

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1240
Дата	04.09.03

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1240
«О преобразовании муниципальных образований Чунского района
Иркутской области и признании утратившими силу отдельных законов
Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1240 «О преобразовании муниципальных образований Чунского района Иркутской области и признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный мэром Чунского района Иркутской области Хрычовым Н.Д. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является преобразование Чунского района Иркутской области путем объединения всех поселений, входящих в состав данного района, и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Указанное преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованного муниципального образования Чунского муниципального округа Иркутской области, вследствие чего Чунский район Иркутской области, а также поселения Чунского района Иркутской области утрачивают статус муниципальных образований.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Формы преобразования муниципальных образований определены статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, одной из них является объединение муниципальных образований.

Согласно части 3¹⁻¹ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района,

Законодательное Собрание Иркутской области	
Бх. №	319/139
Дата	03.12.10
на	03 листах, индекс 01-29

осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. При этом, если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования.

К проекту закона приложены постановление мэра Чунского района Иркутской области, решения представительных органов преобразуемых поселений Чунского района Иркутской области, подтверждающие согласие населения на преобразование. Вместе с тем население Червянского муниципального образования Чунского района Иркутской области выразило несогласие с преобразованием Чунского района Иркутской.

В соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований в случае, предусмотренном частью 3¹⁻¹ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающем объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, влечет создание вновь образованного муниципального образования.

Наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа согласно части 1¹ статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем при рассмотрении проекта закона необходимо обратить внимание на следующее.

В проекте закона не указано, что в состав территории Чунского муниципального округа Иркутской области входят земли села Червянка. Земли населенного пункта село Червянка входят в состав территории Червянского муниципального образования согласно приложению 8 к Закону Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 101-оз «О статусе и границах муниципальных образований Чунского района Иркутской области».

В силу части 3 статьи 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» индивидуализированный заголовок правового акта области должен четко формулироваться и быть максимально информационно насыщенным. В целях соблюдения указанного требования представляется целесообразным рассмотреть вопрос об изложении индивидуализированного заголовка проекта закона в следующей редакции: «О преобразовании муниципальных образований Чунского района Иркутской области и

наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

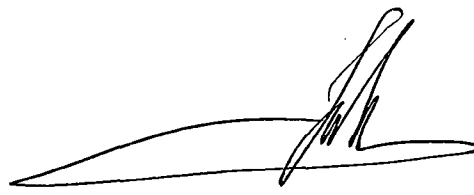
Частью 1 статьи 3 проекта закона предлагается установить границы вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области в границах Чунского районного муниципального образования, образованного в соответствии с Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 101-оз «О статусе и границах муниципальных образований Чунского района Иркутской области». При этом частью 3 статьи 9 проекта закона Закон Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 101-оз «О статусе и границах муниципальных образований Чунского района Иркутской области» предлагается признать утратившим силу. В связи с чем указанное выше требует дополнительного обсуждения на предмет непротиворечивости правового регулирования.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового
управления



19.10.05

М.В. Басов