

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О преобразовании рабочего поселка Хребтовая Нижнеилимского района
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О преобразовании рабочего поселка Хребтовая Нижнеилимского района Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статьи 73, 76), Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (пункт 10 части 2 статьи 8), Устава Иркутской области (часть 5 статьи 10, статья 12), Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

За время своего существования населенный пункт Хребтовая прошел несколько исторических этапов, появившись на Ангаро-Ленском волоке в 18 веке как Избушенское зимовье.

Избушенское зимовье, впоследствии – деревня Избушечная или Избушено (по названию речки) была перевалочным пунктом для остановки на отдых и ночлег проезжающих по тракту, затем стала почтовой станцией.

Местное население занималось скотоводством, охотой, рыбалкой, а также перевозками гужевым транспортом.

С 1928 года по 1935 год шло строительство Ангаро-Ленского тракта.

В 1940-х годах деревню переименовали в Хребтовую.

25 ноября 1950 года прошел первый поезд от станции Тайшет до станции Лена.

В 1953 году началась заготовка деловой древесины Касьяновским ЛПХ, впоследствии преобразованным в Илимский ЛПХ.

В 1958 году начато строительство автодороги Коршуниха – Хребтовая протяженностью 22 километра.

24 октября 1959 года образован Оренбургский ЛПХ.

В 1961 году началось интенсивное строительство поселка стройучастком Илимского ЛПХ, Ленской ПМК-2.

С 1961 года по 1973 год шло строительство железной дороги «Хребтовая – Усть-Илимская».

В 1964 году был основан Хребтовский сельский совет депутатов трудящихся, просуществовавший до 1967 года.

7 июня 1967 года в связи со строительством железнодорожной магистрали, интенсивным ростом производства, развитием лесной промышленности, увеличением численности населения рабочему поселку Хребтовая был присвоен статус поселка городского типа.

В связи со строительством Усть-Илимской ГЭС началось переселение жителей илимских населенных пунктов, перебазирование предприятий из зоны затопления на другие территории. В рабочий поселок Хребтовая перебазировались Илимский ЛПХ, Хребтовский ЛПХ, ДЭУ-593, Илимское лесничество, почта, частные дома. Для граждан, согласившихся на переезд в рабочий поселок Хребтовая, были построены двухквартирные дома. К 1973 году мероприятия по переселению были полностью завершены.

В соответствии с Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 96-оз «О статусе и границах муниципальных образований Нижнеилимского района Иркутской области» на территории Нижнеилимского района Иркутской области образовано Хребтовское муниципальное образование, наделенное статусом городского поселения, в состав территории которого входят земли одного сельского населенного пункта деревня Карстовая и одного городского населенного пункта рабочий поселок Хребтовая.

Хребтовское муниципальное образование находится в юго-восточной части Нижнеилимского муниципального района.

Рабочий поселок Хребтовая находится на Илимском хребте, расстояние до административного центра Нижнеилимского муниципального района города Железногорск-Илимский составляет 19 километров.

По состоянию на 1 января 2023 года численность населения, постоянно проживающего в рабочем поселке Хребтовая, составляет 1 019 человек, в деревне Карстовая – 4 человека.

Ранее функционировавшие на территории Хребтовского муниципального образования предприятия прекратили свою деятельность. В 1998 году ликвидированы Хребтовский и Оренбургский ЛПХ, закрыты билетная касса станции Хребтовая и ДРСУ, в 2004 ликвидирован Илимский ЛПХ.

Из-за отсутствия рабочих мест многие жители рабочего поселка Хребтовая работают вахтовым методом. Наблюдается отток трудоспособного населения в города Иркутской области.

В жилой застройке рабочего поселка Хребтовая преимущественно преобладают одноэтажные деревянные дома с печным отоплением, износ жилых помещений составляет около 80 процентов.

На территории рабочего поселка Хребтовая осуществляют деятельность ОГБУЗ «Врачебная амбулатория», МУК ИДЦ «Кедр», МОУ «Хребтовская СОШ», МКУ «ЕДДС», МДОУ «Колокольчик», имеется почтовое отделение связи, территория покрыта мобильными сетями следующих операторов связи: МТС, Билайн, Теле-2, МегаФон, Ростелеком.

Организации торгового обслуживания населения представлены индивидуальными предпринимателями: Дикаева И.В., Михалева Е.В., Топчин Ю.В., Беяшова Л.П., организации бытового обслуживания населения: ИП «Титова», ИП «Александренко М.И.», промышленные: ИП Фомин, ООО

«СибирьЛес», ООО «Дорадо», ООО «СИБЛЕС», ООО ИНКОМ КПФ. Сельскохозяйственные, транспортные, строительные организации на территории рабочего поселка Хребтовая отсутствуют.

Поскольку городской населенный пункт рабочий поселок Хребтовая является единственным городским населенным пунктом Хребтовского муниципального образования, наделенного статусом городского поселения, то предлагаемое изменение статуса населенного пункта в силу положений абзацев второго и третьего части 1 статьи 2, пунктов 5 и 6 части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» повлечет преобразование Хребтовского муниципального образования путем изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения.

Предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта рабочий поселок Хребтовая отсутствуют.

Преобразование городского населенного пункта рабочий поселок Хребтовая в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт поселок Хребтовая повлечет за собой уменьшение тарифа на электрическую энергию для населения, установление для работающих женщин 36-часовой рабочей недели, а также возможность предоставления для них одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы, надбавку к пенсии отдельным категориям сельских жителей, выплату надбавок за работу в сельской местности отдельным категориям работников.

16 марта 2023 года на территории Хребтовского муниципального образования проведены публичные слушания по проекту решения Думы Хребтовского городского поселения «О согласии на преобразование Хребтовского муниципального образования и рабочего поселка Хребтовая», в которых приняли участие 80 человек. Вопросы о преобразовании, вынесенные на публичные слушания, поддержали 78 человек, воздержался – 1, против – 1.

Проекты законов Иркутской области, предусматривающие преобразование рабочего поселка Хребтовая в сельский населенный пункт, преобразование Хребтовского городского поселения в сельское поселение и внесение вызванных этим преобразованиями изменений в законы Иркутской области, вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области одновременно.

Все три проекта законов предусматривают вступление в силу с 1 января 2024 года, но не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Условие вступления законов в силу с 1 января 2024 года опосредовано требованиями статьи 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей, первая из которых – о преобразовании городского населенного пункта рабочий поселок Хребтовая, а вторая – о порядке вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Проект закона подготовлен вместе с проектом закона Иркутской области «О преобразовании Хребтовского муниципального образования Нижнеилимского района Иркутской области» и проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», которые вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области одновременно.

6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=15455>, замечаний и предложений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы не имеется.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по региональной
политике



А.Г. Гоголев