

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1237 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О Кон-
трольно-счетной палате Иркутской
области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1237 «О внесении
изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркут-
ской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве об-
ласти и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской об-
ласти продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области
с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м
чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 2 ноября 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

12.10.2023

№ 02/ 14 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1237 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской № ПЗ-1237 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1237 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета

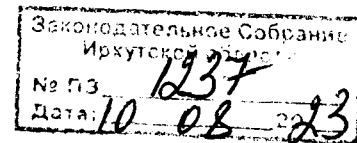


В.В. Перетолчин



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1
тел. 24-16-09, факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"09" 08 2023 г. № 12/31-998

О внесении проекта закона Иркутской области

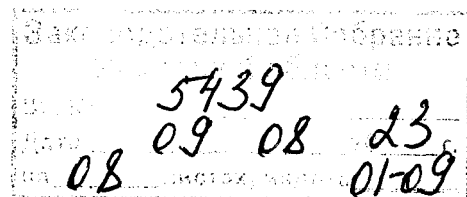
Уважаемый Александр Викторович!

Контрольно-счетной палатой Иркутской области с использованием права законодательной инициативы, предоставленного статьей 53 Устава Иркутской области, вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Приложение: проект закона, пояснительная записка – на 7 л.

И.о.председателя

К.С. Корень



ПРОЕКТ
Вносится Контрольно-
счетной палатой
Иркутской области

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 34, т. 2; 2012, № 41, № 42, т. 2, № 46, т. 1; 2013, № 5, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 56; 2020, № 26; 2021, № 40, № 47, т. 2; 2022, № 51, т. 1, № 57, т.1, Областная, 2023, 17 мая) следующие изменения:

1) в статье 1 слова «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

2) статью 4:

дополнить частью 1 (2) следующего содержания:

«1(2). Штатная численность Контрольно-счетной палаты устанавливается постановлением Законодательного Собрания по представлению председателя Контрольно-счетной палаты с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости Контрольно-счетной палаты.»;

дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Гарантии статуса должностных лиц Контрольно-счетной палаты устанавливаются в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Должностные лица Контрольно-счетной палаты подлежат государственной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.»;

3) в статье 5 слова «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

4) в статье 6:

в пункте 6 части 5 после слов «собственноручно заполненная и подписанная» дополнить словом «кандидатом», слова «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

в абзацах 1-4 части 6 слова «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

в части 6 (1) слова «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

в абзаце втором части 7 слова «ранее внесенные в Законодательное Собрание» исключить;

в абзаце первом части 8 слова «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

5) в статье 7:

в пункте 11 части 1 слова «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

часть 5 дополнить словами: «, проводить экспертизу государственных программ (проектов государственных программ) Иркутской области, проектов законов Иркутской области об областном бюджете, проектов законов Иркутской области о бюджете территориального государственного

внебюджетного фонда и внесения в них изменений; экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, экспертизу проектов законов Иркутской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.»;

абзац первый части 6 дополнить словами: «, проводят экспертизу государственных программ (проектов государственных программ) Иркутской области, проектов законов Иркутской области об областном бюджете, проектов законов Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда и внесения в них изменений; экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, экспертизу проектов законов Иркутской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.»;

б) в части 3 статьи 8:

пункт 2 после слов «финансового контроля» дополнить словами «в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации»;

пункт 6 дополнить словами «на очередной финансовый год и плановый период»;

в пунктах 11-12 слова «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

дополнить пунктами 14(1) и 14(2) следующего содержания:

«14(1) утверждает результаты экспертизы государственных программ (проектов государственных программ) Иркутской области, проектов законов Иркутской области об областном бюджете, проектов законов Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда и внесения в них изменений;

14(2) утверждает результаты внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, об исполнении местного бюджета в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.»;

7) в абзаце первом статьи 13 слова «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

8) в статье 14:

в части 8 слова «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» заменить словами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Контрольно-счетная палата вправе на основе заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии привлекать к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольные, правоохранительные и иные органы и их представителей, а также на договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.»;

9) часть 1 статьи 18 дополнить абзацами вторым и третьим следующего содержания:

«Расходы на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты предусматриваются в областном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией.

Решение коллегии Контрольно-счетной палаты об утверждении проекта бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты на очередной финансовый год и плановый период направляется в финансовый орган Иркутской области.»;

10) статью 19 дополнить частью 3 следующего содержания:

«Председателю Контрольно-счетной палаты, заместителю председателя Контрольно-счетной палаты, аудиторам, лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Иркутской области в аппарате Контрольно-счетной палаты, гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области и должности государственной гражданской службы Иркутской области (в том числе по страхованию, медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

г. Иркутск

Губернатор Иркутской области
И.И.КОБЗЕВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее - проект Закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии со ст. 53 Устава Иркутской области Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

2. Правовое основание принятия Закона:

Правовой основой принятия Закона являются:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 21.12.2021 № 414 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и контрольно-счетных органов муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ);
- 4) Устав Иркутской области;
- 5) Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия Закона:

Федеральным законом от 10.07.2023 № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 6-ФЗ внесены изменения, предусматривающие создание контрольно-счетных органов федеральных территорий. В том числе изменилось наименование Федерального закона № 6-ФЗ.

В связи с этим возникла необходимость приведения Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» в соответствие с Федеральным законом № 6-ФЗ в новой редакции.

Также в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» предлагается внести ряд дополнений, касающихся порядка установления штатной численности Контрольно-счетной палаты Иркутской области, утверждения стандартов внешнего государственного финансового контроля, полномочий председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты, полномочий коллегии Контрольно-счетной палаты, привлечения к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий иных органов, учреждений, организаций и специалистов, утверждения проекта бюджетной сметы, гарантий материального и социального-бытового обеспечения.

Указанные изменения подготовлены с учетом рекомендаций, выработанных Счетной палатой Российской Федерации по итогам мониторинга приведения законов субъектов Российской Федерации о контрольно-счетных органах в соответствие с положениями Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные

законодательные акты Российской Федерации» (абзац второй пункта 3 решения совещания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации от 21.12.2022 «Приоритеты регионального развития и особенности государственного аудита в условиях внешних ограничений»).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона:

Проектом Закона предусмотрено внесение изменений в статьи 1, 5, 6, 7, 8, 13, 14 в части уточнения наименования Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Статья 4 дополняется частями 1(2) и 7 о том, что штатная численность Контрольно-счетной палаты устанавливается постановлением Законодательного Собрания по представлению председателя Контрольно-счетной палаты с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости Контрольно-счетной палаты, а также включена отсылочная норма о гарантиях статуса должностных лиц Контрольно-счетной палаты.

В статьях 7 и 8 предлагается закрепить полномочие председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты по самостоятельному осуществлению экспертиз проектов нормативных правовых актов без утверждения их итогов на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты. При этом за коллегией Контрольно-счетной палаты закрепляется полномочие по утверждению экспертиз государственных программ (проектов государственных программ) Иркутской области, проектов законов Иркутской области об областном бюджете, проектов законов Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда и внесения в них изменений, по утверждению результатов внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, об исполнении местного бюджета в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

В части 3 статьи 8 уточняется, что коллегия Контрольно-счетной палаты утверждает стандарты внешнего государственного финансового контроля в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации, проект бюджетной сметы утверждается на очередной год и плановый период.

Статья 14 дополняется частью 10 о праве Контрольно-счетной палаты на основе заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии привлекать к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольные, правоохранительные и иные органы и их представителей, а также на договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.

Часть 1 статьи 18 дополняется абзацами 2 и 3, согласно которым расходы на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты предусматриваются в областном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией, решение коллегии Контрольно-счетной палаты об утверждении проекта бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты на очередной финансовый год и плановый период направляется в финансовый орган Иркутской области.

Статья 19 дополняется частью 3 о гарантиях материального и социально-бытового обеспечения председателя Контрольно-счетной палаты, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты, аудиторов и лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Иркутской области в аппарате Контрольно-счетной палаты.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного Закона:

Принятие Закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных законодательных актов Иркутской области.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

08.09.2023 № 02-01-9976/23
на № исх.2754 от 11.08.2023
г _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1237 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» рассмотрен, его концепция поддерживается. Замечания к данному проекту закона прилагаются.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 060EC35E7D5A1273347AFDEC2D011706
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,

И.И. Кобзев

Терентьева Ю.И.
8 (3952) 25-60-76

Замечания к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1237
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной
палате Иркутской области», внесенному в порядке реализации права
законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской
области исполняющей обязанности председателя Контрольно-счетной
палаты Иркутской области Ризман О.М.

К проекту закона Иркутской области № ПЗ-1237 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», внесенному в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области исполняющей обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области Ризман О.М. (далее – проект закона), имеются следующие замечания правового характера.

1. Проектом закона предлагается закрепить в статье 7 Закона Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Закон № 55-ОЗ) полномочия председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты Иркутской области по самостоятельному проведению экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, экспертиз проектов законов Иркутской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда без утверждения их итогов на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области. При этом в соответствии с пунктом 6 статьи 1 проекта закона за коллегией Контрольно-счетной палаты Иркутской области предлагается закрепить полномочия по утверждению результатов экспертиз государственных программ (проектов государственных программ) Иркутской области, проектов законов Иркутской области об областном бюджете, проектов законов Иркутской области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда и внесения в них изменений, а также по утверждению результатов внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, об исполнении местного бюджета в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Вместе с тем проектом закона не предусмотрено внесение изменений в пункт 4 части 3 статьи 8 Закона № 55-ОЗ, положениями которого установлено, что коллегия Контрольно-счетной палаты Иркутской области утверждает все без исключения результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Следовательно, закрепление отдельного полномочия коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области по утверждению результатов экспертиз государственных программ (проектов государственных программ) Иркутской области, проектов законов Иркутской области об областном бюджете, проектов законов Иркутской области о бюджете территориального

государственного внебюджетного фонда и внесения в них изменений нецелесообразно.

Согласно части 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов Иркутской области должны составляться с соблюдением требований логической целостности, полноты и взаимосвязанности, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

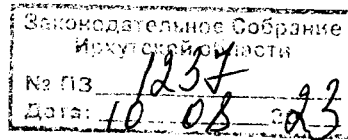
На основании изложенного, в случае принятия проекта закона в предложенной редакции может возникнуть правовая неопределенность в части полномочий коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области по утверждению результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в частности экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, экспертиз проектов законов Иркутской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, которые согласно проекту закона и пояснительной записке к нему предлагается осуществлять без утверждения их итогов на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

2. Гарантии лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, и государственным гражданским служащим Иркутской области установлены Законом Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» и Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области». Вместе с тем пунктом 10 статьи 1 проекта закона предусмотрено расширение для председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты Иркутской области, лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Иркутской области в аппарате Контрольно-счетной палаты Иркутской области, установленных законодательством гарантий.

3. Кроме того, к проекту закона не приложено финансово-экономическое обоснование, в связи с чем не представляется возможным осуществить оценку нагрузки на бюджет Иркутской области в случае принятия проекта закона.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

17.08.2023 №7/2-16-2023/8169-23-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (ПЗ-1237).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E1634EE5FFCB897A5C213339C689780A

Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна

Действителен с 27.10.2022 по 20.01.2024

01 18 5373 08 23 01-29

М.С. Боровикова
, 25-90-79

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-16-2023/8169-23-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

08.09.2023 № 38/02-8156

На № исх. 2755 от 11.08.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1237 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1237 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона

от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 31.07.2023 № 397-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 38 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации является обязательным государственным органом субъекта Российской Федерации, постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля, образуется законодательным органом субъекта Российской Федерации. Общие принципы организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет

законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

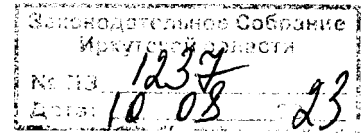
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1237 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате
Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1237 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Иркутской области в соответствии с пунктом 2¹ части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Устав Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Закон № 55-ОЗ), в связи с необходимостью приведения его положений в соответствие с Федеральным законом № 6-ФЗ. Так, требуется внесение изменений в Закон № 55-ОЗ в части корректировки в отдельных его нормах наименования Федерального закона № 6-ФЗ. Также проектом закона предлагается определить порядок установления штатной численности Контрольно-счетной палаты Иркутской области, утверждения стандартов внешнего государственного финансового контроля, полномочий председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты, полномочий коллегии Контрольно-счетной палаты, установить возможность привлечения к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий иных органов, учреждений, организаций и специалистов в соответствии с положениями Федерального закона № 6-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 6-ФЗ правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской

3лч/138
11 10 23
02 01-29

Федерации и осуществляется наряду с федеральным законодательством, в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Кроме того, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации (часть 6 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ).

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Учитывая изложенное правовая основа для принятия проекта закона имеется. Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Гарантии статуса должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации установлены статьей 8 Федерального закона № 6-ФЗ, в связи с чем необходимости в предложенном проекте закона дублировании указанных гарантий в статье 4 Закона № 55-оз «Состав и структура Контрольно-счетной палаты Иркутской области», не усматривается.

Предлагаемое проектом закона закрепление в статье 7 Закона № 55-оз полномочий председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты Иркутской области по самостоятельному осуществлению экспертиз проектов нормативных правовых актов без утверждения их итогов на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области, требует советующих корректировок части 1 статьи 7 (в части полномочий председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области) и статьи 8 Закона № 55-оз, определяющей полномочия коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Предложенные пунктом 10 статьи 1 проекта закона дополнения в статью 19 Закона № 55-оз не коррелируются с положениями частей 1, 2 указанной статьи Закона № 55-оз в действующей редакции. Также к проекту закона имеются отдельные замечания юрико-технического характера.

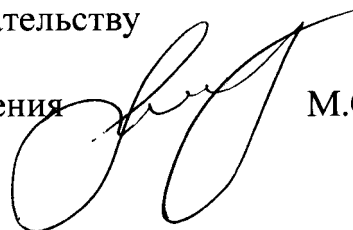
Принимая во внимание изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правого управления



М.В. Басов

Заместитель начальника отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении правого управления



М.С. Медникова