

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1247
Дата:	19 09 23

Заключение

на проект закона Иркутской области ПЗ-1247 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона)

1. Проект закона внесен Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением процедуры, установленной федеральным и областным законодательством.

2. Проектом закона предлагается установить случаи бесплатного предоставления в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта:

1) военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, которые на день завершения своего участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области (далее – военнослужащие);

2) членам семьи военнослужащих, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции (далее – члены семьи погибших (умерших) военнослужащих).

Также предлагается:

не вводить земельный учет военнослужащих и членов семей погибших (умерших) военнослужащих;

осуществлять предоставление земельных участков в собственность бесплатно названным категориям граждан в соответствии со статьями 39.14 – 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации;

состав членов семьи погибших (умерших) военнослужащих определять в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» на дату его гибели (смерти), а также с учетом рождения ребенка (детей) в семье указанного военнослужащего после его гибели (смерти), в отношении которого отцовство установлено в соответствии с пунктом 2 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации;

установить соответствующие основания для отказа в предоставлении земельных участков, основания для отказа в предварительном согласовании предоставления земельных участков.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3104/137
Дата:	10 10 23
на	03 листах, индекс 01-29

3. В соответствии с пунктом 1 распоряжения Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом, формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» в целях обеспечения социальной поддержки военнослужащих рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании подпункта 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать случаи предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по вышеуказанному основанию, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта закона входит в полномочия Законодательного Собрания Иркутской области.

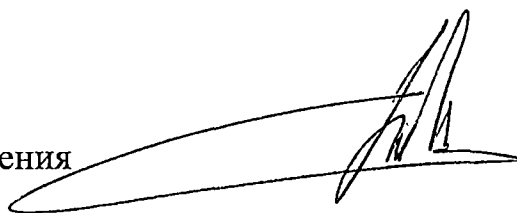
Вместе с тем при принятии проекта закона необходимо иметь следующее:

- между абзацем 5 статьи 1 проекта закона и пунктом 2 части 1 статьи 2 действующего закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» существует правовая коллизия, в виде закрепления тождественных случаев предоставления земельных участков в собственность бесплатно ветеранам боевых действий, при этом в отношении указанных случаев различен порядок бесплатного предоставления земельных участков;

- в состав членов семьи военнослужащих, погибших (умерших), вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, имеющих право на бесплатное получение в собственность земельных участков не отнесены родители. Иные меры социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, предусмотренные областным законодательством, закрепляют возможность их получения родителями. Данные обстоятельства требуют дополнительного обсуждения.

4. Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов