

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8(4) Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8(4) Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 30 мая 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

15 мая 2023г.

№ 06/345 р

г. Иркутск

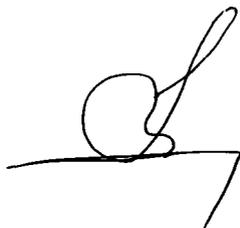
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8(4) Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8(4) Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

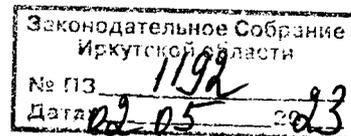
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8(4) Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8(4) Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2 мая 2023 года

№ 134-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 8⁴ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

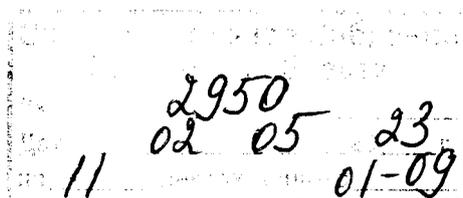
В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 8⁴ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра экономического развития и промышленности Иркутской области Гершун Н.Г.

И.И. Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 8⁴ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 8⁴ Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 27, т. 1, № 31; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2010, № 21, т. 2, № 24, т. 3, № 26; 2011, № 37; 2012, № 43; 2013, № 57, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 24-25, т. 1; 2016, № 34, № 37, № 44; 2019, № 13, № 22; 2020, № 33 (В), 33; 2021, № 47, т. 2; 2022, № 54; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 1 марта 2023 года) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Земельный участок, находящийся в государственной собственности области или муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, может быть предоставлен юридическому лицу в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области, указанным в части 3 настоящей статьи, в целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, которые должны соответствовать одному из следующих критериев:

1) наличие потребности области в объекте социально-культурного назначения, подтвержденной в соответствии с порядком, указанным в части 3 настоящей статьи, и его использование для одной из следующих целей:

осуществление социального обслуживания граждан (организации социального обслуживания в соответствии с номенклатурой организаций социального обслуживания в области, утверждаемой уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти области в сфере социального обслуживания в соответствии с пунктом 24 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»);

оказание медицинской помощи гражданам (медицинские организации в соответствии с номенклатурой медицинских организаций, утвержденной

приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 2013 года № 529н);

осуществление образовательной деятельности (образовательные организации и (или) их структурные подразделения, обеспечивающие осуществление образовательной деятельности);

осуществление деятельности в области культуры (библиотеки, музеи, театры, кинотеатры, концертные организации, цирки, ботанические сады, зоопарки, парки культуры и отдыха, учреждения культуры клубного типа, выставочные центры);

осуществление деятельности в области физической культуры и спорта (объекты спорта в соответствии с классификатором объектов спорта, утвержденным приказом Министерства спорта Российской Федерации от 25 февраля 2016 года № 172);

осуществление деятельности по содержанию животных без владельцев в приютах для животных;

2) размещение объекта коммунально-бытового назначения предусмотрено территориальной схемой обращения с отходами в Иркутской области.»;

2) в части 2:

в абзаце первом:

слова «государственной или муниципальной собственности» заменить словами «государственной собственности области или муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена»;

после слов «Иркутской области» дополнить словами «, указанным в части 3 настоящей статьи,»

в пункте 1:

абзац третий изложить в следующей редакции:

«если проект реализуется хозяйственным товариществом или обществом, 100 процентов акций (долей) которого принадлежит Российской Федерации, области, муниципальному образованию области, или дочерними (зависимыми) обществами такого хозяйственного товарищества или общества в целях строительства многоквартирного дома (многоквартирных домов) для проживания граждан на основании договоров найма (аренды), заключаемых с физическими и (или) юридическими лицами, и объекта (объектов) капитального строительства, предназначенного (предназначенных) для обслуживания жилой застройки;»;

дополнить абзацами четвертым - пятым следующего содержания:

«если проект реализуется хозяйственным товариществом или обществом, 100 процентов акций (долей) которого принадлежит Российской Федерации, области, муниципальному образованию области, или дочерними (зависимыми) обществами такого хозяйственного товарищества или общества в целях строительства многоквартирного дома (многоквартирных домов) для проживания граждан на основании договоров найма (аренды), заключаемых с физическими и (или) юридическими лицами;

целью реализации проекта является строительство объекта общественного питания;»;

в пункте 2:

абзац второй дополнить словами «, за исключением «Производства пищевых продуктов» и «Производства напитков»;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«целью реализации проекта является строительство многоквартирного дома (многоквартирных домов), в том числе с нежилыми помещениями, для обеспечения нужд работников в рамках проекта по производству товаров по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, на реализацию которого предоставлен земельный участок в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта и пунктом 2¹ настоящей части;»;

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) если целью реализации проекта является производство товаров по видам экономической деятельности «Производство пищевых продуктов» и (или) «Производство напитков» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности с общим объемом капитальных вложений не менее 50 миллионов рублей;»;

в пункте 3 слова «объектов туристской индустрии» заменить словами «объекта (объектов) туристской индустрии»;

дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) если проект предполагает создание объектов промышленной инфраструктуры на земельном участке площадью не менее 8 гектаров с общим объемом капитальных вложений не менее 100 миллионов рублей для целей размещения промышленного производства;»;

3) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок принятия распоряжений Губернатора Иркутской области о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, проектов критериям, установленным настоящей статьей, определяется Губернатором Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 8⁴ Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах использования и охраны земель
в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 8⁴ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются:

статья 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации;

статья 59 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

1) Статьей 8⁴ Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – Закон № 99-оз) предусмотрена возможность предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области.

Проектом закона предлагается уточнить данную норму, исключив земельные участки, находящиеся в федеральной собственности.

2) В соответствии с частью 1 статьи 8⁴ Закона № 99-оз одним из критериев для принятия решения о предоставлении земельного участка без проведения торгов в целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения является их наличие в документах стратегического планирования.

Вместе с тем в документах стратегического планирования, в том числе схеме территориального планирования, отражаются объекты регионального значения. Предоставление земельных участков в аренду без торгов для размещения объектов федерального, регионального или местного значения предусмотрено подпунктом 4 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации и не требует принятия распоряжения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В целях предоставления земельных участков частным инвесторам, планирующим размещение объектов социально-культурного назначения, в рамках проведения оценки соответствия таких объектов критериям предлагается оценивать потребность Иркутской области в таком объекте исходя из возможного социального эффекта от его размещения.

Подтверждение потребности области в объекте социально-культурного назначения планируется осуществлять на основании решения коллегиального органа в соответствии с Порядком принятия распоряжений Губернатора Иркутской области о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, проектов критериям, установленным статьей 8⁴ Закона № 99-оз.

3) подпунктом 2 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, при этом в федеральном и региональном законодательстве отсутствует исчерпывающий перечень объектов, соответствующих данному условию.

В целях исключения разночтений при отнесении объектов к объектам социально-культурного назначения, проектом закона предлагается определить закрытый перечень целей использования и видов объектов социально-культурного назначения.

В отношении объектов коммунально-бытового назначения предлагается ограничить перечень объектами, размещение которых предусмотрено территориальной схемой обращения с отходами в Иркутской области, поскольку предоставление земельных участков в аренду без торгов для размещения объектов, предназначенных для обеспечения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, связи, предусмотрено подпунктом 4 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации и не требует принятия распоряжения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

4) В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 8⁴ Закона № 99-оз предоставление земельного участка без проведения торгов возможно для реализации хозяйственным товариществом или обществом, учредителем (участником, акционером) которого является Российская Федерация, Иркутская область, муниципальное образование Иркутской области, или дочерними (зависимыми) обществами такого хозяйственного товарищества или общества инвестиционного проекта в целях строительства многоквартирных домов для последующего предоставления физическим и (или) юридическим лицам на основании договоров найма (аренды) с целью проживания граждан и объектов капитального строительства, предназначенных для обслуживания жилой застройки.

С целью исключения возможности предоставления земельных участков без проведения торгов строительным компаниям, большая часть акций (долей) которых находится в частной собственности, проектом закона предлагается

уточнить, что поддержка предоставляется полностью подконтрольным государству хозяйственным товариществам (обществам).

Кроме того, существующая норма не предусматривает возможность строительства арендного жилья без объектов, предназначенных для обслуживания жилой застройки, что в отдельных случаях ограничивает развитие рынка арендного жилья. Предлагается дополнить проект закона положением, устанавливающим возможность строительства арендного жилья в условиях отсутствия необходимости строительства обеспечивающей инфраструктуры.

5) В условиях санкционных ограничений Правительством Российской Федерации принимаются всесторонние меры поддержки развития внутреннего туризма. Возросший туристический поток обязывает регионы создавать комфортные условия отдыха, модернизируя систему обслуживания и повышая качество предоставляемых услуг.

В целях комплексного развития туристической сферы в Иркутской области и создания условий, позволяющих обеспечить в регионе развитие ресторанного бизнеса, проектом закона предлагается поддержать создание объектов общественного питания с объемом инвестиций не менее 100 млн рублей.

6) Принимая во внимание необходимость обеспечения продовольственной безопасности в текущих внешнеэкономических условиях, проектом закона предлагается изменить подход к определению критериев масштабных инвестиционных проектов для проектов в сфере производства продуктов питания и напитков, снизив пороговое значение по объему инвестиций до 50 млн рублей. При этом сохраняется право инвестора на получение земельного участка в целях строительства жилья для работников.

7) В Иркутской области остается потребность в создании площадок для предприятий малого и среднего бизнеса различных сфер деятельности и обеспечения условий для их эффективной работы по организации новых высокотехнологичных импортозамещающих производств.

Одним из инструментов, способствующих реализации указанных проектов, является упрощение процедур получения земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности для создания объектов промышленной инфраструктуры. Синергетический эффект от предоставления такой меры государственной поддержки будет заключаться в целевом назначении использования участков, мобилизации дополнительных платежей в бюджеты всех уровней как за счет арендной платы от их использования, так и от результатов реализации проектов на данных территориях, а также развитии импортозамещающих производств.

8) Проектом закона предлагается закрепить за Губернатором Иркутской области полномочия по определению порядка принятия распоряжения Губернатора Иркутской области о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, проектов критериям, установленным статьей 8⁴ Закона № 99-оз.

9) Предлагается внести в часть 2 статьи 8⁴ Закона № 99-оз правки, уточнив возможность строительства в рамках инвестиционного проекта как одного, так и нескольких объектов, соответствующих установленным критериям.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона вносятся изменения в статью 8⁴ Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», предусматривающие:

возможность предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности области или муниципальной собственности, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

подтверждение потребности Иркутской области в объектах социально-культурного назначения в порядке, определяемом Губернатором Иркутской области;

установление закрытого перечня целей использования и видов объектов социально-культурного назначения, для размещения которых возможно предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов;

ограничение перечня объектов коммунально-бытового назначения объектами, размещение которых предусмотрено территориальной схемой обращения с отходами в Иркутской области;

уточнение доли участия Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных товариществ (обществ), осуществляющих строительство арендного жилья;

предоставление возможности строительства арендного жилья без объектов, предназначенных для обслуживания жилой застройки;

поддержку проектов по созданию объектов общественного питания с объемом инвестиций не менее 100 млн рублей;

снижение до 50 млн рублей порогового значения по объему инвестиций для проектов в сфере производства продуктов питания и напитков;

возможность предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков для создания в Иркутской области объектов промышленной инфраструктуры на земельном участке площадью не менее 8 гектаров с общим объемом капитальных вложений не менее 100 миллионов рублей в целях размещения промышленного производства;

закрепление за Губернатором Иркутской области полномочия по определению порядка принятия распоряжения Губернатора Иркутской области о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, проектов критериям, установленным статьей 8⁴ Закона № 99-оз;

правки, уточняющие возможность строительства в рамках инвестиционного проекта как одного, так и нескольких объектов, соответствующих установленным критериям.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует:

признания утратившим силу Порядка проведения оценки соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 8⁴ Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», определенного приказом министерства экономического развития и промышленности иркутской области от 22 августа 2022 года № 62-17-мпр;

признания утратившим силу Постановления Правительства Иркутской области от 14 июня 2016 года № 362-пп «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Иркутской области»;

определение Губернатором Иркутской области Порядка принятия распоряжений Губернатора Иркутской области о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 8⁴ Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. При формировании проекта закона учтены предложения министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерства культуры Иркутской области, министерства спорта Иркутской области, службы ветеринарии Иркутской области. Коррупциогенные факторы не выявлены.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает и не изменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, в связи с чем, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области», оценка регулирующего воздействия не требуется.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=14523>.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы заключения не поступали.

Министр экономического развития и промышленности Иркутской области



Н.Г. Гершун

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 8⁴ Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах использования и охраны земель
в Иркутской области»**

Принятие закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 8⁴ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» не потребует дополнительных расходов областного бюджета Иркутской области.

Министр экономического развития и
промышленности Иркутской области



Н.Г. Гершун



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

12.05.2023 № 38/02-3834

На № исх. 1449 от 02.05.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

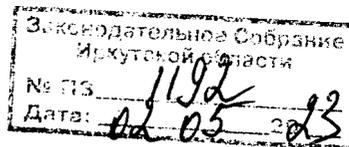
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменения в статью 8⁴ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменения в статью 8⁴ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 21.12.2006 № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области».

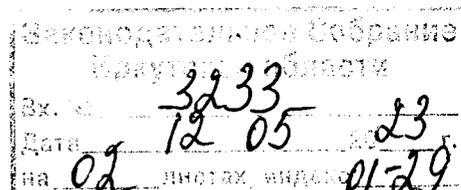
Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – вопросы владения, пользования и распоряжения землей; административное, земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.04.2023 № 129-ФЗ).



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову



По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов, в том числе в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | 1192 |
| Дата: | 02.05.2023 |

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222

От 10.05.2023 г. № 521/04-23
На № исх. 1451 от 02.05.2023г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8⁴ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

| | |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 3144 |
| Дата | 10.05.2023 |
| на | 01 листах, индекс 01-29 |



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

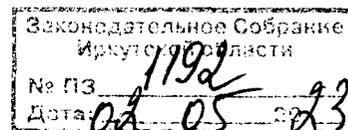
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

16.05.2023 № 038/2349/23

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.
spk@irzs.ru



Уважаемый Александр Викторович!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, рассмотрев обращение Законодательного Собрания Иркутской области от 02.05.2023 № 1452 (вх. № 8337-ЭП/23 от 03.05.2023) о рассмотрении проекта закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8⁴ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с целью установления соответствия антимонопольному законодательству и подготовки замечаний и предложений, сообщает следующее.

Полномочия антимонопольного органа определены Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) и Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее — Положение).

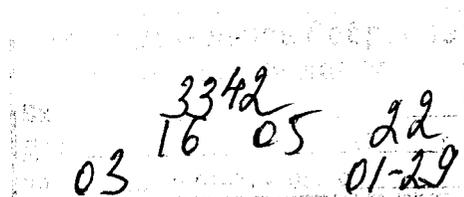
В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган дает разъяснения по вопросам применения антимонопольного законодательства.

В рамках дачи разъяснений антимонопольный орган не уполномочен на выдачу заключений о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в проектах законов субъектов Российской Федерации.

Вопрос наличия/отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях тех или иных лиц устанавливается антимонопольным органом в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции.



2023-11835(1)



Вместе с этим, считаем необходимым отметить следующее.

Согласно проекту закона, предлагается внесение изменений в части уточнения (изменения) критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты под размещение которых могут предоставляться земельные участки без проведения торгов. Однако, полагаем что и в предлагаемой редакции указанные критерии недостаточно конкретизированы.

Изменения, планируемые к внесению в часть третью статьи 8⁴, предполагают закрепление полномочий по определению порядка принятия распоряжения Губернатора Иркутской области о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, проектов за Губернатором Иркутской области.

Предоставление земельных участков без торгов в силу действующего законодательства предоставляет собой исключение из общих правил и налагает на орган власти обязанности разработки особого порядка принятия таких решений.

В ходе анализа региональных законов субъектов РФ, регулирующих порядок предоставления земельных участков в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, установлено следующее.

В субъектах РФ приняты отдельные законы, регулирующие установление критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов.

Вышеуказанными законами предусмотрено, что предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов и реализации проектов осуществляется в случае, если это предусмотрено в качестве мероприятий в документах стратегического планирования, стратегиях социально-экономического развития субъектов РФ, в государственных программах либо объект (проект) соответствует целям и задачам, определенным в документах стратегического планирования Российской Федерации и (или) субъекта РФ, и (или) муниципальных образований.

Считаем, что именно такой подход обеспечивает соблюдение принципов справедливости и добросовестной конкуренции и ограничивает возможность принятия решений о предоставлении необоснованных преимуществ. Поэтому предлагаем включить аналогичные предложения в законопроект.

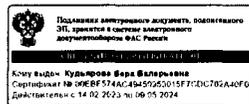
Законом области с учетом внесенного проекта закона, а также принятыми с целью его реализации нормативными правовыми актами, осуществление мониторинга и (или) контроля за обеспечением реализации масштабных инвестиционных проектов или размещением объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения не предусмотрено.

При невыполнении инициатором проекта (юридическим лицом, размещающим объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения) своих обязательств либо при использовании земельного участка не по назначению,

механизм возврата земельного участка в областную собственность не установлен, что требует дополнительной проработки проекта закона.

Вышеуказанные не урегулированные в проекте закона спорные вопросы в последующем при применении закона могут повлечь за собой негативные последствия для конкурентной среды в сфере регулирования использования и охраны земель в Иркутской области, в связи с чем полагаем, что принятие проекта закона возможно в первом чтении, но в дальнейшем необходима проработка вышеуказанного законопроекта.

ВрИО
руководителя
управления



В.В. Кудьярова

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8(4) Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1192 «О внесении изменений в статью 8(4) Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект).

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство (подпункты «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

На основании указанных положений Земельного кодекса Российской Федерации статьей 8(4) Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 99-оз) установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты.

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в статью 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз:

1. Проектируемой частью 1 устанавливается, что земельный участок, находящийся в государственной собственности области или муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, может быть предоставлен юридическому лицу без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области в целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, которые должны соответствовать одному из двух критериев:

05 11.05.23 23
01.23

1) наличие потребности области в объекте социально-культурного назначения, подтвержденной в соответствии с порядком, указанным в части 3 статьи 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз, и его использование для одной из целей: осуществления социального обслуживания граждан, оказание медицинской помощи гражданам, осуществление образовательной деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, содержанию животных без владельцев в приютах для животных;

2) размещение объекта коммунально-бытового назначения предусмотрено территориальной схемой обращения с отходами в Иркутской области.

Следует отметить, что в проектируемой части 1 статьи 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз отменяется критерий взаимоувязки с документами стратегического планирования.

В соответствии с действующей редакцией части 1 статьи 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз критерием для соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения является размещение таких объектов для обеспечения осуществления целей и задач, определенных документами стратегического планирования Российской Федерации, документами стратегического планирования Иркутской области, и (или) такие объекты являются объектами регионального значения, отображенными в схеме территориального планирования Иркутской области, и (или) такие объекты отображены в территориальной схеме обращения с отходами в Иркутской области.

2. Кроме того, законопроектом предлагается внести следующие изменения в часть 2 статьи 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз, направленные на корректировку критериев масштабного инвестиционного проекта:

1) по проекту с объемом вложений в приобретение (создание, реконструкцию) объектов основных средств не менее 100 миллионов рублей (пункт 1 части 2 статьи 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз):

- корректируются требования к субъекту его реализации - хозяйственное товарищество (общество) 100 процентов акций (долей) которого принадлежит Российской Федерации, области, муниципальному образованию.

- дополняются новые требования, одному из которых должен соответствовать масштабный инвестиционный проект:

если проект реализуется хозяйственным товариществом или обществом, 100 процентов акций (долей) которого принадлежит Российской Федерации, области, муниципальному образованию области, или дочерними (зависимыми) обществами такого хозяйственного товарищества или общества в целях строительства многоквартирного дома (многоквартирных домов) для проживания граждан на основании договоров найма (аренды), заключаемых с физическими и (или) юридическими лицами;

целью реализации проекта является строительство объекта общественного питания.

2) по проекту с объемом вложений в приобретение (создание, реконструкцию) объектов основных средств не менее 200 миллионов рублей и количество создаваемых рабочих мест не менее 50 (пункт 2 части 2 статьи 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз):

- из цели реализации проекта исключены виды экономической деятельности «Производство пищевых продуктов» и «Производство напитков»;

- скорректированы цели строительства многоквартирных домов для обеспечения нужд работников в рамках проектов;

3) дополняются новые критерии, которому должны соответствовать масштабный инвестиционный проект:

- если целью реализации проекта является производство товаров по видам экономической деятельности «Производство пищевых продуктов» и (или) «Производство напитков» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности с общим объемом капитальных вложений не менее 50 миллионов рублей (проектируемый пункт 2(1) части 2 статьи 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз);

- если проект предполагает создание объектов промышленной инфраструктуры на земельном участке площадью не менее 8 гектаров с общим объемом капитальных вложений не менее 100 миллионов рублей для целей размещения промышленного производства (проектируемый пункт 3(1) части 2 статьи 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз).

3. Часть 3 излагается в другой редакции, согласно которому порядок принятия распоряжений Губернатора Иркутской области о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз, определяется Губернатором Иркутской области.

Следует отметить, что проектируемые положения части 1 и части 2 статьи 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз необходимо рассматривать с точки зрения целесообразности и получаемого экономического эффекта.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. Наличие потребности области в объекте социально-культурного назначения проектом закона предлагается подтверждать в соответствии с порядком, указанным в проектируемой части 3 статьи 8(4) Закона Иркутской области № 99-оз.

Вместе с тем в указанной части не содержится положений о порядке подтверждения наличия потребности области в объекте социально-культурного назначения.

Отсутствие или неполнота административных процедур является коррупциогенным фактором в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Для устранения коррупциогенного фактора необходимо установить не приводящий к росту административных барьеров для инвесторов механизм взаимоувязки с документами стратегического планирования Иркутской области и порядок подтверждения наличия потребности в объекте социально-культурного назначения.

В соответствии со стратегией социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденной Законом Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ, строительство объектов социально-культурного назначения обозначены как мероприятия для исполнения тактических целей и задач Приоритета 1 «Накопление и развитие человеческого капитала (разделы Образование, Здравоохранение, Физическая культура и спорт, Культура, Социальная поддержка).

Согласно части 13 статьи 7 Федерального закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» необходимо соблюдать программно-целевой принцип при определении приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, разработке взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ и определению объемов и источников их финансирования.

2. Проектом закона предлагается установить упрощенный порядок предоставления земельных участков юридическому лицу, являющемуся хозяйственным товариществом или обществом, 100 процентов акций (долей) которого принадлежит Российской Федерации, области, муниципальному образованию области, или дочерним (зависимым) обществам такого хозяйственного товарищества или общества в целях строительства многоквартирного дома (многоквартирных домов) для проживания граждан на основании договоров найма (аренды) и (или) объекта (объектов) капитального строительства, предназначенного (предназначенных) для обслуживания жилой застройки.

Необходимо учитывать, что в соответствии земельным законодательством в полномочие субъекта Российской Федерации входит установление критериев масштабы инвестиционных проектов, как механизма стимулирования инвестиционной активности. Вместе с тем, в данном случае фактически устанавливаются требования не к инвестиционному проекту (комплексу взаимоувязанных мероприятий, направленных на достижение социального, экономического эффекта, создание новых или модернизацию существующих объектов), а к субъекту его реализации.

Кроме того, устанавливаемое проектом закона регулирование в зависимости от учредителя хозяйствующего субъекта, реализующего инвестиционный проект, подлежит оценке на предмет соответствия Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ). Исходя из пункта 20 статьи 4, пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается предоставление в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона № 135-ФЗ, государственных преференций, а именно преимуществ, которые обеспечивают хозяйствующим субъектам более выгодные условия деятельности, чем у их конкурентов. Преференции предоставляются в форме передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Таким образом установленные законопроектом преференции нуждаются в дополнительной оценке антимонопольного органа на предмет соответствия Федеральному закону № 135-ФЗ.

Также требуется позиция Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по соблюдению антимонопольного законодательства в части установления предлагаемых проектом закона критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Учитывая изложенное законопроект рекомендуется к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке при устранении указанных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

16.05.23

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической политике
правового управления



Т.В. Церлюк

16.05.2023



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1192
Дата: 02.05.2023



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, 664027

17.05.2023 № 7/1-46-2023/4513-23-20250001

О результатах рассмотрения проекта
нормативно-правового акта

Прокуратурой области изучен проект Закона Иркутской области № ПЗ-1192
«О внесении изменений в статью 8⁴ Закона Иркутской области «Об отдельных
вопросах использования и охраны земель в Иркутской области».

По результатам изучения правовых препятствий для принятия правового
акта не усматривается.

И.о. прокурора области

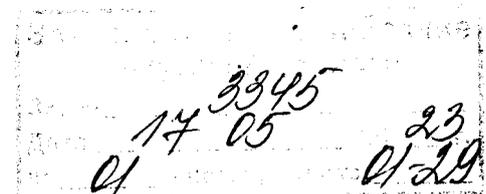
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

А.А. Сапранкова
, 25-31-16



Прокуратура Иркутской области

№ 7/1-46-2023/4513-23-20250001