

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1194 «О дополнительных мерах
социальной поддержки граждан при воз-
никновении на территории Иркутской
области чрезвычайной ситуации»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Ир-
кутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополни-
тельных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории
Иркутской области чрезвычайной ситуации» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного
Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом за-
кона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок
для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Зако-
нодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

20.06.2023

№ 05/544 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

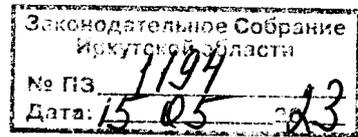
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

15.05.2023 № 8/н

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

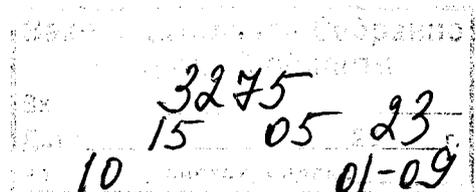
О внесении проекта закона
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

А. Ведерников ВЕДЕРНИКОВ А.В. «ЕР» |
Слободкин В.А. ОсО И 15 *В.А.*



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает дополнительные меры социальной поддержки граждан, осуществляющих деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, по сенокосению (покосу травы) и (или) выпасу сельскохозяйственных животных, по содержанию сельскохозяйственных животных, пчелосемей для обеспечения собственных нужд (далее – деятельность в сфере сельского хозяйства), при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации, повлекшей за собой установление регионального уровня реагирования (далее – чрезвычайная ситуация).

Статья 2. Дополнительные меры социальной поддержки

Дополнительные меры социальной поддержки предоставляются в виде компенсаций в связи с гибелью, утратой (повреждением) принадлежащих гражданам, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений (далее – посевы), травостоя сенокосов и (или) пастбищ, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных (далее – сооружения), в результате возникновения чрезвычайной ситуации (далее – компенсации), единовременной материальной помощи.

Статья 3. Общие положения о предоставлении компенсаций и единовременной материальной помощи

1. Компенсации и единовременная материальная помощь предоставляются в соответствии с принципами:

- 1) поддержания доверия граждан к закону и действиям государства;
- 2) адресности предоставления компенсаций и единовременной материальной помощи.

2. Компенсации и единовременная материальная помощь предоставляются на заявительной основе.

Статья 4. Право на получение компенсаций и единовременной материальной помощи

Право на получение компенсаций и единовременной материальной помощи имеют граждане Российской Федерации, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, которым причинен ущерб в связи с гибелью, утратой (повреждением) в результате возникновения чрезвычайной ситуации принадлежащих им посевов, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сооружений (при совместном осуществлении несколькими гражданами деятельности в сфере сельского хозяйства – один из граждан, совместно осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, по согласованию между ними) (далее – получатели), относящиеся к следующим категориям:

- 1) граждане, ведущие личное подсобное хозяйство;
- 2) граждане, ведущие садоводство, огородничество для собственных нужд;
- 3) граждане, которым принадлежат земельные участки для индивидуального жилищного строительства;
- 4) граждане, которым принадлежат земельные участки для сенокошения (покоса травы) и (или) выпаса сельскохозяйственных животных;
- 5) граждане, являющиеся собственниками жилого помещения либо постоянно проживающие в жилом помещении, расположенном на земельном участке, фактически используемом ими для осуществления деятельности в сфере сельского хозяйства, а также граждане, являвшиеся собственниками жилого помещения либо постоянно проживавшие в жилом помещении, разрушенном в результате возникновения чрезвычайной ситуации, располагавшемся на земельном участке, фактически используемом ими для осуществления деятельности в сфере сельского хозяйства.

Статья 5. Размеры компенсаций и единовременной материальной помощи

1. Компенсации предоставляются получателю в следующих размерах:

- 1) в связи с гибелью посевов – в размере 5 000 рублей за каждые 0,01 гектара пострадавших посевов, но не более 75 000 рублей;
- 2) в связи с гибелью травостоя сенокосов и (или) пастбищ – в размере 3 000 рублей за каждые 0,01 гектара пострадавших сенокосов и (или) пастбищ, но не более 45 000 рублей;
- 3) в связи с гибелью крупных сельскохозяйственных животных:
 - коров – 56 000 рублей за одно животное;
 - крупного рогатого скота (за исключением коров), лошадей – 28 000 рублей за одно животное, но не более 56 000 рублей;
- 4) в связи с гибелью средних сельскохозяйственных животных (свиньи, овцы, козы) - 5 600 рублей за одно животное, но не более 28 000 рублей;
- 5) в связи с гибелью мелких сельскохозяйственных животных (кролики, сельскохозяйственная птица) – 250 рублей за одно животное, но не более 2 500 рублей;
- 6) в связи с гибелью пчелосемей - 4 500 рублей за одну пчелосемью, но не более 22 500 рублей;
- 7) в связи с утратой сооружений – исходя из следующих значений:

при содержании коров – 17 800 рублей за одно место для содержания коров;

при содержании крупного рогатого скота (за исключением коров), лошадей – 15 600 рублей за одно место для содержания крупного рогатого скота (за исключением коров), лошадей, но не более чем за два места;

при содержании средних сельскохозяйственных животных (свиней, овец, коз) – 6 700 рублей за одно место для содержания средних сельскохозяйственных животных (свиней, овец, коз), но не более чем за пять мест;

при содержании мелких сельскохозяйственных животных (кроликов, сельскохозяйственной птицы) – 3 500 рублей за одно место для содержания мелких сельскохозяйственных животных (кроликов, сельскохозяйственной птицы), но не более чем за десять мест;

8) в связи с повреждением сооружений – в размере, определенном сметой на восстановление поврежденного в результате возникновения чрезвычайной ситуации сооружения, но не более размеров, предусмотренных пунктом 6 настоящей части.

2. Единовременная материальная помощь предоставляется в размере 39 000 рублей.

3. Размеры и предельные размеры компенсаций, размер единовременной материальной помощи индексируются в порядке, установленном законом Иркутской области.

4. В случае если на дату подачи заявления о предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, гражданину предоставлены меры социальной поддержки, выплаты компенсационного характера, установленные иными нормативными правовыми актами, размер мер социальной поддержки определяется в виде разницы между размерами мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, и размерами ранее полученных гражданином мер социальной поддержки и выплат компенсационного характера.

Статья 6. Порядок предоставления компенсаций и единовременной материальной помощи

Порядок предоставления компенсаций и единовременной материальной помощи, включая перечень документов, необходимых для их предоставления, срок принятия решения о предоставлении компенсаций и единовременной материальной помощи либо об отказе в их предоставлении, основания отказа в предоставлении компенсаций и единовременной материальной помощи, определяется нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статья 7. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 8. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Настоящий Закон распространяется на правоотношения, связанные с возникновением на территории Иркутской области чрезвычайных ситуаций начиная с 1 июля 2022 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Иркутская область расположена в зоне рискованного земледелия, что создает значительные трудности для развития сельского хозяйства. Также для нашего региона характерны весенне-осенние половодья и летние дождевые паводки.

Так, в июне – июле 2019 года Иркутская область столкнулась с масштабным природным паводком, что потребовало принятия уполномоченными органами и должностными лицами оперативных решений, а также нормативных правовых актов, направленных на оказание

поддержки гражданам.

В частности, был принят Закон Иркутской области от 8 октября 2019 года № 93-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 93-ОЗ) в соответствии с которым гражданам, осуществляющим деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, по содержанию сельскохозяйственных животных, пчелосемей для обеспечения собственных нужд, предоставлялись дополнительные меры социальной поддержки в связи с гибелью, утратой (повреждением) принадлежащих им посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных.

Закон Иркутской области № 93-ОЗ касался узкого круга лиц (граждане, пострадавшие в результате конкретной чрезвычайной ситуации 2019 года) и в связи с достижением целей, показателей и результата признан утратившим силу в 2021 году.

Вместе с тем в государственной поддержке нуждаются и иные граждане, которые могут оказаться в аналогичной ситуации в связи с периодически происходящими в Иркутской области чрезвычайными ситуациями природного характера. В частности, в результате прохождения комплекса неблагоприятных метеорологических явлений (сильный дождь, град) в июле 2022 года на территории Черемховского района Иркутской области погибли посевы сельскохозяйственных культур, посадки многолетних насаждений, принадлежащие в том числе гражданам.

Следует отметить, что поступления от ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества играют заметную роль в бюджете семей, особенно в сельской местности. Потеря этих доходов может привести к резкому снижению уровня благосостояния граждан.

Проектом закона предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки граждан, осуществляющих деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, по сенокосению (покошу травы) и (или) выпасу сельскохозяйственных животных, по содержанию сельскохозяйственных животных, пчелосемей для обеспечения собственных нужд, при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации, повлекшей за собой установление регионального уровня реагирования (далее – чрезвычайная ситуация).

Дополнительные меры социальной поддержки предлагается предоставлять в виде компенсаций в связи с гибелью, утратой (повреждением) принадлежащих гражданам, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, посевов сельскохозяйственных

культур, посадок многолетних насаждений, травостоя сенокосов и (или) пастбищ, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных в результате возникновения чрезвычайной ситуации (далее – компенсации), единовременной материальной помощи.

В целях предоставления права на дополнительные меры социальной поддержки гражданам, пострадавшим в результате прохождения комплекса неблагоприятных метеорологических явлений (сильный дождь, град) в июле 2022 года на территории Черемховского района Иркутской области, соответствующий Закон Иркутской области предлагается распространить на правоотношения, связанные с возникновением на территории Иркутской области чрезвычайных ситуаций начиная с 1 июля 2022 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки гражданам при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации.

Проект закона состоит из восьми статей, определяющих вид дополнительных мер социальной поддержки (компенсации и единовременная материальная помощь), право на их получение, размеры компенсаций и единовременной материальной помощи, порядок их предоставления и др.

Компенсации и единовременную материальную помощь предлагается установить в размерах, рассчитанных с учетом размеров дополнительных мер социальной поддержки, которые были определены статьей 4 Закона Иркутской области № 93-ОЗ, проиндексированных исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации за последние три года, начиная с года, следующего за годом принятия Закона Иркутской области № 93-ОЗ.

Проектом закона не устанавливается специальное целевое назначение для единовременной материальной помощи. Вместе с тем, учитывая практику реализации Закона Иркутской области № 93-ОЗ, предполагается, что данная выплата может быть использована на такие цели, подтвердить необходимость реализации которых для граждан представляется крайне затруднительным: приобретение кормов для животных, восстановление утраченных или поврежденных теплиц, иных сооружений, которые использовались гражданами не для содержания сельскохозяйственных животных, а для выращивания сельскохозяйственных культур, и т.п.

Предполагается, что в нормативном правовом акте Правительства Иркутской области об определении порядка предоставления компенсаций

и единовременной материальной помощи (статья 5 проекта закона) должны быть урегулированы, в частности, такие вопросы, как:

- определение исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного на предоставление дополнительных мер социальной поддержки;

- установление перечня документов, необходимых для получения дополнительных мер социальной поддержки;

- механизм согласования между гражданами, совместно осуществляющими деятельность в сфере сельского хозяйства, вопроса наделения одного из них правом на получение дополнительных мер социальной поддержки;

- механизм подтверждения фактов гибели, утраты (повреждения) принадлежащих гражданам, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, травостоя сенокосов и (или) пастбищ, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных, в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

- порядок рассмотрения уполномоченным органом заявления и документов, представляемых гражданами в целях получения дополнительных мер социальной поддержки, порядок принятия уполномоченным органом соответствующего решения;

- основания отказа в предоставлении дополнительных мер социальной поддержки.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия:

- 1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на предоставление дополнительных мер социальной поддержки;

- 2) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки;

- 3) нормативного правового акта уполномоченного органа, утверждающего Административный регламент предоставления соответствующих государственных услуг.

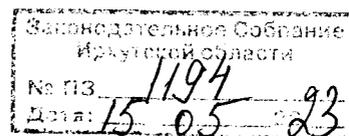
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета, в том числе в случае наступления обстоятельств, являющихся основаниями для предоставления компенсаций – чрезвычайная ситуация, приведшая к определенным последствиям.

Принимая во внимание заявительный характер предоставления дополнительных мер социальной поддержки, а также универсальность норм проекта закона, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.06.2023 № 02-01-6571/23
на № _____ исх.1561 от 15.05.2023
г _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Концепция проекта закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации» поддерживается. Информация об отдельных замечаниях к проекту прилагается.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 060EC35E7D5A1273347AFDEC2D011706
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,

И.И. Кобзев

Баяртуев А.Б.
8 (3952) 28-66-71

06 15 4193 06 23
01-29

Информация

о рассмотрении проекта закона Иркутской области № ПЗ-1194
«О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при
возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации»

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Граждане Российской Федерации имеют право, в том числе на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций (абзацы второй и седьмой пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 68-ФЗ).

Правовое регулирование Федерального закона № 68-ФЗ направлено на защиту граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации», представленного Законодательным Собранием Иркутской области (далее – проект закона), устанавливается дополнительная мера социальной поддержки граждан, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации, повлекшей за собой установление регионального уровня реагирования в виде компенсации и единовременной материальной помощи.

В соответствии со статьей 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области.

Однако до принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых

расходов), могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Законы Иркутской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемых за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), ранее установленных нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, должны быть приняты и вступить в силу до начала года, следующего за годом, в котором вступили в силу соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области. Проекты таких законов Иркутской области вносятся в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области не позднее чем через три месяца после дня принятия соответствующих нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, нормативных правовых актов Правительства Иркутской области.

Вместе с тем следует обратить внимание на следующее.

При наступлении чрезвычайной ситуации могут возникнуть разночтения между указами Президента Российской Федерации, иными правовыми актами и законом Иркутской области в части закрепления определенного перечня объектов, за повреждение или утрату которых подлежит предоставление компенсации, и категорий лиц, на поддержку которых направлена мера социальной поддержки.

Проект закона направлен на длительное правовое регулирование, а размер дополнительных мер социальной поддержки граждан на момент возникновения чрезвычайной ситуации может определяться исходя из вида причиненного ущерба, масштаба причиненного ущерба, принятых нормативных правовых актов федерального уровня, лимитов, предусмотренных в областном бюджете и т.д.

Так, например, указами Президента Российской Федерации, иными правовыми актами могут устанавливаться минимальные размеры компенсации (единовременной выплаты), которые, в свою очередь, могут быть выше устанавливаемых предлагаемых проектом закона размеров, что приведет к соответствующему разночтению правовых актов федерального и регионального уровня.

Перечень поврежденного или утраченного имущества гражданина в результате возникновения чрезвычайных ситуаций, подлежащего возмещению, всегда индивидуален и внесение изменений в закон Иркутской области, в случае не указания какого-либо имущества, будет также препятствовать эффективности оказания социальной поддержки пострадавшим гражданам, из-за сложности и длительности процесса. Учитывая, что внесение изменений в перечень поврежденного или утраченного имущества или в размеры компенсаций может потребовать

оперативности, целесообразно рассмотреть возможность исключения положений статьи 5 проекта закона и определение их на уровне нормативного правового акта, утверждаемого указом Губернатора Иркутской области или постановлением Правительства Иркутской области.

Например, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 июня 2022 года № 387 «О мерах по ликвидации последствий пожаров на территориях Красноярского края, Кемеровской области - Кузбасса, Иркутской, Новосибирской, Омской и Курганской областей» высшим должностным лицам регионов необходимо провести оценку ущерба, причиненного в результате пожаров личным подсобным хозяйствам (включая утрату (гибель) сельскохозяйственных животных и птицы), имуществу граждан, расположенному на садовых земельных участках, и принять решение о возмещении такого ущерба.

Указом Президента Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 198 «О мерах по ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края» обеспечивается выплата гражданам, признанным пострадавшими в результате природных пожаров на территории Забайкальского края, компенсации за утрату поголовья сельскохозяйственных животных и птицы, их лечение, за утилизацию погибших вследствие пожаров сельскохозяйственных животных и птицы, за утрату сельскохозяйственной техники, кормов, семенного фонда сельскохозяйственных культур.

Таким образом, при установлении указами Президента Российской Федерации, иными правовыми актами более широкого перечня объектов, поврежденных или утраченных вследствие наступления чрезвычайной ситуации, а также в случае определения иного или более широкого перечня категорий лиц, которым предоставляется компенсация, закон Иркутской области потребует соответствующей корректировки в сжатые сроки.

Возможным решением может служить применение вместо текущей редакции статей 4, 5 проекта закона отсылочной нормы о закреплении и случаев, и условий, и порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации указом Губернатора Иркутской области или постановлением Правительства Иркутской области, а законом Иркутской области определить общие положения регулирования указанных правоотношений.

Такой механизм обладает большей оперативной гибкостью в целях соотнесения экстренного правового регулирования с правовыми актами, имеющим большую юридическую силу или устанавливающим условия софинансирования соответствующих расходов областного бюджета за счет средств федерального бюджета, что критически важно при чрезвычайных ситуациях регионального или межмуниципального характера.

Более того, к проекту закона не представлено обоснование предлагаемых размеров компенсации и единовременной материальной помощи, в связи с чем установить на сегодняшний день объективность указанных размеров не представляется возможным.

Также, исходя из формулировки пункта 4 статьи 5 проекта закона гражданин ограничивается или лишается полностью в получении компенсации в той мере, в какой это предусмотрено проектом закона в случае получения иных мер социальной поддержки при наступлении чрезвычайной ситуации. В связи с чем гражданин встает перед выбором получения той или иной меры социальной поддержки и может быть лишен права получения дополнительной меры социальной поддержки, предлагаемой проектом закона.

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» садовым земельным участком признается земельный участок, предназначенный для отдыха граждан и (или) выращивания гражданами для собственных нужд сельскохозяйственных культур с правом размещения садовых домов, жилых домов, хозяйственных построек (сарай, бани, теплицы, навесы, погреба, колодцы и другие сооружения и постройки (в том числе временные), предназначенные для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд) и гаражей.

Таким образом, статьей 5 проекта закона не предусмотрена компенсация за повреждение или утрату хозяйственных построек, (растениеводческих объектов), размещенных гражданами, в целях ведения садоводства.

Также обращаю внимание, что формулировка «повлекшей за собой установление регионального уровня реагирования» не соотносится с понятийным аппаратом Федерального закона № 68-ФЗ.

Согласно подпункту «в» пункта 8 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ региональный уровень реагирования устанавливается решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

В связи с чем указанную формулировку целесообразно заменить на «межмуниципального и регионального характера».

Дополнительно стоит указать на то, что предоставление компенсации в связи с гибелью травостоя сенокосов и (или) пастбищ не представляется целесообразным исходя из площади сенокосов и (или) пастбищ. Так для собственных нужд сенокосы и пастбища используются в целях обеспечения кормом домашних растительноядных животных. Соответственно, логичным

является возмещение исходя из объемов, необходимых для содержания имевшихся в хозяйстве либо оставшихся после чрезвычайной ситуации сельскохозяйственных животных по видам таких животных.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011

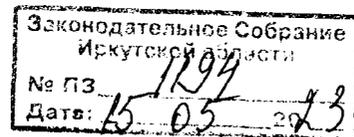
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

07.06.2023 № 7/2-15-2023/5370-23-20250001

На № _____



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации» (ПЗ-1194).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

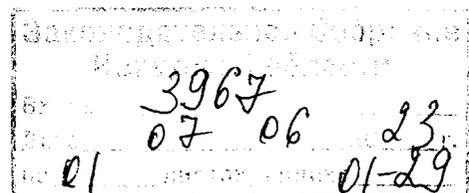
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19



Прокуратура Иркутской области

№ 07.06.2023 № 7/2-15-2023/5370-23-20250001

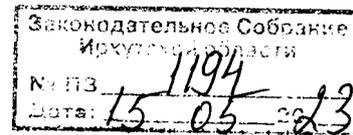


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

07.06.2023 № 38/02-4688

На № 1562 от 15.06.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при
возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации»

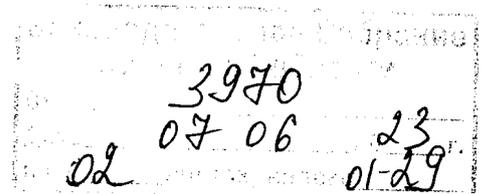
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.04.2023 № 129-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно части 3 статьи 48 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

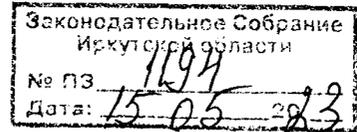
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

05.06.2023 № 1156
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1194

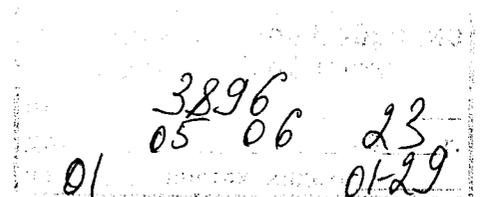
Уважаемый Александр Викторович!

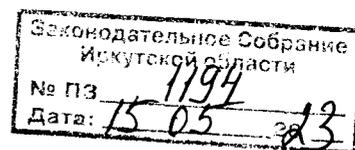
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"6" июня 2023 г. № 15/12-735

На № 1560 от 15.05.2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 06.06.2023 №
12/35-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации» (ПЗ-1194), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерниковым, В.Л. Побойкиным.

Приложение: на 2 листах.

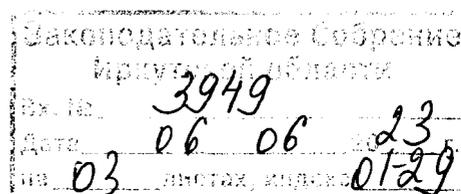
И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945
Владелец: Ризман Ольга Михайловна
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М.Ризман

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 34-29-70





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 12/35 -Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации»
(ПЗ - 1194)

6 июня 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации» (далее – Законопроект) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 15.05.2023 № исх.1560.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки граждан в связи с гибелью, утратой (повреждением) принадлежащих им посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, травостоя сенокосов и (или) пастбищ, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных, в результате возникновения чрезвычайной ситуации, повлекшей за собой установление регионального уровня реагирования.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» правовые основания для установления законом области дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан имеются.

В то же время КСП области обращает внимание, что принятие закона может повлечь дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на исполнение расходных обязательств по предоставлению указанных выплат не предусмотрены.

Вместе с тем произвести расчет объема финансовых средств, необходимых для реализации предлагаемых Законопроектом мер социальной не представляется возможным ввиду отсутствия достаточных сведений о количестве лиц, которые соответствуют установленным критериям.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту также не приложено.

Согласно информации министерства сельского хозяйства Иркутской области, представленной по запросу КСП области, в 2022 году в результате чрезвычайной

ситуации в Черемховском районе, вызванной сильным ветром с дождем и градом, пострадали посевы 391 жителя п. Голуметь на общей площади 1, 387,3 га. Сумма ущерба исходя из вида выращиваемой культуры, средней урожайности и средней цены составила 228,9 тысяч рублей.

В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств ли увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете. Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на 2024 год на исполнение указанных дополнительных расходных обязательств не предусмотрены.

Согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

К Законопроекту имеются отдельные предложения редакционного характера.

Так, в целях обеспечения единообразного подхода при определении категорий получателей мер поддержки, предлагаем пункт 3 статьи 4 дополнить словами «фактически используемые для осуществления деятельности в сфере сельского хозяйства».

В части 4 статьи 5 Законопроекта, предусматривающей случаи, когда причиненный ущерб компенсирован на основании других нормативных актов, целесообразно уточнить, что размер мер социальной поддержки определяется в виде разницы между размерами мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, и размерами мер социальной поддержки и выплат компенсационного характера, ранее полученных гражданином в связи с гибелью, утратой (повреждением) в результате возникновения чрезвычайной ситуации принадлежащих им посевов, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сооружений.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

Аудитор



К.С. Корень

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1194 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан при возникновении на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом закона предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки граждан в связи с гибелью, утратой (повреждением) принадлежащих им посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, травостоя сенокосов и (или) пастбищ, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных, в результате возникновения чрезвычайной ситуации, повлекшей за собой установление регионального уровня реагирования.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления


23.05.23

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

19.05.23