

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки данного проекта закона являются статья 6 и пункт 10 статьи 18 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в том числе в статью 6 Федерального закона № 171-ФЗ, в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Согласно статье 23 Федерального закона № 171-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг

общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионный контроль);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее – государственный контроль (надзор)).

На территории Иркутской области государственные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – государственные полномочия) переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области Законом Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон № 26-оз).

При этом, с 1 января 2018 года вступает в силу закон Иркутской области от 10 мая 2017 года № 25-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», согласно которому государственные полномочия будут исполнять органы местного самоуправления только пяти муниципальных образований Иркутской области: муниципальное образование города Бодайбо и района, муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район», муниципальное образование «Катангский район», муниципальное образование Киренский район, муниципальное образование Мамско-Чуйского района (далее – соответственно муниципальные образования, органы местного самоуправления).

Пунктом 3 статьи 2 Закона № 26-оз органы местного самоуправления наделены полномочиями только по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции.

Проектом закона предусмотрено наделение органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), который предусматривает осуществление как лицензионного контроля, так и государственного контроля (надзора).

Осуществление государственного контроля (надзора) уполномоченным органом государственной власти Иркутской области на территориях соответствующих муниципальных образований затруднительно в связи с удаленностью и труднодоступностью населенных пунктов, входящих в состав указанных муниципальных образований, и отсутствием постоянного транспортного сообщения с ними.

Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) будет способствовать оперативному и своевременному пресечению правонарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории соответствующих муниципальных образований.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается в установленном законодательством порядке наделить муниципальное образование города Бодайбо и района; муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район»; муниципальное образование «Катангский район»; муниципальное образование Киренский район; муниципальное образование Мамско-Чуйского района полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

Также проектом закона предусматривается внесение изменений в Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленный Законом № 26-оз, с учетом расширения государственных полномочий указанных органов местного самоуправления.

Финансово-экономическое обоснование средств областного бюджета, необходимых в случае принятия проекта закона, прилагается.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона был размещен на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 3 октября 2017 года (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt/>). По итогам размещения проекта закона замечания и предложения к проекту нормативного правового акта в службу не поступали.

Принятие проекта закона не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.

Результатом реализации проекта закона станет осуществление регионального государственного контроля (надзора) органами местного самоуправления

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

В соответствии со статьей 53 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы
потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области



С.Б. Петров