

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 25 сентября 2023 года № 299-уг в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона предлагается внести ряд изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 74-ОЗ).

1. Установление нового случая предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В силу статьи 138.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Методика распределения данных дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 3(1) Закона области № 74-ОЗ установлены следующие случаи предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов:

- 1) обеспечение исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов;
- 2) компенсация недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение текущего финансового года объема собственных доходов местных бюджетов.

Законом Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлено, что в 2023 - 2025 годах местным бюджетам из областного бюджета предоставляются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в случае обеспечения исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов и (или) компенсации

недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение 2023 года объема собственных доходов местных бюджетов. Методика распределения данных дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается установить новый случай предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – иные случаи, предусмотренные законом об областном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Наличие в Законе области № 74-ОЗ отсылочной нормы к нормативному правовому акту ограниченного срока действия (один финансовый год) вместо содержательного правового регулирования на постоянной основе нуждается в оценке на предмет достижения цели стабильности правового регулирования, ясности для муниципальных образований перспектив формирования доходной части местных бюджетов.

2. Изменение размеров единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов (муниципальных округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В силу статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится, в том числе установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что налоговые доходы могут быть переданы полностью или частично органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующие местные бюджеты в порядке, предусмотренном статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с абзацами пятым и шестым пункта 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских округов (муниципальных округов) субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты городских округов (муниципальных округов) от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Статьей 13 Закона области № 74-ОЗ установлены нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, неналоговых доходов.

В частности, в бюджеты городских округов, муниципальных округов установлены единые нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 30 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа (муниципального округа) в консолидированный бюджет Иркутской области (пункт 3 части 2, пункт 3 части 2(1) статьи 13 Закона области № 74-ОЗ).

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается изменить размеры единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов (муниципальных округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа (муниципального округа) в консолидированный бюджет Иркутской области с 30 до 50 процентов для городских округов, с 30 до 75 процентов для муниципальных округов.

Положения законопроекта об изменении единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов, муниципальных округов требуют финансово-экономической оценки последствий их принятия с точки зрения эффективности такого распределения и влияния принятых изменений на областной бюджет и местные бюджеты.

3. Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается приложение 12 Закона области № 74-ОЗ (Порядок расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах) (далее – порядок расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) изложить в новой редакции.

В измененной редакции приложения учтены изменения, предложенные данным проектом закона в части увеличения нормативов отчислений в бюджеты городских округов (муниципальных округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В целом новый порядок расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) требует финансово-экономической оценки.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Иркутской области.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

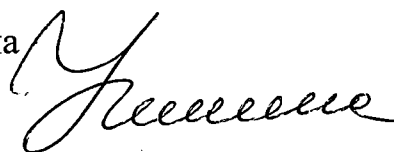
Начальник правового управления



10.10.23

М.В. Басов

Заместитель начальника
правового управления - начальник отдела
финансового законодательства



10.10.23

П.Е. Уткина