ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении.
- 2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».
- 2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

10.10.2023

№ 03/<u>b</u>-p

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

- 1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».
- 2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета

А.Ю. Лаутин



У К А З ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

25 сентября 2023 года

№ 299-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

- Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области Иркутской изменений области «O внесении Закон В «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.
- 2. Докладчиком определить министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



Законоду гравное фобрание Иртуча у у обнасти Вх. М. — 0149 Пото ДБ — 2013 г. Но — 08 — листач, мидеко <u>01-09</u>

Проект вносится Губернатором Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 2, т. 1; 2014, № 6, № 19; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 45; 2017, № 55, т. 2; 2018, № 64, т. 1, № 5; 2019, № 23; 2020, № 37, т. 1; 2021, № 40, № 46, № 47, т. 2; 2022, № 59; 2023, № 65) следующие изменения:

- 1) часть 2 статьи 3¹ дополнить пунктом 3 следующего содержания:
- «3) в иных случаях, предусмотренных законом об областном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.»;
 - 2) в статье 13:
 - в пункте 3 части 2 цифры «30» заменить цифрами «50»;
 - в пункте 3 части 2¹ цифры «30» заменить цифрами «75»;
 - 3) приложение 12 изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Губернатор		
Иркутской области		И.И. Кобзев
г. Иркутск		
« »	2023 года	

«Приложение 12 к Закону Иркутской области от 22 октября 2013 г. № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

ПОРЯДОК

РАСЧЕТА ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫХ НОРМАТИВОВ ОТЧИСЛЕНИЙ В БЮДЖЕТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ, ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ) ОТ НАЛОГА, ВЗИМАЕМОГО В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, ПОДЛЕЖАЩЕГО ЗАЧИСЛЕНИЮ С ТЕРРИТОРИИ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА, ГОРОДСКОГО ОКРУГА) В ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ В СООТВЕТСТВИИ С БЮДЖЕТНЫМ КОДЕКСОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О НАЛОГАХ И СБОРАХ

1. Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах, рассчитываются по следующим формулам:

$$ДH_i^{MP} = PH_i \times H^{MP}, \tag{1}$$

$$ДH_i^{\Gamma O} = PH_i \times H^{\Gamma O}, \tag{3}$$

где $ДH_i^{MP}$ — дифференцированный норматив отчислений в бюджет і-го муниципального района от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в областной бюджет в

соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

 ${\rm ДH}_i^{\rm MO}$ — дифференцированный норматив отчислений в бюджет і-го муниципального округа от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального округа в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

 ${\it ДH_i}^{\rm FO}$ — дифференцированный норматив отчислений в бюджет і-го городского округа от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

 PH_i — расчетный норматив отчислений в бюджет і-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах, рассчитанный в соответствии с пунктом 2 настоящего Порядка;

Н^{МР} — единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории муниципального района в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Иркутской области;

Н^{МО} — единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории муниципального округа в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Иркутской области;

 ${
m H^{\Gamma O}}$ — единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории городского округа в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Иркутской области.

2. Расчетный норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога, взимаемого в связи с упрощенной системы налогообложения, подлежащего применением муниципального района территории соответствующего зачислению (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет Бюджетным кодексом Российской законодательством о налогах и сборах (РН;), рассчитывается по следующей формуле:

$$PH_{i} = \frac{\text{Makc}\left(\sum \text{YCH}_{\text{отч.,}i} - \sum \text{YCH}_{\text{пред.отч.,}i} \times \text{ИНД}_{\text{отч.,}i}; 0\right)}{\text{YCH}_{\text{отч.,}i} \times \text{ИНД}_{\text{тек.}} \times \text{ИНД}_{\text{очер.}}} \times \frac{\text{Makc}\left(\text{YCH}_{\text{отч.,}i} - \text{YCH}_{\text{пред.отч.,}i} \times \text{ИНД}_{\text{отч.,}i}; 0\right)}{\sum \text{Makc}\left(\text{YCH}_{\text{отч.,}i} - \text{YCH}_{\text{пред.отч.,}i} \times \text{ИНД}_{\text{отч.,}i}; 0\right)'},$$

$$(4)$$

где УСН_{отч,,i} (УСН_{пред.отч,,i}) — поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) за отчетный финансовый год (предшествующий отчетному финансовому году);

ИНД_{отч.} – сводный индекс потребительских цен за отчетный финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период;

ИНД_{тек.} (ИНД_{очер.}) — в соответствии с прогнозом социальноэкономического развития Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период оценка сводного индекса потребительских цен на текущий финансовый год (прогноз на очередной финансовый год в соответствии с базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период).

Дифференцированный норматив отчислений в бюджет вновь образованного і-го муниципального района (муниципального округа, городского округа), преобразованного путем объединения муниципальных образований, от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной налогообложения, подлежащего зачислению системы территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом законодательством Российской Федерации И 0 налогах сборах, рассчитывается на основании суммы значений показателей, используемых при расчете указанного дифференцированного норматива отчислений, каждого муниципального образования, преобразованного путем объединения в і-й район (муниципальный городской муниципальный округ, образованного формирования значений показателей вновь і-го муниципального района (муниципального округа, городского округа).».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее соответственно – проект закона, закон) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Проект закона предполагает внесение изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ).

Проект закона подготовлен в целях увеличения доходной базы муниципальных образований, стимулирования процесса преобразования муниципальных районов в муниципальные округа, соблюдения единообразного подхода при расчете дифференцированных нормативов отчислений от УСН в бюджеты муниципальных образований Иркутской области с учетом их статусов.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания закона:

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 13 Закона № 74-ОЗ в части установления единых нормативов отчислений от УСН в бюджеты городских округов в размере 50 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области. В целях стимулирования процесса преобразования муниципальных районов в муниципальные округа, предлагается для бюджетов муниципальных округов единые нормативы отчислений от УСН установить в размере 75 процентов.

Также предлагается изложить в новой редакции приложение 12 к Закону № 74-ОЗ, предусмотрев расчет дифференцированных нормативов отчислений от УСН отдельно по группам муниципальных образований в зависимости от их статуса. Результатом является сохранение установленного механизма в части

расчета дифференцированных нормативов отчислений от УСН от объема налога, зачисляемого в областной бюджет с территории каждого муниципального образования.

Кроме того, проектом закона предлагается добавить иные случаи предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие закона:

Принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов Иркутской области не потребуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=15888).

Министр финансов Иркутской области Houses

Н.В. Бояринова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Реализация проекта закона приведёт к возникновению выпадающих доходов областного бюджета, объем которых будет рассчитан в рамках подготовки проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Thouses

Министр финансов Иркутской области

Н.В. Бояринова





04.10.2023 No 7/1-45-2023/9906-23-20250001

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1249).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН электронной подписью

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708 Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович

Лействителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

Законодательное Собрание Иркутской области

Е.Ю. Иванова . 25-30-79

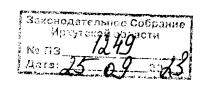


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИРКУТСКОЙОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011 тел. (3952) 438-924 e-mail: ru38@minjust.gov.ru

10.10.2023 № 38/02-9197

На № исх. 2992 от 26.09.2023



Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

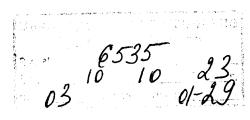
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативных отчислений доходов в местные бюджеты»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативных отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Предмет правового регулирования Проекта - бюджетные правоотношения субъекта Российской Федерации - соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и. субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской



Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ).

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 4 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Кодексом.

В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе с установлением условий предоставления указанных дотаций, а также в целях поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований. (часть 1 статьи 138.4 Кодекса).

В соответствии с частью 1 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области

как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2 Владелец Николяев Максим Влядимирович Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, **Иркутск**, **ул**. **Ле**нина, **1**

тел. 24-16-09, факс 24-05-24,

ksp38@irksp.ru

"05" октября 2023 г. № 15/15-1178

На №______ от "_____ 2023 г.

О направлении заключения КСП Иркутской области от 05.10.2023 № 01/62-Э

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 01/62-Э от 05.10.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1249).

Приложение: на 2 л.

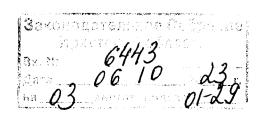
И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 3СС55FB5C5129D1041676ACB5C069945

Владелец: **Ризман Ольга Михайловна** Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М. Ризман





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/62-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1249)

5 октября 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее — Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее — КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.09.2023 № исх.2990. По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 74-ОЗ) ряд изменений:

1. Часть 2 статьи 3.1 Закона области № 74-ОЗ предлагается дополнить пунктом 3, предусмотрев, что дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов могут предоставляться также в иных случаях, предусмотренных законом об областном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Как следует из требований ст. 138.4 Бюджетного кодекса РФ, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов могут предоставляться местным бюджетам в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Такие случаи установлены Законом области № 74-ОЗ, что соответствует предмету его регулирования.

Включение в данный закон отсылочной нормы, что дотации могут предоставляться также в иных случаях, предусмотренных законом об областном бюджете, по мнению КСП области, противоречит требованиям ст. 138.4 Бюджетного кодекса РФ и требует дополнительного обсуждения.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ закон о бюджете - правовая форма бюджета, который предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в связи с чем включение в него норм регулятивного характера не вполне отвечает предмету его правового регулирования. В пояснительной записке к Законопроекту необходимость установления в Законе области № 74-ОЗ такой отсылочной нормы также не обоснована.

2. Законопроектом в пункте 3 части 2 статьи 13 предусматривается увеличение нормативов отчислений доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН), в бюджеты городских округов с 30 % до 50 % от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующих городских округов в консолидированный бюджет Иркутской области. В пункте 3 части 2 (1) статьи 13 предлагается увеличить норматив отчислений доходов от УСН в бюджеты муниципальных округов с 30 % до 75 %.

КСП области отмечает, что увеличение единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных округов приведет к возникновению выпадающих доходов областного бюджета. В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту расчет предполагаемых выпадающих доходов областного бюджета отсутствует.

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса РФ доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, по нормативу 100 процентов подлежат зачислению в региональный бюджет.

В настоящее время Законом области № 74-ОЗ единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов установлены в размере 30 %. Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.09.2023 плановый объем поступлений по данному налогу в консолидированный бюджет Иркутской области на 2023 год составляет 13 735,7 млн. р.

В случае увеличения нормативов отчислений по УСН в бюджеты городских округов до 50 %, недополученные доходы областного бюджета составят около 2 747 млн. р.

Расчеты объема недополученных доходов в результате предлагаемых изменений нормативов отчислений УСН в части муниципальных округов не осуществлены ввиду отсутствия в настоящее время муниципальных округов на территории Иркутской области.

На рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области находится проект закона «О преобразовании муниципальных образований Чунского района Иркутской области и признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (ПЗ-1240), которым предусмотрено преобразование путем объединения поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования, и создание вновь образованного муниципального образования - Чунский муниципальный округ с 01.01.2023.

По информации управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, предоставленной по запросу КСП области, органы местного самоуправления иных районных муниципальных образований инициатив о преобразовании в муниципальные округа к настоящему времени не выдвигали.

Анализ регионального законодательства субъектов Российской Федерации показал, что нормативы отчислений в местные бюджеты по УСН установлены в 67 регионах из 89 (75 %). При этом размер единого норматива варьируется от 100 % в 13 регионах (Мурманская, Калужская, Ленинградская области, Республика Алтай и др.) до 2 % (Тамбовская и Рязанская области). Нормативы установлены преимущественно для городских округов и муниципальных районов.

По итогам проведенной экспертизы Законопроект концептуальных возражений не вызывает и предлагается к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений и объема выпадающих доходов областного бюджета.

И.о. председателя Месулей,

О.М. Ризман



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076

URL: <u>www.amoio.ru</u> E-mail: <u>amioirk@list.ru</u>

oio.ru

факс: (3952) 28-02-22;

тел.: (3952) 20-43-27; тел.: (3952) 20-40-99

29.09.2023

№ 1095 /02-23

На №2993 от 26.09.2023

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

year -

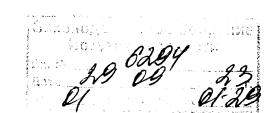
Предложений и замечаний нет.

С уважением, Исполнительный директор Ассоциации

.

З.А. Масловская

20-43-27





минфин РОССИИ ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Иркутской области)

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. Декабрьских Событий, 47, Иркутск, 664007 Телефон:(3952) 28-94-71; Факс:(3952) 33-46-86; www.nalog.gov.ru.ru

04.10.2023

13-75/017549@

Ha №

03-288/23 от 26.09.2023

О предоставлении информации

№

Председателю комитета по бюджету, ценообразованию, финансовоэкономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Лаутину

kombut@irzs.ru

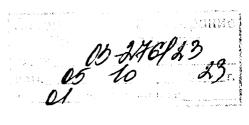
Уважаемый Александр Юрьевич!

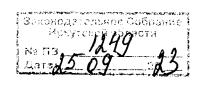
Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области рассмотрело проект закона № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», который регулирует вопросы межбюджетных отношений, не входящие в компетенцию налоговых органов.

Вместе с тем реализация проекта закона приведет к возникновению выпадающих доходов областного бюджета, максимальный объем которых (в условиях текущего года и преобразования всех муниципальных районов в муниципальные округа) без учета дифференцированных нормативов отчислений оценивается в 3,5 млрд. руб. (в том числе от изменения норматива зачисления в городские округа – 2 млрд. руб., в муниципальные округа – 1,5 млрд. руб.) или 1,7% от объема администрируемых доходов, прогнозируемых к мобилизации в областной бюджет в 2023 году.

Государственный советник Российской Федерации 3 класса

Т.В. Шафран





3114/135 23

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1249 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 25 сентября 2023 года № 299-уг в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области (далее — законопроект, проект закона).

Проектом закона предлагается внести ряд изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 74-ОЗ).

1. Установление нового случая предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В силу статьи 138.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Методика распределения данных дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 3(1) Закона области № 74-ОЗ установлены следующие случаи предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов:

- 1) обеспечение исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов;
- 2) компенсация недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение текущего финансового года объема собственных доходов местных бюджетов.

Законом Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлено, что в 2023 - 2025 годах местным бюджетам из областного бюджета предоставляются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в случае обеспечения исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов и (или) компенсации

недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение 2023 года объема собственных доходов местных бюджетов. Методика распределения данных дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается установить новый случай предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов — иные случаи, предусмотренные законом об областном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Наличие в Законе области № 74-ОЗ отсылочной нормы к нормативному правовому акту ограниченного срока действия (один финансовый год) вместо содержательного правового регулирования на постоянной основе нуждается в оценке на предмет достижения цели стабильности правового регулирования, ясности для муниципальных образований перспектив формирования доходной части местных бюджетов.

2. Изменение размеров единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов (муниципальных округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В силу статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится, в том числе установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что налоговые доходы могут быть переданы полностью или частично органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующие местные бюджеты в порядке, предусмотренном статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с абзацами пятым и шестым пункта 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских округов (муниципальных округов) субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты городских округов (муниципальных округов) от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Статьей 13 Закона области № 74-ОЗ установлены нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, неналоговых доходов.

В частности, в бюджеты городских округов, муниципальных округов установлены единые нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 30 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа (муниципального округа) в консолидированный бюджет Иркутской области (пункт 3 части 2, пункт 3 части 2(1) статьи 13 Закона области № 74-ОЗ).

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается изменить размеры единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов (муниципальных округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа (муниципального округа) в консолидированный бюджет Иркутской области с 30 до 50 процентов для городских округов, с 30 до 75 процентов для муниципальных округов.

Положения законопроекта об изменении единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов, муниципальных округов требуют финансово-экономической оценки последствий их принятия с точки зрения эффективности такого распределения и влияния принятых изменений на областной бюджет и местные бюджеты.

3. Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается приложение 12 Закона области № 74-ОЗ (Порядок расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной налогообложения, подлежащего системы зачислению территории соответствующего муниципального района (муниципального городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах) (далее – порядок расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) изложить в новой редакции.

В измененной редакции приложения учтены изменения, предложенные данным проектом закона в части увеличения нормативов отчислений в бюджеты городских округов (муниципальных округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В целом новый порядок расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) требует финансово-экономической оценки.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов проведения нормативных правовых актов», также Правилами a антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов утвержденными актов, Постановлением нормативных правовых Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Иркутской области.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника

правового управления - начальник отдела

финансового законодательства

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 2, т. 1; 2014, № 6, № 19; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 45; 2017, № 55, т. 2; 2018, № 64, т. 1, № 5; 2019, № 23; 2020, № 37, т. 1; 2021, № 40, № 46, № 47, т. 2; 2022, № 59; 2023, № 65) следующие изменения:

- 1) часть 2 статьи 3¹ дополнить пунктом 3 следующего содержания:
- «3) в иных случаях, предусмотренных законом об областном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.»;
 - 2) в статье 13:
 - в пункте 3 части 2 цифры «30» заменить цифрами «50»;
 - в пункте 3 части 2¹ цифры «30» заменить цифрами «75»;
 - 3) приложение 12 изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

Приложение к Закону Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

«Приложение 12 к Закону Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-O3 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

ПОРЯДОК

расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах

1. Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах, рассчитываются по следующим формулам:

где $ДH_i^{MP}$ – дифференцированный норматив отчислений в бюджет і-го муниципального района от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- ${\it ДH}_i^{\rm MO}$ дифференцированный норматив отчислений в бюджет і-го муниципального округа от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального округа в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;
- ${\it ДH_i}^{\rm FO}$ дифференцированный норматив отчислений в бюджет і-го городского округа от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;
- PH_i расчетный норматив отчислений в бюджет і-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах, рассчитанный в соответствии с пунктом 2 настоящего Порядка;
- Н^{МР} единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории муниципального района в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Иркутской области;
- ${\rm H}^{\rm MO}$ единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории муниципального округа в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Иркутской области;
- ${\rm H^{ro}}$ единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории городского округа в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Иркутской области.
- 2. Расчетный норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах (РН₁), рассчитывается по следующей формуле:

$$PH_{i} = \frac{\text{Makc}\left(\sum \text{YCH}_{\text{отч.,}i} - \sum \text{YCH}_{\text{пред.отч.,}i} \times \text{ИНД}_{\text{отч.,}i}; 0\right)}{\text{YCH}_{\text{отч.,}i} \times \text{ИНД}_{\text{тек.}} \times \text{ИНД}_{\text{очер.}}} \times \frac{\text{Макc}\left(\text{УCH}_{\text{отч.,}i} - \text{УCH}_{\text{пред.отч.,}i} \times \text{ИНД}_{\text{отч.,}i}; 0\right)}{\sum \text{Макc}\left(\text{УCH}_{\text{отч.,}i} - \text{УCH}_{\text{пред.отч.,}i} \times \text{ИНД}_{\text{отч.,}i}; 0\right)},$$

$$(4)$$

где УСН $_{\text{отч.,}i}$ (УСН $_{\text{пред.отч.,}i}$) – поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Иркутской области с территории і-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) за отчетный финансовый год (предшествующий отчетному финансовый год);

 $ИНД_{отч.}$ — сводный индекс потребительских цен за отчетный финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период;

ИНД_{тек.} (ИНД_{очер.}) — в соответствии с прогнозом социальноэкономического развития Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период оценка сводного индекса потребительских цен на текущий финансовый год (прогноз на очередной финансовый год в соответствии с базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период).

3. Дифференцированный норматив отчислений в бюджет вновь образованного і-го муниципального района (муниципального округа, городского округа), преобразованного путем объединения муниципальных образований, от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах, рассчитывается на основании суммы значений показателей, используемых при расчете указанного дифференцированного норматива отчислений, каждого муниципального образования, преобразованного путем объединения в і-й муниципальный район (муниципальный округ, городской округ), до формирования значений показателей вновь образованного і-го муниципального района (муниципального округа, городского округа).».