

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

## ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

20.06.2023

№ 05/542 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



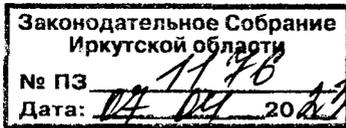
А.Ю. Гаськов



РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ  
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ –  
ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664025, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Российская 20, оф. 105, тел/факс 8(3952) 583-588 e-mail: irkutsk.ro@spravedlivo.ru

07.04.2022 г. № 157И



Председателю Законодательного Собра-  
ния Иркутской области А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Региональным отделением Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области в соответствии с частью 7 статьи 53 Устава Иркутской области.

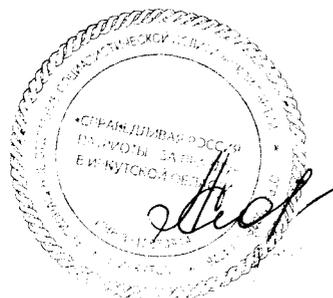
Приложения:

1. Проект Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» на 5 листах.

2. Пояснительная записка к Проекту Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» на 3 листах

3. Решение Совета регионального отделения Партии о внесении Проекта Закона Иркутской области на 1 листе

Председатель Совета  
Регионального отделения  
Социалистической политической партии  
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ  
– ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»  
в Иркутской области



Егорова Л.И.

10 07 2358 04 23 07 41

## **Закон Иркутской области**

**О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям**

### **Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает дополнительную меру социальной поддержки проживающим на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случаях, когда ребёнок не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

### **Статья 2. Право на ежемесячную денежную выплату и условия ее предоставления**

1. Право на ежемесячную денежную выплату имеют проживающие на территории Иркутской области семьи, в которых ребёнок не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

2. Ежемесячная денежная выплата не предоставляется семье:

1) на ребенка, в отношении которого родитель ребенка, обратившийся за предоставлением ежемесячной денежной выплаты, лишен родительских прав, ограничен в родительских правах;

2) на ребенка, в отношении которого было отменено усыновление;

3) на ребенка, находящегося на полном государственном обеспечении.

3. Ежемесячная денежная выплата предоставляется семье при соблюдении следующих условий:

1) наличие у обратившегося за предоставлением ежемесячной денежной выплаты родителя (далее – родитель) ребенка, достигшего возраста полутора лет и не посещающего муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещающего группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с

отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям;

2) ребёнок поставлен органом местного самоуправления по месту его жительства (месту пребывания) на учёт детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования;

3) наличие у ребенка гражданства Российской Федерации;

4) наличие медицинских противопоказаний для посещения дошкольной образовательной организации (в случае непосещения ребёнком дошкольной образовательной организации по медицинским показаниям);

5) совместное проживание ребёнка с родителем.

4. Ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет.

5. Ежемесячная денежная выплата может предоставляться семье одновременно на двух и более детей.

### **Статья 3. Размер ежемесячной денежной выплаты**

1. Ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере установленной Правительством Иркутской области величины прожиточного минимума для трудоспособного населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья, действовавшей в квартале, предшествующем месяцу, в котором один из родителей ребенка обратился за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.

2. Размер ежемесячной денежной выплаты ежеквартально подлежит изменению в соответствии с установленной Правительством Иркутской области величиной прожиточного минимума для трудоспособного населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья.

### **Статья 4. Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты**

1. Организация предоставления ежемесячной денежной выплаты осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

Для предоставления ежемесячной денежной выплаты один из родителей ребенка обращается в расположенное по месту жительства семьи государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа (далее – учреждение), с заявлением, в котором указывает сведения о неполучении ежемесячной денежной выплаты вторым родителем (при его наличии).

2. К заявлению прилагаются следующие документы:

1) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность родителя;

2) свидетельство о рождении ребенка;

3) справка о составе семьи и (или) о совместном проживании ребенка с родителем;

4) документ органа местного самоуправления о том, что ребенок состоит на учете детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования (в случае непосещения ребенком дошкольной образовательной организации или посещения групп кратковременного пребывания детей в дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест либо отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) такой организации);

5) справка, выданная медицинской организацией государственной системы здравоохранения, о наличии медицинских противопоказаний для посещения дошкольной образовательной организации (в случае непосещения ребенком дошкольной образовательной организации по медицинским показаниям);

3. Родитель вправе представить документ, указанный в пункте 4 части 2 настоящей статьи. Если такой документ не был представлен родителем, указанный документ и (или) информация запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

В случае невозможности представления справки, предусмотренной пунктом 3 части 2 настоящей статьи, учреждением составляется акт обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи в порядке, установленном правовым актом уполномоченного органа.

4. Заявление и документы, указанные в части 2 настоящей статьи (далее – документы), могут быть поданы одним из следующих способов:

1) путем личного обращения в учреждение. В этом случае копии с подлинников документов снимает лицо, ответственное за прием документов, и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их лицу в день личного обращения;

2) через организации почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий;

3) в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется правовым актом уполномоченного органа и которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг;

4) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

5. Днем обращения за ежемесячной денежной выплатой считается день регистрации заявления и документов в день их поступления в учреждение.

6. На основании заявления и документов в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня обращения за ежемесячной денежной выплатой, учреждение принимает решение о предоставлении ежемесячной денежной выплаты или об отказе в предоставлении ежемесячной денежной выплаты.

7. В случае отказа в предоставлении ежемесячной денежной выплаты учреждение в срок не позднее чем через пять рабочих дней со дня принятия соответствующего решения направляет родителю письменное уведомление об отказе в предоставлении ежемесячной денежной выплаты с изложением оснований отказа.

8. Основаниями отказа в предоставлении ежемесячной денежной выплаты являются:

1) отсутствие права семьи на ежемесячную денежную выплату и (или) несоблюдение условий ее предоставления в соответствии со статьей 2 настоящего Закона;

2) обращение второго родителя ребенка, если первый родитель уже реализовал право на получение ежемесячной денежной выплаты;

3) представление неполного перечня документов (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи).

Отказ в предоставлении ежемесячной денежной выплаты может быть обжалован в порядке, установленном законодательством.

9. Ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня достижения ребенком возраста полутора лет, но не более чем за один месяц до дня обращения родителя за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.

Предоставление ежемесячной денежной выплаты осуществляется через организации федеральной почтовой связи, кредитные организации и иные организации, осуществляющие доставку ежемесячной денежной выплаты, по выбору родителя.

Способ предоставления ежемесячной денежной выплаты указывается в заявлении.

Изменение способа предоставления ежемесячной денежной выплаты производится путем подачи родителем соответствующего заявления в учреждение одним из способов, указанных в части 4 настоящей статьи.

10. Предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается в следующих случаях:

1) достижение ребенком возраста трех лет;

2) получение ребенком места в муниципальной дошкольной образовательной организации;

3) смерть ребенка, признание его в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявление его умершим;

4) отобрание ребенка до помещения его на полное государственное обеспечение или до передачи под опеку в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации;

5) помещение ребенка на полное государственное обеспечение;

6) переезд семьи за пределы Иркутской области на постоянное место жительства;

7) смерть родителя, признание его в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявление его умершим;

8) признание родителя недееспособным или ограниченно дееспособным;

9) вступление в законную силу решения суда о лишении родителя родительских прав либо об ограничении его в родительских правах в

отношении ребенка, на которого он получал ежемесячную денежную выплату;

10) вступление в законную силу приговора суда о признании родителя виновным в совершении в отношении ребенка, на которого он получал ежемесячную денежную выплату, умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

11) раздельное проживание ребенка с родителем;

12) вступление в законную силу решения суда об отмене усыновления в отношении ребенка.

11. Предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором возникли обстоятельства, указанные в части 10 настоящей статьи.

12. Родитель обязан извещать учреждение о наступлении обстоятельств, указанных в пунктах 2, 3, 6, 8, 10, 11 части 10 настоящей статьи, в течение десяти календарных дней со дня наступления указанных обстоятельств. Извещение может быть направлено одним из способов, указанных в части 4 настоящей статьи.

13. Порядок организации работы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты определяется уполномоченным органом.

#### **Статья 5. Финансирование расходов**

Финансирование расходов на предоставление ежемесячной денежной выплаты, ее доставку или пересылку осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

#### **Статья 6. Заключительные положения**

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.В. Кобзев

г. Иркутск

« »

2023 года

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Региональным отделением Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области в соответствии с частью 7 статьи 53 Устава Иркутской области

### 2. Правовое основание принятие проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1 – ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона

На сегодняшний день свыше 15 тысяч детей от 1,5 до 3 лет не получили место в дошкольных учреждениях. Складывается ситуация, когда фактически каждый второй ребенок не может воспользоваться услугами по дошкольному образованию.

Считаем, что данная ситуация не позволяет в полной мере обеспечить на территории Иркутской области реализацию установленной в ст. 43 Конституции РФ гарантии «общедоступности и бесплатности дошкольного образования», а также наполнить реальным содержанием, провозглашенный в ст. 38 Конституции РФ принцип – «материнство и детство, семья находятся под защитой государства»

Очевидно, что принимаемых Правительством Иркутской области мер (строительство новых дошкольных образовательных учреждений, открытие дополнительных групп в существующих дошкольных образовательных учреждениях) для решения сложившейся проблемы явно недостаточно. Не приходится говорить о возможностях муниципальных образований, в силу недостаточности бюджетных возможностей, эффективно включаться в решение обозначенной проблемы.

Отсутствие возможности устроить ребенка в муниципальное дошкольное образовательное учреждение, приводит к увеличению нагрузки на семейный бюджет, что особенно чувствительно в условиях продолжающегося снижения реальных доходов населения. Альтернативные варианты решения вопроса образования ребенка: посещение коммерческих дошкольных образовательных организаций, школ (курсов) раннего развития ребенка и т.п. связано со значительными финансовыми затратами.

Кроме того, невозможность посещать ребенком дошкольной образовательной организации (платно или бесплатно) сказывается на возможности осуществлять трудовую деятельность одним из родителей (бабушкой или дедушкой), вынужденным заниматься воспитанием ребенка. Что в свою очередь ведёт к ещё большему снижению уровня жизни такой семьи.

Предлагаемые меры социальной поддержки семей, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций позволят решить обозначенные проблемы, укрепить институт семьи, улучшить демографическую ситуацию в Иркутской области.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Настоящий Закон устанавливает дополнительную меру социальной поддержки проживающим на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случаях, когда ребёнок не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Проект закона состоит из шести статей, определяющих право на получение ежемесячной денежной выплаты, порядок и условия ее предоставления и др.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признание утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций» потребует издание Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области нормативно-правового акта, регулирующего Порядок организации работы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном

пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций.

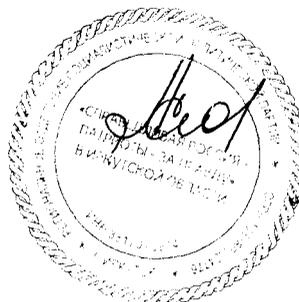
Признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области и органов исполнительной власти Иркутской области не потребуется.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет расходы областного бюджета.

Принимая во внимание заявительный характер предоставления дополнительных мер социальной поддержки, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.

Председатель Совета  
Регионального отделения  
Социалистической политической партии  
**«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ  
– ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»**  
в Иркутской области



Егорова Л.И.



**РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ  
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ –  
ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664025, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Российская 20, оф. 105, тел/факс 8(3952) 583-588 e-mail: irkutsk.ro@spravedlivo.ru

**РЕШЕНИЕ  
СОВЕТА РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ  
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

07.04.2023 г. № 130/5РС

**О внесении Проекта Закона Иркутской области**

В соответствии с пунктом 7 статьи 53 Устава Иркутской области, статьями 36 и 37 Устава партии Совет Регионального отделения Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области решил:

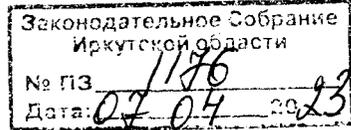
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Проект Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям»

2. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание Иркутской области.

Председатель Совета Регионального отделения  
Социалистической политической партии  
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ –  
ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»  
в Иркутской области



Егорова Л.И.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

05.05.2023 № 02-01-5001/23  
на № Исх.1087 от 10.04.2023  
г \_\_\_\_\_ 7

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (далее – проект закона) рассмотрен.

Рабочей группой Правительства Иркутской области по результатам анализа содержания проекта закона поддержка не рекомендована.

Редакция проекта закона идентична проекту закона Иркутской области от 9 ноября 2017 года № ПЗ-265 (далее – проект закона № ПЗ-265), который уже являлся предметом рассмотрения Законодательного Собрания Иркутской области.

Решением комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области от 15 октября 2018 года № 05-247-р авторам проекта закона № ПЗ-265 рекомендовано изменить текст проекта закона с учетом замечаний Губернатора Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области.

Целесообразно продолжить рассмотрение проекта закона в рамках межведомственной рабочей группы при Правительстве Иркутской области.

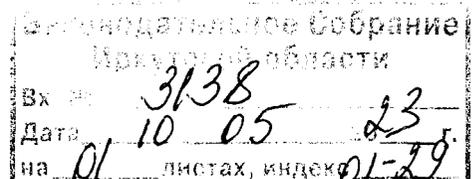
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Исп. Н.А. Себякина  
+7 (3952) 33-13-89

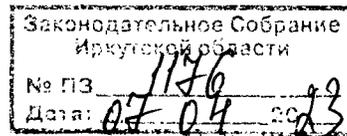




ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, д. 5,  
г. Иркутск, 664011



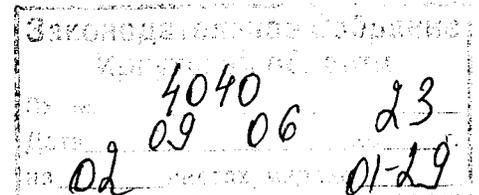
Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

08.06.2023 № 7/2-15-2023/5459-23-20250001

На № \_\_\_\_\_



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (ПЗ-1176).

Правовые основания для установления субъектом Российской Федерации дополнительных мер социальной поддержки семей с детьми имеются.

Вместе с тем, обращаю внимание, что Законом Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» малообеспеченным семьям уже установлена мера социальной поддержки - ежемесячная денежная выплата, которая предоставляется в случае, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Положения статьи 3 проекта закона подлежат приведению в соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», которым предусмотрено не ежеквартальное, а ежегодное установление величин прожиточного минимума в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации.

Прокуратура Иркутской области

№

08.06.2023 № 7/2-15-2023/5459-23-20250001

Пункт 2 части 2 статьи 4 проекта закона, предусматривающий обязанность представления родителем ребенка при обращении за ежемесячной денежной выплатой свидетельства о рождении ребенка, не соответствует части 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Названным федеральным законом свидетельства рождения отнесены к документам, которые органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCSAEF9B7B1241708

Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**

Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

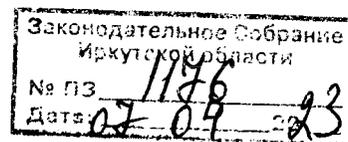


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

10.05.2023 № 38/02-3761

На № исх. 1089 от 10.04.2023



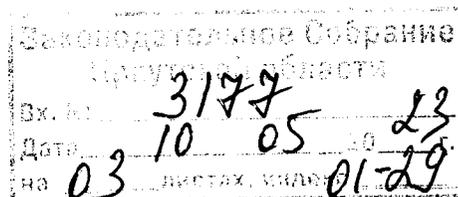
Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных



дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2023 № 12-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета

субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

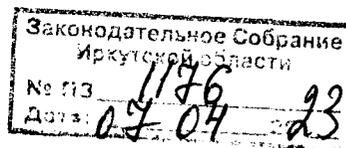
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2  
Владелец **Николаев Максим Владимирович**  
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

№ 05.2023 № 924

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

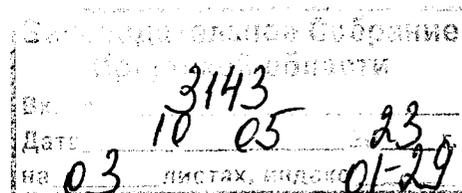
Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона  
№ ПЗ-1176

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (далее – проект закона), внесенный председателем Совета Регионального отделения Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области Егоровой Л.И.

Проектом закона предлагается установление в Иркутской области ежемесячной денежной выплаты семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям (далее – денежная выплата).



Поскольку проект закона носит социальный характер и направлен на установление дополнительной меры социальной поддержки семей, в связи с невозможностью посещения детьми дошкольной образовательной организации его концепция поддерживается.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Так, необходимо отметить, что установление в пункте 3 части 3 статьи 2 проекта в качестве одного из условий предоставления семье денежной выплаты наличие у ребенка гражданства Российской Федерации не корреспондирует положениям части 2 статьи 78 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой иностранные граждане обладают равными с гражданами Российской Федерации правами на получение, в том числе дошкольного образования на общедоступной и бесплатной основе.

Кроме того, прекращение у ребенка гражданства Российской Федерации не предусмотрено в качестве основания для прекращения предоставления денежной выплаты (часть 10 статьи 4 проекта закона).

В соответствии с частью 5<sup>1</sup> статьи 2 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон 101-ОЗ) в случае, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям установлена ежемесячная денежная выплата семьям, указанным в пунктах 1–4 части 1 указанной статьи. В связи с этим в дополнительной проработке нуждается вопрос о предоставлении мер социальной поддержки, в случае одновременного соответствия семьи условиям предоставления ежемесячных денежных выплат, предусмотренным проектом закона и Законом № 101-ОЗ.

В статье 3 проекта закона не учтено то, что согласно положениям Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Правил установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации на очередной год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2021 года № 1022, величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам в

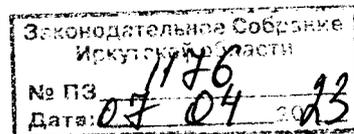
субъекте Российской Федерации устанавливается на очередной год до 15 сентября текущего года.

Кроме того, в корректировке нуждается перечень документов, представляемых заявителем при подаче заявления на получение денежной выплаты, в части указания на справку о составе семьи и (или) совместном проживании ребенка с родителями (пункт 3 части 2 статьи 4 проекта закона), поскольку действующим законодательством выдача указанных справок не предусмотрена.

Также в дополнительной проработке нуждаются основания прекращения выплаты денежной выплаты, предусмотренные частью 10 статьи 4 проекта закона.

В связи с указанным, положения проекта закона нуждаются в дополнительном обсуждении, в связи с чем, в рамках работы над проектом закона предлагаем Вам создать рабочую группу.

*С уважением,*  С.Н. Семенова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: [rebenok.irk@mail.ru](mailto:rebenok.irk@mail.ru)

04.05.2023 № Исх-1100  
на № Исх.1091 от 10.04.2023

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребёнок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (далее – проект закона), внесенный председателем Совета Регионального отделения Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области Егоровой Л.И.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки проживающим на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случаях, когда ребенок не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту проживания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям (далее – ежемесячная денежная выплата).

Учитывая, что проект закона носит социальный характер и направлен на создание условий, обеспечивающих семьям, имеющих детей, в Иркутской области достойную жизнь, в целом его концепция поддерживается, вместе с тем, к проекту закона имеются отдельные предложения и замечания.

3079  
03 04 05 23  
01-29

В статье 2 проекта закона указано, что ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере, установленном Правительством Иркутской области, величины прожиточного минимума для трудоспособного населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья, действовавшей в квартале, предшествующем месяцу, в котором один из родителей ребенка обратился за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.

Вместе тем, в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2021 года № 1022 «Об утверждении Правил установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации на очередной год», величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам в субъекте Российской Федерации **на очередной год** устанавливаются до 15 сентября текущего года нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, а не ежеквартально.

Кроме этого, полагаю требует дополнительного обсуждения, вопрос использования величины прожиточного минимума именно для трудоспособного населения, а не для детей.

Соответственно размер ежемесячной денежной выплаты ежегодно будет подлежать изменению в соответствии с установленной Правительством Иркутской области величиной прожиточного минимума на соответствующий год.

Необходимо отметить, что в рамках действующего законодательства отсутствует форма справки о составе семьи и (или) о совместном проживании ребенка с родителем, указанные в пункте 3 части 2 статьи 4 проекта закона, не определены органы и организации, уполномоченные на их выдачу.

По результатам заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 8 ноября 2016 года в соответствии с протоколом разработаны предложения по исключению случаев истребования справок о составе семьи при предоставлении государственных и муниципальных услуг. В этой связи высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить исключение из нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требований о предоставлении указанных справок.

В Иркутской области соответствующие изменения в части исключения требований о предоставлении гражданами справок о составе семьи, справок о составе семьи и о совместном проживании с ребенком (детьми) внесены в отдельные законы Иркутской области. Согласно изменениям для подтверждения сведений о составе семьи гражданина, обращающегося за предоставлением мер социальной поддержки, гражданин указывает в заявлении сведения о проживающих

совместно с ним членах его семьи и удостоверяет эти сведения личной подписью, а также представляет документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства (по месту пребывания) членов его семьи, и (или) решение суда об установлении факта совместного проживания гражданина и указанных им в заявлении членов его семьи. В случае непредставления гражданином указанных документов о регистрации по месту жительства (по месту пребывания), сведения о составе семьи гражданина подтверждаются в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Таким образом с учетом изложенного необходимо скорректировать часть 2 статьи 4 проекта закона.

В целях заведомо недобросовестного использования права на ежемесячную денежную выплату полагаю возможным часть 8 статьи 4 проекта закона дополнить следующим основанием отказа в предоставлении ежемесячной денежной выплаты: «отказ родителя от предоставленного места в муниципальной дошкольной образовательной организации».

В связи с вступившими в силу изменениями в Устав Иркутской области (Закон Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1-У «О поправках к Уставу Иркутской области») требуется внесение корректировки в статью 6 проекта закона в целях приведения ее в соответствие с частью 4 Устава Иркутской области, которой определено, что нормативные правовые акты Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня их официального опубликования.

При решении вопроса о принятии проекта закона также следует обсудить его согласованность с действиями норм Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», а именно с частью 5<sup>1</sup> статьи 2.

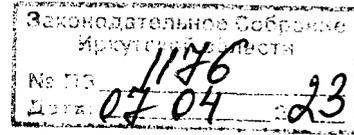
С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 557E837ABC38464221EDDF0B0BA1E4EA  
Владелец Афанасьева Татьяна Витальевна  
Действителен с 22.03.2023 по 14.06.2024

Исполнитель: Белоусова О.В., 34-24-27



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

"12" мая 2023 г. № 15/31-600

На № 1088 от 10.04.2023 г.

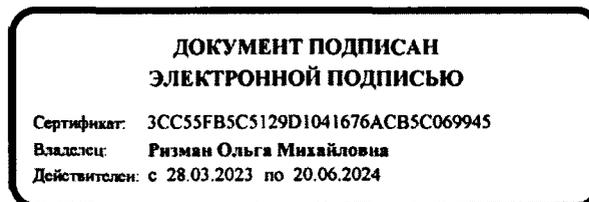
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 11.05.2023  
№01/32-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (ПЗ-1176), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области председателем Совета Регионального отделения Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области Л.И. Егоровой.

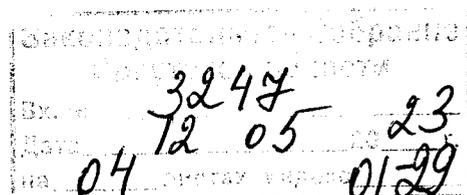
Приложение: на 3 листах.

И.о. председателя



О.М.Ризман

Борисова О.А.  
Тел. +7 (395 2) 34-29-70





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Заключение № 01/32-Э

на проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям»  
(ПЗ-1176)

11 мая 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (далее - Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 10.04.2023 № исх.1088.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки проживающим на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случаях, когда ребенок не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту проживания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям (далее - ежемесячная денежная выплата).

Ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере установленной Правительством Иркутской области величины прожиточного минимума для трудоспособного населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья, действовавшей в квартале, предшествующем месяцу, в котором один из родителей ребенка обратился за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» правовые основания для установления дополнительных мер социальной поддержки, имеются.

**Одновременно обращаем внимание на следующее.**

1. В силу требований Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации устанавливается субъектом Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, одновременно с установлением величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Иркутской области от 16.12.2022 № 1016-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2023 год» предусмотрена величина прожиточного минимума для трудоспособного населения на 2023 год в целом по Иркутской области в размере 16 609 рублей, по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера - 20 197 рублей, по иным местностям - 15 529 рублей.

Учитывая изложенное, требует корректировки ст. 3 Законопроекта в части установления размера выплаты и его индексации исходя из ежеквартальной величины прожиточного минимума.

2. По данным, представленным министерством образования Иркутской области в соответствии с запросом КСП области, в федеральной информационной системе доступности дошкольного образования по состоянию на 01.04.2023 в Иркутской области состояло на учете 14 793 ребенка в возрасте от полутора до трех лет, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования.

Из них 724 ребенка посещают группу кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, либо отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций, либо по медицинским показаниям.

Исходя из размера ежемесячной денежной выплаты в размере 16 609 рублей (величина прожиточного минимума для трудоспособного населения в целом по Иркутской области на 2023 год) и количества нуждающихся (724 ребенка) потребность в дополнительных расходах за счет средств областного бюджета может составить около 12 млн. рублей в месяц.

3. Учитывая предлагаемые сроки вступления закона в силу (через 10 календарных дней после официального опубликования), обязательства Иркутской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты могут возникнуть уже в 2023 году. В Законе Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на 2023 год на исполнение указанных расходных обязательств не предусмотрены.

В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Кроме того, нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

При данных условиях Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможности установления дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

4. КСП области предлагает в целях соблюдения установленного Бюджетным кодексом РФ принципа эффективности использования бюджетных средств и в соответствии с ч. 3 ст. 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» при введении дополнительной меры социальной поддержки предусмотреть критерии нуждаемости ее получателей.

5. Принимая во внимание, что в Иркутской области отдельным семьям уже установлена ежемесячная денежная выплата, если ребенок не посещает муниципальные дошкольные образовательные организации, рекомендуем включить в Законопроект норму об альтернативности предоставления меры социальной поддержки по выбору заявителей по настоящему Закону, либо по другому правовому акту.

По результатам проведенной экспертизы Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

И.о. председателя



О.М. Ризман

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ПЗ - 1176  
Дата: 29.04.2024

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 1176  
Дата 29.04.2024  
на листках, индекс 0729

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1176 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям, ребенок которых не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Региональным отделением Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки проживающих на территории Иркутской области семей в виде ежемесячной денежной выплаты в случаях, когда ребенок не посещает муниципальную дошкольную образовательную организацию или посещает группу кратковременного пребывания детей в муниципальной

дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Ежемесячную денежную выплату таким семьям предлагается предоставлять со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, в проекте закона выявлены коррупциогенные факторы:

1) используемая в части 5 статьи 2 проекта закона формулировка «может предоставляться» свидетельствует о наличии такого коррупциогенного фактора, как определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения государственными органами (их должностными лицами) действий в отношении граждан;

2) о наличии такого коррупциогенного фактора, как широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения), свидетельствует отсутствие в статье 4 проекта закона нормы о сроке предоставления ежемесячной денежной выплаты.

Данные коррупциогенные факторы подлежат исключению из проекта закона.

2. В целях обеспечения однозначного толкования положений проекта закона и исключения трудностей в правоприменении предлагается включить в статью 2 проекта закона норму о непредоставлении ежемесячной денежной выплаты в случае непосещения ребенком муниципальной дошкольной образовательной организации по иным, помимо указанных в части 1 статьи 2 проекта закона, причинам.

3. Положения статьи 3 проекта закона подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», которым предусмотрено не ежеквартальное, а ежегодное установление величин прожиточного минимума в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации.

4. Пунктом 2 части 2 статьи 4 проекта закона установлена обязанность представления родителем ребенка при обращении за ежемесячной денежной выплатой свидетельства о рождении ребенка.

В указанной части проект закона не соответствует нормам части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которым в перечень документов, которые гражданин обязан представить для получения мер социальной поддержки, включены только свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданные компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык. Иные свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния, за исключением свидетельств об усыновлении, отнесены названным Федеральным законом к документам, которые органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя.

5. В соответствии с пунктом 3 части 2, частью 3 статьи 4 проекта закона к заявлению родителя ребенка должна быть приложена справка о составе семьи и (или) о совместном проживании ребенка с родителем. В случае невозможности ее представления государственным учреждением Иркутской области, подведомственным уполномоченному органу, составляется акт обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи.

Следует отметить, что поскольку действующим законодательством Российской Федерации не установлены формы указанных справок, не определены органы и организации, уполномоченные на их выдачу, в 2022 году в законы Иркутской области были внесены изменения, направленные на исключение требований о представлении гражданами таких документов при обращении за получением мер социальной поддержки.

Одновременно в законодательстве Иркутской области предусмотрено, что для подтверждения соответствующих сведений граждан:

- указывает в заявлении сведения о членах семьи, проживающих совместно с ним, и подтверждает своей подписью достоверность указанных в заявлении сведений;

- представляет документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства (месту пребывания) на территории Иркутской области гражданина и членов его семьи, и (или) решение суда об установлении факта совместного проживания гражданина и указанных им в заявлении членов семьи на территории Иркутской области. При этом в отношении документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства (месту пребывания) на территории Иркутской области гражданина и членов его семьи, установлено право, а не обязанность их представления гражданином.

В целях обеспечения единства правового регулирования на территории Иркутской области вопросов предоставления мер социальной поддержки подлежат соответствующей корректировке положения статьи 4 проекта закона.

6. В целях соблюдения принципа ясности и недвусмысленности правовой нормы, обеспечения доступности понимания положений проекта

закона и исключения их неоднозначного толкования предлагается пункт 2 части 10 статьи 4 проекта закона изложить в следующей редакции:

«2) издание распорядительного акта муниципальной дошкольной образовательной организации о приеме ребенка на обучение в данную организацию (за исключением приема в муниципальную дошкольную образовательную организацию для посещения группы кратковременного пребывания детей);».

Одновременно предлагается скорректировать часть 12 статьи 4 проекта закона в части установления, что информацию о наступлении вышеуказанного обстоятельства государственное учреждение Иркутской области получает в порядке информационного обмена с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Также предлагается дополнить перечень случаев прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты непосещением ребенком муниципальной дошкольной образовательной организации по причинам, не указанным в части 1 статьи 2 проекта закона.

7. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера, включая необходимость корректировки статьи 6 проекта закона в части определения срока вступления в силу соответствующего Закона Иркутской области.

Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Также в указанном перечне отсутствует указание на необходимость принятия:

- нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление ежемесячной денежной выплаты (далее – уполномоченный орган);

- нормативного правового акта уполномоченного органа об утверждении Административного регламента предоставления соответствующих государственных услуг.

Кроме того, следует обратить внимание на следующее.

Согласно части 6 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законодательная инициатива иных органов и должностных лиц, являющихся субъектами права законодательной инициативы (помимо Губернатора Иркутской области и депутата Законодательного Собрания Иркутской области), направляется в Законодательное Собрание Иркутской области в письменной форме в порядке, определенном правовыми актами об организации и деятельности соответствующих органов и должностных лиц. При реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

В нарушение вышеуказанного требования приложенное к проекту закона решение Совета Регионального отделения Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области от 7 апреля 2023 года № 130/5РС не содержит сведений о представителе Регионального отделения Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области как субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке после устранения указанных замечаний.

Начальник  
правового управления

  
М.В. Басов  
29.05.23

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите

  
Е.А. Аксенова  
29.05.23