

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1227 «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1227 «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«О внесении изменений в ста-
тьи 5 и 9 Закона Иркутской
области «О государственной
поддержке культуры в Иркут-
ской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в ста-
тьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке куль-
туры в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркут-
ской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

11.10.2023

№ 04/ 6 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1227 «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1227 «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

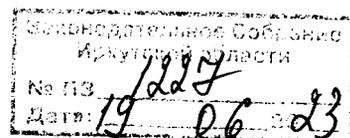
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1227 «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



Д.А. Мясников



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 июня 2023 года

№ 183-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра культуры Иркутской области Полунину О.Н.



И.И. Кобзев

09 4377 19 06 23 01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 5 И 9 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ КУЛЬТУРЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 38, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1, № 25, т. 1; 2012, № 48; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 10, № 13, т. 1; 2017, № 51; 2018, № 61, т. 1; 2022, № 51, т. 1, № 62; Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области (www.ogirk.ru), 3 мая 2023 года) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 5 дополнить абзацем девятым следующего содержания:
«7) развитие кадрового потенциала государственных учреждений культуры и искусства, находящихся в ведении области.»;

2) в статье 9:

в части 5 слова «пунктом 3 части 1 статьи 5» заменить словами «пунктами 3, 7 части 1 статьи 5»;

в части 6 слова «пунктом 3 части 1 статьи 5» заменить словами «пунктами 3, 7 части 1 статьи 5».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2023 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке
культуры в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством культуры Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Статья 53 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние законодательства в данной сфере правового регулирования; обоснование целесообразности принятия закона

Одной из задач государственной культурной политики, обозначенной в Указе Президента Российской Федерации от 24.12.2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», является развитие государственной многоуровневой системы подготовки творческих кадров с использованием уникальных отечественных традиций. В Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 г. № 326-р, отмечено, что в субъектах Российской Федерации наблюдается дефицит кадров, в том числе в связи с оттоком профессиональных кадров в центральные регионы.

В настоящее время в областных государственных учреждениях культуры, подведомственных министерству (далее – учреждения), также существует нехватка квалифицированных кадров. Учреждения обучают своих сотрудников за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности. Вместе с тем указанных ресурсов не хватает, поскольку зачастую стоимость обучения очень высока. Кроме того, на сегодняшний день в Иркутской области отсутствуют высшие учебные заведения, реализующие образовательные программы в сфере культуры и искусства, что также существенно затрудняет возможность учреждений обучать специалистов за счет собственных средств, поскольку помимо затрат на обучение возникают расходы на проезд, проживание и т.п.

Для решения обозначенных задач по итогам заседания Координационного совета по культуре при Губернаторе Иркутской области, проведенного 17.01.2022 г. (протокол № КСО-20/22), министерству поручено совместно с министерством финансов Иркутской области проработать вопрос

о предоставлении учреждениям иных субсидий на заключение договоров о целевом обучении, ученических договоров. Помимо этого, согласно пункту 2.1 Перечня поручений Губернатора Иркутской области по итогам встречи с директором Иркутской областной филармонии И.В. Касьяновой и дирижером Губернаторского симфонического оркестра Иркутской областной филармонии, заслуженным деятелем искусств Российской Федерации И.А. Лапинецким (от 03.02.2022 г. № 06-45/22) министерству поручено проработать вопрос нормативного правового регулирования и финансирования обучения работников государственных учреждений культуры и искусства, включая ГАУК Иркутская областная филармония, а также выпускников профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству, в вузах по договорам целевого обучения и ученическим договорам. Кроме того, в Комплексной программе кадрового обеспечения основных отраслей экономики и социальной сферы Иркутской области на 2021 – 2030 годы, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 10.11.2021 г. № 348-р, в качестве одного из мероприятий указана разработка министерством правовых актов, обеспечивающих целевое обучение кадров в профессиональных образовательных организациях в сфере культуры.

В целях исполнения обозначенных поручений Губернатора Иркутской области необходимо внести соответствующие изменения в Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2021 г. № 81-пп (далее – Положение о субсидиях на иные цели). Однако внесение указанных изменений невозможно ввиду отсутствия в настоящее время нормативного правового акта Иркутской области, устанавливающего отдельное расходное обязательство, позволяющее предоставлять учреждениям субсидии на цели, связанные с повышением их кадрового потенциала.

В связи с этим представляется целесообразным внести изменения в Закон Иркутской области от 29.12.2007 г. № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон № 154-оз), устанавливающие дополнительную меру государственной поддержки организаций культуры и искусства, а именно – развитие кадрового потенциала учреждений.

Предоставленные субсидии будут расходоваться на оплату платных образовательных услуг по образовательным программам высшего образования при условии заключения между учреждением и его работником ученического договора. Субсидии будут предоставляться учреждению в размере, не превышающим 500 000 рублей в год. В случае, если стоимость обучения превысит указанную сумму, учреждения будут оплачивать разницу за счет собственных средств.

Помимо этого, субсидии будут расходоваться на выплату учреждениями стипендий обучающимся. Статьей 204 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что ученикам в период ученичества выплачивается стипендия, размер которой определяется ученическим договором и зависит от получаемой квалификации, но не может быть ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. За счет средств областного бюджета обучающимся будет выплачиваться стипендия в размере установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. В случае, если учреждения будут выплачивать стипендии в большем размере, разница также будет оплачиваться за счет собственных средств учреждения.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона

Проект закона состоит из 2 статей.

В статье 1 излагаются изменения, вносимые в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области № 154-оз.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления его в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в:

1) Закон Иркутской области от 12.12.2022 г. № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

2) государственную программу Иркутской области «Развитие культуры» на 2019 – 2025 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 г. № 815-пп;

3) Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство культуры Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2021 г. № 81-пп.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Расходы будут осуществляться в пределах объема бюджетных ассигнований, доведенных до министерства на 2023 – 2025 годы.

В настоящее время расходы на реализацию проекта закона в 2023 году запланированы в сумме 1 073 232,00 рублей, в рамках бюджетных ассигнований областного бюджета на 2023 – 2025 годы, предусмотренных министерству на реализацию мероприятия «Предоставление министерством мер государственной поддержки культуры», основного мероприятия «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры», государственной программы Иркутской области «Развитие культуры»,

утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 г. № 815-пп (финансово-экономическое обоснование прилагается).

В последующие годы расходы на реализацию новой меры государственной поддержки учреждений будут учитываться при формировании областного бюджета в пределах объема бюджетных ассигнований, доведенных до министерства.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта закона размещен на Едином портале <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=14788> заключений, предложений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы и оценки регулирующего воздействия не поступило.

Согласно части 3 статьи 53 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в случае, если правовой акт области был официально опубликован, официальному опубликованию подлежат все правовые акты, предусматривающие внесение в него изменений. Закон Иркутской области № 154-оз был официально опубликован, в связи с чем проект закона также подлежит официальному опубликованию.

Министр культуры Иркутской
области



О.Н. Полунина

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Расходы будут осуществляться в пределах объема бюджетных ассигнований, доведенных до министерства культуры Иркутской области (далее – министерство) на 2023 - 2025 годы.

В настоящее время расходы на реализацию проекта закона запланированы в сумме 1 073 232,00 рублей в рамках бюджетных ассигнований областного бюджета на 2023 - 2025 годы, предусмотренных министерству на реализацию мероприятия «Предоставление министерством мер государственной поддержки культуры», основного мероприятия «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры», государственной программы Иркутской области «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 г. № 815-пп.

В последующие годы расходы на реализацию новой меры государственной поддержки государственных учреждений, подведомственных министерству, будут учитываться при формировании областного бюджета в пределах объема бюджетных ассигнований, доведенных до министерства.

В 2023–2024 учебном году планируется направить на обучение 8 сотрудников государственных учреждений, подведомственных министерству.

1. Расчет потребности на оплату обучения на 4 месяца 2023 года (с сентября по декабрь):

Подведомственное учреждение	Образовательное учреждение	Специальность/направление подготовки	Количество обучающихся	Срок обучения	Стоимость обучения за год (руб.)	Стоимость обучения с сентября по декабрь 2023 г. (руб.)
ГАУК «Театр юного зрителя им. А. Вампилова»	ФГОУВО «Российский институт театрального	Художник по свету	1	3 года	507 700	203 080

	искусства – ГИТИС» (Москва)					
ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского	ФГОУВО «Российский институт театрального искусства – ГИТИС» (Москва)	Актерское искусство	2	5 лет	328 800	131 520
ОГАУК «Иркутский областной кинофонд»	ФГБОУ ВО БГУ (Иркутск)	Искусство и гуманитарные науки	1	2,5 года	70 000	28 000
ОГАУК «Иркутский областной кинофонд»	ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный институт культуры» (Улан-Удэ)	Социально-культурная деятельность	1	5 лет	40 000	16 000
ГАУК «Иркутский областной театр кукол «Аистенок»	Высшая школа деятелей сценического искусства Г.Г. Дадамяна (Москва)	Художник-технолог сцены	1	2 года	90 000	36 000
ГАУК «Иркутский областной краеведческий музей им. Н.Н. Муравьева-Амурского	ФГОУВО «Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина» (Москва)	Реставрация (специальность — реставрация и экспертиза антиквариата)	1	5 лет	249 000	99 600
ГАУК «Иркутский областной краеведческий музей им. Н.Н. Муравьева-Амурского»	ФГБОУ ВО Восточно-Сибирский государственный институт культуры (Улан-Удэ)	Музеология и охрана объектов культурного и	1	3 года	45 000	18 000

		природного наследия				
Итого			8		1 330 500	532 200

Стоимость обучения указана на 2022 – 2023 учебные годы, поскольку стоимость обучения на 2023 – 2024 годы учебными заведениями еще не установлена. С учетом коэффициента-дефлятора 4% прогнозируемая стоимость обучения составит: 532 200 руб. * 4% = 532 200 руб.

Расчет стоимости обучения с сентября по декабрь 2023 года произведен исходя из средней стоимости обучения за месяц (стоимость обучения в год : 10 учебных месяцев * 4), поскольку в образовательных учреждениях разный период обучения (семестр, триместр).

2. Расчет потребности на выплату стипендий на 4 месяца 2023 года (с сентября по декабрь):

16 242 руб. * 8 чел. * 4 мес. = 519 744,00 руб.

Расчет потребности произведен исходя из размера минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на 2023 год.

3. Итого расчет потребности на оплату обучения и выплату стипендий в 2023 году:

532 200 руб. + 519 744,00 руб. = 1 051 944,00 руб.

Министр культуры
Иркутской области



О.Н. Полупина



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ *1227*
Дата: *10.06.2023*



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

31.08.2023 № 7/2-15-2023/8739-23-20250001

На № _____

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (ПЗ-1227).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E1634EE5FFCB897A5C213339C689780A

Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна

Действителен с 27.10.2022 по 20.01.2024

А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ *5859*
Дата: *31.08.23*
на *01* июля 2023 *01-23*

Прокуратура Иркутской области

№

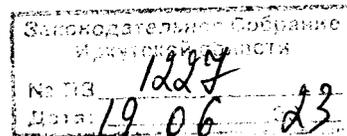
31.08.2023 № 7/2-15-2023/8739-23-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

20.07.2023 № 38/02-6447
На № 2129 от 22.06.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

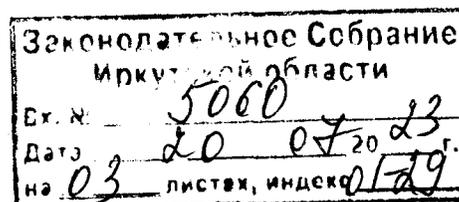
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1227 «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1227 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 29.12.2007 № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы культуры.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021



№ 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 10.07.2023 № 286-ФЗ), Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (в редакции Федерального закона от 10.07.2023 № 287-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьёй 2 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» законодательство Российской Федерации о культуре состоит из настоящих Основ, законов Российской Федерации и законов субъектов Российской Федерации о культуре.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 40 части 1 статьи 44 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания и поддержки учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской

области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

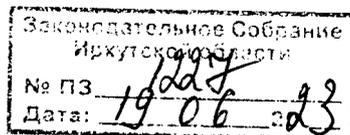
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"04" июля 2023 г. № 15/13-840

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 04.07.2023
№ 13/50-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 13/50-Э от 04.07.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (ПЗ-1227).

Приложение: на 4 л.

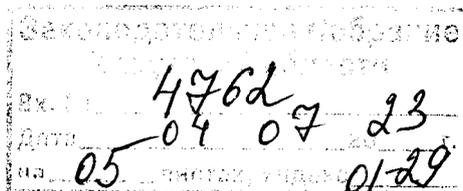
И.о. председателя

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945
Владелец: Ризман Ольга Михайловна
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М. Ризман

Гамзулин Ю.В.
тел. 8 (3952) 24-06-68





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 13/50-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (ПЗ-1227).

4 июля 2023 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 22.06.2023 № исх.2128.

По результатам проведения экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 29.12.2007 № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее - Закон «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»), устанавливающие дополнительные меры государственной поддержки организаций культуры и искусства – развитие кадрового потенциала учреждений.

Так, проектом Закона предлагается дополнить часть 1 статьи 5 абзацем девятым следующего содержания: **«7) развитие кадрового потенциала государственных учреждений культуры и искусства, находящихся в ведении области.»**, в статье 9 в части 5 слова «пунктом 3 части 1 статьи 5» заменить словами «пунктами 3, 7 части 1 статьи 5» и в части 6 слова «пунктом 3 части 1 статьи 5» заменить словами «пунктами 3, 7 части 1 статьи 5».

Принятие Законопроекта повлечет установление расходного обязательства, позволяющего предоставлять учреждениям культуры субсидии на цели, связанные с повышением их кадрового потенциала.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, поскольку расходы планируется осуществить в пределах объема бюджетных ассигнований, доведенных до министерства культуры Иркутской области на 2023 - 2025 годы.

Вместе с тем, в Законе Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон об областном бюджете) по основному мероприятию «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» ГП «Развитие культуры» бюджетные ассигнования на оплату обучения и на выплату стипендий не предусмотрены.

Учитывая, что согласно ч.5 ст.9 Закона области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» реализацию вводимой меры государственной поддержки предполагается осуществлять путем предоставления субсидий за счет средств областного бюджета, предлагаем внести соответствующие изменения в ст. 27 Закона об областном бюджете, устанавливающую цели предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области в 2023 - 2025 годах.

Корректировке подлежат также постановление Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2019 - 2025 годы» и Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство культуры Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2021 № 81-пп (далее – Положение № 81-пп).

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту (далее – ФЭО) приведен расчет потребности на оплату обучения в 2023 году 8 сотрудников государственных учреждений, подведомственных министерству, и на выплату им стипендий на 4 месяца 2023 года (с сентября по декабрь) в объеме 1 073 232 р., из них:

- 553 488 р. на оплату обучения 8 сотрудников учреждений на 4 учебных месяца 2023 года. Для расчета средней стоимости обучения за месяц учтена стоимость обучения, утвержденная образовательными учреждениями на **2022-2023 учебные годы**;

- 519 744 р. на выплату стипендий 8 сотрудникам учреждений на 4 месяца 2023 года. Расчет потребности осуществлен в соответствии со статьей 204 Трудового кодекса РФ и исходя из минимального размера оплаты труда (16 242 р. в месяц), установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в ред. от 19.12.2022) на 2023 год.

Согласно расчету КСП области потребность на оплату обучения в 2023 году сотрудников государственных учреждений культуры может составить 393 040 р. вместо 553 488 р. Расчет приведен в таблице к настоящему заключению. Отклонение в размере 160 448 р. сложилось в связи со следующим:

- КСП области в расчете потребности учтена **стоимость обучения на 2023-2024 учебные годы**, размещенная на официальных сайтах образовательных учреждений: ФГОУВО «Российский институт театрального искусства – ГИТИС» (Москва); ФГБОУ ВО БГУ (Иркутск); ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный институт культуры» (Улан-Удэ); Высшая школа деятелей сценического искусства Г.Г. Дадамяна (Москва); ФГОУВО «Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина» (Москва);

- из расчета потребности исключена стоимость обучения сотрудника ГАУК «Иркутский областной краеведческий музей им. Н.Н. Муравьева-Амурского» в ФГОУВО «Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина» по специальности «Реставрация» (54.03.04), так как заочная форма обучения (бакалавриат) по указанной специальности не предусмотрена (приказ от 26.05.2023 № 182/0 «Об установлении стоимости обучения при приеме на 1 курс в 2023-2024 учебном году»). Согласно информации министерства культуры Иркутской области (письмо от 30.06.2023 №02-56-1748/23), представленной по запросу КСП области, отсутствует необходимость обучения сотрудника музея по специальности «Реставрация» на очной форме обучения (бакалавриат);

- исключена стоимость обучения сотрудника ОГАУК «Иркутский областной кинофонд» в ФГБОУ ВО БГУ (Иркутск) по специальности «Искусство и гуманитарные

науки» (50.04.01), так как заочная форма обучения (магистратура) по указанной специальности не предусмотрена на 2023-2024 учебные годы (официальный сайт ФГБОУ ВО БГУ). По информации министерства культуры Иркутской области потребность в обучении сотрудника учреждения на очной форме обучения отсутствует;

- исключена стоимость обучения сотрудника ГАУК «Иркутский областной театр кукол «Аистенок» в Высшей школе деятелей сценического искусства Г.Г. Дадамяна (Москва) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, поскольку Положением № 81-пп предусмотрено предоставление субсидии учреждениям культуры только на оплату платных образовательных услуг по образовательным программам высшего образования. По информации министерства культуры Иркутской области (письмо от 30.06.2023 № 02-56-1748/23) отсутствует необходимость обучения сотрудника театра кукол в указанном образовательном учреждении.

КСП области также скорректирована потребность на выплату стипендий 8 сотрудникам учреждений на 4 месяца 2023 года. Потребность на выплату стипендий 5 сотрудникам учреждений культуры на 4 месяца 2023 года составила 324 840 р. (5 чел. x 16 242 р. x 4 месяца) вместо 519 744 р., отклонение – 194 904 р.

Итого потребность на оплату обучения 5 сотрудников государственных учреждений культуры и выплату стипендий 5 сотрудникам за 4 месяца 2023 года составит **717 880 р.**

Министерством культуры Иркутской области информация о количестве сотрудников государственных учреждений культуры, планируемых для прохождения обучения в 2024-2025 годах, по запросу КСП Иркутской области не представлена. В связи с чем, рассчитать расходы на реализацию Законопроекта на 2024 и 2025 год не предоставляется возможным.

При внесении изменений в Положение № 81-пп предлагаем уточнить следующее:

- предельный объем субсидии в размере, не превышающем 500 тыс. р. в год, предоставляется учреждению культуры на 1 сотрудника, проходящего обучение или в целом на учреждение культуры независимо от количества обучающихся сотрудников;

- субсидии на цели, связанные с повышением их кадрового потенциала, будут предоставляться только на оплату обучения по образовательным программам высшего образования и (или) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

По результатам экспертизы Законопроекта концептуальных возражений и замечаний не имеется. Полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин

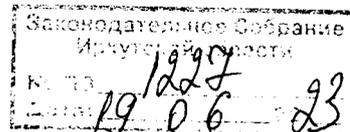
Приложение к **Заключению**

Расчет потребности на оплату обучения сотрудников государственных учреждений культуры на 4 месяца 2023 года.

Наименование учреждения	Образовательное учреждение	Специальность/направление	Кол-во сотрудников	Стоимость обучения согласно расчету, приведённому в ФЭО (рублей)			Стоимость обучения согласно расчету КСП области (рублей)	
				за учебный год*	с сентября по декабрь 2023г.**	за 4 мес. с учетом коэф.-дефлятора (4%)	за учебный год 2023/2024г*	с сентября по декабрь 2023г**
ГАУК «Театр юного зрителя им. А. Вампилова»	ФГОУВО «Российский институт театрального искусства – ГИТИС» Москва	Художник по свету/ 52.03.04 бакалавриат, очная форма	1	507 700	203 080	211 203,2	551 800	220 720
ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского	ФГОУВО «Российский институт театрального искусства – ГИТИС» Москва	Актерское искусство/ 52.05.01 специалитет, заочная форма	2	328 800	131 520	136 780,8	346 800 (173 400*2 чел.)	138 720
ОГАУК «Иркутский областной кинофонд»	ФГБОУ ВО БГУ Иркутск	Искусство и гуманитарные науки / 50.04.01 магистратура, заочная форма	1	70 000	28 000	29 120	-	-
	ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный институт культуры» Улан-Удэ	Социально-культурная деятельность / 51.03.03 заочная форма	1	40 000	16 000	16 640	37 000	14 800
ГАУК «Иркутский областной театр кукол «Аистенок»	Высшая школа деятелей сценического искусства Г.Г.Дадамяна Москва	Художник-технолог сцены/ курс 2 года, очная форма	1	90 000	36 000	37 440	-	-
ГАУК «Иркутский областной краеведческий музей им. Н.Н. Муравьева-Амурского	ФГОУВО «Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина» Москва	Реставрация / 54.03.04 бакалавриат, заочная форма	1	249 000	99 600	103 584	-	-
	ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный институт культуры» Улан-Удэ	Музеология и охрана объектов культурного и природного наследия / 51.04.04 магистратура, заочная форма	1	45 000	18 000	18 720	47 000	18 800
ИТОГО:						553 488	x	393 040

* - стоимость обучения за учебный год (за 10 учебных месяцев)

** - стоимость обучения за 4 учебных месяца (стоимость обучения за учебный год: 10 учебных месяцев x 4 учебных месяца)



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

03.07.23 № 1372

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1227

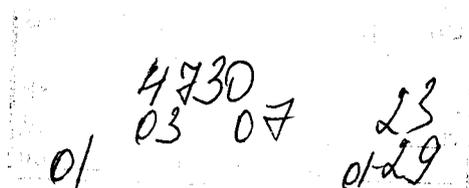
Уважаемый Александр Викторович!

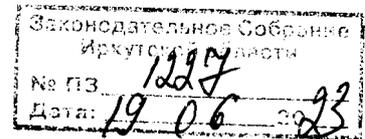
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1227 «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова





Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1227 «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1227 «О внесении изменений в статьи 5 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 19 июня 2023 года № 183-уг).

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы культуры отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (далее – Основы законодательства о культуре) законодательство Российской Федерации о культуре состоит из Основ законодательства о культуре, законов Российской Федерации и законов субъектов Российской Федерации о культуре.

Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» определены задачи государственной культурной политики, в том числе развитие государственной многоуровневой системы подготовки творческих кадров с использованием уникальных отечественных традиций.

Как следует из пояснительной записки, проект закона разработан в целях установления в Законе Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон № 154-оз) расходного обязательства Иркутской области, позволяющее предоставлять учреждениям субсидии на цели, связанные с повышением их кадрового потенциала.

Проектом закона предлагается дополнить статью 5 Закона № 154-оз, предусматривающую меры государственной поддержки организаций культуры и искусства и любительских коллективов нормами, предусматривающими меры государственной поддержки по развитию кадрового потенциала государственных учреждений культуры и искусства,

314 / 119
18 07 23
02 01-29

находящихся в ведении области. Изменениями в статью 9 Закона № 154-оз предусматривается порядок оказания таких мер поддержки.

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. В Иркутской области субсидии на иные цели учреждениям культуры и искусства предоставляются в соответствии с Положением о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых министерство культуры и архивов Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 15 февраля 2021 года № 81-пп. Предоставленные в соответствии с проектируемыми нормами субсидии областным государственным учреждениям культуры и искусства будут расходоваться на оплату платных образовательных услуг по образовательным программам высшего образования, а также на выплату стипендий в соответствии со статьей 204 Трудового кодекса Российской Федерации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 5 И 9 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ КУЛЬТУРЫ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 38, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1, № 25, т. 1; 2012, № 48; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 10, № 13, т. 1; 2017, № 51; 2018, № 61, т. 1; 2022, № 51, т. 1, № 62; 2023, № 66) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«7) развитие кадрового потенциала государственных учреждений культуры и искусства, находящихся в ведении области.»;

2) в статье 9:

в части 5 слова «пунктом 3 части 1 статьи 5» заменить словами «пунктами 3, 7 части 1 статьи 5»;

в части 6 слова «пунктом 3 части 1 статьи 5» заменить словами «пунктами 3, 7 части 1 статьи 5».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск