПСУ в Учреждениях с целью отпуска продуктов питания для приготовления блюд. В сложившихся условиях ПСУ в силу возраста, заболеваний направляются на госпитализацию (обследования) в медицинские организации, при этом продукты питания для приготовления им блюд выдаются накануне, но фактически ПСУ в этот день не питаются.

В результате **неприбытия к сроку 73 чел.** (в разные даты) ОГАУ Шелеховский РЦ произведены **неэффективные расходы в сумме 13,8 тыс. р.,** в связи со списанием продуктов при приготовлении пищи на граждан, не прибывших в Учреждение в установленный срок.

Кроме того, в ходе проверки установлены случаи ненадлежащего учета численности ПСУ в Учреждениях, не связанных с внешними обстоятельствами, что повлекло излишнее списание продуктов на сумму 124,7 тыс.р.

Учреждениями в ходе проверки приняты решения о внесении сумм неправомерного списания продуктов питания, в том числе по результатам служебных расследований.

17) По результатам проверки КСП приходит к выводу о ненадлежащей реализации Министерством полномочия по утверждению нормативов штатной численности Учреждений, поскольку нормативы штатной численности для ОГАУ Шелеховский РЦ действовали лишь с 01.02.2022, до указанной даты не были утверждены (в приказе от 11.12.2014 № 194-мпр нормативы не утверждены, с 01.02.2022 применяются нормативы согласно приказу от 21.01.2022 № 53-4-мпр, которые утверждены для домов-интернатов для престарелых граждан, инвалидов, молодых инвалидов, ветеранов войны и труда, дома социального обслуживания, специальные дома-интернаты, в том числе для престарелых, а также иных организации, осуществляющих социальное обслуживание в стационарной форме социального обслуживания, различных форм собственности).

По выявленным фактам в ходе проверки Министерством начата работа по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты.

18) В целом проверяемыми Учреждениями на высоком профессиональном уровне

осуществлялась организация и предоставление питания ПСУ, что также подтверждается отсутствием жалоб (в ходе проверки Уполномоченным по правам человека в Иркутской области представлена информация об отсутствии обращений (жалоб) относительно питания в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Минсоцу, за проверяемый период; Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области представлена информация о поступлении одной анонимной жалобы (ОГБУ Иркутский ДДИ № 2), по результатам рассмотрения которой информация не подтвердилась).

19) В ходе оценки нормативного правового регулирования установлено, что не во всех распоряжениях Правительства Иркутской области, принятых в связи с созданием учреждений, предусматривалась предельная штатная численность работников создаваемого учреждения. Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлены факты согласования Министерством штатных расписаний по 3-м учреждениям с **превышением предельной штатной численности**, установленной в распоряжениях Правительства Иркутской области (**отклонение составляет от 2 до 86,5 шт.ед.**). КСП обращает внимание, что финансирование заработной платы по всем должностям в штатных расписаниях осуществлялось исключительно за счет областного бюджета (в штатных расписаниях отсутствуют должности, финансируемые за счет собственных доходов Учреждений).

По данному факту Министерством в ходе проверки инициировано внесение изменений в действующие распоряжения Правительства Иркутской области, что будет способствовать устранению выявленного нарушения.

20) КСП рекомендует проработать вопрос синхронизации двух программных продуктов «1С:Бухгалтерия бюджетного учреждения» с «1С: Медицина. Диетическое питание» в целях исключения расхождений и снижения трудоемкости внутренних процессов при исключении совершения одних и тех же хозяйственных операций в двух программах одновременно (бухгалтером, шеф-поваром, медицинской сестрой диетической, заведующей производством)

21) Принятые в Учреждениях программы ХАССП (комплекс задокументированных мероприятий, обеспечивающих безопасность пищевой продукции) требуют пересмотра (совершенствования), в том числе в части мероприятий по утверждению ассортиментного перечня изготавливаемой продукции. Программа ХАССП в ОГБУ Саянский ПНИ разработана в ходе проверки. При этом, в ОГБУ Саянский ДДИ, ОГКУ Братский ЦПД, ОГКУ Братский СРЦН ассортиментный перечень изготавливаемой продукции не утвержден.

22) Выявлено несоблюдение норм питания (в том числе в зависимости от возрастной группы ПСУ), закладки продуктов по технологическим документам (карточкам-раскладкам, составленным на основании сборников рецептур, а зачастую и их отсутствие), приготовление одних блюд под видом других (относится к перетертой диете). В отдельных случаях причины несоблюдения норм закладки являются объективными, так как закладываются штучные, фасованные продукты, консервы, которые используются в полном объеме без остатков. В ходе проверки Учреждениями разработаны и утверждены технологические документы.

КСП обращает внимание, что при приготовлении блюд для «перетертой диеты» необходима разработка отдельных технологических карт (позиция Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, письмо от 25.05.2023 № 38-00-09/82-3370-2023).

23) В ОГБУ Саянский ДДИ установлено применение одинаковых норм питания при оказании услуг для совершеннолетних и несовершеннолетних ПСУ.

Так, с 01.01.2021 по 01.05.2023 в процессе выполнениях 2-х государственных услуг в

стационарной форме социального обслуживания «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (несовершеннолетние ПСУ) и «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» (совершеннолетние ПСУ) применены единые нормы питания для несовершеннолетних (установлено на основании закладки продуктов по меню-требованиям, технологическим картам).

КСП обращает внимание, что нормы питания для совершеннолетних граждан ниже, чем для несовершеннолетних и по отдельным продуктам отличаются в разы.

24) Учреждениями осуществлялась выдача продуктов питания для сухих пайков без установленных норм (отсутствует единый подход к формированию сухих пайков), в том числе для ПСУ, находящихся на лечении (госпитализации, обследовании) в медицинских организациях, выезжающих на соревнования, иные выездные мероприятия.

25) Организация питания для ПСУ, направляемых в медицинские организации, осуществлялась Учреждениями по действующему Стандарту № 193-мпр, блюда направлялись в медицинскую организацию в готовом виде.

В ходе выборочной проверки в ОГБУ Саянский ДДИ установлено списание продуктов питания в отсутствие достаточных правовых оснований на ПСУ, находящихся на стационарном лечении в ОГБУЗ «Саянская городская больница» в сумме 16,567 тыс. р.

КСП обращает внимание, что лечебное питание в медицинских организациях организуется и оказывается в соответствии с Порядком обеспечения пациентов лечебным питанием, утвержденным приказом Минздрава РФ от 23.09.2020 № 1008н.

26) В локальных актах Учреждений отсутствуют положения о закладке продуктов на суточную пробу, которая влияет на норму отпуска продуктов питания и должна производиться на основании требований постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32.

27) В бухгалтерском учете Учреждений отсутствует отражение достоверных сведений о себестоимости готовой продукции (на семена, уход, сбор урожая и пр.) при выращивании продукции на собственном огороде (овощи) с целью дальнейшего употребления в пищу.

28) Практически всеми Учреждениями в ходе проверки не представлены исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат, в том числе на питание ПСУ (в составе материальных запасов), несмотря на то, что данное требование установлено пунктом 35 Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества областных государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения Иркутской области, утвержденного приказом Минсоца от 31.01.2014 № 13-мпр. Из пояснений Учреждений по данному факту следует, что Министерством указанные сведения (исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат) не запрашиваются.

ОГКУ Братский ЦПД - единственное учреждение, предоставившее расчет продуктов питания к бюджетной смете (расчет произведен главным бухгалтером исходя из норм питания, установленных в приказе № 184-мпр).

29) Пунктом 4 Порядка № 13-мпр прямо предусмотрена необходимость определения нормативных затрат отдельно по каждому учреждению. Кроме того, предусмотрено право Министерства на установление порядка перехода от установления нормативных затрат отдельно по каждому учреждению к установлению указанных затрат в среднем по группе учреждений и (или) по группе учреждений с использованием корректирующих коэффициентов.

Таким правом Министерство не воспользовалось, при этом в нарушение пункта 4 Порядка № 13-мпр нормативные затраты отдельно по каждому учреждению не определялись.

30) В ходе проверки Контрольно-счетной палатой направлен запрос в Минфин области в части необоснованности формулировок, применяемых в пункте 16 Порядка № 13-мпр («затраты на приобретение продуктов питания определяются с учетом $\Pi_{\text{пп}}$ - среднерыночной стоимости продовольственных товаров на дату формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год»), по результатам рассмотрения которого Минфином направлено обращение в Минсоц о необходимости корректировки Порядка № 13-мпр и обращено внимание, что предельные объемы бюджетных ассигнований на соответствующий период рассчитываются в зависимости от вида бюджетных ассигнований в соответствии с положениями Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, то есть Минфином области не поддерживается позиция о тождественности понятий «...дата формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год» с датами, установленными в приказе от 06.08.2012 № 35н-мпр (на 2021 год - по состоянию на 10 июня текущего года, 2022 год - по состоянию на 1 июня текущего года).

31) Министерство в отсутствии правовых оснований применило для расчетов стоимости питания для 2023 года (базовый норматив) данные о ценах за 2021 год.

Министерством для определения среднерыночной стоимости продовольственных товаров применены данные (на 2021 год – данные за июль 2020 года, на 2022 год – данные за июль 2021 года, на 2023 год – данные за июль 2021 года):

- в соответствии с проведенным статистическим наблюдением - о средних потребительских ценах на товары и платные услуги по Иркутской области;
- по которым статистическое наблюдение не ведется – на основании мониторинга цен (данные учреждений, сайт ЕИС).

КСП обращает внимание, что при наличии статистических данных о ценах на продукты питания, они не во всех случаях применялись Министерством в расчетах. Кроме того, по разным типам учреждений (для совершеннолетних и несовершеннолетних) Министерством применялись различные цены для одних и тех же продуктов (актуально в части 2021 года). Для расчетов на 2023 год применялись цены за июль 2021 года при наличии данных (в том числе статистических) за 2022 год. В совокупности вышеуказанные факты привели к формированию необъективной средней стоимости питания на 1 чел./сут, что оказало влияние на расчет размера базового норматива.

32) В 2021 году для совершеннолетних ПСУ, получающих социальные услуги в стационарной форме в ОГБУ Саянский ДДИ применялись нормы питания, как для несовершеннолетних ПСУ. Таким образом, в отсутствие правовых оснований под видом одной государственной услуги фактически нормативные затраты определялись для 2-х государственных услуг (для несовершеннолетних и совершеннолетних ПСУ). По оценкам КСП области различие в нормах на 76,29 руб., или на 24,0 % ($=325,64 \text{ руб.} - 249,35 \text{ руб.}$), привело к некорректному усреднению данных на 8,47 руб. ($=(232,69+291,43+325,64+249,35)$). Нормы питания для несовершеннолетних граждан (подпункт 3 пункта 1 приказа № 184-мпр) ограничены возрастом 18 лет. В связи с чем, на основании подпункта 1 пункта 1 приказа № 184-мпр необходимо применять нормы питания для совершеннолетних граждан при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в психоневрологических интернатах, находящихся в ведении Иркутской области.

33) С 2022 года государственная услуга для совершеннолетних граждан

«Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» (в 2022 году – 33 чел., в 2023 году – 30 чел.) начала выделяться Министерством отдельно и на нее рассчитывались нормативные затраты (как в 2022 году, так и в 2023 году). Министерством обоснованно стали применяться Нормы питания для совершеннолетних граждан в стационарной форме социального обслуживания (подпункт 1 пункта 1 Приказа № 184-мпр).

34) Фактически проверяемыми Учреждениями субсидия на иные цели (питание работников в период COVID-19) **направлена на возмещение кассовых расходов, произведенных ранее** за счет средств от приносящей доход деятельности, и субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ). При этом соглашениями о предоставлении субсидии на иные цели на Учреждения возлагались обязанности по использованию субсидии в целях, указанных в соглашении (пункт 2.3.1 соглашений).

Учреждения расходовали субсидию на иные цели (КВФО 5) на приобретение продуктов питания для обеспечения питания работников, **в тот период, когда реализация мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в Учреждениях фактически уже была прекращена**, что также свидетельствует о направлении субсидии на цели, не соответствующие целям ее предоставления по соглашениям.

Полагаем, что действия уполномочено органа (Минсоца) по организации обеспечения работников Учреждений питанием создало предпосылки и (или) условия для возникновения нарушений в Учреждениях при использовании субсидии (на иные цели, на финансовое обеспечение госзаданий). При этом самим Министерством также допущено нарушение действующего бюджетного законодательства и иных правовых актов (статьи 78.1 БК РФ, Порядка № 65-пп, заключенных соглашений).

В случае установления факта несоблюдения учреждением целей и условий предоставления субсидий, установленных Положением № 65-пп, выявленного **по результатам проверок, проведенных Министерством и органами государственного финансового контроля**, субсидии подлежат возврату в областной бюджет (пункт 28 Порядка № 65-пп).

35) По итогам проведенного контрольного мероприятия КСП рекомендует Учреждениям усилить контроль за выполнением государственного задания, а также за составлением отчетов о его выполнении, так как в ходе проверки выявлены факты недостоверности отчетных данных.

36) Выявлены факты невыполнения госзадания, а также предоставления недостоверных отчетов о выполнении госзаданий, что влечет необходимость возврата средств в областной бюджет на общую сумму **4 090,22 тыс.р.** (ОГБУ Саянский ДДИ в 2022 году 919,87 тыс.р.; ОГКУ Братский ЦПД в 2021 году - 2 350,25 тыс.р., в 2022 году - 820,1 тыс.р. (=235,31+584,79)).

37) В проверяемом периоде в ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ собственными силами осуществлен текущий ремонт помещений пищеблока. По результатам проверки КСП рекомендует предусмотреть в Учетной политике Учреждения:

- механизм осуществления ремонтов собственными силами (в том числе – документооборот);
- утвердить формы, порядок заполнения дефектной ведомости, акта, определить сроки их составления;
- утвердить комиссию по принятию работ по ремонтам.

38) Выборочной проверкой учета продуктов питания на счете 105.32 установлены

единичные случаи расхождения между складским учетом и данными бухгалтерского учета, пересортица отдельных продуктов, не применение Книги учета материальных ценностей по форме 0504042, установленной Приказом № 52н. В связи с чем отмечается необходимость проведения инвентаризаций в Учреждениях в целях недопущения фактов расхождений между данными складского и бухгалтерского учета.

В ходе проверки установлены факты применения Учреждениями форм бухгалтерских документов, не предусмотренных положениями Приказа № 52н (меню-требований на выдачу продуктов питания (ф. 0504202), требований-накладных (ф. 0504204)), а также факты оформления документов в электронном виде, при этом требования к их оформлению не соблюдались (не подписывались ЭЦП, должностными лицами и пр.). КСП обращает внимание, что согласно подпункту 5 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ первичный учетный документ составляется на бумажном носителе и (или) в виде электронного документа, **подписанного электронной подписью.**

39) В ОГКУ Братский ЦПД в 2022 году осуществлена выдача продуктов питания на сумму 1,07 тыс. р. с целью проведения урока технологии в МБОУ «СОШ № 4».

Все выданные на урок «Технологии» продукты питания в 2022 году приобретены Учреждением по КОСГУ 342. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей (пункт 6 Порядка № 53-92/19-мпр) к бюджетной смете на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов (от 10.01.2022) по КОСГУ 342 осуществлены с учетом норм питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, утвержденных приказом № 184-мпр. Приказ № 184-мпр предусматривает норму питания в граммах из расчета на 1 человека в день с учетом возраста ребенка.

В нарушение пунктов 11.4.2, 11.4.6 Порядка № 209н, пункта 6 Порядка № 53-92/19-мпр, пункта 2 статьи 161, пункта 1 статьи 162, пунктов 1, 2 статьи 221 БК РФ Учреждением нарушен порядок применения бюджетной классификации РФ (осуществлены расходы на приобретение продуктов питания для проведения уроков по «Технологии» по КОСГУ 342 вместо КОСГУ 346 при отсутствии обоснований (расчетов) плановых сметных показателей к бюджетной смете на 2022 год), и соответственно осуществлено расходование ОГКУ Братский ЦПД бюджетных средств в объеме 1,07 тыс.р. на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете (по КОСГУ 342 как организация питания, а следовало по КОСГУ 346 для учебного процесса).

40) Учет выпуска готовой продукция, которая в дальнейшем реализовывается в виде выпечки и готовых блюд на кухне (салаты, мясные блюда и другие), осуществляется на счете 105.37 «Готовая продукция - иное движимое имущество учреждения» в соответствии с пунктами 121, 122, приложения № 1 Инструкции № 157н, пункта 38, приложения № 1 Инструкции № 183н. Однако в ходе проверки в Учреждения выявлены нарушения в бухгалтерском учете готовой продукции.

Кроме того, установлены факты неправомерного списания продуктов питания, что, по мнению КСП, связано с ненадлежащим учетом ПСУ.

41) КСП рекомендует привести в соответствие с требованиями законодательства бухгалтерский учет продуктов питания, полученных с собственного огорода в Учреждениях (необходимо исключить в дальнейшем нарушения пунктов 1, 3 статьи 9 пункт 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ), так как затраты Учреждениями не учитывались в полном объеме, полученная продукция не всегда вовремя оприходовалась (учитывалась в бухгалтерском учете). Так, например, для выращивания овощей сотрудники учреждения безвозмездно приносили семена и рассаду, которая Учреждением фактически не приходовалась. На выращивание овощей по данным бухгалтерского учета

списывали материальные запасы (ГСМ), а также оплата труда разнорабочего.

42) Проведенный аудит закупок в Учреждениях выявил недостатки и нарушения при осуществлении закупочных процедур, в том числе при их планировании, заключении контрактов и их исполнении.

Сводная информация по объектам проверки в части фактов, имеющих признаки составов административных правонарушений (перечень проектов протоколов об административных правонарушениях)

№ п/п	Объект проверки	Квалификация			Норма КоАП
		Описание факта нарушения	Сумма нарушения (тыс. р.)	Нарушенная норма	
1*	ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ	Акт приема-передачи товара от 26.12.2022 б/н на сумму 1 878,05 р. в рамках ГК от 06.2021 № 341-ЭА/22 размещен в ЕИС - 31.03.2023, должен был быть размещен не позднее 27.12.2022	1,88	- ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ;	часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ
2*		Акт приема-передачи товара от 26.09.2022 б/н на сумму 2 392,26 р. размещен в ЕИС - 07.04.2023, должен был быть размещен не позднее 27.09.2022	2,39	- п. 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60)	часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ
3*		Акт приема-передачи товара от 19.11.2022 б/н на сумму 2 281,07 р. размещен в ЕИС - 07.04.2023, должен был быть размещен не позднее 21.11.2022	2,28		часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ
4*	ОГБУ Саянский ПНИ	Планы закупок учреждения на период с 2021 по 2023 годы не размещены в ЕИС	-	ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ; п. 14 Положения о размещении в ЕИС, на официальном сайте сети "Интернет" положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке (постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908)	часть 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ
5	ОГКУ Братский ЦПД	Учреждением не выполнена госуслуга. Так, госзаданием на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30.12.2021 № 73 доведена госуслуга «Содержание лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» в объеме 2 чел. Учреждением к проверке предоставлен отчет о выполнении госзадания за 2022 год, согласно которому услуги оказаны в полном объеме для 2 человек. При этом документального факта оказания госуслуг для 2 чел. не представили, о чем представлены письменные пояснения, что услуги не оказывались.	235,31	п. 6 ст. 69.2 БК РФ	часть 1 статьи 15.15.5-1 КоАП РФ
6		В 2022 году не выполнило госзадание по госуслуге «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в количестве 2 чел. Средства израсходованы на цели, не соответствующие выполнению госзадания.	584,79	п. 6 ст. 69.2 БК РФ	часть 1 статьи 15.15.5-1 КоАП РФ

7		Учреждением не выполнена госуслуга. Так, госзаданием на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30.12.2021 № 52 доведена госуслуга «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме» в объеме 20 чел. Учреждением к проверке предоставлен отчет о выполнении госзадания за 2022 год, согласно которому услуги оказаны в полном объеме 17 чел., хотя допустимым (возможным) отклонением услугу необходимо было оказать 19 чел. На предоставление госуслуги израсходована субсидия в полном объеме 9 198,8 тыс. рублей на 17 чел. (=19 чел. -17 чел.). Однако субсидия доводилась из расчета на 20 чел., с учетом допустимого возможного отклонения субсидию можно было направить на 21 – 19 чел. (5%). Фактически субсидия была направлена на 17 чел., то есть на 2 чел. меньше (не выполнение - 10 %).		п. 6 ст. 69.2 БК РФ	статья 15.15.5-1 часть 1 КоАП РФ
8	ОГБУ Саянский ДДИ		919,87	ст. 78.1 БК РФ, соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания от 10.02.2022 № 05-53-35/22-05 в сумме 176 262 000,0 руб. (с изм. от 07.12.2022 № 05-53-1392/22-05 в сумме 228 373 600,0 руб.)	ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ

* Факты, указанные в пунктах 1-4 таблицы, направлены в Службу государственного финансового контроля Иркутской области в целях дачи правовой оценки и принятия решения о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Меры, принятые объектами контроля в ходе проверки

1) По итогам проведенных служебных проверок к дисциплинарной ответственности привлечено 7 работников Учреждений (5 работников ОГКУ Братский ЦПД; 2 работника ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ).

2) ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ осуществлен возврат субсидии на иные цели в сумме 109 362,37 рублей, о чем представлена заявка на выплату средств от 17.03.2023 № 659 (перечисление в доход бюджета остатков субсидий прошлых лет, распоряжение на зачисление от 03.08.2021 № 909757).

3) Осуществлен возврат (удержание из заработных плат виновных лиц) материального ущерба от неправомерного списания продуктов питания в Учреждениях на общую сумму 69,13 тыс.р.

4) В ходе проверки в кассу учреждения на основании согласий ПСУ от 07.02.2023 внесено денежных средств в сумме 132 358,0 руб. (Б.А.П. – 50 163,0 руб.; Л.Г.А. – 82 195,0 руб.)

5) Министерством представлен проект приказа «Об утверждении стандарта качества оказания государственной услуги «Содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет».

6) Министерством принят приказ от 03.07.2023 № 53-82-мпр «О внесении изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 19.11.2014 № 182-мпр»

7) Министерством принят приказ от 23.03.2023 № 53-38-мпр «О внесении изменений в отдельные приказы министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (начало действия редакции - 04.04.2023).

8) Министерством принят приказ от 10.03.2023 № 53-34-мпр «О внесении изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28.11.2014 года № 184-мпр».

9) Министерством принят приказ от 17.04.2023 № 53-49-мпр «О внесении изменения в нормативы штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области».

10) Министерством принят приказ от 17.07.2023 № 53-84-мпр «Об утверждении

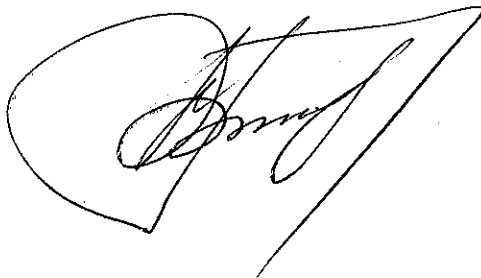
Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), оказываемых государственными учреждениями Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»

11) Правительством Иркутской области утверждено распоряжение Правительства Иркутской области от 12.07.2023 № 470-рп «О внесении изменений в отдельные распоряжения Правительства Иркутской области», в том числе внесены изменения в распоряжения Правительства Иркутской области: от 04.10.2011 № 338-рп «О создании областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Дом-интернат для престарелых и инвалидов п. Усть-Ордынский», от 05.05.2015 № 229-рп «О создании областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шелеховский» в части увеличения предельной штатной численности учреждений. ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ установлена предельная штатная численность 138 шт. ед., ОГБУ Саянский ПНИ установлена предельная штатная численность 348,5 шт. ед., ОГАУ Шелеховский РЦ установлена предельная штатная численность 116 шт. ед.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ):

1. Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить Отчет в Правительство Иркутской области.
3. Копию Отчета о результатах контрольного мероприятия направить в прокуратуру Иркутской области.
4. Направить в Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области представление о выявленных нарушениях и недостатках.
5. Направить в Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Саянский психоневрологический интернат» представление о выявленных нарушениях и недостатках.
6. Направить в Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Дом-интернат для престарелых и инвалидов п. Усть-Ордынский» представление о выявленных нарушениях и недостатках.
7. Направить в Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» представление о выявленных нарушениях и недостатках.
8. Направить в Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района» представление о выявленных нарушениях и недостатках.
9. Направить в Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Ново-Ленинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» представление о выявленных нарушениях и недостатках.
10. Направить в Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Братска» представление о выявленных нарушениях и недостатках.
11. Направить в Областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шелеховский» представление о выявленных нарушениях и недостатках.

Аудитор



К.С. Корень

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года средств (ресурсов) за счет всех источников на организацию питания в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (выборочно)»

Наименование объектов проверки		
- Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области; - ОГБУ Саянский ПНИ; - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ; - ОГБУ Саянский ДДИ; - ОГКУ Братский СРЦН; - ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ; - ОГКУ Братский ЦПД; - ОГАУ Шелеховский РЦ		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	28
1.1	- актов	15 (в т.ч. 7 актов осмотров)
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений, предписаний	8
1.4	- уведомлений	
1.5	- информационных писем	
1.6	- проекты протоколов об административных правонарушениях	4
2	Объем проверенных финансовых средств (тыс. р.)	264 467,4
43	Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс. р.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:	13 337,97
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	8 465,14 39 ед.
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	4 806,68 94 ед.
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	52,35 113 ед.
7	иные нарушения	
8	Неэффективные расходы (ст.34 БК РФ)	13,8
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.) (предварительный расчет)	5 161,5
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)	

Пояснительная записка к отчету

Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов

1 618,5 тыс.р. – общий объем субсидии на иные цели по проверенным Учреждениям (питание работников в период COVID-19) (ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ - 681,5 тыс. р., ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ - 311,7 тыс. р., ОГБУ Саянский ПНИ - 609,8 тыс. р., ОГКУ Братский СРЦН - 15,5 тыс. р.) определен Министерством с нарушением установленного Порядка (без полного пакета подтверждающих документов).

592,7 тыс.р. – нарушения при использовании субсидии на иные цели Учреждениями (питание работников в период COVID-19), в том числе: 129,63 тыс.р. – ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ; 455,85 тыс.р. – ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ; 7,22 тыс.р. – ОГКУ Братский СРЦН (указанные суммы подлежат возврату).

2 069,96 тыс.р. - Министерством сформированы госзадания для Учреждений в нарушение статьи 69.2 БК РФ, постановления Правительства Иркутской области № 348-пп.

25,08 тыс.р. – необоснованная выплата доплаты к заработной платы за совмещение функций медсестры-диетической работниками, не имеющими соответствующих квалификационных требований.

58,46 тыс.р. - оказание платных услуг по организации питания лиц, не являющихся ПСУ, осуществлено за счет средств по КВФО 4, 5, что не соответствует целям предоставления субсидий по соглашениям от 11.01.2021 № 05-53-27/21-05 (в части 2021 года субсидия на ГЗ), от 10.01.2022 № 05-53-22/22-05 (в части 2022 года субсидия на ГЗ), от 11.01.2021 № 05-53-109/21-05 (субсидия на иные цели).

919,87 тыс.р. – ОГБУ Саянский ДИПИ в 2022 году плановый показатель - 20 чел. по госуслуге «Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме» не достигнут, фактически показатель составил 17 чел.. Министерством субсидия доведена на 20 чел. в объеме 9 198,8 тыс. р., Учреждением средства субсидии израсходованы в полном объеме на оказание услуг 17 чел. Учреждением не реализованы надлежащим образом бюджетные полномочия, установленные пунктами 3, 4 части 1 статьи 162 БК РФ.

5,55 тыс.р. – ОГКУ Братский СРЦН нарушен порядок применения бюджетной классификации (средства направили по КОСГУ 342 как организация питания, а следовало по КОСГУ 346 для учебного процесса).

2 350,25 тыс.р. – ОГКУ Братский ЦПД госуслуга «Содержание лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» в госзаданиях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 30.12.2020 № 73 (в редакции от 04.10.2021 № 73/1) утверждена в объеме 10 чел. Учреждением к проверке предоставлен отчет о выполнении госзадания за 2021 год, согласно которому услуги оказаны в полном объеме для 10 человек. При этом документального факта оказания госуслуг для 10 чел. не представили, о чем представлены письменные пояснения, что услуги не оказывались. Средства израсходованы на цели, не соответствующие выполнению госзадания.

235,31 тыс.р. - ОГКУ Братский ЦПД в 2022 году госзаданиями на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30.12.2021 № 73 доведена госуслуга «Содержание лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» в объеме 2 чел. Учреждением к проверке предоставлен отчет о выполнении госзадания за 2022 год, согласно которому услуги оказаны в полном объеме для 2 человек. При этом документального факта оказания госуслуг для 2 чел. не представили, о чем представлены

письменные пояснения, что услуги не оказывались. Средства израсходованы на цели, не соответствующие выполнению госзадания.

584,79 тыс.р. - ОГКУ Братский ЦПД не выполнило госзадание в 2022 году по госуслуге «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в количестве 2 чел. Средства израсходованы на цели, не соответствующие выполнению госзадания.

3,6 тыс.р. - В бюджетной смете ОГКУ Братский ЦПД на 01.03.2023 утверждены расходы по КОСГУ 342 на приобретение бутилированной воды для организации питьевого режима в школе, вместо КОСГУ 346.

1,07 тыс.р. - Учреждением (ОГКУ Братский ЦПД) переданы продукты питания для организации учебного процесса для урока технологии в школу по КОСГУ 342, вместо КОСГУ 346 на сумму 1,07 тыс. р. Кроме того, обоснований к бюджетной смете по данному направлению расходов не предусмотрено, в связи с чем осуществлено расходование казенным учреждением бюджетных средств в объеме 1,07 тыс. р. на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете (по КОСГУ 342 как организация питания, а следовало по КОСГУ 346 для учебного процесса).

Группа 2. нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности

25,02 тыс.р. - ОГАУ Шелеховский РЦ численность по меню требованию на выдачу продуктов питания ф. 0504202 превышала фактическую численность ПСУ, в связи с чем учреждением в проверяемом периоде неправомерно списаны продукты питания на общую сумму 25,02 тыс. р., в том числе 2021 год – 20,44 тыс. р., 2022 год 4,58 тыс. р.

9,72 тыс.р. - ОГАУ Шелеховский РЦ некорректное отражение по счетам и кодам бухгалтерского (бюджетного) учета напитков, кондитерских изделий.

198,58 тыс.р. - ОГАУ Шелеховский РЦ на счете 105.37 «Готовая продукция - иное движимое имущество учреждения» не учитывалась стоимость готовой продукции, реализуемая работникам, а также при дополнительном питании обслуживаемых (выпечка, готовые блюда). Неотражение по счету 105.37 полных сведений о стоимости готовой продукции влияет на достоверность сведений в Справке по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года (ф. 0503710) за 2021 год, 2022 год.

1,7 тыс.р. - ОГАУ Шелеховский РЦ осуществлено неправомерное списание продуктов питания по меню-требованиям в результате закладки продуктов с нарушением от технологической карты.

342,13 тыс.р. - ОГАУ Шелеховский РЦ в годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2021, 2022 годы не отражены сведения о банковских гарантиях в рамках справки о наличии имущества и обязательств за забалансовых счетах (ф. 0503730).

284,18 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ получателями социальных услуг (2 чел.), заключившим договор о предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания от 12.07.2021 № 9 (Б.А.П.), от 23.09.2021 № 17 (Л.Г.А.) с Учреждением, надлежащим образом обязанности не исполнены в части оплаты за оказанные социальные услуги с момента заключения договоров до контрольного мероприятия. В бухгалтерском учете договоры с ПСУ не регистрировались.

19,47 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ неправомерное списание продуктов питания.

52,89 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ не отражены факты хозяйственной жизни (выдача, приемка урожая).

161,3 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ в ф. 0503721 годовой бухгалтерской отчетности на 01.01.2022, 01.01.2023 отражены недостоверные сведения о безвозмездных неденежных поступлений (строки 110, КОСГУ 191, 193), в том числе: на 01.01.2022 на сумму 63,43 тыс. р., на 01.01.2023 на сумму 97,87 тыс. р.

192,91 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ несвоевременное оприходование продуктов питания по данным бухгалтерского учета на забалансовом счете 02.

33,97 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ определены неверные единицы бухгалтерского учета при списании продуктов питания.

1 312,34 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ по КВФО 5 не принят к учету первичный учетный документ меню-требование (ф. 0504202) за период с 03.01.2021 по 27.02.2021 и не отражен в журналах операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов за январь, февраль 2021 года (расход продуктов питания на работников в период изоляции по данным бухгалтерского учета не отражен). Аналогично по КВФО 2, 4 не приняты к учету первичные учетные документы по списанию продуктов питания.

5,13 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ недостача при инвентаризации остатков продуктов питания.

24,3 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ излишки при инвентаризации остатков продуктов питания.

239,2 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ в годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год отражены недостоверные сведения по остаткам материальных запасов (в части продуктов питания), за счет некорректных бухгалтерских проводок, а также не списанных в 2021 году продуктов питания, что привело к искажению отчетных данных в Балансе 0503730 по состоянию на 01.01.2023.

43,33 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ независимые (банковские) гарантии не отражены на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

11,6 тыс.р. - ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ на счете 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» не отражен штраф в пользу Учреждения в сумме 11,6 тыс. р., который назначен решением суда от 08.11.2022 года по делу № А33-3159/2022 о взыскании с ООО Сибирский продукт» судом в 2022 году за неисполнение контракта на поставку продуктов питания от 23.12.2020 № 92/20-21.

102,64 тыс.р. - ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ оказаны платные услуги по организации питания, лицам не являющимися ПСУ (2021 год), при этом данный вид деятельности не предусмотрен Уставом.

171,03 тыс.р. - ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ в годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2021, 2022 годы не отражены сведения о банковских гарантиях в рамках справки о наличии имущества и обязательств за забалансовых счетах (ф. 0503730).

726,5 тыс.р. - ОГБУ Саянский ДДИ в 2021 году для совершеннолетних ПСУ, получающих социальные услуги в стационарной форме применялись нормы питания, как для несовершеннолетних ПСУ.

23,3 тыс.р. - ОГБУ Саянский ДДИ организация питания сотрудников ЛОЛ «Окинец» локальными нормативными актами Учреждения не предусмотрена и осуществляется ими за счет собственных средств работников. Учет поступления средств от работников для приобретения продуктов питания и их расход в период осуществления должностных обязанностей в ЛОЛ «Окинец» в Учетной политике отсутствует.

16,57 тыс.р. - ОГБУ Саянский ДДИ осуществляет кормление ПСУ, госпитализированных в медицинские организации.

121,08 тыс.р. - ОГБУ Саянский ДДИ некорректное отражение на счетах бухгалтерского учета выращенных овощей.

17,6 тыс.р. - ОГБУ Саянский ДДИ несвоевременное принятие на учет продуктов питания.

55,31 тыс.р. - ОГБУ Саянский ДДИ в годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год допущено искажение сведений о сумме банковских гарантий на конец отчетного периода (31.12.2022). Так, в рамках справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503730) отражена сумма средств в размере 3р., должна была быть отражена в сумме 55 311,99 р.

2,85 тыс.р. - ОГКУ Братский СРЦН неправомерное списание продуктов питания из-за задвоения численности ПСУ.

331,66 тыс.р. - ОГКУ Братский СРЦН принимались к учету продукты питания, полученные безвозмездно от индивидуальных предпринимателей, а также с собственного огорода и подсобного хозяйства (стоимостная оценка сельскохозяйственной продукции осуществлялась на основании приказов Учреждения от 27.05.2021 № 33/1-О, от 03.06.2021 № 37-О) на дебет счета 2.105.32.342 «Продукты питания - иное движимое имущество учреждения» с кредита счета 2.401.10.191(192,193) «Доходы текущего финансового года», вместе с тем Учреждением неверно применен КОСГУ дохода в 2021 - 2022 годах. Данный факт повлиял на достоверность показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности Учреждения Отчета о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721) на 01.01.2022 года - 30,712 тыс. р.; на 01.01.2023 - 300,95 тыс. р.

56,94 тыс.р. - ОГКУ Братский СРЦН некорректное отражение на счетах бухгалтерского учета выращенных овощей.

105,69 тыс.р. - ОГКУ Братский ЦПД неправомерное списание продуктов питания (дважды заложена суточная проба, несоответствие численности ПСУ, на которых списаны продукты, фактической).

21,37 тыс.р. - ОГКУ Братский ЦПД несвоевременное отражение фактов хозяйственной жизни.

16,18 тыс.р. - ОГКУ Братский ЦПД по данным бухгалтерского учета не отражены банковские гарантии.

Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц

25,21 тыс.р. - ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ в рамках ГК от 07.12.2020 № 235, заключенного с ООО «Сибирский продукт», не выставлен штраф за неисполнение поставщиком своих обязательств.

21,53 тыс.р. - ОГБУ Саянский ДДИ в рамках ГК от 19.01.2021 № 0334200029420000019/22, заключенного с ООО «Сибирский продукт», не выставлен штраф за неисполнение поставщиком своих обязательств.

Неэффективные расходы

13,8 тыс.р. - ОГАУ Шелеховский РЦ численность по меню-требованию на выдачу продуктов питания превышала фактическую численность ПСУ в результате неприбытия к сроку 73 чел. (в разные даты). В Учреждение, образовались неэффективные расходы в сумме 13,8 тыс. рублей, за счет питания обслуживаемых граждан (списали продукты на граждан, не прибывших в Учреждение при приготовлении пищи), без учета иных расходов, в том числе: коммунальных расходов, оплаты труда поваров и других.

Рекомендовано к возврату

592,7 тыс.р. - нарушения при использовании субсидии на иные цели (питание

работников Учреждений в период COVID-19), из них:

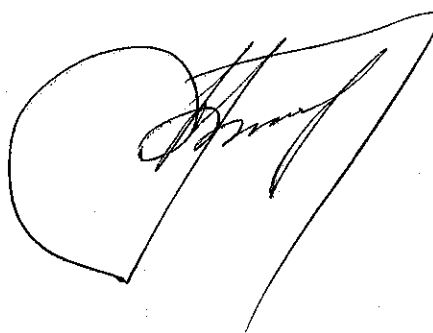
- 129,63 тыс.р. – ОГБУ Усть-Ордынский ДИПИ;
- 455,85 тыс.р. – ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ (при этом фактически на момент подготовки настоящего Отчета возвращено 109,36 тыс.р.);
- 7,221 тыс.р. – ОГКУ Братский СРЦН.

Из указанной выше суммы 592,7 тыс.р. в ходе проверки осуществлен возврат от ОГБУ Ново-Ленинский ДИПИ в сумме 109,36 тыс.р.).

4 090,22 тыс.р. – неисполнение госзаданий (ОГБУ СО Саянский ДДИ в 2022 году 919,87 тыс.р.; ОГКУ СО Братский ЦПД в 2021 году - 2 350,25 тыс.р., в 2022 году - 820,1 тыс.р. (=235,31+584,79));

478,58 тыс.р. – различные нарушения при организации питания (неправомерное списание). Из них фактически на момент подготовки настоящего Отчета возвращено 201,53 тыс.р.

Аудитор



К.С. Корень