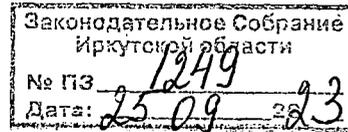




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"05" октября 2023 г. № 15/15-1178

На № _____ от " ____ " _____ 2023 г.

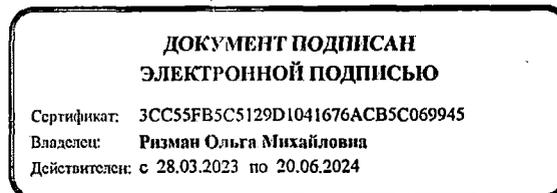
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 05.10.2023
№ 01/62-Э

Уважаемый Александр Викторович!

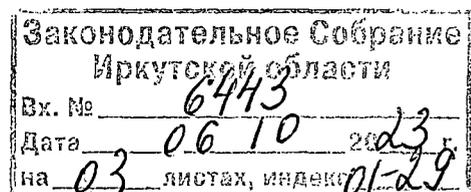
Направляю заключение № 01/62-Э от 05.10.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1249).

Приложение: на 2 л.

И.о. председателя



О.М. Ризман





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/62-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1249)

5 октября 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.09.2023 № исх.2990. По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 74-ОЗ) ряд изменений:

1. Часть 2 статьи 3.1 Закона области № 74-ОЗ предлагается дополнить пунктом 3, предусматривая, что дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов могут предоставляться также в иных случаях, предусмотренных законом об областном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Как следует из требований ст. 138.4 Бюджетного кодекса РФ, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов могут предоставляться местным бюджетам в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Такие случаи установлены Законом области № 74-ОЗ, что соответствует предмету его регулирования.

Включение в данный закон отсылочной нормы, что дотации могут предоставляться также в иных случаях, предусмотренных законом об областном бюджете, по мнению КСП области, противоречит требованиям ст. 138.4 Бюджетного кодекса РФ и требует дополнительного обсуждения.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ закон о бюджете – правовая форма бюджета, который предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в связи с чем включение в него норм регулятивного характера не вполне отвечает предмету его правового регулирования. В пояснительной записке к Законопроекту необходимость установления в Законе области № 74-ОЗ такой отсылочной нормы также не обоснована.

2. Законопроектом в пункте 3 части 2 статьи 13 предусматривается увеличение нормативов отчислений доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН), в бюджеты городских округов с 30 % до 50 % от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующих городских округов в консолидированный бюджет Иркутской области. В пункте 3 части 2 (1) статьи 13 предлагается увеличить норматив отчислений доходов от УСН в бюджеты муниципальных округов с 30 % до 75 %.

КСИ области отмечает, что увеличение единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных округов приведет к возникновению выпадающих доходов областного бюджета. В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту расчет предполагаемых выпадающих доходов областного бюджета отсутствует.

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса РФ доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, по нормативу 100 процентов подлежат зачислению в региональный бюджет.

В настоящее время Законом области № 74-ОЗ единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов установлены в размере 30 %. Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.09.2023 плановый объем поступлений по данному налогу в консолидированный бюджет Иркутской области на 2023 год составляет 13 735,7 млн. р.

В случае увеличения нормативов отчислений по УСН в бюджеты городских округов до 50 %, недополученные доходы областного бюджета составят около 2 747 млн. р.

Расчеты объема недополученных доходов в результате предлагаемых изменений нормативов отчислений УСН в части муниципальных округов не осуществлены ввиду отсутствия в настоящее время муниципальных округов на территории Иркутской области.

На рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области находится проект закона «О преобразовании муниципальных образований Чунского района Иркутской области и признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (ПЗ-1240), которым предусмотрено преобразование путем объединения поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования, и создание вновь образованного муниципального образования - Чунский муниципальный округ с 01.01.2023.

По информации управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, предоставленной по запросу КСИ области, органы местного самоуправления иных районных муниципальных образований инициатив о преобразовании в муниципальные округа к настоящему времени не выдвигали.

Анализ регионального законодательства субъектов Российской Федерации показал, что нормативы отчислений в местные бюджеты по УСН установлены в 67 регионах из 89 (75 %). При этом размер единого норматива варьируется от 100 % в 13 регионах (Мурманская, Калужская, Ленинградская области, Республика Алтай и др.) до 2 % (Тамбовская и Рязанская области). Нормативы установлены преимущественно для городских округов и муниципальных районов.

По итогам проведенной экспертизы Законопроект концептуальных возражений не вызывает и предлагается к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений и объема выпадающих доходов областного бюджета.

И.о. председателя



О.М. Ризман