

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1236
«Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации
областного государственного имущества на 2024 год»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. 31 июля 2023 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1236 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2024 год» (далее - законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается утвердить прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2024 год (далее - прогнозный план).

Согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного или муниципального имущества.

Статьей 7 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» установлено, что имущество, находящееся в областной государственной собственности, в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области и иными нормативными правовыми актами Иркутской области может быть приватизировано, если иное не предусмотрено законодательством.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ) законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит из законов субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 10 Федерального закона № 178-ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации (Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального

имущества, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806 (далее - Правила № 806).

Во исполнение статьи 3 Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее - Закон Иркутской области № 62-оз) Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана на соответствующий год с учетом стратегии социально-экономического развития Иркутской области, документов стратегического планирования Иркутской области и вносит его на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области.

В соответствии с частью 4 (1) статьи 19 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 55-оз) проект закона Иркутской области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее одного месяца до дня внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете и принимается Законодательным Собранием Иркутской области до утверждения основных характеристик областного бюджета в первом чтении.

Учитывая, что в соответствии со статьей 16 Закона Иркутской области № 55-оз проект закона Иркутской области об областном бюджете вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 25 октября текущего года, срок внесения проекта закона соблюден.

Прогнозный план, прилагаемый к проекту закона, содержит 6 объектов имущества Иркутской области с указанием их характеристик, приватизацию которых планируется осуществить в I квартале 2024 года, из которых 4 объекта - это недвижимое имущество в виде нежилых помещений (2), нежилого здания с земельным участком (1) и административного здания с земельным участком (1); 2 объекта - это движимое имущество в виде транспортных средств.

Кроме того, в проекте закона указано, что прогноз поступления средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2024 году составит расчетно 3 670 тыс. рублей.

Таким образом, правовая основа для рассмотрения и принятия законопроекта имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) Нежилое здание с земельным участком, расположенным по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 92 (памятник), является объектом культурного наследия регионального значения. Согласно пояснительной записке к законопроекту данный объект находится в аварийном состоянии.

Особенности приватизации объектов культурного наследия, отчуждения земельных участков при приватизации установлены статьями 28, 29 Федерального закона № 178-ФЗ, статьями 35, 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 29 Федерального закона № 178-ФЗ объекты культурного наследия, включенные в реестр объектов культурного наследия, могут приватизироваться в составе имущественного комплекса унитарного предприятия, преобразуемого в акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью, путем внесения таких объектов в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества, путем продажи на аукционе (за исключением объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии) или на конкурсе (в отношении объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии) при условии их обременения требованиями к содержанию и использованию объектов культурного наследия, включенных в реестр объектов культурного наследия, требованиями к сохранению таких объектов, требованиями к обеспечению доступа к таким объектам, требованиями к размещению наружной рекламы на таких объектах и их территориях, а также требованиями к установке надписей и обозначений, содержащих информацию об объекте культурного наследия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона № 178-ФЗ приватизация зданий, строений и сооружений, а также объектов, строительство которых не завершено и которые признаны самостоятельными объектами недвижимости, осуществляется одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельных участков, занимаемых таким имуществом и необходимых для их использования, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Приватизация объекта культурного наследия, являющегося зданием, строением или сооружением, путем продажи на конкурсе осуществляется с одновременным предоставлением лицу, приобретающему такой объект культурного наследия, земельного участка, занимаемого таким объектом и необходимого для его использования, в аренду.

Как следует из пункта 14 статьи 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации исключительное право на приобретение в собственность земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен объект культурного наследия, приватизированный путем продажи на конкурсе, возникает у собственника такого объекта после выполнения условий конкурса по продаже такого объекта, которое подтверждается актом приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия.

Таким образом, если нежилое здание признано объектом культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, то земельный участок не подлежит приватизации, как предлагается в проекте закона, а предоставляется новому собственнику объекта в аренду на срок выполнения условий конкурса.

С учетом изложенного требуются пояснения разработчиков проекта закона признан ли объект культурного наследия регионального значения,

расположенный по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 92, (памятник), объектом культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии.

Также в соответствии со статьей 3(1) Закона Иркутской области № 62-оз требуется принятие решения Правительством Иркутской области об условиях приватизации указанного объекта недвижимости.

2) Предлагается включить в прогнозный план нежилое помещение, расположенное по адресу: Иркутская область, Братский район, поселок Луговой, ул. Таежная, д. 5, пом. 1001 и нежилое помещение, расположенное по адресу: Иркутская область, Нижнеилимский район, поселок Брусничный, ул. Ленина, д. 11. Как указано в пояснительной записке к проекту закона указанные объекты находились в оперативном управлении областных государственных бюджетных учреждений здравоохранения и в настоящее время не используются.

В силу пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 178-ФЗ, а также сложившейся судебной практики (определения Верховного Суда Российской Федерации от 17 июля 2017 года № 302-ЭС-17-8248, от 29 октября 2018 года № 301-КГ18-16747) не могут быть приватизированы используемые по назначению объекты здравоохранения, предназначенные для обслуживания жителей соответствующего поселения. Изменение назначения данных объектов здравоохранения осуществляется по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

С учетом изложенного, требуется пояснение разработчиков проекта закона по вопросу изменения целевого назначения указанных объектов недвижимости.

3) Согласно статье 13 Федерального закона № 178-ФЗ одним из способов приватизации государственного и муниципального имущества является внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ по решению соответственно Правительства Российской Федерации, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления государственное или муниципальное имущество, а также исключительные права могут быть внесены в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ. При этом доля акций акционерного общества, находящихся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и приобретаемых соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, в общем количестве обыкновенных акций этого акционерного общества не может составлять менее чем 25 процентов плюс одна акция, если иное не установлено Президентом Российской Федерации в отношении стратегических акционерных обществ.

Внесение государственного или муниципального имущества, а также исключительных прав в уставные капиталы акционерных обществ может осуществляться:

- при учреждении акционерных обществ;
- в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставных капиталов акционерных обществ (пункт 2 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ).

Согласно пункту 3 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ внесение государственного или муниципального имущества, а также исключительных прав в качестве оплаты размещаемых дополнительных акций акционерного общества может быть осуществлено при соблюдении следующих условий:

- акционерное общество в соответствии с законодательством Российской Федерации об акционерных обществах приняло решение об увеличении уставного капитала посредством размещения дополнительных акций, оплата которых будет осуществляться в том числе государственным или муниципальным имуществом (с указанием вида такого имущества), а также исключительными правами, принадлежащими Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию (с указанием объема, пределов и способа использования соответствующих и исключительных прав);

- дополнительные акции, в оплату которых вносятся государственное имущество, муниципальное имущество и (или) исключительные права, являются обыкновенными акциями;

- оценка государственного или муниципального имущества, вносимого в оплату дополнительных акций, проведена в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Учитывая изложенное, проведение приватизации объекта недвижимости, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Октябрьской революции, строение 11 б, возможно только при соблюдении указанных условий.

Кроме того, требуется пояснение разработчиков проекта закона находится ли данный объект недвижимости в государственной казне Иркутской области.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен не полностью. Требуется принятие решения Правительством Иркутской области об условиях приватизации объекта недвижимости, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 92, являющегося объектом культурного наследия регионального значения.

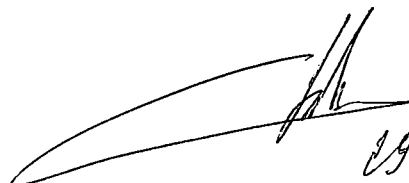
Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Иркутской области коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Учитывая изложенное, правовые основания для принятия проекта закона имеются, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению с учетом указанных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

19.09.23

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк

26.09.2023