

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

11 октября 2023 г.

г. Иркутск

№ 09/3-р

О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при планировании использовании в 2021- 2022 годах и истекшем периоде 2023 года средств (ресурсов) за счет всех источников на организацию питания в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (выборочно)»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2023 год, проведена проверка соблюдения законодательства при планировании использовании в 2021- 2022 годах и истекшем периоде 2023 года средств (ресурсов) за счет всех источников на организацию питания в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Учреждения, Министерство соответственно), выборочно.

Изучив Отчет по результатам контрольного мероприятия, а также заслушав информацию аудитора КСП области Корень К.С. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Объем средств, направленный Учреждениями на питание получателям социальной услуги (далее – ПСУ) в проверяемом периоде, сложился в сумме 262 848,9 тыс. р. Объем средств на организацию питания работников Учреждений в период пандемии COVID-19 составил 1 618,5 тыс. р.

В ходе проверки установлено, что питание лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению, осуществляется по нормам обеспечения бесплатным питанием детей-сирот, установленным исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя организаций для детей-сирот (в соответствии с пунктом 18 Порядка предоставления лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению, временного проживания и питания в организациях для

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 14.03.2022 № 184-пп (далее Порядок № 184-пп). Данный подход к установлению норм питания лиц, старше 18 лет, не соответствует физиологическим потребностям человека, приводит к завышенным нормам питания (нормы питания взрослого человека и ребенка отличаются) и, соответственно, к дополнительным расходам областного бюджета.

Исходя из выше изложенного, рекомендуется провести работу по внесению изменений в пункт 18 Порядка № 184-пп, предусмотрев нормы питания лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению (в возрасте от 18 до 23 лет), как для взрослого человека по соответствующему типу Учреждения).

Стандарт качества государственной услуги в виде «Содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» (постинтернатное сопровождение) Министерством не был утвержден до сентября 2023 года. В 2021 году данная услуга оказывалась на основании постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», с 2022 года - на основании Закона Иркутской области от 29 апреля 2021 года № 35-ОЗ «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области».

Установлено несоблюдение Стандарта предоставления социально-бытовой услуги «обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам» в стационарной форме социального обслуживания в ОГБУ Саянский ДДИ, так как социальная услуга в стационарной форме социального обслуживания предоставлялась совершеннолетним получателям по Стандарту социальной услуги для несовершеннолетних граждан (социальная услуга предоставляется ежедневно: для совершеннолетних ПСУ - не менее 3 раз в день, для несовершеннолетних ПСУ - не менее 5 раз в день).

Министерством осуществлялся ненадлежащий контроль за формированием и утверждением норм питания, которые пересматривались несвоевременно (в 2016 году и в ходе настоящей проверки). Вследствие чего при создании ОГАУ Шелеховского РЦ (создано на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 05.05.2015 № 229-рп) нормы питания для этого типа учреждения не были утверждены (утверждены в ходе проверки в марте 2023 г).

Практически всеми Учреждениями в ходе проверки не представлены исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат, в том числе на питание ПСУ (в составе материальных запасов), в нарушение требования, установленного пунктом 35 Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества областных государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения

Иркутской области, утвержденного приказом Министерства от 31.01.2014 № 13-мпр. Из пояснений Учреждений по данному факту следует, что Министерством указанные сведения (исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат) не запрашиваются.

В отсутствии правовых оснований Министерством применены данные о ценах за 2021 год для расчетов стоимости питания для 2023 года (базовый норматив).

В 2021 году для совершеннолетних ПСУ, получающих социальные услуги в стационарной форме в ОГБУ Саянский ДДИ применялись нормы питания, как для несовершеннолетних ПСУ. Таким образом, в отсутствие правовых оснований под видом одной государственной услуги фактически нормативные затраты определялись для 2-х государственных услуг (для несовершеннолетних и совершеннолетних ПСУ).

В ходе оценки нормативного правового регулирования установлено, что не во всех распоряжениях Правительства Иркутской области, принятых в связи с созданием учреждений, предусматривалась предельная штатная численность работников создаваемого учреждения. Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлены факты согласования Министерством штатных расписаний по 3-м учреждениям с превышением предельной штатной численности, установленной в распоряжениях Правительства Иркутской области.

Выявлены факты невыполнения государственного задания, а также предоставления недостоверных отчетов о выполнении государственных заданий, что влечет необходимость возврата средств в областной бюджет.

В целом проверяемыми Учреждениями на высоком профессиональном уровне осуществлялась организация и предоставление питания ПСУ, что также подтверждается отсутствием жалоб (в ходе проверки Уполномоченным по правам человека в Иркутской области представлена информация об отсутствии обращений (жалоб) относительно питания в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Минсоцу, за проверяемый период; Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области представлена информация о поступлении одной анонимной жалобы (ОГБУ Иркутский ДДИ № 2), по результатам рассмотрения которой информация не подтвердилась).

Объем проверенных финансовых средств составил 264 467,4 тыс. р. Выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 13 337,97 тыс. р., из них нарушений при формировании и исполнении бюджетов на сумму 8 465,14 тыс.р.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 21 июля 2023 года № 12/9- КМ, а также в представлениях, направленных объектам проверки.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.12.2023 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев