

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1214 «О внесении изменения в
Закон Иркутской области «Об отдель-
ных вопросах организации регуляр-
ных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и город-
ским наземным электрическим транс-
портом в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Ир-
кутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1214 «О внесении из-
менения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации ре-
гулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и го-
родским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» в 1-м
чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного
Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом за-
кона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок
для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Зако-
нодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

20.06.2023

№ 05/ 545 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1214 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1214 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1214 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1214 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1214
Дата: 02.06.23

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

02.06.2023

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

О внесении проекта закона
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

А.В. Ведерников Ведерников А.В. ЕР
В.В. Перетомкин Перетомкин В.В. от № 20

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 3875
Дата: 02.06.23
на 05 01-09

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ
ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОРГАНИЗАЦИИ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК
ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ И
ГОРОДСКИМ НАЗЕМНЫМ ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ ТРАНСПОРТОМ В ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 34; 2018, № 6; Областная, 2022, 10 октября) изменение, дополнив его статьей 7¹ следующего содержания:

«Статья 7¹. Особенности реализации права на проезд при установлении дополнительных мер социальной поддержки

В случае установления на территории Иркутской области дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде льгот на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом реализация права граждан на такие дополнительные меры социальной поддержки при наличии технической возможности на территории проживания гражданина обеспечивается в том числе на основании использования платежных карт национальной системы платежных карт «Мир».».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Закона применяются к правоотношениям, возникающим при обеспечении реализации отдельными категориями граждан права на дополнительные меры социальной поддержки в виде льгот на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на основании использования платежных карт национальной системы платежных карт «Мир», начиная с 1 января 2024 года.

Губернатор Иркутской области
Кобзев

И.И.

г. Иркутск

« ____ » _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены в том числе такие национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, как комфортная и безопасная среда для жизни, а также цифровая трансформация.

Отвечая вызовам сегодняшнего дня, в нашей стране постепенно внедряются инновации, включающие предоставление государственных услуг в электронной форме и электронное правительство. В регионах реализуются механизмы, содействующие совершению юридически значимых действий, включая получение мер социальной поддержки, в электронной форме, в том числе с использованием платежных карт.

Политика государства также должна быть направлена на обеспечение эффективности, комфортности и привлекательности общественного транспорта для пассажиров.

Социальный стандарт транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденный распоряжением Минтранса России от 31 января 2017 года № НА-19-р, определяет комфортность

как характеристику качества транспортного обслуживания населения, выраженную в уровне удобства пользования услугами по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок, в том числе отсутствии физиологического и психологического дискомфорта для пассажиров в процессе потребления услуги.

В статье 3 Федерального закона № 220-ФЗ указаны характеристики транспортного средства, влияющие на качество перевозок, среди которых наличие системы безналичной оплаты проезда.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таковыми дополнительными мерами социальной поддержки могут быть льготы на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Проектом закона предлагается законодательно закрепить обязательность обеспечения возможности использования платежных карт национальной системы платежных карт «Мир» наряду с другими способами при реализации права граждан на дополнительные меры социальной поддержки в виде льгот на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в случае установления таковых.

Возможность использования платежных карт национальной системы платежных карт «Мир» при реализации гражданами права на льготный проезд предусмотрена законодательством порядка 30 субъектов Российской Федерации.

Поскольку Иркутская область характеризуется наличием труднодоступных районов и отдаленных местностей, внедрение указанного механизма реализации гражданами права на льготный проезд предлагается осуществлять при наличии технической возможности на территории проживания гражданина, в том числе в части доступа к сети «Интернет», позволяющего использовать соответствующее программное обеспечение.

В целях обеспечения полноценного внедрения предлагаемого проектом закона механизма в статье 2 проекта закона предусматривается, что положения соответствующего Закона будут применяться к правоотношениям, возникающим при обеспечении реализации отдельными категориями граждан права на дополнительные меры социальной поддержки в виде льгот на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на основании использования платежных карт национальной системы платежных карт «Мир», начиная с 1 июня 2024 года.

Представляется, что такой механизм позволит создать экономически привлекательную и удобную для пассажиров систему оплаты проезда на основе

современных технологий, повысить удобство и культуру обслуживания пассажиров, а также эффективность учета предоставленных услуг по перевозке пассажиров льготных категорий.

Принятие проекта закона будет способствовать повышению уровня комфортности общественного транспорта для пассажиров, а также повышению доверия жителей Иркутской области к национальным платежным инструментам и эффективности их использования.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с установлением особенностей реализации права граждан на проезд при установлении дополнительных мер социальной поддержки.

Статьей 1 проекта закона вносится изменение в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

Статьей 2 определяется срок вступления Закона Иркутской области в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- указ Губернатора Иркутской области от 17 апреля 2019 года № 76-уг «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области»;

- постановление Правительства Иркутской области от 12 марта 2013 года № 81-пп «О бесплатном проезде отдельных категорий граждан в Иркутской области в 2013 – 2025 годах»;

- постановление Правительства Иркутской области от 18 ноября 2013 года № 521-пп «Об обеспечении равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

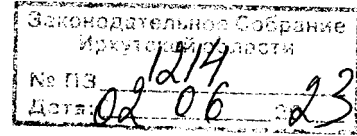
Принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5г, Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



16.06.2023 № 7/3-33-2023/5727-23-20250001

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1214 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерниковым, В.В. Перетолчиным.

Поскольку целью проекта является обеспечение возможности использования платежных карт национальной системы платежных карт «Мир» наряду с другими способами при реализации права граждан на дополнительные меры социальной поддержки в виде льгот на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, что предусмотрено статье 3 Федерального закона от 13.07. 2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что позволит создать удобную для пассажиров систему оплаты проезда, эффективности учета предоставленных услуг по перевозке, законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

4359
19 06
23
01-29

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

И.А. Бологова
, 253140

Прокуратура Иркутской области

№ 7/3-33-2023/5727-23-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

20.06.2023 № 38/02-5091

На № исх.1895 от 05.06.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1214 «О внесении изменения в Закон Иркутской области
«Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и
багажа автомобильным транспортом и городским наземным
электрическим транспортом в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1214 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.04.2023 № 129-ФЗ), Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.11.2022 № 459-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации

критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

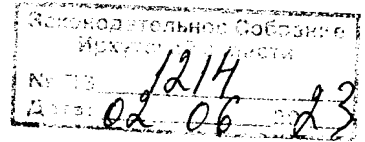
М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2

Владелец **Николаев Максим Владимирович**

действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

14.06.2023 № 1223
на № 1897 от 05.06.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1214

Уважаемый Александр Викторович!

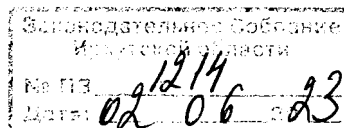
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1214 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, замечаний и предложений не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

01 4196 15 06 23 01-29



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"16" июня 2023 г. № 15/12-771

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 16.06.2023
№ 12/44-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 12/44-Э от 16.06.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (ПЗ-1214).

Приложение: на 1 л.

И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945
Владелец: Ризман Ольга Михайловна
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М. Ризман

Корень К.С..
Тел. 8 (3952) 24-02-94

02 16 06 4281 23 01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 12/44-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (ПЗ-1214)

«16» июня 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 05.06.2023 № исх.1896. По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается, начиная с 01.0.2024 года, предоставить возможность гражданам при реализации права на дополнительные меры социальной поддержки в виде льгот на проезд общественным автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом использовать платежные карты национальной системы платежных карт «МИР».

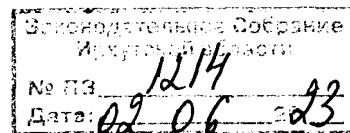
КСП в 2022 году проведено контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования в 2020 - 2021 годах бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по перевозке льготных категорий граждан автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, а также по сезонным (садоводческим) маршрутам» (Отчет от 15.07.2022 № 12/8-КМ), по результатам которого высказывалась рекомендация рассмотреть опыт других субъектов РФ по использованию карты «МИР» в целях предоставления МСП, в том числе для привязки смарт-проездных билетов к банковской карте «МИР». В связи с чем, концепция Законопроекта поддерживается.

При этом КСП предлагает скорректировать текстовую часть проектируемой статьи 7¹, дополнив после слов «льгот на проезд автомобильным транспортом» словами «по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам». Аналогичные корректировки предлагается также внести в часть 2 статьи 2 Законопроекта.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

Аудитор

К.С. Корень



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1214
«О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным
транспортом и городским наземным электрическим транспортом в
Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1214 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Ведерниковым А.В., Перетолчиным В.В.

Проектом закона предусматривается обеспечение реализации права граждан на дополнительные меры социальной поддержки в виде льгот на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в том числе на основании использования платежных карт национальной системы платежных карт «Мир». Соответствующее положение включается в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Отдельные вопросы организации транспортного обслуживания населения, а также установление дополнительных мер социальной поддержки отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт 23 части 1 статьи 44, часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

3пу/113
03 19 06 23
01-29

Возможность правового регулирования законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации отношений по организации регулярных перевозок, не урегулированных федеральным законодательством, предусмотрена статьей 2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так в соответствии со статьей 9¹ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.

Законодатель субъекта Российской Федерации вправе как определять форму, виды и условия предоставления за счет собственных средств социальной помощи (поддержки), так и изменять правовое регулирование в указанной сфере (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Предусмотренное проектом закона использование платежных карт «Мир» соответствует части 5⁸ статьи 30⁵ Федерального закона от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе». Данной статьей предусмотрена обязанность кредитных организаций предоставлять клиентам – физическим лицам только национальные платежные инструменты в целях обеспечения им возможности получения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в натуральной форме мер социальной поддержки, государственной социальной помощи и льгот, в том числе льгот при пользовании транспортными услугами.

Статьей 2 проекта закона, предусматривающей применение его положений к правоотношениям, возникающим с 1 января 2024 года, учтена необходимость установления подготовительного периода в целях обеспечения его реализации.

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

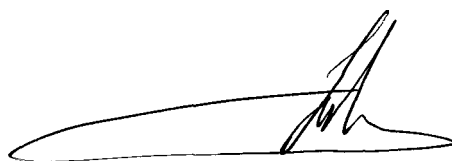
Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не в полном объеме. Принятие проекта закона дополнительно повлечет необходимость корректировки постановления Правительства Иркутской области от 19 сентября 2016 года № 589-пп «О количестве поездок в месяц по единому социальному проездному билету, либо электронному проездному билету на основе использования универсальной электронной карты с записанным электронным транспортным приложением, либо электронному социальному проездному билету на основе использования электронного носителя», приказа министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 апреля 2018 года № 53-62/18-мпр «Об установлении Порядка предоставления льготного (бесплатного) проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) отдельным категориям граждан за счет средств бюджета Иркутской области».

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

19.06.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

09.06.23