

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О преобразовании Хребтовского муниципального образования Нижнеилимского района Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О преобразовании Хребтовского муниципального образования Нижнеилимского района Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-ОЗ).

3. Предмет правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Проект закона предусматривает преобразование Хребтовского муниципального образования Нижнеилимского района Иркутской области путем изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения.

В настоящее время в состав территории Хребтовского муниципального образования входят земли одного сельского населенного пункта деревня Карстовая и одного городского населенного пункта рабочий поселок Хребтовая.

Ввиду принятия решения об изменении административно-территориального устройства Иркутской области, в результате которого происходит преобразование единственного городского населенного пункта Хребтовского муниципального образования – городского населенного пункта рабочий поселок Хребтовая в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт поселок Хребтовая, в силу положений абзаца второй части 1 статьи 2, пункта 6 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающих, что в состав территории сельского поселения могут входить только сельские населенные пункты, необходимо преобразование Хребтовского муниципального образования.

При подготовке проекта закона были приняты во внимание следующие требования законодательства.

Исходя из положений частей 1, 7², 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, преобразование муниципального образования путем изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения не влечет создание вновь образованного муниципального образования.

Соответственно, не подлежит применению часть 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ, распространяющая свое действие на случаи создания вновь

образованных муниципальных образований (абзац первый) и предусматривающая, что численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного в названной части местного референдума устанавливаются законом субъекта Российской Федерации (абзац пятый).

При этом изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения хоть и не влечет создание вновь образованного муниципального образования, но в силу положений пункта 3 части 16 статьи 35, пункта 12 части 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ выступает основанием для досрочного прекращения полномочий представительного органа и главы муниципального образования. В качестве последствий досрочного прекращения полномочий указанных органов местного самоуправления частями 17 и 18 статьи 35, частью 8 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 4 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ, статьей 12 Закона Иркутской области № 116-ОЗ установлена обязательность проведения досрочных муниципальных выборов не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

В силу обозначенных выше требований законодательства, а также учитывая, что преобразование Хребтовского муниципального образования не влечет изменения границ или численности населения муниципального образования, подготовленный проект закона не содержит положений, регулирующих вопросы формирования органов местного самоуправления Хребтовского муниципального образования, за исключением общих положений о проведении досрочных муниципальных выборов (статья 2 проекта закона).

Пунктом 9 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что уставом муниципального образования должны определяться порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

С учетом данной нормы, а также принимая во внимание положения пункта 1 части 1, части 3 статьи 14, части 2 статьи 52 Федерального закона № 131-ФЗ, относящих бюджетный процесс к вопросам местного значения поселения, статей 12 и 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющих продолжительность финансового года и порядок составления местного бюджета, регламентация вопросов бюджетного процесса в проекте закона осуществлена статьей 4.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из пяти статей.

Статья 1 содержит положения о преобразовании Хребтовского муниципального образования, наделении его статусом сельского поселения.

Статья 2 определяет общие положения о проведении досрочных муниципальных выборов.

Статьей 3 установлены положения о правопреемстве органов местного самоуправления преобразованного Хребтовского муниципального образования.

Статьей 4 обозначены полномочия органов местного самоуправления Хребтовского муниципального образования после дня его преобразования, в том числе в части принятия муниципальных правовых актов, осуществления бюджетного процесса.

Статья 5 устанавливает порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Проект закона подготовлен вместе с проектом закона Иркутской области «О преобразовании рабочего поселка Хребтовая Нижнеилимского района Иркутской области» и проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», которые вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области одновременно.

6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области


Принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=15456>, замечаний и предложений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы не имеется.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и
Правительства Иркутской области
по региональной политике



А.Г. Гоголев