

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственных должностях Иркутской области»»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области»» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

3.1. Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон области № 125-ОЗ) устанавливает перечень государственных должностей Иркутской области, регулирует общие вопросы правового статуса лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и особенности правового статуса лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, определяет основные гарантии деятельности лиц, замещающих государственные должности Иркутской области на профессиональной постоянной (штатной) основе, виды и порядок применения к лицам, замещающим государственные должности Иркутской области на профессиональной постоянной (штатной) основе, поощрений.

Законом области № 125-ОЗ установлены:

ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности) лица, замещавшего областную государственную должность Губернатора Иркутской области (статья 15);

ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности) лиц, замещавших отдельные областные государственные должности на постоянной (штатной) основе в Законодательном Собрании Иркутской области (статья 16);

ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности) лиц, замещавших иные областные государственные должности (статья 17)

(далее при совместном упоминании – ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности)).

При этом частью 3 статьи 15, частью 3 статьи 16, частью 3 статьи 17 Закона области № 125-ОЗ предусмотрено, что размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) (далее – ежемесячная доплата) при проживании соответствующих категорий лиц в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующими дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством Российской Федерации, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных категорий лиц в указанных районах (местностях). При выезде соответствующих категорий лиц, замещавших областные государственные должности, из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер ежемесячной доплаты определяется с учетом районного коэффициента по новому месту жительства.

Практика применения к ежемесячной доплате районного коэффициента в соответствии с частью 3 статьи 15, частью 3 статьи 16, частью 3 статьи 17 Закона области № 125-ОЗ показала необходимость изменения данных норм Закона области № 125-ОЗ в связи со следующим.

До настоящего времени Правительством Российской Федерации не установлен районный коэффициент для районов с тяжелыми климатическими условиями, требующими дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, в связи с чем на практике при исчислении ежемесячной доплаты лицам, замещавшим областные государственные должности в городе Иркутске и иных территориях Иркутской области, не отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, районный коэффициент в настоящее время не применяется.

Предлагаемые изменения позволяют применять при определении размера ежемесячной доплаты в том числе размеры районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области».

Необходимо отметить, что аналогичный подход (определение размера пенсии за выслугу лет с применением установленного законодательством районного коэффициента к заработной плате) используется в Законе Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 152-оз «О пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской

службы Иркутской области» (часть 2 статьи 3) (далее – Закон области № 152-оз).

При этом применение конкретного районного коэффициента при определении размера ежемесячной доплаты по-прежнему будет зависеть от района (местности) проживания лица, замещавшего соответствующую областную государственную должность.

3.2. Частью 2 статьи 16, частью 2 статьи 17 Закона области № 125-ОЗ предусмотрено, что размер ежемесячной доплаты не может быть ниже установленной величины прожиточного минимума в целом по Иркутской области. При этом в Законе области № 125-ОЗ отсутствует указание какая именно величина прожиточного минимума применяется – на душу населения либо по основным социально-демографическим группам населения.

В связи с этим, а также принимая во внимание трудовой вклад лиц, замещавших областные государственные должности, проектом закона предлагается внести изменения в часть 2 статьи 16, часть 2 статьи 17, предусмотрев, что размер ежемесячной доплаты не может быть ниже трехкратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

3.3. Законом области № 125-ОЗ предусмотрено, что ежемесячная доплата индексируется только при повышении должностных окладов лиц, замещающих областные государственные должности.

Перерасчет размера ежемесячной доплаты, в том числе при изменении размера величины прожиточного минимума, Законом № 125-ОЗ не предусмотрен.

В связи с этим, проектом закона предлагается внести изменения в часть 10 статьи 15, часть 10 статьи 16, часть 10 статьи 17 Закона области № 125-ОЗ, указав, что перерасчет размера ежемесячных доплат определяется указом Губернатора Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 11 октября 2011 года № 273-уг).

Аналогичный подход используется в Законе области № 152-оз.

3.4. Момент возникновения права на получение ежемесячной доплаты установлен абзацем первым части 1 статьи 15, абзацем первым части 1 статьи 16, абзацем первым части 1 статьи 17 Закона № 125-ОЗ. Моменты возникновения права на получение ежемесячной доплаты, установленные частью 5 статьи 15, частью 5 статьи 16, частью 5 статьи 17 Закона № 125-ОЗ, утратили свою практическую значимость в связи с признанием утратившей силу статьи 24 указанного Закона с 7 июня 2015 года.

В связи с этим, в целях актуализации правовых норм и обеспечения комплексного внесения изменений в Закон № 125-ОЗ, проектом закона предлагается признать утратившими силу часть 5 статьи 15, часть 5 статьи 16, часть 5 статьи 17 Закона № 125-ОЗ.

3.5. Проектом закона предусмотрено вступление его в силу с 1 января 2024 года. В переходных положениях в проекте закона предусмотрено, что размер ежемесячной доплаты, назначенной лицам, указанным в части 1 статьи 16, части 1 статьи 17 Закона области № 125-ОЗ, до вступления в силу

настоящего Закона, подлежит перерасчету в случае, если указанный размер ниже трехкратной величины прожиточного минимума, установленного в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей:

- 1) статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 15, 16, 17 Закона области № 125-ОЗ;
- 2) статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления в силу проекта закона и переходные положения.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в указ Губернатора Иркутской области от 11 октября 2011 года № 273-уг «Об утверждении Положения о порядке назначения, индексации и выплаты ежемесячных доплат к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности лицам, замещавшим государственные должности Иркутской области», приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 мая 2012 года № 86-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение, индексация и выплата ежемесячных доплат к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим государственные должности Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

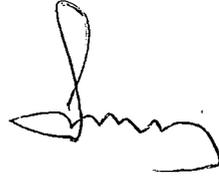
9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов

нормативных правовых актов Иркутской области:
<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=14674>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



А.С. Макаров