

Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>270</u>
Дата: <u>30.11.2014</u>

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>211/14</u>
Дата <u>30.11.2014</u> г.
на <u>03</u> листах, индекс <u>02-00</u>

### Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-270

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-270 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон Иркутской области № 26-оз), в части передачи органам местного самоуправления государственного полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Данные изменения обусловлены необходимостью приведения в соответствие Закона Иркутской области № 26-оз с подпунктом «а» пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 278-ФЗ).

Согласно новой редакции абзаца шестого пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) (в редакции Федерального закона № 278-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей

произведенной сельскохозйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (пункт 1.2 статьи 23 Федерального закона № 171-ФЗ).

Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (пункт 2 статьи 7 Федерального закона № 171-ФЗ).

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

В связи с наделением органов местного самоуправления вышеуказанными государственными полномочиями рассматриваемым законопроектом также предусмотрены изменения в пункты 4 и 5 приложения 2 к Закону Иркутской области № 26-оз «Способ перерасчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в части:

- определения нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

- определения количества обособленных подразделений лицензиата, в которых осуществляется деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, подлежащей лицензированию;

- определения количества обособленных подразделений, в которых осуществляется деятельность по розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также спиртосодержащей продукции, не подлежащая лицензированию.

К законопроекту имеется следующее замечание правового характера.

В соответствии с абзацем первым части 5 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в случае принятия рассматриваемого законопроекта потребуются дополнительные бюджетные ассигнования на увеличение объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для

осуществления передаваемых государственных полномочий в размере 633,1 тыс. рублей ежегодно и, соответственно, внесение изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В связи с этим в случае принятия рассматриваемого законопроекта срок вступления его в силу должен быть не ранее срока вступления в силу соответствующих изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части увеличения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления передаваемых государственных полномочий.

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, приведен полностью.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию в первом чтении.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов  
22.12.17

И.о. начальника отдела  
по законодательству о  
собственности и  
экономической политике



И.Н. Кухоревич  
22.12.17

Зарецкая Д.С.  
25-62-78