

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»**

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области (далее – министерство).

### 2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Законом Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области,

обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Закон № 45-ОЗ) утверждена методика расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области (приложение 1 к Закону № 45-ОЗ), а также методика расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (приложение 2 к Закону № 45-ОЗ).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 99 Закона об образовании нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Закона об образовании, определяются в том числе с учетом обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам в расчете на одного обучающегося.

Вместе с тем Законом № 45-ОЗ не установлен норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников.

Кроме того, Законом № 45-ОЗ установлено значение базового норматива расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек i-го муниципального образования в расчете на одного воспитанника в размере 1 000 рублей в год (для дошкольного образования), определен размер базового норматива на учебные расходы i-го муниципального образования в расчете на одного учащегося в год для начального общего, основного общего, среднего общего образования – 2 000 рублей (для муниципальных образований, в которых организации

расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию муниципального образования – 4 000 рублей на одного учащегося в год).

Указанные размеры были установлены Законом № 45-ОЗ с 1 сентября 2019 года и до настоящего времени не пересматривались, что не позволяет в полной мере обеспечить оснащение материальной базы муниципальных образовательных организаций в части учебных расходов для реализации образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

На основании изложенного проектом закона предлагается с 1 января 2024 года:

1) увеличить значение базового норматива расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек i-го муниципального образования в расчете на одного воспитанника с 1 000 рублей в год до 2 000 рублей в год (для дошкольного образования);

2) увеличить размер базового норматива на учебные расходы i-го муниципального образования в расчете на одного учащегося с 2 000 рублей в год до 3 000 рублей в год (для начального общего, основного общего, среднего общего образования).

Для муниципальных образований, в которых организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию муниципального образования размер базового норматива на учебные расходы i-го муниципального образования в расчете на одного учащегося предлагается увеличить с 4 000 рублей в год до 6 000 рублей в год;

3) установить норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников дошкольного образования в размере 1% от норматива оплаты труда педагогических работников по j-му виду образовательной программы дошкольного образования i-го муниципального образования в расчете на одного воспитанника в год;

4) установить норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников начального общего, основного общего, среднего общего образования в размере 1% от норматива оплаты труда педагогических работников начального общего, основного общего, среднего общего образования по j-му виду образовательной программы i-го муниципального образования в расчете на одного учащегося в год.

Кроме того, в целях установления нормативов в случае организации в соответствии с законодательством об образовании обучения воспитанников на дому, в том числе по адаптированным образовательным программам, предлагается дополнить пункт 5 методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, утвержденной Законом № 45-ОЗ, нормой, согласно которой для воспитанников, обучение которых в соответствии с законодательством об

образовании организовано на дому, в том числе по адаптированным образовательным программам, норматив оплаты труда административно-управленческого персонала и норматив оплаты труда вспомогательного персонала по j-му виду образовательной программы дошкольного образования i-го муниципального образования в расчете на одного воспитанника в год не устанавливается. Указанное изменение предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года, то есть использовать при расчете нормативов в 2023 году.

Также в целях установления нормативов в случае организации в соответствии с законодательством об образовании обучения учащихся на дому не только по адаптированным образовательным программам, но и по основным общеобразовательным программам проектом Закона предлагается скорректировать норму абзаца шестого пункта 5 методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, утвержденной Законом № 45-ОЗ. Указанное изменение предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года, то есть использовать при расчете нормативов в 2023 году.

Статьей 2 проекта Закона определяется порядок вступления закона в силу.

Нормативы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов подлежат корректировке в соответствии с положениями Закона, за исключением положений, регламентирующих установление нормативов в случае организации в соответствии с законодательством об образовании обучения учащихся на дому (указанная норма уже учтена в нормативах на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов).

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2-х статей.

Статьей 1 предлагается внести соответствующие изменения в Закон № 45-ОЗ.

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость изменения следующих правовых актов Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (статья 9<sup>3</sup>);

2) постановление Правительства Иркутской области от 13 июля 2023 года № 591-пп «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

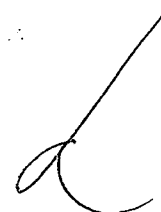
Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области ([regulation.irkobl.ru](http://regulation.irkobl.ru)). Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства образования Иркутской области не поступало.

6. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр образования  
Иркутской области



М.А. Парфенов