

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

11 октября 2023 г.

г. Иркутск

№ 09/2-р

О результатах контрольного мероприятия «Анализ результативности и эффективности мер, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области, в том числе в части реализации проектов по развитию туристической инфраструктуры в 2019-2022 гг.»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2023 год, проведен анализ результативности и эффективности мер, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области, в том числе в части реализации проектов по развитию туристической инфраструктуры в 2019-2022 гг.

Заслушав информацию по данному вопросу аудитора КСП области Махтиной Ю.Б., комиссия отмечает следующее.

В Иркутской области в проверяемом периоде мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для развития туристской индустрии реализуются в рамках подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика». Ответственным исполнителем Подпрограммы является Агентство по туризму Иркутской области (далее – Агентство), участниками Подпрограммы – Министерство экономического развития Иркутской области, Министерство строительства Иркутской области и Министерство имущественных отношений Иркутской области.

Наибольшая доля от общего объема бюджетных ассигнований по Подпрограмме в 2019-2022 годах приходится на мероприятия по проектированию и строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (1 739 млн. р., из которых 1 200 млн. р. – средства федерального бюджета).

Реализация мероприятий по строительству объектов осуществляется с 2019 года. В 2019-2020 годах исполнителем мероприятий части объектов было определено Министерство экономического развития Иркутской области, с 01.09.2021 обеспечение выполнения функций государственного

заказчика возложено на Министерство строительства Иркутской области (контракты на строительство объектов инфраструктуры, заключенные до 01.09.2021, были переданы ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (далее – ОГКУ «ЕЗИО»)).

Заказчиком второй части объектов инфраструктуры является АО «ОЭЗ «Иркутск». Источником для осуществления строительства являются взносы в уставный капитал единственного акционера (Министерство имущественных отношений Иркутской области) (за период с 2017 года уставный капитал общества увеличен на 266,9 млн. р.).

По итогам проведенной оценки эффективности расходования средств, направленных на создание объектов инженерной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» выявлено, что по состоянию на конец 2022 года из всех объектов инфраструктуры закончены строительством только сети ливневой канализации (ОГКУ «ЕЗИО»).

В процессе строительства всех объектов допускались многочисленные отклонения от проектной документации, возникала необходимость изменения технических решений, что явилось следствием выделения отдельных объектов из проектной документации 2016 года, ведения строительства двумя заказчиками, несогласованность проектных решений и последовательности выполнения работ.

Так, строительство сетей канализации и водоснабжения (заказчик - АО ОЭЗ «Иркутск») осуществлялось в 2018-2020 годах ООО «Сибстрой», затем ООО СК «ВостСибСтрой», на настоящий момент строительство не закончено. Всего на строительство объекта, включая иные работы кроме строительства (корректировка проекта, технологическое присоединение, проведение государственной экспертизы, актуализация инженерно-экологических изысканий и пр.) АО «ОЭЗ «Иркутск» было израсходовано около 160 млн. р. По итогам проведенного в марте 2023 года технического обследования сетей установлено, что отдельные участки сетей имеют повреждения либо дефекты, допущенные при монтаже трубопроводов, большинство колодцев сетей водоснабжения находятся в затопленном состоянии в виду некачественной гидроизоляции, имеются разрушенные элементы колодцев и т.д. Для завершения строительства сетей водопровода и канализации необходимо выполнить новое проектирование работ по реконструкции объектов незавершенного строительства.

Строительство сетей ливневой канализации (заказчик – Министерство экономического развития Иркутской области, ОГКУ «ЕЗИО») осуществлялось в 2019-2022 годах ООО СК «ВостСибСтрой» по проектной документации 70 ООО «Сибирский проектный институт». Исполнение по контракту завершено, получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. На строительство объекта было направлено 269,9 млн. р. По итогам проверки реализации контракта установлен ряд нарушений и недостатков, в том числе установлено несоответствие характеристики линейного объекта (протяженность) указанной в разрешительной и иной документации, которая подтверждает выполнение строительства объекта в полном объеме (1921 м) и

в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию (1621 м). В соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 55 ГрК РФ несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство, являлось основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Строительство улично-дорожной сети с наружным освещением (I этап) (заказчик – Министерство экономического развития Иркутской области, ОГКУ «ЕЗИО») осуществляется с 2020 года АО «ДСИО» в рамках 2-х контрактов (на строительство УДС и строительство ливневой канализации УДС). Исполнение по контрактам не завершено. В период с декабря 2020 по декабрь 2022 авансовые платежи перечислены 71 Заказчиком в размере 316,8 млн. р. (77,1% от цены контракта на строительство УДС) и 143,3 млн. р. (90% от цены контракта на строительство ливневой канализации УДС). При этом по состоянию на июнь 2023 г. документы, подтверждающие приемку выполненных работ (акты о приемке выполненных работ по ф. КС-2, справки о стоимости выполненных работ по ф. КС-3) не представлены, выполненные работы не принимались. В ходе проведенного КСП области осмотра было установлено, что работы по строительству УДС и ливневой канализации УДС выполнены частично.

Длительное строительство инфраструктуры (с 2012 года) не способствует осуществлению туристско-рекреационной деятельности резидентов ОЭЗ. На момент проведения контрольного мероприятия статус резидента ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» имеют 19 юридических лиц. Фактически, хозяйственную деятельность на участке ведет только один резидент – ООО «БГК «Гора Соболиная», который вел свою деятельность на этом участке и до создания ОЭЗ. Общий объем инвестиций резидентов за период с 2019 по 2022 год составил 386,2 млн. р., из которых 265,1 млн. р. или 70% - инвестиции ООО «БГК «Гора Соболиная». Количество созданных рабочих мест за этот же период составило 48 ед., из которых 43 создано ООО «БГК «Гора Соболиная». На стадии строительства находятся 4 резидента, на стадии проектирования находятся 8 резидентов, на предпроектной стадии находятся 4 резидента. ООО «Байкал-Аква» и ООО «ГринвальдБайкал», ставшие резидентами ОЭЗ в 2014 году, реализацию проектов не осуществляют.

В 2022 году впервые с участием средств федерального бюджета Агентством реализовывалось мероприятие по предоставлению субсидий в виде грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на создание модульных некапитальных 72 средств размещения (кемпингов, автокемпингов, далее - МНСР) с ресурсным обеспечением в объеме 208,3 млн. р. (в т. ч. 200,0 млн. р. - средства федерального бюджета). Проведенный анализ реализации мероприятия показал, что ненадлежащее исполнение Агентством своих полномочий по проведению отбора представленных заявок (результаты конкурсного отбора дважды отменялись по предписаниям антимонопольной службы), привело к значительному увеличению срока принятия решения о признании победителей и распределению субсидий (прием заявок был окончен 10.08.2022, распределение средств субсидии и

заключение соглашений – 09.11.2022), что в итоге обусловило необходимость перенесения срока реализации мероприятий на 2023 год.

По итогам анализа достижения значений результатов по федеральному соглашению, проведенному на основании осмотров объектов и с учетом полного доустройства (достройки) всех МНСР, находившихся в процессе строительства и отделки, установлено, что показатель результативности по количеству общественных инициатив, которым оказана поддержка (на 4 ед.) и показатель по количеству номеров в МНСР (на 10 ед.) не достигнут. По результатам оценки достижения значений результатов предоставления грантов по соглашениям, заключенным Агентством на момент проведения осмотров (с 20.06.2023 по 22.06.2023) не достигнуты значения показателей по количеству МНСР (на 34 шт.) и по объему внебюджетных средств, израсходованных получателями грантов.

Объем проверенных финансовых средств составил 1 573 776,6 тыс. р. Выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 53 965,3 тыс. р., из них неэффективное использование средств на сумму 44 121,3 тыс.р.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, агентству по туризму Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области, ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 14 июля № 11/7-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 11 ноября 2023 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев